

Тема лекции:

Особенности описания объекта закупки по 44-ФЗ.

Лектор: Гаялиев Роберт Ринатович, юрист
Генеральный директор, ООО «Региональное
агентство закупок»

Сайт: <http://rostorg.info/>

Сообщество в контакте: <https://vk.com/ooraz>

Описание объекта закупки

3. Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

2) При описании предмета закупки нельзя предъявлять требования, которые ограничат количество участников.

При описании объекта закупки заказчик как правило формирует документ, который называется «техническое задание».

При этом законодатель прямо не предусматривает, что при закупках заказчик обязан составлять техзадание. Документ нужен, чтобы поставщик понимал требования к объекту закупки, а заказчик получил именно ту продукцию, которая нужна.

На практике заказчики используют и другие названия: «Спецификация», «Смета», «Дефектная ведомость».

В техзадании как правило указывают:

- характеристики объекта закупки;
- количество товара, объем работ или услуг;
- срок и место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- другие сведения в зависимости от объекта закупки.

Характеристики товаров

Характеристики делят на четыре типа:

- Функциональные
- Технические
- Качественные
- эксплуатационные.

Функциональные характеристики

Основное и дополнительные назначения объекта закупки, условия использования.

«Поставляемый товар должен быть пригоден для применения в копировально-множительной технике всех типов»

«Товар должен соответствовать функциональным характеристикам, установленным производителем для предлагаемого к поставке товара»

Технические характеристики

Технические свойства объекта закупки, в том числе показатели, которые не могут меняться, диапазоны значений, минимальное или максимальное значение

«Диапазон измеряемых расходов – не менее чем 0,6 куб. м/ч, но не более чем 650 куб. м/ч»

«Рабочее давление газа – не более 1,6 МПа»

Качественные характеристики

Показатели, по которым заказчик определит, отвечает ли объект закупки требованиям законодательства, стандартам, техническим регламентам

«Поставляемый товар не должен иметь дефектов, связанных с материалами и (или) работой по его изготовлению либо проявляющихся в результате действия или упущения производителя (поставщика)»

«Поставляемый товар должен быть новым, не ранее 2018 года выпуска, не использованным ранее, не подвергавшимся ранее ремонту (модернизации или восстановлению)»

Эксплуатационные характеристики

Надежность и работоспособность объекта закупки, условия эффективной эксплуатации

«Нормативный срок эксплуатации – не менее пяти лет»

«Товар должен быть безопасен в использовании»

Функциональные, технические и качественные характеристики в техзадании включают **обязательно**. Эксплуатационные – при необходимости. Заказчики не обязаны выделять характеристики в техзадании отдельно.

Нерационально прописывать качественные характеристики в одном блоке, а технические – в другом. Прописать все сведения в одном разделе удобнее и проще

Для удобства информацию о характеристиках продукции можно брать из каталога товаров, работ и услуг по Закону № 44-ФЗ.

Техническое задание

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	Ед. изм.	Количество	Требования к качеству, безопасности, техническим и функциональным характеристикам	
1	Кофейный напиток	кг	300	<p>Нормативный документ: ГОСТ, ОСТ, РСТ РФ, ТУ, ТР, СанПиН</p>	<p>ГОСТ Р 50364-92, ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»</p>
				<p>Требования к упаковке, маркировке</p>	<p>Поставляемый товар должен быть упакован и промаркирован в соответствии с требованием нормативно-технической документации. Масса нетто: не менее 90 г, но не более 200 г</p>
				<p>Характеристики</p>	<p>Внешний вид: порошкообразный, без комков. Цвет: коричневый, разной степени интенсивности. Вкус и аромат: свойственный данному продукту, без постороннего привкуса и запаха. Состав: с цикорием, без натурального кофе. Вид: растворимый</p>

Заказчик вправе включить в техзадание иллюстрации, картинки и эскизы.

НО!!! Графические изображения не должны вводить участников в заблуждение, приводить к разночтению в документации

Заказчик закупал мебель конкурентным способом. В техзадании установил требования к продукции и конкретный ГОСТ, которому должен отвечать товар и дополнил документацию иллюстрированными примерами мебели, которую планирует приобрести. В описании одного вида изделий указал – «высота не менее 780 мм, не более 780 мм», но в эскизе этого же наименования требование к высоте прописали «780–800 мм». Заявку участника, который в заявке прописал характеристики на основе данных из иллюстрации, отклонили. Участник подал жалобу в ФАС. Жалоба признана обоснованной. «Разница в иллюстрации и текстовой части техзадания привела к разночтению.

Заказчик вправе прописать требование к товару, когда закупает работы или услуги - включить в документацию ГОСТы товаров, которые контрагент обязан использовать в работе.

Можно ли прописать требование к возрасту техники?

Да, заказчик вправе предъявлять требования к возрасту продукции. Заказчик провел конкурентную закупку техники по Закону №44-ФЗ. В техзадании прописал критерий: «Тягач с годом выпуска не старше 2 (двух) лет». Участник счел требование незаконным и обратился ФАС. Основание: условие ограничило количество участников.

Жалоба признана необоснованной. «Заказчик вправе предъявлять требования к качеству и техническим характеристикам закупки. Критерии возраста техники не противоречит положениям Закона №44-ФЗ».

Количество

Заказчик обязан прописать количество товара или объем работ и услуг, которые закупает.

Закупаете муку: «Количество товара: 200 кг».

**Включить примерное количество продукции в извещение
нельзя.**

Срок поставки

Заказчик вправе прописать срок исполнения договора конкретной датой или периодом времени.

При закупке канцтоваров: «Не позднее 31 мая 2018 года» или «В течение 10 дней с даты заключения договора».

Когда договор предполагает не единовременную поставку: «Ежемесячно по заявке заказчика, в течение двух рабочих дней с даты получения заявки» или «Ежемесячно не позднее 10-го числа каждого месяца».

Место поставки

Указывается место, куда должны поставить продукцию, – адрес или территорию. Например, закупаете поставку канцелярии. В техзадании заказчик указал:
г. Москва, ул. Ленина, д.1, офис 101

Территорию уточняют, когда точно определить адрес нельзя, например при закупке транспортных услуг.

Пример формулировки: «Место оказания услуг: Волгоградская обл., Светлоярский район, с. Цаца».

Нельзя указывать:

- товарные знаки (но есть исключения!);
- знаки обслуживания;
- фирменные наименования;
- патенты;
- полезные модели;
- промышленные образцы;
- название страны происхождения товара.

Наименование товарного знака заказчик обязан сопроводить фразой «или эквивалент»

Заказчик закупает бумагу. В техзадании можно включить фразу: «Бумага «Снегурочка" или эквивалент».

Случаи-исключения, когда слова «или эквивалент» писать не нужно

1. Закупаете запасные части, расходные материалы к машинам и оборудованию, которые уже используете.

Например, используете в работе принтер конкретной марки и заказчику необходимы только оригинальные картриджи к данному принтеру. В техзадании в этом случае можно прописать товарный знак без слов «или эквивалент».

Можно ли включить в описание объекта закупки товарный знак при закупке картриджей?

Если покупаете картриджи для оборудования, которое уже используете – да.

Если нет, то закупить картриджи конкретной марки можете с фразой «или эквивалент».

Заказчик закупал картриджи и указал в аукционной документации товарный знак без слов «или эквивалент». ФАС признала такие действия нарушением: «заказчик не указал в документации, что приобретает расходные материалы к оборудованию, которым пользуется. Также заказчик не доказал, что гарантийный срок на технику, для которой закупает картриджи, не истек»

2) Товары с другими товарными знаками невозможно совместить с продукцией, которую уже используете.

Закупаете зарядные устройства для ноутбуков или мобильных телефонов. Тогда в документации вправе прописать требование к товарному знаку.

Как применять ГОСТы

- Заказчики применяют госстандарты, когда описывают объект закупки. При этом необходимо учитывать технические регламенты, документы из национальной системы стандартизации, другие требования к объекту закупки.

Технические регламенты. Техрегламент устанавливает обязательные требования к товарам, работам, услугам. Например, к продукции, проектированию, производству, строительству, монтажу, наладке, эксплуатации, хранению, перевозке, реализации, утилизации.

Технический регламент принимают:

- федеральным законом;
- постановлением Правительства;
- нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию;
- международным договором России, который подлежит ратификации;
- ратифицированным международным договором России;
- указом Президента

Документы национальной системы стандартизации. К документам национальной системы стандартизации относят:

- национальный стандарт;
- основополагающий национальный стандарт;
- предварительный национальный стандарт;
- правила стандартизации;
- рекомендации по стандартизации;
- информационно-технические справочники.

В закупках применяют национальные стандарты и информационно-технические справочники, которые есть на сайтах www.gost.ru, docs.cntd.ru.

Национальный стандарт разрабатывает технический или проектный технический комитет по стандартизации, а утверждает федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации. В стандарте устанавливают общие характеристики товара, работы, услуги. Документ рассчитан для всеобщего применения (федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ).

В России в качестве межгосударственных и национальных стандартов применяют соответственно ГОСТ и ГОСТ Р. Заказчики в документации о закупке вправе ссылаться на оба стандарта. Сведения о ГОСТ и ГОСТ Р размещены на официальном сайте Росстандарта (gost.ru)

Официальный сайт Росстандарта (gost.ru)



РОССТАНДАРТ

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

26 июля 2018
Четверг

04 : 46 : 57 , 698

Московское
время

Русский ▾



[О РОССТАНДАРТЕ](#)

[ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ](#)

[УСЛУГИ](#)

[СТАНДАРТЫ И РЕГЛАМЕНТЫ](#)

[СЕРВИСЫ](#)

[ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ](#)

[ПРЕСС-СЛУЖБА](#)

[КОНТАКТЫ](#)

[Каталог национальных стандартов](#)

[Каталог международных стандартов ISO](#)



[Каталог межгосударственных стандартов](#)

[Действующие технические регламенты](#)

[Искать стандарты и регламенты](#)



Не забывайте проверять, действует ли ГОСТ!

Если заказчик укажет недействующий стандарт, неверно опишет объект закупки - основание для обжалования закупки в ФАС.

Не забудьте проверить, чтобы ГОСТ и показатели товара отвечали друг другу.

Заказчик закупал краску. В описании он указал ГОСТ и характеристики: «Эмаль ПФ-115 высшего или первого сорта. Цвет – черный». Но по ГОСТ, который указан в документации - эта краска черного цвета может быть исключительно первого сорта

Убедитесь, что ГОСТ подходит для объекта закупки.

Заказчик закупает спецодежду для медицинского персонала. В документации указал ГОСТ 12.4.280-2014 «Одежда специальная для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий».

Выдержка из ГОСТ 12.4.280-2014:

«Настоящий стандарт не распространяется на спецодежду разового (кратковременного) использования, на стерильную спецодежду для всех отраслей медицины, спецодежду для работающих в чистых помещениях»

**Что делать, если в документации заказчик указал
недействующий ГОСТ?**

Если сроки позволяют, внесите изменения в документацию о закупке.

Если срок для внесения изменений истек – отмените закупку.
Если ошибку обнаружили на этапе рассмотрения заявок или на этапе заключения договора, тогда заявки рассмотрите, договор заключите на условиях, которые указали в извещении и документации о закупке.

Вправе ли заказчик указать в техзадании цвет товара?

Закон не запрещает прописать требование к цвету товара. Однако есть риск, что участник пожалуется в ФАС.

Если цвет товара – принципиальная характеристика.

Заказчик в описании объекта закупки указал, что нужны хирургические нити синего цвета. Один из претендентов подал в ФАС жалобу. ФАС признала жалобу необоснованной, а потребность учреждения – объективной. Синий цвет – наиболее контрастный по отношению к внутренним органам, тканям, крови и другим естественным цветам организма, поэтому именно синие нити удобно использовать, когда врачи проводят операции

Как описать объект закупки, когда нет ГОСТов, технических регламентов, технических условий?

Заказчик не обязан во всех случаях закупок руководствоваться ГОСТами, стандартами или техническими регламентами. Если нужно провести закупку объекта с определенными качественными характеристиками, то можно использовать характеристики и показатели, которые установил официальный производитель.

НО!!! Заказчик **обязан обосновать**, почему не применяет ГОСТы, стандарты, технические регламенты.

Можно ли при описании объекта закупки взять характеристики товара с сайта производителя?

Можно, при этом характеристики не должны ограничивать конкуренцию.

Необходимо изучить аналоги товара, которые представлены на рынке. Выявить отличные параметры и установить характеристики, под которые будут подпадать несколько товаров

Заказчик планирует купить сушильную машину BC-30. На рынке также представлены аналоги – ST-33 и UU 075. Характеристики машин:

	BC-30	ST-33	UU 075
Загрузка, кг	30	33	35
Объем барабана, л	650	660	634,4
Вид обогрева	электро, пар	электро, пар, газ	электро

Чтобы не ограничить конкуренцию, объект закупки описывают, например, так:

- наименование продукции – сушильная машина;
- загрузка – не менее 30 кг и не более 35 кг;
- объем барабана – не менее 634 л;
- вид обогрева – электрический и другие виды обогрева (при наличии)

Подобные показатели не ограничат конкуренцию и позволят поставить продукцию разных производителей.

Судебная практика

1. По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Например: В аукционной документации на поставку медикаментов установлено требование о поставке лекарственного препарата в определенной упаковке - во флаконе или ином эквиваленте, позволяющем обеспечить герметичность упаковки после вскрытия.

В данном случае указание заказчиком на необходимость поставки лекарственного препарата во флаконе обусловлено спецификой назначения и способа его применения: вскрытая ампула не позволит сохранить препарат в герметичном состоянии в течение необходимого времени применения и он будет не пригоден к использованию, поэтому закупка препарата в ампулах приведет к неоправданному расходу лекарственных средств; флакон после вскрытия позволяет использовать и хранить лекарственное средство в течение необходимого периода времени. При этом в аукционной документации не содержится ограничений в части количества лекарственного

2. Включение заказчиком в документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе

Заказчик незаконно включил в документацию о проведении электронного аукциона на поставку медикаментов требования к товару, которым соответствует лекарственный препарат конкретного производителя.

Документально не подтверждено, что любой из участников аукциона имел возможность приобретать лекарственные средства этого производителя в целях поставки их для нужд заказчика.

Суд пришел к выводу о злоупотреблении заказчиком правил размещения заказа, которое привело к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, повлекших сокращение их количества.

3. При проведении закупок допускается включение в один лот технологически и функционально взаимосвязанных между собой товаров, работ и услуг.

Напротив, суд указал на неправомерность действий заказчика по объединению в одном лоте работ по подготовке проектно-сметной документации и выполнению строительно-монтажных работ. Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что проектные и строительные работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Кроме того, отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требований к качеству, техническим характеристикам, безопасности, результатам работ, что является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Оспаривая результаты аукциона, предприниматель обратился в арбитражный суд. По мнению предпринимателя, включение указанного требования в аукционную документацию является ограничением конкуренции и необоснованно сужает круг участников закупки, поскольку при исполнении контракта подрядчик, не имеющий лицензии, может привлечь к выполнению работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений субподрядчика, обладающего необходимой лицензией.

Суд указал, что включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного

В другом деле арбитражный суд признал отсутствие нарушений со стороны заказчика, который в числе требований к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания не указал на необходимость наличия лицензий по каждому виду работ, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности.

Судом установлено, что объектом закупки являлись подрядные работы по капитальному ремонту здания. Конкурсная документация содержала требование о наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ; у победителя торгов такая лицензия имелась. Работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности не являлись самостоятельным объектом закупки, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами по капитальному ремонту.

Решение Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы от 19 октября 2016 г. по делу №К-1693/16, Решение Комиссии УФАС по Республике Марий Эл от 27.04.2017 года №02-06/332 по делу №02-06/80-17.

Случай, при котором жалоба на положения документации может быть подана после окончания срока подачи заявок.

Комиссия Центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы рассмотрела жалобу на закупку Министерства экономического развития РФ. При оценке доводов жалобы Заявителя на отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме Комиссия также рассмотрела по существу доводы Заявителя в отношении Инструкции по заполнению заявки.

Комиссия установила, что Инструкция по заполнению заявок ввела участников закупки в заблуждение и признала Заказчика нарушившим пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. По данному делу Комиссией была установлена взаимосвязь некорректно составленной инструкции и обжалуемых действий закупочной комиссии Заказчика.

Решение Арбитражного суда Калининградской области от 25.05.2015 по делу №А21-826/2015

Суть дела: Заказчик в документации установил требование к наличию у участника лицензии на оказание услуг, являющихся предметом контракта.

Победителем аукциона признан участник, представивший копию лицензии, действие которой прекращается до окончания срока оказания услуг по контракту. Участники аукциона не согласились с данным решением и обратились в суд. По их мнению, представление такой лицензии делает невозможным исполнение контракта.

Суд отказал в удовлетворении требований участников. Истечение срока действия лицензии до завершения работ по контракту не является основанием отклонить заявку. На момент проведения аукциона лицензия победителя была действующей.

Также суд принял во внимание, что победитель до заключения контракта направил в адрес заказчика копию новой лицензии, срок действия которой истекает после исполнения контракта.

Спасибо за внимание!