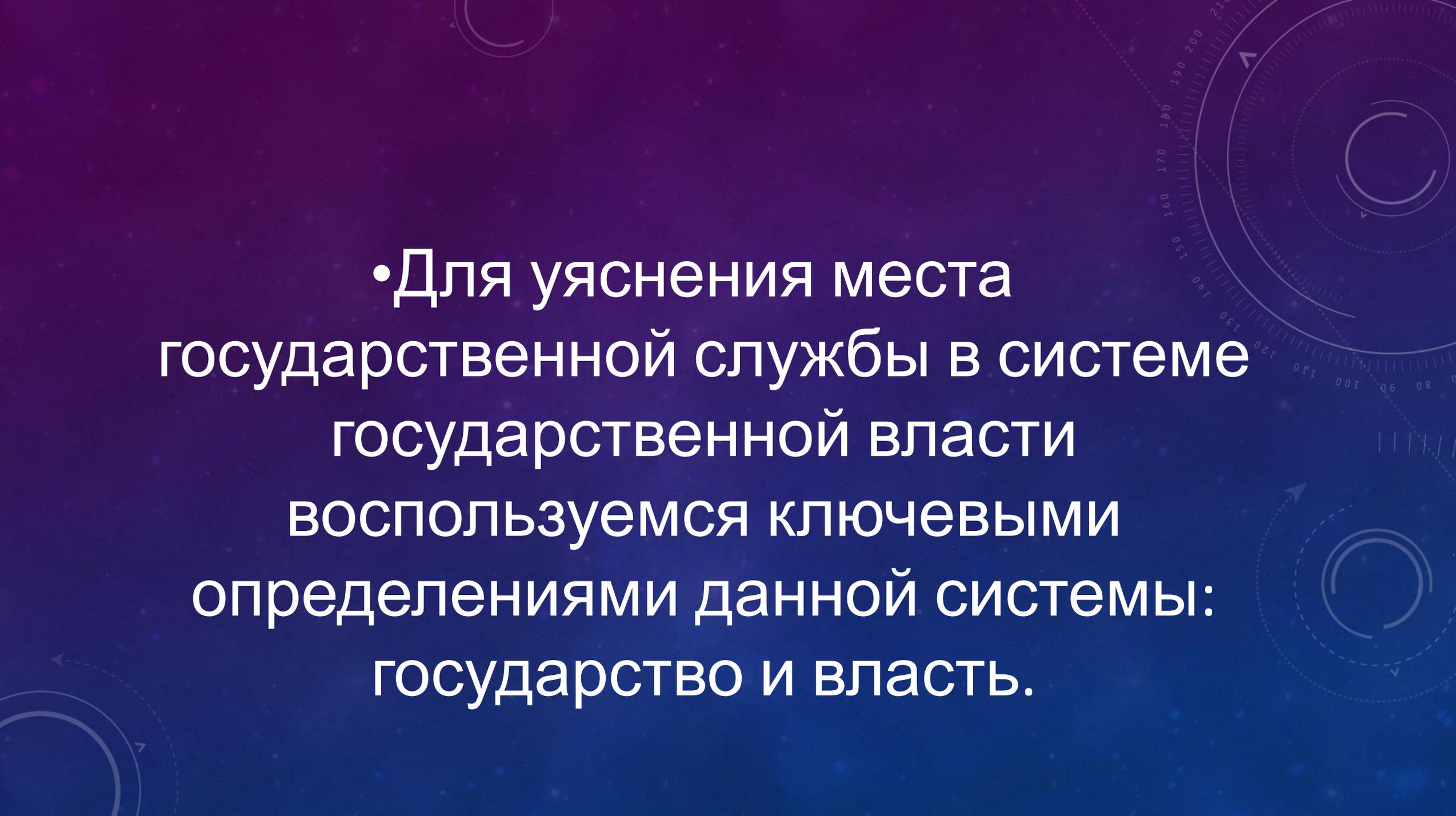
The background features a dark blue gradient with technical diagrams. On the left, a large circular scale with numerical markings from 140 to 260 is visible. Several concentric circles and dashed lines with arrows are scattered across the scene, suggesting a technical or scientific context.

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ**



• Для уяснения места государственной службы в системе государственной власти воспользуемся ключевыми определениями данной системы: государство и власть.

**Государство** – это способ политической организации общества, распространяющийся на всю территорию страны и обладающий специальным аппаратом управления для осуществления своих функций.

**Власть** – форма социальных отношений, характеризующаяся способностью влиять на характер и направление деятельности и поведения людей, социальных групп.

Государственная власть, как известно, относится к категории публичной власти.

**Публичная власть** – система социально-политических отношений, выражающих возможность влиять на деятельность и поведение людей и социальных групп, опираясь на публичное право, специальный аппарат управления, вне зависимости от личных качеств носителя власти.

**Государственная власть** – особая разновидность публичной власти, обладающая рядом характеристик: публичность, универсальность, верховенство, легитимность, законодательная прерогатива, легальность, право на принуждение, использование системы налогов, деление населения по территориальному признаку.

**Государственный  
аппарат**

**Государственные  
органы**

**Государственные  
учреждения  
и  
предприятия**

**Политические  
руководители  
(политическая  
Власть)**

**Государственные  
служащие  
(административная  
Власть)**

**Структура государственного аппарата**

•Государственная служба по своим задачам *обеспечивает* реализацию политических программ, законов, т. е., в конечном итоге – **обеспечивает реализацию государственной власти.**

- В российской практике разделение политической и административной составляющих государственной власти закрепляется в разделении всего персонала государственного аппарата на две категории: лиц, занимающих государственные должности и государственных служащих.

- **Государственные должности Российской Федерации** – должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов.
- **Государственные должности субъектов РФ** устанавливаются конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Правовой статус лиц, их замещающих (также называются «должностные лица»), регулируется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и не подпадает под действие федеральных законов №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

- **Должностные лица не являются государственными служащими, им не присваиваются классные чины государственной гражданской службы (но присваиваются воинские и специальные звания, дипломатические ранги и т.п.).**
- **Государственная должность – юридическое установление определенных управленческих функций и властных полномочий, которые подлежат исполнению теми, кто ее занимает. Должностное лицо осуществляет полномочия как представитель государственной власти.**

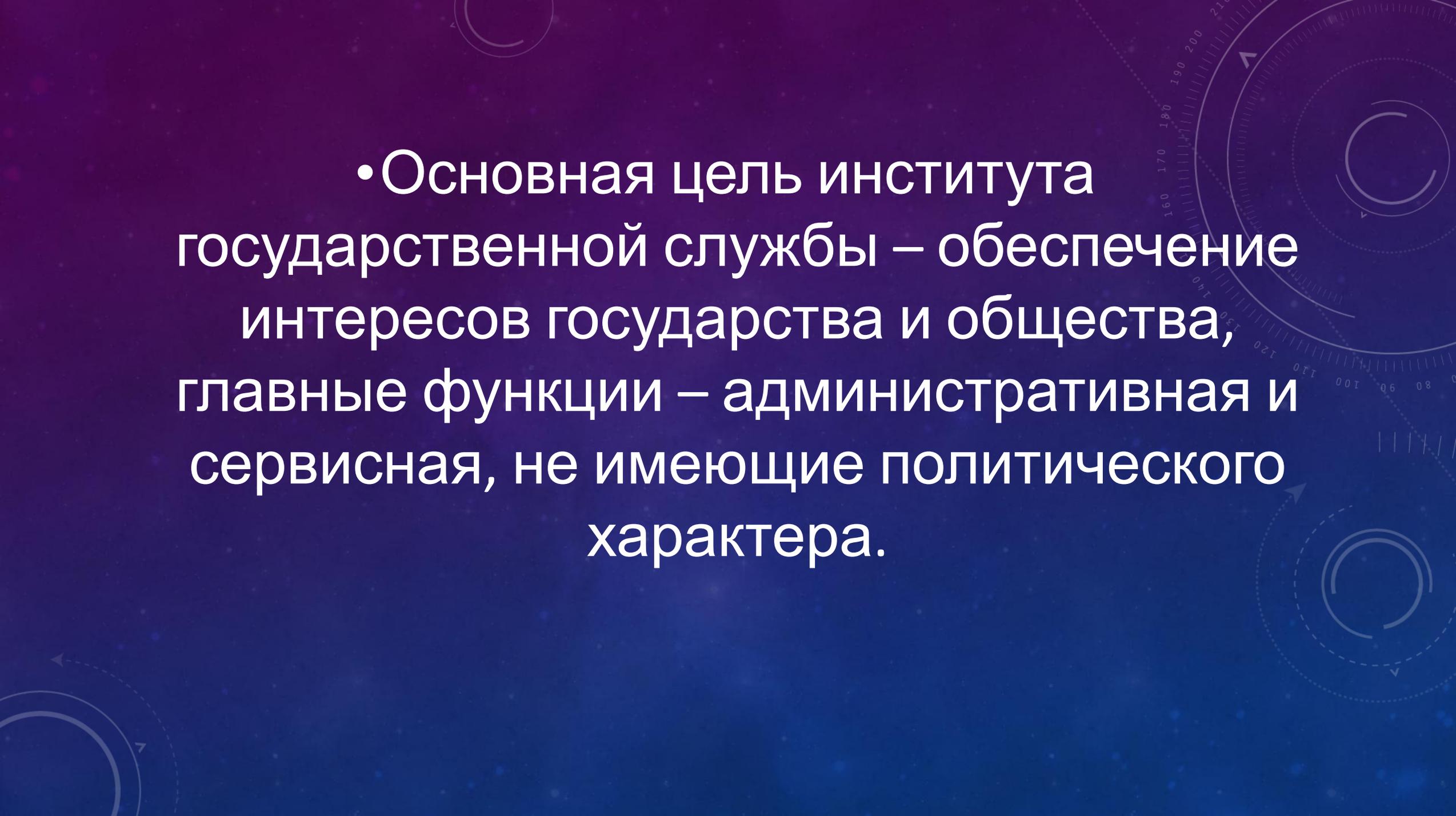
- Таким образом, лицо, занимающее государственную должность фактически *осуществляет* государственную власть в рамках вверенных полномочий, в то время как государственный служащий *обеспечивает, обслуживает* осуществление государственной власти органом или должностным лицом.
- В Указе Президента № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» от 1995 г. дается исчерпывающий перечень должностных лиц



- – Президент Российской Федерации
- – Председатель Правительства Российской Федерации
- – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
- – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе
- – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации
- – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации
- – Министр Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе
- – Министр Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации
- – Федеральный министр
- – Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации (в иностранном государстве)
- – Постоянный представитель (представитель, постоянный наблюдатель) Российской Федерации при международной организации (в иностранном государстве)
- – Председатель Совета Федерации Федерального Собрания
- – Первый заместитель, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания
- – Председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) Совета Федерации Федерального Собрания
- – Член комитета (комиссии) Совета Федерации Федерального Собрания
- – Председатель Государственной Думы Федерального Собрания
- – Первый заместитель, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания
- – Руководитель фракции в Государственной Думе Федерального Собрания
- – Председатель, заместитель председателя комитета (комиссии) Государственной Думы Федерального Собрания
- – Член комитета (комиссии) Государственной Думы Федерального Собрания
- – Председатель Конституционного Суда Российской Федерации
- – Заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации
- – Судья Конституционного Суда Российской Федерации
- – Председатель Верховного Суда Российской Федерации
- – Первый заместитель, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации
- – Судья Верховного Суда Российской Федерации
- – Генеральный прокурор Российской Федерации
- – Председатель Следственного комитета Российской Федерации
- – Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации
- – Уполномоченный по правам человека
- – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
- – Руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации
- – Председатель Счетной палаты
- – Заместитель Председателя Счетной палаты
- – Аудитор Счетной палаты
- – Председатель Центрального банка Российской Федерации
- – Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

# • Отличительные особенности лиц, занимающих государственные должности и государственных служащих

	Должностные лица государства	Государственные служащие
<b>Занимаемые позиции</b>	Государственные должности	Должности государственной службы
<b>Характер деятельности</b>	Реализация функций государства, принятие политических решений	Обеспечение деятельности государственных органов и должностных лиц
<b>Правовая регламентация</b>	КРФ, фед. законы, Указ Президента №32 «О государственных должностях Российской Федерации» от 1995г.	ФЗ от 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», ФЗ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
<b>Занятие должности</b>	Выбор/назначение	Отбор на профессиональной основе
<b>Примеры</b>	Председатель Правительства РФ, федеральный министр, Генеральный прокурор, судья	Сотрудники органов государственной власти по категориям и группам должностей

The background features a dark blue gradient with faint, light blue technical diagrams. On the right side, there are several overlapping circular gauges or dials with numerical scales (e.g., 160, 170, 180, 190, 200, 210, 220) and arrows. On the left side, there are dashed circular paths with arrows indicating direction. The overall aesthetic is that of a technical or scientific presentation.

- Основная цель института государственной службы – обеспечение интересов государства и общества, главные функции – административная и сервисная, не имеющие политического характера.

## Отличительные признаки государственной службы как профессиональной деятельности следующие:

- Является механизмом государственного управления, выполняет его функции
- Государственный служащий – не просто наемный работник, а лицо, представляющее государство, а через него – общество.
- Государственные служащие имеют особый правовой статус, подлежащий строгому государственно-правовому регулированию.
- На государственной службе существуют ограничения и запреты, в определенной мере ущемляющие права госслужащих как граждан. В качестве компенсации госслужащим положены дополнительные гарантии.
- Государственная служба строго субординирована и ранжирована.

Это особый вид общественно полезной деятельности, которая отличается своим государственным, публичным характером. Она регулируется в значительной мере не трудовым, а административным правом.

• Одним из требований, предъявляемых к государственной службе, является возможность ее осуществления только на профессиональной основе (т. е. категорией служащих, для которых работа в государственном аппарате – основная профессия).

- Для государственной службы характерна профессионализация – требование для осуществления деятельности специальных знаний, навыков, опыта работы.

# К ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЛУЖАЩИМ ПРИМЕНЯЮТСЯ ОСОБЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЛИЧНОСТНЫМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КАЧЕСТВАМ ПО СРАВНЕНИЮ С ДРУГИМИ ОТРАСЛЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

## Первичные (исходные) качества:

- в общекультурном аспекте – общая подготовка; целевые и ценностные жизненные ориентации; опыт общения с людьми; культура речи;
- в деловом (профессиональном) – компетентность в вопросах управления в соответствующей сфере; трудовая активность; опыт общественной и государственной деятельности; дисциплинированность, умение повышать свою квалификацию;
- в личностном – моральная устойчивость, честность, самостоятельность, инициативность, коммуникабельность, надежность.

## Принципиальное значение имеют приобретаемые качества:

- **общекультурные** – знание истории страны и основных интеллектуальных ценностей современности; ораторское мастерство, навыки проведения массовых мероприятий; чувство лидерства и ответственности за него;
- **деловые** – организованность; умение руководить; настойчивость и последовательность в решении задач; знание достижений социального и
- научно-технического прогресса и использовать их на практике;
- **личностные** – мужество; принципиальность; способность противостоять конъюнктуре и личной выгоде; умение убеждать; образцовое поведение в любых ситуациях.

Зачастую от госслужащих требуется (прямо или косвенно) лояльность к действующей власти, либо политическая нейтральность.