
Тема 3.


Тема 3. Поняття, зміст, правові засади публічної (громадської) безпеки і порядку. Організація діяльності поліції щодо забезпечення публічної безпеки і порядку під час проведення масових заходів

Законом «Про Національну поліцію» введені поняття **«публічна безпека і порядок»**, які на законодавчому рівні, що визначає діяльність поліції раніше не зазначалися.

Таким чином, поняття **«громадський порядок, громадська безпека та правопорядок»** поглинаються ширшим в своєму розумінні поняттям **«публічна безпека і порядок»**.

Правопорядок розуміється як – система суспільних відносин, які врегульовані нормами права.


Громадська безпека – стан захищеності інтересів людини, суспільства й держави від суспільно небезпечних діянь і негативного впливу надзвичайних обставин, викликаних криміногенною ситуацією, стихійним лихом, катастрофами, аваріями, пожежами, епідеміями та іншими надзвичайними подіями.




Громадський порядок – система суспільних відносин, які складаються і розвиваються в громадських місцях під впливом правових та соціальних норм, спрямованих на забезпечення нормального функціонування установ, організацій, громадських об'єднань, праці й відпочинку громадян, повагу до їх честі, людської гідності та громадської моралі.

Поняття та види заходів з масовою участю громадян (мирні зібрання, святкові та пам'ятні заходи, спортивні заходи, охоронні заходи, вибори).


Відповідно до статті 39 Конституції України громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.



Необхідним - потрібним: вважається таким у наступних випадках: 1) якщо для виконання повноважень поліції неможливо використати інший захід; 2) якщо застосування іншого засобу буде неефективним; 3) якщо такий захід заподієв би найменшу шкоду як адресату заходу, так і іншим особам.



Пропорційним: вважається таким, якщо шкода, заподіяна охоронюваним законом правам і свободам людини або інтересам суспільства чи держави, не перевищує блага, для захисту якого він був застосований, або створеної загрози заподіяння шкоди.



Ефективним: вважається таким, якщо застосування поліцейського заходу забезпечує виконання повноважень поліції.


Згідно ст. 3 Кодексу поведінки посадових осіб по підтриманню правопорядку, прийнятому Генеральною Асамблеєю ООН у грудні 1979 р. можуть застосовувати силу тільки в разі крайньої необхідності й у тій мірі, в якій це потрібно для виконання їхніх обов'язків.

ВИДИ ПОЛІЦЕЙСЬКИХ ЗАХОДІВ

**Відповідно до ст. 30 «Види поліцейських заходів»
Закону України «Про Національну поліцію»**


Відповідно до статті 31 закону України «Про Національну поліцію» поліція може застосовувати такі *превентивні заходи*:

- 1) перевірка документів особи;
- 2) опитування особи;
- 3) поверхнева перевірка і огляд;
- 4) зупинення транспортного засобу;
- 5) вимога залишити місце і обмеження доступу до визначеної території;

- 
- 6) обмеження пересування особи, транспортного засобу або фактичного володіння річчю;
 - 7) проникнення до житла чи іншого володіння особи;
 - 8) перевірка дотримання вимог дозвільної системи органів внутрішніх справ;
 - 9) застосування технічних приладів і технічних засобів, що мають функції фото- і кінозйомки, відеозапису, засобів фото- і кінозйомки, відеозапису;
 - 10) перевірка дотримання обмежень, установлених законом стосовно осіб, які перебувають під адміністративним наглядом, та інших категорій осіб;
 - 11) поліцейське піклування.

Також відповідно до статті 42 закону України «Про Національну поліцію» поліція під час виконання повноважень, (визначених Законом), уповноважена застосовувати такі заходи примусу:


- 1) фізичний вплив (сила);
- 2) застосування спеціальних засобів;
- 3) застосування вогнепальної зброї.



Фізичним впливом є застосування будь-якої фізичної сили, а також спеціальних прийомів боротьби з метою припинення протиправних дій правопорушників.

Спеціальні засоби як поліцейські заходи примусу - це сукупність пристроїв, приладів і предметів, спеціально виготовлених, конструктивно призначених і технічно придатних для захисту людей від ураження різними предметами (у тому числі від зброї), тимчасового (відворотного) ураження людини (правопорушника, супротивника), пригнічення чи обмеження волі людини (психологічної чи фізичної) шляхом здійснення впливу на неї чи предмети, що її оточують, з чітким регулюванням підстав і правил застосування таких засобів та службових тварин.

Застосування
вогнепальної зброї є найбільш
суворим заходом примусу.




При забезпеченні публічної безпеки і порядку при проведенні масових заходів виділяється три періоди:

а) підготовчий

б) виконавчий

в) заключний

Групові порушення громадського порядку, масові заворушення — небезпечні правопорушення, що дестабілізують обстановку в районах проживання населення, підривають основи суспільства та держави, порушують нормальну життєдіяльність громадян, роботу підприємств, установ, організацій і транспорту й можуть призвести до тяжких наслідків.



Основним органом управління силами та засобами, що залучаються до виконання завдань під час ліквідації масових заворушень, є **оперативний штаб.**


Обсяг завдань і функцій, які виконує штаб, визначив підхід до структури й складу штабу.

При цьому враховується таке:

- по-перше, штаби утворюються за принципом територіальності;
- по-друге, вони утворюються як об'єднані органи управління, до них зазвичай входять керівники ОНП, начальники галузевих служб, ректори вищих навчальних закладів МВС України й командири з'єднань і військових частин Національної гвардії України.

Для організації управління силами й засобами, що залучаються до ліквідації масових заворушень, та їх матеріально-технічного забезпечення в складі оперативного штабу створюються відповідні групи:

- *організаційно-аналітична;*
- *група ресурсного й тилового забезпечення;*
- *військово-оперативна група;*
- *група зв'язку.*



**ОСОБЛИВОСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ ТА
ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ПРОВЕДЕННЯ
СПОРТИВНИХ ЗМАГАНЬ ТА
ФУТБОЛЬНИХ МАТЧІВ**



ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ **ТА ПОРЯДКУ ПІД ЧАС ВИБОРІВ**