## Содействие занятости инвалидов в Российской Федерации

Современное понимание инвалидности означает право человека принимать активное участие в экономических, социальных, политических процессах, свободу выбора профессии и вида трудовой деятельности при непременном условии обеспечения доступа к рабочему месту, учебным заведениям, жилым и общественным зданиям, транспорту, средствам коммуникации.



Участие людей с ограниченными возможностями в трудовой деятельности имеет важное значение с социально-этической точки зрения, поскольку неприятие инвалидов приводит к дальнейшей сегрегации данной категории населения, созданию различных барьеров между этой группой населения и здоровыми трудоспособными людьми.



В настоящее время количество инвалидов в нашей стране растет, и на данный момент их число составляет 12 111 000 человек. При этом 3,5 млн из них находятся в трудоспособном возрасте, однако трудовой деятельностью заняты всего 26,2 %.



Согласно ст. 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» гарантии занятости предоставляются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- установления квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;
- резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- **стимулирования создания** предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных **рабочих мест** (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- **создания инвалидам условий труда** в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;
- **создания условий для предпринимательской деятельности** инвалидов;
  - организации обучения инвалидов новым профессиям.

Приоритетным направлением в социальной работе с инвалидами становится их профессиональная реабилитация, под которой подразумевается процесс, направленный на достижение максимального уровня восстановления (приобретения) профессиональных знаний, навыков, умений, которое обеспечивает инвалиду возможность трудоустройства как одного из путей социальной интеграции.

Профессиональная реабилитация включает в себя профессиональную ориентацию, профессиональное образование, содействие трудоустройству и производственную адаптацию.



Согласно ст. 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения.

Согласно ч.1 ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» содержание высшего образования по образовательным программам и условия организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.



В соответствии с ч. 10 ст. 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательными организациями высшего образования должны быть созданы специальные условия для получения высшего образования по образовательным программам обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Специальные условия включают:

- -использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования,
- -предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь,
- проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

**Квотирование** — это требование к работодателю трудоустроить на минимальное количество рабочих мест, установленное в процентном отношении к среднесписочной численности работников организации, граждан, нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Система квотирования была введена в России Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в РФ».



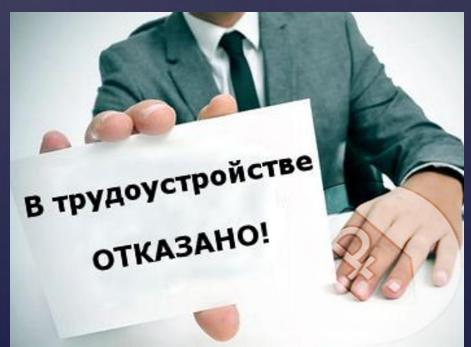
В настоящее время в ст. 21 данного закона предусматривается:

- что работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4% среднесписочной численности работников,
- а для работодателей, численность работников которых составляет от **35 до 100 человек**, квота может устанавливаться в размере не выше **3%** среднесписочной численности работников.



Отмена обязательных платежей на практике привела к увеличению числа нетрудоустроенных инвалидов, к снижению «качества» рабочих мест, выделяемых в счет установленных квот, увеличению отказов в приеме на работу инвалидов, учитывая, что размер административного штрафа в настоящее время за соответствующее правонарушение невелик для работодателя и составляет в соответствии со ст. 5.42 КоАП РФ от 5 000 до 10 000 рублей.

Многие работодатели не соблюдают обязанность по трудоустройству инвалидов в пределах установленной квоты и при возможности «откупаются», уплачивая административный штраф.



## Низкую конкурентоспособность инвалидов обусловливают следующие факторы:

- ограниченная по состоянию здоровья трудоспособность;
- как правило, низкий квалификационный, профессиональный, образовательный уровень;
- ограниченные возможности повышения профессиональноквалификационного уровня или переобучения с целью смены специальности, профессии;
- низкая территориальная мобильность, вызывающая необходимость близости места работы к месту жительства;
- социальная пассивность и морально-психологическая неадаптированность к работе в условиях рыночных отношений.



## Формированию спроса и предложения рабочей силы на рынке труда инвалидов свойственна следующая специфика:

- монопсонический характер формирования цены труда инвалидов, обусловленный низким спросом работодателей и высоким предложением рабочей силы со стороны инвалидов;
  - несоответствие оплаты труда и высоких потребностей инвалидов;
- низкая степень возможности инвалидов изменить социальный статус, профессиональную принадлежность, места проживания;
- отсутствие у инвалидов начального капитала для организации собственного дела;
- неразвитость нестандартных форм занятости при высоком спросе на них со стороны инвалидов.



В федеральной государственной программе «Доступная среда» на 2011-2020 годы предусмотрены следующие меры по содействию трудоустройства инвалидов:

- содействие трудоустройству инвалидов на рынке труда и обеспечение доступности рабочих мест;
- обеспечение уставной деятельности общероссийских общественных организаций инвалидов;
- поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан;
- система профессиональной ориентации и мотивации инвалидов к получению рабочих профессий, интеграция инвалидов в общество, изменение отношения общества к возможностям инвалидов.



По состоянию на август 2018 года число инвалидов в Ивановской области составляет 79 317 человек, из них в трудоспособном возрасте находится 21 321 человек. Трудовой деятельностью занято всего лишь 18,67 %



В Ивановской области действует государственная программа «Содействие занятости населения Ивановской области» со сроком реализации 2014-2020 годы.

В частности, предусмотрена подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, содействие в трудоустройстве и развитие наставничества» со сроком реализации 2018-2020 годы.

Как отмечено в тексте подпрограммы, ежегодно помощь в подборе вариантов подходящей работы оказывается порядка 1 500 инвалидов, в том числе более 600 из них находятся в возрасте от 18 до 44 лет. Участниками вышеуказанной программы должны стать более 200 человек с ограниченными возможностями. Более половины из них уже заняты на оплачиваемых общественных и временных работах, проходят краткосрочное профессиональное обучение, а также получили необходимую информацию о возможности открыть собственный бизнес при финансовой поддержке из средств областного бюджета.

С 25 по 28 сентября 2018 года проводился второй региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», в рамках которого состоялся круглый стол, где представители исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований региона, общественных организаций инвалидов, руководители учреждений профессионального образования, работодатели и молодые инвалиды обменялись опытом в области профессиональной подготовки и обеспечения занятости граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Движение, способствующее профессиональной самореализации людей с ограниченными физическими возможностями



Реабилитационные мастерские организуются для того, чтобы обеспечить занятость, подготовку к труду, социально-трудовую адаптацию для людей с ограниченными возможностями. В контролируемой рабочей обстановке мастерской перед каждым инвалидом ставятся свои задачи, позволяющие ему работать в зависимости от своих возможностей и получать за свой труд соответствующее вознаграждение.

Например, «Производственноинтеграционные мастерские для инвалидов им. В. П. Шмитца» в Псковской области, «Интеграционные мастерские для инвалидов Донья» в республике Башкортостан, «Центр социально-трудовой адаптации людей с нарушениями умственного и психического развития «Мастер ОК» в г. Санкт-Петербург и другие



ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения» в целях организации адресной работы по профессиональной реабилитации или абилитации граждан с ограниченными возможностями здоровья, повышению уровня их трудоустройства и адаптации на рынке труда ежемесячно проводит информационные встречи с инвалидами. Однако отметим, что по информации, указанной на сайте Центра занятости населения, данные мероприятия посещают небольшое количество людей – 4-15 человек.



В процессе реализации мер социальной поддержки трудоустройства инвалидов важна не только государственная политика в данной области, но и заинтересованность самих работодателей.

Таким образом, в целях повышения уровня занятости инвалидов как на федеральном, так и на региональном уровне необходимо улучшать информационную и консультационную работу по вопросам трудоустройства, стимулировать работодателей к приему на работу лиц с ограниченными возможностями. При этом большей поддержки и внимания заслуживают общественные инициативы, региональный опыт, в том числе опыт социально ориентированных организаций.



## СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ