

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И ИХ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ В ПРАВИЛАХ ВТО

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

- **ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ**
- **РАСШИРЕНИЕ СФЕРЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТНК**
- **СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ЦЕНТРОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ**
- **СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ФИНАНСОВЫХ ЦЕНТРОВ**

РЕГИОНАЛИЗМ

- **Формирование более тесных связей в рамках блока**
- **УСТРАНЕНИЕ БАРЬЕРОВ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ ТОВАРАМИ И УСЛУГАМИ ПОСРЕДСТВОМ ПОДПИСАНИЯ СОГЛАШЕНИЙ О СОЗДАНИИ ЗСТ ИЛИ ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗОВ**
- **ФОРМИРОВАНИЕ ЗОН ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ**



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ФОРМЫ

- СОДРУЖЕСТВО
- СООБЩЕСТВО
- СОЮЗ

Региональная экономическая интеграция

Процесс хозяйственно-политического объединения стран на основе развития глубоких, устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, взаимодействия их воспроизводственных структур на различных уровнях и в различной форме.

Цели интеграции

- Гармоничное и сбалансированное развитие участников
- Рост уровня и качества жизни, экономической и социальной солидарности
- Усиление конкурентных позиций региона за счет объединения усилий

Принципы интеграции

- Субсидиарность
- Пропорциональность
- Недискриминация

ИНТЕГРАЦИОННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ НА ОБЩЕМИРОВЫЕ

- **УРОВЕНЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**
- **СТЕПЕНЬ ВОВЛЕЧЕННОСТИ УЧАСТНИКОВ В МРТ**
- **МАСШТАБЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**
- **НАЛИЧИЕ ОРГАНОВ НАДНАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Условия интеграции

- Высокий уровень развития монополистического капитализма и его интернационализация
- Близость экономических интересов
- Отсутствие серьёзных политических противоречий
- Готовность к утрате части национального суверенитета

Факторы интеграции

- Экономико-географические (Т/о, рыночные отношения. Ур.эк.развития, наличие материальных ресурсов)
- Правовые (совместимость)
- Политические (торгпол и институциональной интеграции, общеполитич. поддержка)
- Цивилизационные (общность народов, социально-культурного развития, духовных и религиозных ценностей)
- Идеологические (общая интеграционная теория, совместимость с идеологическими концепциями)

КРИТЕРИИ ИНТЕГРАЦИИ:

1. **ВЗАИМОПЕРЕПЛЕТЕНИЕ**
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
ПРОЦЕССОВ;
2. **СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В**
ЭКОНОМИКАХ СТРАН-УЧАСТНИЦ;
3. **ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЕ**
РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

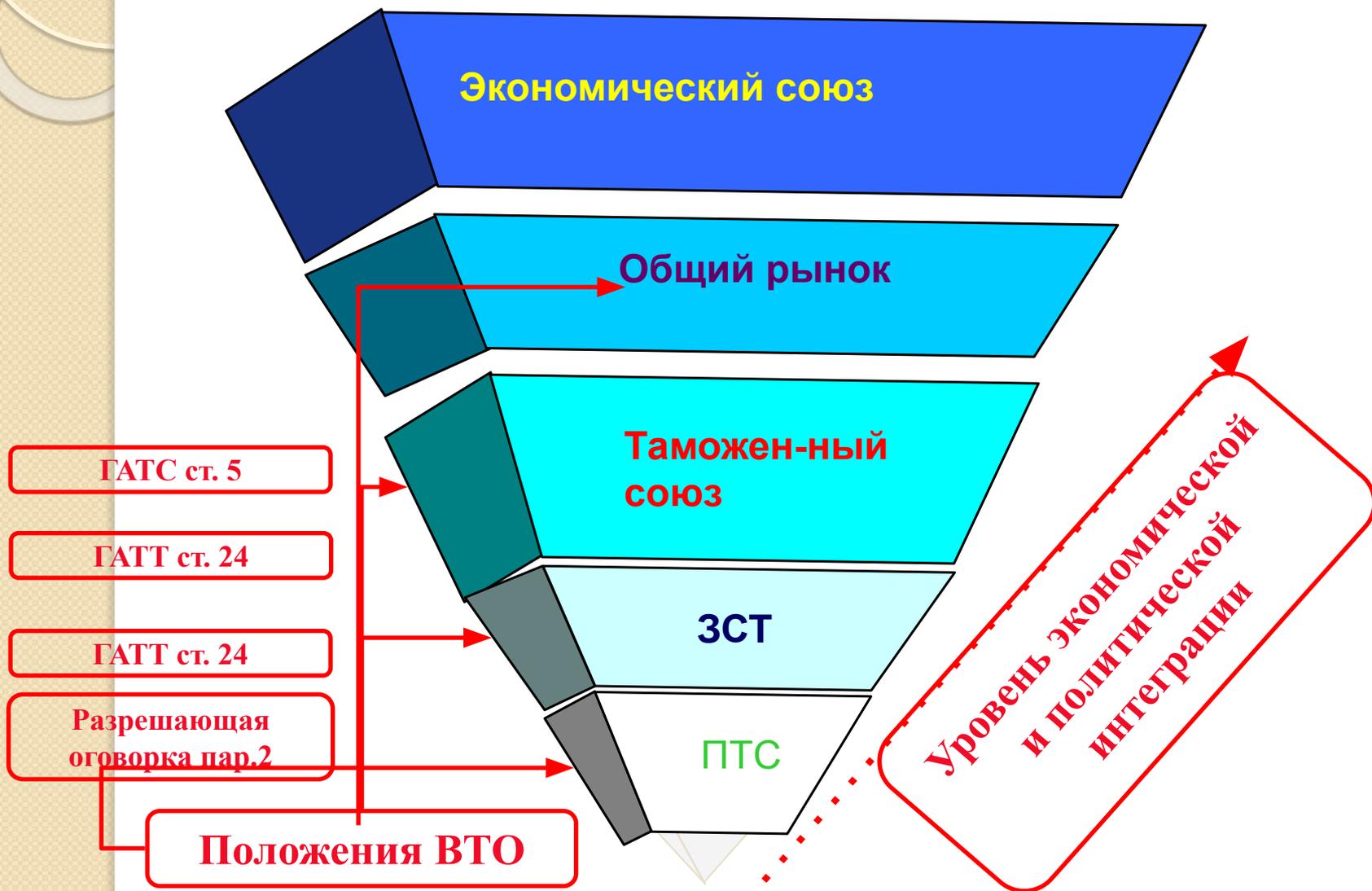
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ:

1. **ВЗАИМНЫЙ ХАРАКТЕР
ИНТЕГРАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ;**
2. **СТАБИЛЬНОСТЬ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
ПОЛИТИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ В
РАМКАХ ГРУППИРОВКИ**

Продолжение

3. ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ
ВЗАИМОЗАВИСИМОСТИ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУР;
4. НЕОБРАТИМОСТЬ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

РТС или ИНТЕГРАЦИЯ



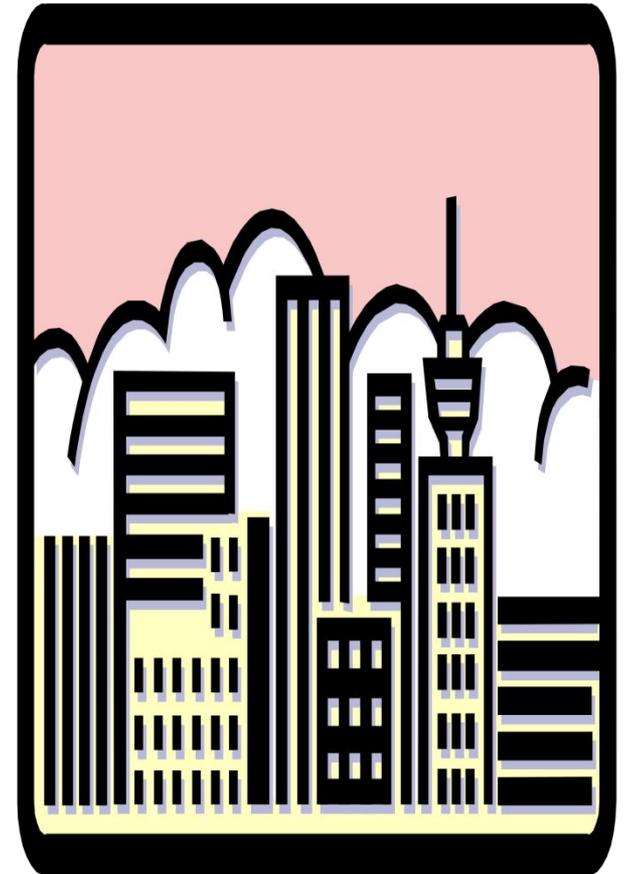
ЕДИННЫЙ РЫНОК

1. СВОБОДНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ВСЕХ ФАКТОРОВ;
2. СОГЛАСОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ;
3. ЕДИНЫЕ НОРМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
4. НАЛИЧИЕ НАДНАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ;
5. НАЛИЧИЕ ОБЩИХ ФОНДОВ



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ

1. **НАЛИЧИЕ ЕДИНЫХ
КРИТЕРИЕВ
МАКРОЭКОНОМИЧЕС-
КОГО РАЗВИТИЯ**
2. **НАЛИЧИЕ ЕДИНОЙ
ВАЛЮТЫ**
3. **СУЩЕСТВОВАНИЕ
ЕДИНОГО
ФИНАНСОВОГО
ЦЕНТРА**



ПОЛНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

- ПОЛИТИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ?
- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ?
- ЕДИНЬЕ ОРГАНЫ И ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ?
- ГОСУДАРСТВО vs. ФЕДЕРАЦИЯ?



Теория интеграции: создание торговли и диверсификация торговли

Создание торговли - Trade Creation

***ВОЗНИКАЕТ В СЛУЧАЕ, КОГДА ИЗДЕРЖКИ
ПРОИЗВОДСТВА В СТРАНЕ ПАРТНЕРЕ НИЖЕ
ИЗДЕРЖЕК В ИСКОМОЙ СТРАНЕ***

ПРИМЕР:

- ПАРАГВАЙ КАК УЧАСТНИК ГРУППИРОВКИ МЕРКОСУР СНИМЕТ ТАРФИФЫ НА ИМПОРТ ПШЕНИЦЫ ИЗ АРГЕНТИНЫ.
- ПАРАГВАЙ ИМПОРТИРУЕТ БОЛЬШЕ ПШЕНИЦЫ ИЗ АРГЕНТИНЫ
- В АНАЛОГИЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПАРАГВАЯ ВЫСВОБОЖДАЮТСЯ РЕСУРСЫ. ПОСКОЛЬКУ АРГЕНТИНА ИМЕЕТ МЕНЬШИЕ ИЗДЕРЖКИ,
- ДЛЯ ПАРАГВАЯ - ЭФФЕКТ «СОЗДАНИЯ ТОРГОВЛИ»

ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ТОРГОВЛИ - Trade Diversion

***ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ТОРГОВЛИ ВОЗНИКАЕТ
В СЛУЧАЕ, КОГДА ТОВАРЫ ИЗ
ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНОЙ ЗОНЫ ЗАМЕЩАЮТ
ИМПОРТ ПО ЦЕНАМ, НИЖЕ ТЕХ, КОТОРЫЕ
СУЩЕСТВОВАЛИ ДО УСТРАНЕНИЯ
ПОШЛИН***

ЭФФЕКТ УСЛОВИЙ ТОРГОВЛИ

- УСЛОВИЯ ТОРГОВЛИ МЕЖДУ ЧЛЕНАМИ РТС СОВЕРШЕНСТВУЮТСЯ ВСЛЕДСТВИЕ РОСТА ВЗАИМНОГО ВЛИЯНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
- УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ТОРГОВЛИ В ОТНОШЕНИЯХ С «ТРЕТЬИМИ» СТРАНАМИ ?



ТЕНДЕНЦИИ РЕГИОНАЛИЗАЦИИ

НЕРАВНОМЕРНОСТЬ

- Первое уведомление в ГАТТ - 1957 г. – ЕЭС
- Наибольшая активность в 1970-е и 1990-е гг. в то время как в 1960-е и 1980-е гг. -наименьшее число подобных соглашений.
- Разные периоды эконом. Развития - для различных групп стран - разные цели.
- 1990-е гг. произошел резкий всплеск активности

В 90-е годы возникли или окончательно сформировались практически все основные региональные группировки, в том числе и в рамках СНГ

Факторы 90-х-2000-х годов

- продолжающееся расширение европейского объединения и вовлечение в него все более широкого числа стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ), а также Средиземноморья;
- радикальное изменение отношения к данной проблеме "законодателя моды" в мировой торговле – США;
- распад СССР и роспуск Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ);
- активизация РТС между развитыми и развивающимися странами.

Тенденции регионального торгового сотрудничества

- Устойчивый рост в последние 20 лет
- В рамках ГАТТ (1948-1994) нотифицировано 124, действуют 38
- 612 нотификаций в рамках ГАТТ/ВТО, 354 соглашения действуют, 390 уведомлений - ст. XXIV ГАТТ, 38 – на основе разрешающей оговорки и 118 – на основе ст. V ГАТС
- 65 – не заявлены в ВТО
- Св.300 новых РТС нотифицированы после 1.01.2005
- В среднем 22 РТС/ПТС в год
- 90% от общего числа – ЗСТ
- 17 % - торговля товарами и услугами

Значение РТС для мировой торговой системы

- Один из важнейших инструментов регулирования торговли
- Внешнеполитические цели регионального сотрудничества
- Новые задачи для ВТО
- Дополнительный инструмент либерализации в мировом масштабе
- Возможность диверсификации рынков

Причины подписания РТС и их эффективность

- экономические причины
- политические причины

ЭФФЕКТИВНОСТЬ:

доля регионального объединения в мировой торговле как критерий эффективности:

- Эффективность для участников
- Эффективность для мировой торговой системы

Экономические причины:

- борьба за рынки и расширение экспортных возможностей;
- инструмент более тесной интеграции экономик нежели это возможно в рамках ВТО, особенно по тем вопросам, не решенным на многостороннем уровне;
- для малых и развивающихся стран РТС являются необходимостью с точки зрения защиты и безопасности, особенно в условиях глобализации;
- членство в РТС как средство привлечения ПЗИ.

Политические причины:

- усиление регионального сотрудничества в целях безопасности;
- утверждение политического влияния путем достижения поддержки на региональном уровне;
- крупные страны могут использовать РТС с целью формирования геополитических альянсов и прочных дипломатических связей.

Основные аспекты проблемы

- «калейдоскоп» РТС - основные тенденции и характеристики как действующих, так и готовящихся РТС;
- причины создания РТС и их влияние на третьи страны и МТС в целом;
- сложности в механизмах создания РТС; соответствие РТС правилам ВТО и продолжающиеся переговоры по правилам РТС.

Современные РТС:

- отступление от принципа «традиционных торговых партнеров», географически близких стран с устоявшимися торговыми потоками;
- диверсификация уровня экономического развития партнеров по группировке; изменился *круг вопросов*, на которые распространяются РТС;
- Правовая основа:
 1. «разрешающая оговорка»: касается исключительно развивающихся стран и распространяются, как правило, на ограниченный круг товаров.
 2. статья 24 Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и/или статья 5 Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) – более широкие по охвату.

Два «взгляда» на регионализм:

критики регионализма: интеграционные объединения способствуют закрытости и диверсификации торговли

1. преобладает создание торговли, что препятствует эффективной диверсификации и не позволяет достигать оптимального размещения ресурсов в мировом масштабе;
2. в интересы участников не входит дальнейшая либерализация вследствие того, что может произойти диверсификация торговых связей;
3. Коллективный протекционизм (общая система протекционистских мер)
4. региональные проблемы отвлекают политиков от участия в решении общемировых задач

Сторонники РТС:

- В рамках интеграционных объединений либерализация, осуществляется быстрее, чем в рамках всей мировой торговой системы - основа для дальнейшей либерализации.
- Иногда единственная возможность активизации торговли (противоречия на многостороннем уровне)
- «Полигон для инноваций» и база для принятия новых правил торговли на многостороннем уровне (многие меры по либерализации, «отработанные и проверенные» в региональных масштабах, были перенесены в практику ВТО).
- Стимул для дальнейшей активной работы на международном уровне (снятие нетарифных - быстрее)
- Региональная либерализация ускоряет процессы создания и расширения торговли
- Региональные механизмы позволяют подтянуть уровень экономического развития более слабых звеньев региона за счет более сильных в экономическом отношении партнеров.
- Решению сложных политических конфликтов (страны РТС - 1 позиция)

ВЛИЯНИЕ РТС НА СТРУКТУРУ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРАН

- ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В СТРУКТУРЕ И ИЗМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ
- ЗАВИСИТ ОТ СТЕПЕНИ ИНТЕГРАЦИИ
- ЭФФЕКТ «КЛАСТЕРИЗАЦИИ»

ВЛИЯНИЕ РТС НА ПЗИ

- В ОСНОВНОМ, ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ
- НОВЫЙ АСПЕКТ В РТС
(«СИНГАПУРСКИЕ ВОПРОСЫ»)
- РЕГИОНАЛЬНЫЕ
ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

ВЛИЯНИЕ РТС НА БИЗНЕС-СРЕДУ

- УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА КОНКУРЕНТОВ
- ИЗМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
- УВЕЛИЧЕНИЕ ЕМКОСТИ РЫНКА
- ЭФФЕКТ МАСШТАБА
- ОСОБЕННОСТИ МАРКЕТИНГОВОЙ СРЕДЫ

ВЛИЯНИЕ РТС НА СТРУКТУРУ ТОРГОВЛИ И ТОРГОВУЮ ПОЛИТИКУ

- ДОЛЯ ВНУТРИРЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ В
Т/О УЧАСТНИКОВ

- ИНДЕКС ИНТЕНСИВНОСТИ

$EWI_i = S_i / W_i$, где:

S_i - доля внутрирегиональной торговли

W_i - доля региона в мировой торговле

- ПОКАЗАТЕЛЬ НЕНАДЕЖЕН
- ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА

- *согласование мер регулирования внешнеэкономических связей с третьими странами на региональном уровне.*
- Снятие ограничений - не изменяет *форму* регулирования внешних связей участниц, может влиять на *обоснование* отдельных мер или преференций.
- соглашения о преференциальной торговле - меняются направления и сегменты рынка, подлежащие регулированию.
- Наличие РТП - с формы таможенного союза.

ГАТТ/ВТО О РЕГИОНАЛЬНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ И ИНТЕГРАЦИИ

- **СТ.24 ГАТТ (1947)**
- **СТ. V ГАТС**
- **«РАЗРЕШАЮЩАЯ» ОГОВОРКА**
- **СООТВЕТСТВИЕ РТС НОРМАМ И ПРАВИЛАМ ГАТТ/ВТО**

ст. XXIV ГАТТ «Территориальное применение - Приграничная торговля - Таможенные союзы и зоны свободной торговли.»

- территориальное применение ГАТТ в отношении «таможенных территорий»,
- положение о приграничной торговле в качестве исключения, состоящего в предоставлении преференций прилегающим территориям граничащих друг с другом стран.
- договаривающиеся стороны признают желательным расширение свободы торговли путем развития, посредством добровольных соглашений, более тесного объединения экономик стран-участниц таких соглашений.

ЗСТ

«...территория, в рамках которой пошлины и другие ограничительные меры регулирования торговли (за исключением, в случае необходимости, мер, разрешаемых ст. XI, XII, XIII, XIV, XV и XX) отменяются в отношении **практически всей торговли** между составляющими территориями союза, или, по крайней мере, в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из этих территорий...»

ТС

«...замена двух или нескольких таможенных территорий одной таможенной территорией таким образом, что: пошлины и другие ограничительные меры регулирования торговли (за исключением, в случае необходимости, мер, разрешаемых ст. XI, XII, XIII, XIV, XV и XX) отменяются в отношении **практически всей торговли** между составляющими территориями союза, или, по крайней мере, в отношении **практически всей торговли** товарами, происходящими из этих территорий, и **практически те же пошлины и другие меры** регулирования торговли применяются **каждым членом** союза по отношению к торговле с территориями, не включенными в союз.»

Отношение ВТО к РТС

- Параграф 4 ст. XXIV: договаривающиеся стороны признают желательным расширение свободы торговли путем развития посредством добровольных соглашений, более тесного объединения экономик стран-участниц таких соглашений.
-  региональные торговые соглашения являются «законным» средством развития свободы торговли между участниками.
- Преамбула к Договоренности 1994 г.: значение таможенных союзов и зон свободной торговли с точки зрения развития мировой торговли.

ПРОБЛЕМЫ:

- ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ТЕРМИНОВ
- СООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ВНУТРЕННЕЙ ТОРГОВЛИ
- ВЛИЯНИЕ НА ЧЛЕНОВ ГАТТ – ТРЕБОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ - не должны ухудшить общее состояние торговой политики в отношении третьих стран.
- КОНТРОЛЬ ЗА СООТВЕТСТВИЕМ
- ПЕРВИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ - ИЗМЕНЕНИЯ

Требования внутренней торговли

- «другие ограничительные меры в торговле»
- А/д и компенсационные пошлины
- Отсутствие более точного определения ОМТ и количественных показателей «практически» всей торговли, контроль за РТС недостаточно эффективен

Договоренность о толковании ст. XXIV ГАТТ

- Организационные изменения в разделе под названием «Рассмотрение таможенных союзов и зон свободной торговли».
- Долгосрочная практика проведения обзоров и анализа соглашений в рамках рабочих групп была формализована.
- План и график и «разумный период времени» их выполнения, который может достигать 10 лет.

Министерская конференция в Сингапуре (1996 г.)

- решение о создании Комитета по региональным торговым соглашениям (КРТС): постоянно действующий орган ВТО
- КРТС также представляет доклад в Совет по торговле товарами и Совет по торговле услугами (для РТС заключенных, на основании статьи 5 ГАТС).

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КРТС

- обзор соглашений и представление доклада о проделанной работе;
- анализ выполнения рекомендации по тем или иным соглашениям;
- развитие и совершенствование процедуры рассмотрения соглашений;
- изучение системного влияния соглашений на многостороннюю торговую систему и взаимодействие между ними с целью внесения рекомендаций по совершенствованию;
- выполнение других функции по поручению Генерального Совета.

Проблемные вопросы

- определения *существенного объема торговли*: расплывчатость формулировки не способствует применению четкого стандарта в целях выработки рекомендаций и принятия решения о соответствии
- относится ли термин *к количественному или качественному аспекту торговли*.
- «существующая торговля» или включая сектора, в которых до формирования РТС торговля не осуществлялась по причине высоких тарифных ставок между участниками.
- должна ли степень либерализации быть одинаковой для всех участников или возможна гибкость, особенно для РС, участвующих в соглашениях.

Проблемные вопросы (прод-е)

- *определение страны происхождения товара*
- «эффект спагетти» - пересекающиеся РТС и участие одной страны в нескольких РТС;
- *Кросс-региональный характер*
- *РТС ИЛИ ПТС?*

Определение страны происхождения товара

- действующие ЗСТ имеют свои правила определения страны происхождения товара;
- некоторые основываются на общих правилах, применяемых ко всем товарным позициям; другие используют правила, зависящие от конкретного товара;
- адаптация своих товаров к специфическим требованиям и критериям происхождения с целью использования преференциального режима при доступе на разные рынки;
- три критерия: критерий существенной переработки, критерий добавленной стоимости и критерий специфических требований к производству.

Эволюция ст. XXIV в рамках Доха раунда

- «... Стороны согласны с необходимостью проведения переговоров, направленных на уточнение и совершенствование существующих дисциплин и процедур ВТО в отношении региональных торговых соглашений. При проведении переговоров необходимо учитывать влияние региональных торговых соглашений на развитие.»

Новый механизм транспарентности (New Transparency Mechanism)

- первые шаги по разработке механизма создания и регулирования РТС в рамках ВТО;
- устанавливает процедуры раннего оповещения о готовящихся к подписанию РТС и их нотификации в ВТО;
- моментом нотификации РТС будет считаться дата фактического представления всех документов в Секретариат;
- данный механизм является мерой временного характера, необходимо решить вопросы системного характера.

Ст. V ГАТС Экономическая интеграция

- (a) охватывает существенное число секторов и способов поставки
- (b) не допускает дискриминации или устраняет в существенной мере всякую дискриминацию в смысле статьи XVII (НР) между сторонами или среди них в секторах, охватываемых подпунктом (a), посредством:
 - (i) устранения существующих дискриминационных мер и/или
 - (ii) запрещения новых или более дискриминационных мер,...
- Р/С: послабления в отношении п. (a)

Ст. V-бис Соглашение об интеграции рынков рабочей силы

- Настоящее Соглашение не препятствует любому из его членом быть стороной в соглашении, создающем полную интеграцию рынков рабочей силы между сторонами или среди сторон такого соглашения при условии, что такое соглашение:
 - (а) освобождает граждан сторон соглашения от требований, касающихся разрешений на жительство и работу;
 - (б) уведомление о нем направляется в Совет по торговле услугами.

Разрешающая оговорка

- 1979 г. ГАТТ и ЮНКТАД:
- Положения о специальных преференциях для РС
- Общая система преференций
- Невзаимность соглашений – преференциальные торговые соглашения
- 2010 г. Механизм транспарентности для ПТС
- ОСП, преференции для LDC, преференции ЕС в рамках программ сотрудничества

Мега-региональные проекты

- ТТИП: переговоры с 2013 года, до этого – Трансатлантическая повестка дня
- Ключевое значение для международной торговли
- Сектор финансовых услуг
- Машиностроение
- Новые правила

ТТП

- 11 (12 ?) стран региона. Участники: Австралия, Бруней, Вьетнам, Канада, Мексика, Малайзия, Новая Зеландия, Перу, Сингапур, Чили, Япония;
- Крупнейшее региональное торговое соглашение за 20 лет с момента создания ВТО;
- Доля стран в мировой торговле - 40%.

ВРЭП

- АСЕАН и 6 стран с которыми уже есть ЗСТ
- Товары
- Услуги
- Инвестиции