




**ГОСУДАРСТВО И ПРАВО
РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.**



- 
- Вторую половину XIX в. обычно называют эпохой реформ и связывают с именем Александра II, который вступил на престол 19 февраля 1855 г. Император Николай I оставил своему наследнику Крымскую войну, закончившуюся поражением России и подписанием невыгодного мирного договора в Париже в 1856 г.



Общественный строй

Во второй половине XIX в. территория России насчитывала 19 млн. кв. км и делилась на 78 губерний и 19 областей. Население, по данным первой переписи 1897 г., составляло 126,4 млн. человек, из них 16,7 млн. - городское население.

Сословная структура общества:

- 71,1% - крестьяне, 10,7% - мещане,
- 6,6% - инородцы,
- 2,3% - казаки,
- 1,5% - дворяне,
- 0,55% - купцы и почетные граждане,
- 0,5% - духовенство,
- 0,8% - деклассированные элементы.

Господствующее положение в стране по-прежнему принадлежало дворянам-помещикам. Дворяне занимали ключевые посты в государственном аппарате и были опорой самодержавия.

Развитие капитализма способствовало формированию двух новых социальных групп: буржуазии и пролетариата.




Крестьянская реформа

19 февраля 1861 г. Александр II подписал Манифест об освобождении крестьян от крепостной зависимости и Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости, но без земли.

Крестьяне получили: личную свободу; юридические права; без разрешения помещика вступать в брак; обращаться в суд; заключать сделки; приобретать в собственность движимое и недвижимое имущество и передавать его по наследству, открывать свое дело, переходить в другие сословия.

Сословное неравенство сохранялось: крестьяне продолжали нести рекрутскую повинность и подвергались телесным наказаниям, от которых привилегированные сословия были освобождены. Для того чтобы стать собственниками земли, крестьяне должны были выкупить ее у помещика. До выкупа крестьянин считался "временнообязанным" по отношению к помещику, платил оброк и отрабатывал барщину. За помещиками сохранялись права вотчинной полиции и надзора за органами крестьянского самоуправления. Сроки выкупа земель крестьянами не были определены и зависели от воли помещика. Временнообязанное состояние крестьян прекратилось лишь в 1883 г.






Земская реформа

1864 год - Положение о губернских и уездных земских учреждениях.

Было установлено, что в губерниях и уездах создаются земские учреждения в виде распорядительных и исполнительных органов, которые избирались сроком на три года из представителей всех сословий по многоступенчатой системе. Для участия в выборах был установлен высокий имущественный ценз, поэтому в земских собраниях преобладали дворяне, которых самодержавие считало своей основной опорой. Крестьяне избирали одного представителя от 10 дворов на волостной сход, волостной сход избирал выборщиков, которые избирали земских гласных (депутатов) уездного земского собрания. Уездные земские собрания избирали гласных губернского земства.

В Сибири и в Архангельской губернии, в Области Войска донского, в Астраханской и Оренбургской губерниях, где существовало казачье самоуправление, земства не создавались.



ТЕСТ

Исполнительными органами крестьянского самоуправления волости и общины были:

- а) земский начальник, сельский староста;
- б) волостной исправник, сельский урядник;
- в) волостной старшина, сельский староста



Городская реформа


В 1870 году была проведена реформа городского самоуправления. В 509 городах создаются новые органы управления - городские думы, которые избирались сроком на четыре года.

Постоянно действующим органом думы была городская управа, состоявшая из городского головы и двух членов. Городской голова одновременно был председателем думы и управы. Правом избирать и быть избранными пользовались лишь богатые горожане. Люди, не платившие налогов, были лишены права участия в выборах. Городские думы подчинялись Сенату. Городской голова в должности утверждался министром внутренних дел, а в мелких городах - губернатором.



ТЕСТ

Распорядительным органом городского самоуправления являлась:

- а) Городское избирательное собрание;
 - б) Городская управа
 - в) Городская дума.
- 



Военная реформа

- В ходе Крымской войны выяснилось, что русская регулярная армия резко отстает от европейских стран в военно-техническом вооружении. Учитывая уроки Крымской войны, военный министр генерал Д.А. Милютин провел реформирование всей военной системы. Ему удалось изменить структуру и вооружение армии, обновить офицерский корпус, облегчить положение солдат, внедрить новые принципы набора. Был сокращен срок солдатской службы с 25 до 16 лет.
- Принимается новый военно-судебный устав, в соответствии с которым учреждаются три судебных инстанции: полковой, военно-окружной и главный военный суд. Решения военных судов утверждались полковыми и окружными военачальниками. Д.А. Милютин добился отмены телесных наказаний в армии.
- Реформа сыграла важную роль в повышении боеспособности русской армии, которая с честью выдержала первое серьезное испытание в русско-турецкой войне 1877 - 1878 гг.



Финансовая реформа

- В результате проведения финансовой реформы были созданы Крестьянский и Дворянский банки. В 1860 году учрежден Государственный банк, который стал кредитовать торгово-промышленные предприятия, а также принимать вклады, давать ссуды, учитывать векселя. Главный итог реформы заключался в установлении гласности бюджета, финансового контроля и прогрессивных изменений в налоговой системе.
- Подушная подать заменена налогами, отменена откупная система, введена свободная продажа вино-водочных и табачных изделий с уплатой акцизных сборов в казну.

Реформы в сфере образования и печати

В 1864 году приняты Устав средней школы, Устав гимназии, Положение о народных училищах. В системе образования возникли три ступени. Первой ступенью стали начальные школы: земские, церковноприходские, воскресные и частные со сроком обучения три года. Там обучали чтению, письму, арифметике, Закону Божьему. Второй ступенью были гимназии - классические и реальные. В них изучались естественные и гуманитарные науки, а также иностранные языки. Принимались туда дети всех сословий, обучение было платное. Высшей ступенью оставались университеты, в которые принимались лица, окончившие гимназию.

По новому уставу 1863 г. университетам было возвращено право принятия решений по административно-финансовым и научно-педагогическим вопросам, т.е. прежняя автономия, ликвидированная Николаем I в 1835 г.

В 1865 году введены "Временные правила" о печати. Они отменили предварительную цензуру на ряд печатных изданий, рассчитанных на образованную часть общества, а также центральные периодические издания.

Судебная реформа

Реформирование судебной системы было вызвано объективными обстоятельствами: необходимо было преобразовать старую судебную систему, ввести новые судебные институты, дать возможность проявления новых либеральных веяний.

Основные тенденции дореформенного периода:

1. Две судебные инстанции: низшая – в уездах, и высшая – в губернском центре.
2. При формировании судебных кадров использовалась широко применяемая выборность. (в Пермской губернии чиновничество назначалось правительством, из-за малочисленности дворянства).
3. В основу подсудности в российской судебной дореформенной системе был положен сословный признак (за некоторыми исключениями).
4. Юрисдикция всех судебных органов дореформенного периода, за исключением палат гражданского и уголовного суда, была смешанная. Следует отметить, что рассмотрение гражданских дел той или иной инстанцией зависело от цены иска.
5. Основное различие между судами второй инстанции заключалось исключительно в сословной принадлежности сторон, выступающих в данных судах, а не в различной подсудности и не в особенностях процессуальной деятельности.
6. Для выборных судей не было установлено образовательного ценза, жалование от казны они получали ничтожное. Таким образом, повсеместно было развито взяточничество, процветавшее в дореформенный период.
7. К специальным судам относились сиротские, совестные, словесные и торговые словесные суды (в других губерниях существовали также коммерческие, университетские, церковные и другие суды). В Пермской губернии также существовал **горный суд**.

Судебная реформа

К началу 1861 г. на рассмотрение Государственного совета было представлено 14 законопроектов изменения судебной системы и судопроизводства. В 1862 году в судебные инстанции был разослан проект "Основных положений судопроизводства", а 20 ноября 1864 г. Александр II утвердил основные документы судебной реформы: Учреждение судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Согласно этим уставам суды стали делиться на местные, общие и военные.

К местным судам относились волостные и мировые суды и съезды мировых судей. Они рассматривали мелкие уголовные и малозначительные гражданские дела с суммой иска не более 500 руб. Мировые судьи избирались уездными земскими собраниями и городскими думами. Округ делился на мировые участки, в пределах которых осуществлялась деятельность мировых судей. Съезды мировых судей рассматривали жалобы и протесты на решения мировых судей. Мировые судьи делились на участковые, почетные и **добавочные**.

Систему «общих судебных мест», куда входили окружные суды и судебные палаты, представляли назначаемые, так называемые коронные, судьи. Наиболее ярко принципы Судебной реформы 1864 г. проявились в деятельности окружных судов. Публичность и гласность судебных заседаний, введение суда присяжных и прокуратуры, принцип состязательности сторон – все это позволило создать новые гарантии для надлежащего ведения судебных процессов. Окружному суду в качестве суда первой инстанции подлежали дела о всех преступлениях и проступках, за исключением дел, подсудных мировым судьям, и тех, которые изъяты из общей подсудности особыми постановлениями. Таким образом, окружной суд представлял собой коронный суд первой инстанции для дел, превышающих компетенцию мировых учреждений.

Кроме того, существовали специальные суды: университетские, коммерческие и другие.

Здание Пермского окружного суда



Здание Екатеринбургского окружного суда



ТЕСТ

По Судебной реформе 1864 г. судьи назначались:

- а) Сенатом по представлению министра юстиции;
- б) министром юстиции по представлению Сената;
- в) императором по представлению министра юстиции

ТЕСТ

Решение мирового судьи можно было обжаловать в кассационном порядке:

- а) в окружном суде;
- б) на съезде мировых судей;
- в) Сенате



Контрреформы 80-х - 90-х годов

Идеолог и разработчик этой концепции Константин Петрович Победоносцев

Определение реформ Александра III как контрреформ должно предполагать совокупность мероприятий, направленных на возврат к дореформенному развитию Российского государства путем отмены всех преобразований 60 - 70-х гг. XIX в. как в государственно-правовом, так и в социально-экономическом отношении.


Князь В.П. Мещерский: «Либерализм должен иметь свое место в нашей жизни, и большое место, но не менее большое место должен иметь и консерватизм».

В советское время под контрреформами понималась совокупность экономических и политических преобразований 80 - 90-х гг. XIX в., которые тормозили капиталистические отношения.

Под термином "контрреформы" следует понимать систему внутривнутриполитических мер, предпринятых императором, направленных на восстановление и последующее соблюдение режима законности и правопорядка, на приведение курса реформ Александра II в соответствие с изменившимися к началу 80-х гг. XIX в. социально-экономическими и политико-правовыми отношениями (проф. Н.И. Биюшкина).

Развитие права

- В рассматриваемый период право России приспособлялось к условиям буржуазного общества. Все подданные государства стали субъектами права. Правоспособность наступала с 21 года. Утвердилось понятие юридического лица. Появились многочисленные промышленные и торговые уставы, регулировавшие правовое положение частных предприятий, товариществ и акционерных обществ.
- Имущество делилось на движимое и недвижимое, родовое и приобретенное. Особо выделены заповедные имения, сделки по которым запрещались. Предусматривалось трехлетнее право выкупа родового имения. Право разработки недр закреплялось за общиной.
- Наследование различалось по завещанию и по закону. Родовое имение могло переходить только к законным наследникам. Право собственности защищалось исковой давностью, срок которой определялся 10 годами.

- 
- **Трудовое право.** Начинает развиваться фабричное право. Издаются законы, регулирующие вопросы труда и заработной платы рабочих. В 1861 году принимается Положение "О найме рабочих для казенных и общественных работ". В 1886 году издается особое положение о найме на сельские работы. Среди нормативных актов в этой сфере можно назвать Устав о промышленности заводской и фабричной, Ремесленный устав, Торговый устав, Биржевой устав, Вексельный устав, Устав о торговой несостоятельности. Продолжительность рабочего времени ограничивается до 11,5 часов. Вводятся также ограничения на использование труда детей и подростков. Для надзора за соблюдением фабричного законодательства создавались фабричные инспекции и специальные губернские присутствия.
 - **Уголовное право.** Источниками уголовного права были правовые акты: Уложение о наказаниях уголовных и исправительных; Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями; Устав о содержащихся под стражей; Устав о ссыльных; Военно-морской, Военный, Таможенный, Акцизный уставы, а также церковно-карательные законы.