


Направления в теории административно-государственного управления



Теория государственного
управления охватывает

- принципы деятельности государства по организации и руководству социально-экономическими и общественными процессами,
- механизмы принятия и реализации решений по важнейшим вопросам, возникающим перед обществом как на общенациональном, так и на региональном и местном уровнях,
- главная задача теории государственного управления состоит в научном обосновании оптимальной организации государственного управления для достижения общих для всего общества целей.

Направления в теории административно-государственного управления

Развитие теории государственного управления можно разделить
на четыре этапа (направления развития):

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

В XIX в. изучение проблем государственного управления осуществлялось в рамках зародившейся науки **административного права**. Одновременно с этим в ряде развитых стран формировалась наука государственного управления (Германия, Италия, США). К науке государственного управления отошли проблемы организационной структуры администрации. Наука же административного права ограничивается исследованием вопросов правового регулирования в области государственного управления.

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

**ФАКТОР!!!! НАЧАЛО ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ
И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК (последние десятилетия XIX – началу
XX вв.)**

Главная заслуга в разработке основополагающих концептуальных установок и принципов теории государственного управления как самостоятельной области исследования принадлежит известному немецкому ученому М.Веберу.

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

Он стал инициатором и главным разработчиком важнейших установок и концепций государства как главного субъекта политики и власти, бюрократии, государственного аппарата. Одно из центральных мест в современных теориях государственного управления занимает теория бюрократии.

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

Заметный вклад в разработку форм правления, в том числе и важнейших аспектов государственного управления в рамках теории конституционного права внесли французские исследователи. Л.Дюги, А. Мишель, М.Ориу заложили основы институционального подхода к проблемам государственного управления. В этих работах система государственного управления не занимала самостоятельного места, а исследовалась в той мере, в которой помогала выяснению принципов и форм организации функционирования государственно-политических институтов в целом.

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

Основоположником американской науки государственного управления («public administration») считают профессора В. Вильсона (1856-1924), ставшего впоследствии президентом США.

Он сформулировал *теорию административной эффективности*, суть которой состоит в предложении использовать в системе государственного управления наиболее эффективные методы организации и управления, заимствованные из бизнеса и системы управления корпорациями. Заслугой Вильсона следует считать также стремление осуществить синтез бюрократии с принципами и институтами демократии.

Направления в теории административно-государственного управления

В. Вильсон пришел к следующим выводам:

- 1) наличие единого управляющего центра в любой системе управления является необходимой предпосылкой ее эффективности и ответственности;
- 2) для всех современных правительств характерно структурное сходство;
- 3) управление должно быть отделено от политики;

Направления в теории административно-государственного управления

Первый этап:

4) служащие должны быть профессионалами;

5) организационная иерархия является условием финансовой и административной эффективности;

6) необходимым условием модернизации человеческой цивилизации и достижения благоденствия является наличие хорошей администрации.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Этап охватывает 1910-1950 гг. Работы, считающиеся фундаментальными появились в 30-е годы XX века. Их создание было обусловлено главным образом бурным ростом государственных учреждений в США в период Нового курса Ф. Рузвельта.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Кризис Американской экономики



Приоритетная задача спасение и стабилизация финансовой системы
(Усиление государственного регулирования экономики, дефицита бюджета, институциональные преобразования)



Концентрация государственной власти, усиление федеральных органов за счет прав штатов, усиление исполнительной власти, бюрократизация, милитаризация государственной власти

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Важную роль в совершенствовании государственного регулирования экономики сыграли идеи Дж. М. Кейнса. Он предложил программу антикризисной политики полной занятости трудоспособного населения.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Развивая идеи Кейнса, его последователи в 1940 - 60-х годах создали концепцию экономической системы, регулируемой как рынком, так и государством. Ключевую роль при этом играло государство, призванное осуществить комплекс мер по регулированию экономики для преодоления негативных последствий рынка. Кейнсианцы разработали конкретные формы и методы государственной экономической политики, среди которых определяющее значение имеют теории антициклического регулирования и экономического роста.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

После второй мировой войны во Франции сформировалась социологическая школа, представители которой разработали и обосновали необходимость использования теорий и практики **дирижизма**, призванного обеспечить послевоенное восстановление экономики страны, ее модернизацию.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Дирижизм - это политика активного вмешательства государства в экономику, основанная на теории французского экономиста Ф. Перру о принципах индикативного (рекомендательного) государственного планирования по наиболее важным направлениям развития экономики.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Государственное программирование во Франции базировалось на определении правительством желательного объема производства и дальнейшей разработке конкретных программ развития отдельных отраслей. В соответствии с этими программами правительство заключало контракты с крупными предприятиями, предоставляя одновременно государственные кредиты и налоговые льготы.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Для реализации индикативного планирования в 1946 г. был создан Генеральный комиссариат планирования и принято семь общенациональных планов развития, регулировавших рост производства, потребления и инвестиций. Государственное планирование, используя распределение государственных финансов, государственных заказов и механизм кредитования, получило реальные механизмы контроля над ценами, инфляцией и т. п.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

В это же время в США появляются два исследовательских и образовательных направления в теории административного управления, которые стали известны под названиями «классическая школа» и «школа человеческих отношений»

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Среди основателей классической или административной школы (1920-1950) назовем А.Файоля, Л.Урвика, Д.Д.Муни и А.К. Рейли.

Основные положения:

- система государственного управления должна быть ориентирована на достижение поставленных целей с максимальной эффективностью при минимальных затратах

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

- в качестве основных средств оптимизации деятельности системы они предлагали специализацию, единство распоряжений, делегирование ответственности, централизацию, корпоративный дух и др.
- характерно признание тесной связи между теорией государственного управления и научным управлением частных предприятий

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Сформулированные А.Файолем им 14 принципов управления составили неотъемлемую часть школы «научного менеджмента». Файоль первым поставил вопрос об организации обучения менеджменту во Франции и создал Центр административных исследований.

Направления в теории административно-государственного управления

Второй этап:

Основатели *«школы человеческих отношений»* (1920-1950), *поведенческих наук* (1950-е гг.- по настоящее время) - М. Паркер и Ф. и Э. Рейли, А. Маслоу, М. Фоллет, Э. Мэйо, У. Мэрфи.

Считали, что немаловажным фактором оптимизации системы государственного управления, повышения производительности труда работников и их удовлетворенности своим трудом является улучшение психологического климата в коллективе и усиление мотивации к максимизации трудовых усилий. Человеческий фактор рассматривался в качестве одного из основных элементов эффективности организации.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

Период восходит к 1950-м годам

Он характеризуется утверждением в социальных и гуманитарных науках, в том числе и в теории государственного управления, бихевиористского, системного и структурно-функционального анализа.

В этот период ведущие позиции заняли американская, английская, французская и немецкая национальные школы. При этом почти для всех европейских национальных школ был характерен гуманитарный уклон в трактовке сущности и характера государственного управления.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

Механизмы государственного управления изучались в рамках общества в целом, рассматриваемого в качестве системы, они концентрировали главное внимание на факторах, способствующих или препятствующих интеграции и стабильности существующей системы государственного управления.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

В основе ведущих направлений современной теории государственного управления лежат два методологических подхода - **социально-инженерный** и **гуманитарный**.

Многочисленные модификации в рамках первого подхода объединены общей ориентацией на поиск оптимальных моделей государственного управления и рационалистическое разрешение возникающих перед обществом проблем посредством совершенствования, модернизации уже существующих механизмов их разрешения.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

Одним из ведущих представителей социально-инженерного подхода считается американский исследователь Дж.Кейден. Для него характерен подход, органически сочетающий учет как чисто управленческих **факторов и установок**, так и **культурно- исторических факторов и установок**. По его мнению, качество управления измеряется как количественными, так и качественными характеристиками, которые определяются требованиями административной системы, ее ресурсами, степенью удовлетворенности клиентуры достигнутыми результатами и количеством издержек и дисфункций, порожденных её деятельностью.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

Значительное место занимают исследования эффективности управления, проводимые на основе методологии научного управления, а также анализ организационных структур управления государственных органов в рамках науки администрирования. В американских работах существенное место отводится изучению конкретных ситуаций в управлении (метод «кейс стади»), в которых большое внимание уделяется социологической и психологической мотивации.

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

В последние десятилетия все чаще звучит определение «новый менеджизм», означающего, что идеи менеджмента, возникшие по большей части в частном секторе, отодвинули на задний план концепции традиционного социального управления. Получили популярность идеи «постбюрократической организации», т.е. отказа от традиционной иерархической структуры управления в пользу горизонтальных отношений партнерства, кооперации, рыночного обмена в сфере управления, перехода от «логики учреждения» к «логике обслуживания», к развитию «нового государственного менеджмента».

Направления в теории административно-государственного управления

Третий этап:

Кризис регулирующей функции государства в 70-80-е гг. прошлого столетия заставил теоретиков и практиков искать новые пути для повышения управляемости в сфере общественных дел. Можно выделить три основных теоретических модели: *теория нового государственного управления (государственный менеджмент), теория политических сетей и «теория руководства»*

Направления в теории административно-государственного управления

Четвертый этап:

Таким образом, в XXI в. начался *четвертый этап* в развитии теории государственного управления, который связан с развитием информационной революции. Теория информационного государства утверждает, что информация становится главным управленческим ресурсом, а высокие технологии определяют ведущие направления государственного развития.

Основные факторы, влияющие на динамизм административно-государственной деятельности в конце 20 вв.

И один из главных выводов состоит в том, что универсальной стратегической задачей теории административно-государственного управления является поиск новых путей исследования государственного аппарата, выявление еще не использованных возможностей его развития и совершенствования, предложение более эффективных, зачастую альтернативных способов решения сложных проблем государственного управления.

Основные факторы, влияющие на динамизм административно-государственной деятельности в конце 20 вв.

Сегодня можно выделить два решающих **фактора**, которые оказывают основное влияние на динамизм государственного администрирования во всех развитых странах мира:

- **научно-техническое развитие**
- **политический процесс.**

Основные факторы, влияющие на динамизм административно-государственной деятельности в конце 20 вв.

Следовательно

В конце столетия административно-государственное управление нацелено на программные и проблемные методы с применением новейшей вычислительной техники и использованием плюралистической полосы обеспечения (парламента, партии, группы давления).

Основные факторы, влияющие на динамизм административно-государственной деятельности в конце 20 вв.

Следовательно

Стиль административно-государственного управления принимает инновационный характер, а значит умение пойти на риск, отношение к ошибкам с пониманием и учеба на них, концентрация внимания на новых шансах и возможностях, выдвигание на первый план необходимости достижений, стремление к постоянному повышению квалификации.