

ТЕМА 3. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

Правоохранительные органы.

Судебная система.

Взаимоотношения органов государственной власти и граждан.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- **Правоохранительные органы** – это специальные государственные органы, профессиональные объединения и особые физические лица, которые в силу закона обладают специальными полномочиями по осуществлению правоохранительной деятельности.
- **Правоохранительная деятельность** – предусмотренная действующим законодательством государственная или санкционированная государством деятельность, направленная на охрану и защиту прав граждан, юридических лиц и государства и обеспечение выполнения или своих обязанностей, осуществляемая, как правило, в определенном процессуальном порядке специально уполномоченными на то лицами и связанная с применением законных мер государственного принуждения.

СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- Суд
- Прокуратура
- Органы внутренних дел
- Органы государственной безопасности
- Таможенные органы
- Органы предварительного расследования
- Органы юстиции
- Адвокатура
- Нотариат

СУД, ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

- **Суд** – это специальный государственный орган, предназначенный для реализации судебной власти и осуществления правосудия.
- **Правосудие** – это осуществляемый судом особый вид государственной деятельности по реализации судебной власти путем рассмотрения правовых споров, обеспеченный возможным применением на основе закона государственного принуждения для установления или восстановления нарушенных прав, наказания правонарушителей и защиты законных интересов граждан, юридических лиц и государства.
- **Судебная система** Российской Федерации состоит из федеральных судов, конституционных (уставных) судов и мировых судей субъектов РФ.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральные суды:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд Российской Федерации;
- верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

Суды субъектов РФ:

- Конституционные (уставные) суды субъектов РФ;
- Мировые судьи (общей юрисдикции) субъектов РФ.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К КАНДИДАТАМ НА ДОЛЖНОСТЬ СУДЬИ

- Судьей может быть гражданин Российской Федерации:
- 1) имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" квалификации (степени) "магистр" при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки "Юриспруденция";
- 2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- 3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий Судьи.
- Полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком, если иное не установлено Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом и принимаемым в соответствии с ними федеральным законом о статусе судей. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда - 70 лет.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ

- Конституционный Суд Российской Федерации является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.
- Судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающий признанной высокой квалификацией в области права.
- Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ И СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

- Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.
- Судьей Верховного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет.
- Судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет.
- Судьей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ

- Судьей арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет.
- Судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ (УСТАВНЫЙ) СУД СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.
- Судьей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

МИРОВОЙ СУДЬЯ

- Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.
- Мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.
- Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.
- Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но **не более чем на пять лет**. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Прокуратура Российской Федерации** - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации **надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов**, действующих на территории Российской Федерации.
- Прокуратура Российской Федерации выполняет и **иные функции, установленные федеральными законами**.
- Прокуроры **участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают** противоречащие закону **решения, приговоры, определения и постановления судов**.
- Прокуратура Российской Федерации **принимает участие в правотворческой деятельности**.

СИСТЕМА ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Генеральная прокуратура Российской Федерации
- прокуратуры субъектов Российской Федерации
- приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры
- научные и образовательные учреждения
- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами
- прокуратуры городов и районов
- другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры

ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ ПРОКУРОРОВ

- **Генеральный прокурор РФ** назначается на должность (сроком на 5 лет) и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
- **Прокуроры субъектов РФ** назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.
- **Иные прокуроры** назначаются Генеральным прокурором РФ.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР – ОСНОВНОЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

- Надзор за исполнением законов
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

- **ОВД** – совокупность органов государственной власти, осуществляющих государственные функции и реализующих задачи по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охране законных интересов граждан, их объединений и органов государственной власти, местного самоуправления.

ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ОВД

- Оперативно-розыскная деятельность
- Раскрытие и расследование преступлений
- Экспертно-криминалистическая деятельность
- Розыск лиц, в том числе, без вести пропавших
- Розыск похищенного имущества
- Содержание подозреваемых и обвиняемых лиц под стражей в изоляторе временного содержания (ИВС)
- Поддержание правопорядка в общественных местах, на транспорте
- Контроль и надзор в сфере обеспечения безопасности дорожного движения
- Контроль и надзор в сфере оборота гражданского и служебного оружия
- Контроль за частной детективной и охранной деятельностью
- Возбуждение дел и производство по делам об административных правонарушениях и т.д.

СОСТАВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

- Центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России)
- территориальные органы МВД России
- образовательные учреждения, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России
- представительства МВД России за рубежом
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.
 - В систему МВД России входят:
 - полиция;
 - внутренние войска;
 - организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России

СТРУКТУРА МВД РОССИИ

- Центральный аппарат МВД России (государственные должности, должности правоохранительной службы, департаменты и управления) и его территориальные органы:
- Главные управления МВД России по федеральным округам, управления на транспорте МВД России по федеральным округам
- Оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на транспорте
- Министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ
- Управления, отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы МВД России по ЗАТО, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы МВД России на транспорте, Управление МВД России на комплексе "Байконур"

ПОЛИЦИЯ

- Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.
- Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения и другие.

ВНУТРЕННИЕ ВОЙСКА МВД РОССИИ

- **Внутренние войска МВД России** предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.
- **Задачи внутренних войск:**
 - участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
 - участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
 - охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
 - участие в территориальной обороне Российской Федерации;
 - оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Упразднена 5 апреля 2016 года.
- Функции и полномочия переданы МВД России:
- производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;
- осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации;
- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;
- осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;
- разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции и другие.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

- Упразднена 5 апреля 2016 года. Функции и полномочия переданы МВД России.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

- Это специфическая деятельность по дознанию и предварительному следствию специально уполномоченных законом органов государства, направленная на обнаружение преступления, установление обстоятельств события преступления и лиц, их совершивших, собирание доказательств и доказывание вины обвиняемого, а также подготовку уголовных дел для рассмотрения в суде.

ОРГАНЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

Органы предварительного следствия (ст. 39 УПК РФ)

- Следственный комитет РФ
- следователи ФСБ России
- следователи органов МВД России

Органы дознания
(ст. 40 УПК РФ)

- дознаватели ОВД Российской Федерации
- дознаватели ФССП России
- командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов
- органы дознания государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы и другие.

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Следственный комитет Российской Федерации** является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА

- оперативное и качественное расследование преступлений;
- обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;
- разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве и другие.

СИСТЕМА СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА

- Центральный аппарат Следственного комитета
- Главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные (в том числе военные) следственные управления и следственные отделы Следственного комитета
- следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Президент РФ
- Федеральное Собрание РФ
- Правительство РФ
- Совет Безопасности РФ
- Федеральные органы исполнительной власти (МВД России, МЧС России, ФСБ России, СВР России, ФСО России, ФНС России, ФТС России и другие уполномоченные органы государственной власти)

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Совет Безопасности Российской Федерации является **конституционным совещательным органом**, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации **по вопросам национальной безопасности**, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по **иным вопросам**, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также **по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности**.
- Совет Безопасности формирует и возглавляет Президент Российской Федерации.

ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. МИНЮСТ РОССИИ

- **Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)** осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:
 - исполнения уголовных наказаний,
 - регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации,
 - адвокатуры, нотариата,
 - государственной регистрации актов гражданского состояния,
 - обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов,
 - оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения,
 - правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации,
 - по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ – ФССП РОССИИ

- **Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:
- функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- функции по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- правоприменительные функции;
- функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ – ФСИН РОССИИ

- **Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)** осуществляет:
- правоприменительные функции;
- функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;
- функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;
- функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

ОРГАНЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ПРАВОВУЮ ПОМОЩЬ

- Адвокатура
- Нотариат
- Государственные юридические бюро

АДВОКАТУРА И АДВОКАТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- **Адвокатура** является **профессиональным сообществом адвокатов** и как **институт гражданского общества** не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- **Адвокатской деятельностью** является **квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе** лицами, получившими **статус адвоката** в установленном законом порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность не является предпринимательской деятельностью.
- **Адвокат** является **независимым профессиональным советником по правовым вопросам**. Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

НОТАРИАТ

- **Нотариат** призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.
- **Нотариальные действия** совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.
- **Нотариальная деятельность** не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.
- На **должность нотариуса** назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

- **Государственные юридические бюро** оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, считающимся малоимущими в соответствии с законодательством Российской Федерации, в следующих **формах**:
 - консультация по правовым вопросам в устной и письменной форме;
 - составление заявления, жалобы, ходатайства и других документов правового характера;
 - представление интересов граждан в гражданском судопроизводстве, исполнительном производстве по гражданским делам, в органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях.
- **Государственные юридические бюро** являются юридическими лицами, созданными в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации (федеральные государственные учреждения).