

Лекция
**СОЦИАЛЬНАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА**

Негреева В.В., к.э.н.

2018

Учебные вопросы:

1. Понятие, задачи и функции социальной инфраструктуры
2. Структура и состав социальной инфраструктуры
3. Организационно-правовые основы формирования социальной инфраструктуры

Цель состоит в изучении концепции, принципов формирования и развития социально-культурной сферы деятельности предприятия и выявлении проблем

Задачи:

1. Изложить концепцию развития социально-культурной сферы.
2. Выявить проблемы функционирования социальной инфраструктуры.
3. Представить правовые аспекты развития инновационной инфраструктуры в социальной сфере.
4. Исследовать стратегические принципы формирования и развития социально-культурной сферы
5. Определить инструменты и методы, необходимые для формирования социальной инфраструктуры

Вопрос 1. Понятие, задачи и функции социальной инфраструктуры

Актуальность тематики состоит в том, что анализ социальной инфраструктуры как основной категории социальной сферы дает представление о развитии региона.

Развитие инфраструктуры определяет широкий спектр факторов, учитывающих качество социальных услуг для населения,

Определение социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура – это комплекс объектов (предприятий, учреждений, организаций и сооружений), обеспечивающего условия функционирования общественного производства и жизнедеятельности населения, для дальнейшего формирования «физически и интеллектуально развитого, общественно активного индивида»

Социальная инфраструктура — совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения

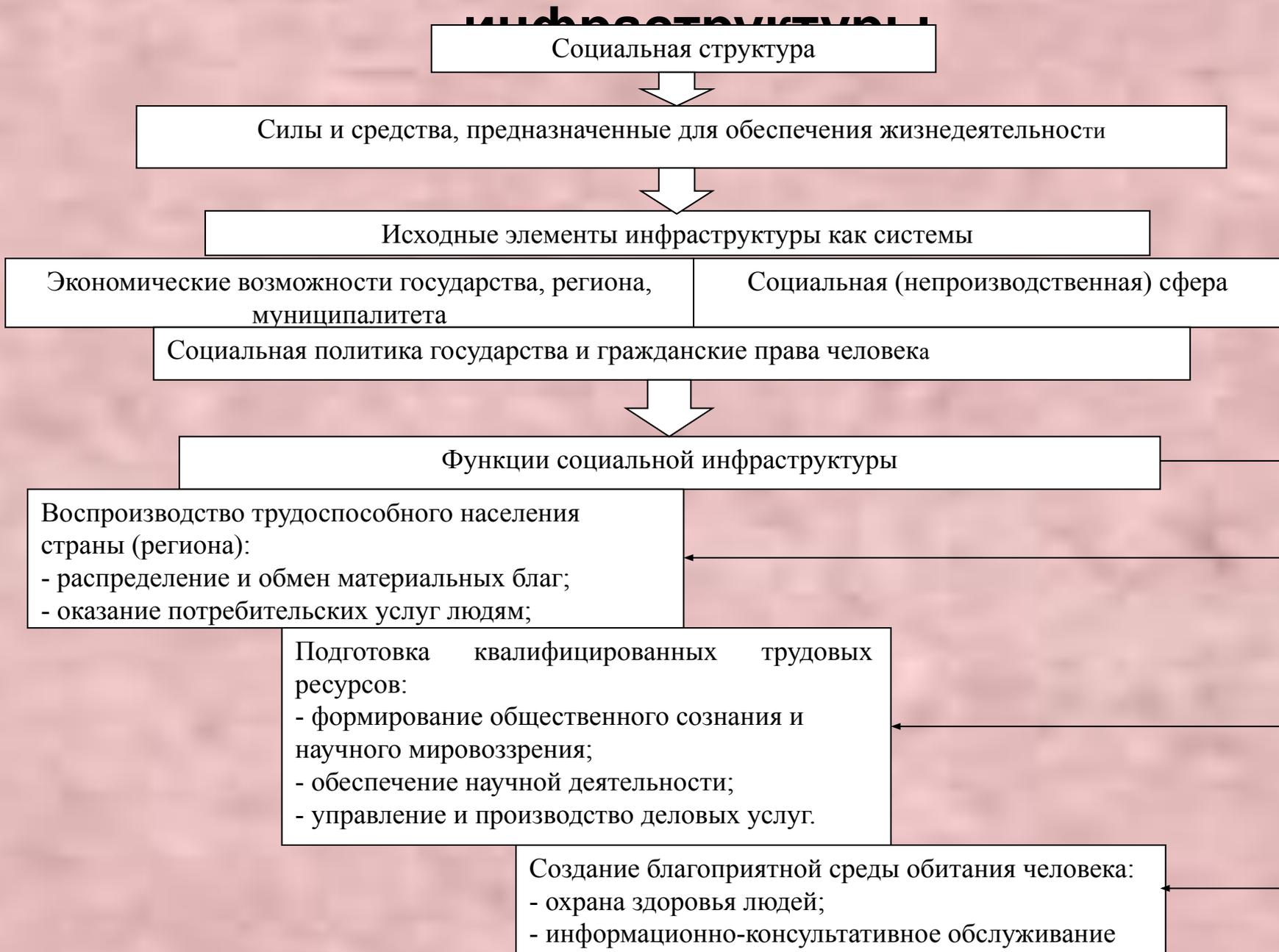
Основная цель социальной инфраструктуры

- Анализ ее функциональной роли;
- Выявление регулирующей функции социальной инфраструктуры, определяющей ее формы и методы в общественной жизни;
- Определить, какую роль в развитии отраслей социальной сферы играет бизнес;
- Разработка основных направлений в отрасли, позволяющей повышать уровень жизни населения в условиях рынка;

Задачи социальной инфраструктуры

- Системный подход к существующему отраслевому делению социальной инфраструктуры;
- Анализ общих и частных функций социальной инфраструктуры в рыночных условиях;
- Оценка функциональных моделей социальной сферы, используемых национальной экономикой;
- Исследовать социальную инфраструктуру России в условиях рынка с позиции институциональной экономики;
- Проводить анализ направлений, которые исследуют совместное решение вопросов социальной инфраструктуры между государственными органами власти и бизнес-структурами, в этом вопросе рассматривают уровень и форму взаимодействия между ними;
- Развивать ключевые направления, разрабатываемых государством с целью развития социальной сферы с дальнейшей разработкой рекомендаций по улучшению их эффективности

Сущность и функции социальной инфраструктуры



Структура социальной инфраструктуры

Потребности социального субъекта (материальные и духовные потребности личности или социальной группы)

Ценностные ориентации (идеалы, интересы, устремления)

Структура социальной инфраструктуры

Инфраструктура общего пользования (производственная, социальная, трудовая, культурная)

Учреждения и организации, обеспечивающие процессы образования, медицинского, бытового и транспортного обслуживания, социальной защиты

Система показателей оценки социальной инфраструктуры обычно включает:

- Количественные и качественные характеристики результатов образовательной деятельности, состояния здоровья граждан, жилищного обеспечения, социальной защиты, социального обслуживания;
- Степень удовлетворенности потребностей индивидов, социальных групп в жилье, медицинском и бытовом обслуживании, образовании, культурно-духовном общении, политическом участии;
- Соотношение бюджетного обеспечения платных социальных услуг, степень доступности платных услуг различным группам и слоям населения.

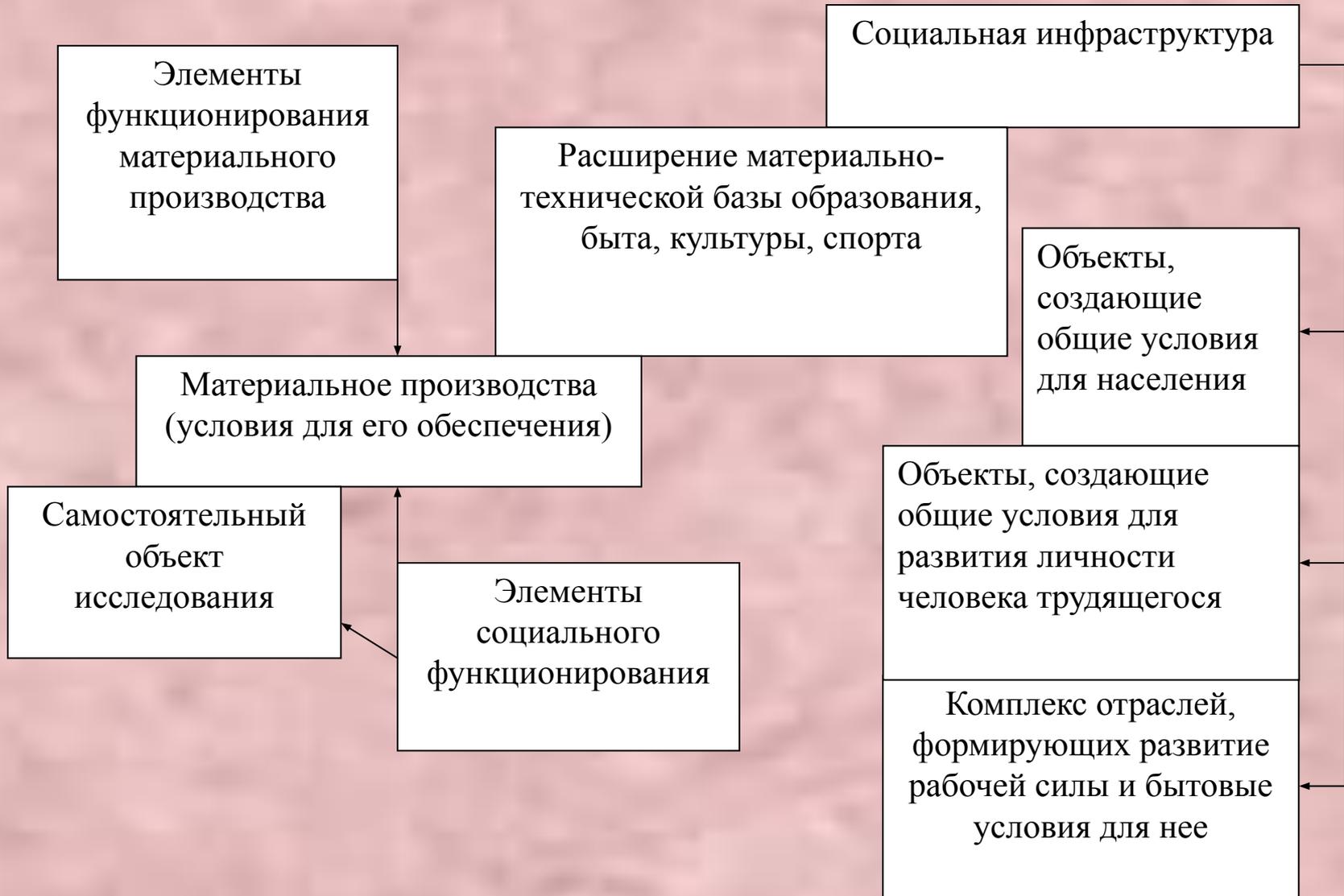
Классификация субъектов социальных услуг

Субъект экономики	Характеристика субъекта
Государственно-муниципальная инфраструктура	Обеспечение объема и качества услуг на территории
Коммерческая инфраструктура	Нацелена на конкуренцию, в том числе с государственно-муниципальной инфраструктурой, перехвате человеческих и финансовых потоков
Корпоративная социальная инфраструктура	Представление гарантированных социальных благ улучшенного качества для трудовых ресурсов корпорации и росте связей с территорией расположения (в том числе с органами власти)
Общественные организации	Реализация своих ценностей на рынке услуг, закреплению населения за своими программами
Частные	Инвестируют в социальную сферу
Личные	Оказание социальных услуг на безвозмездной основе

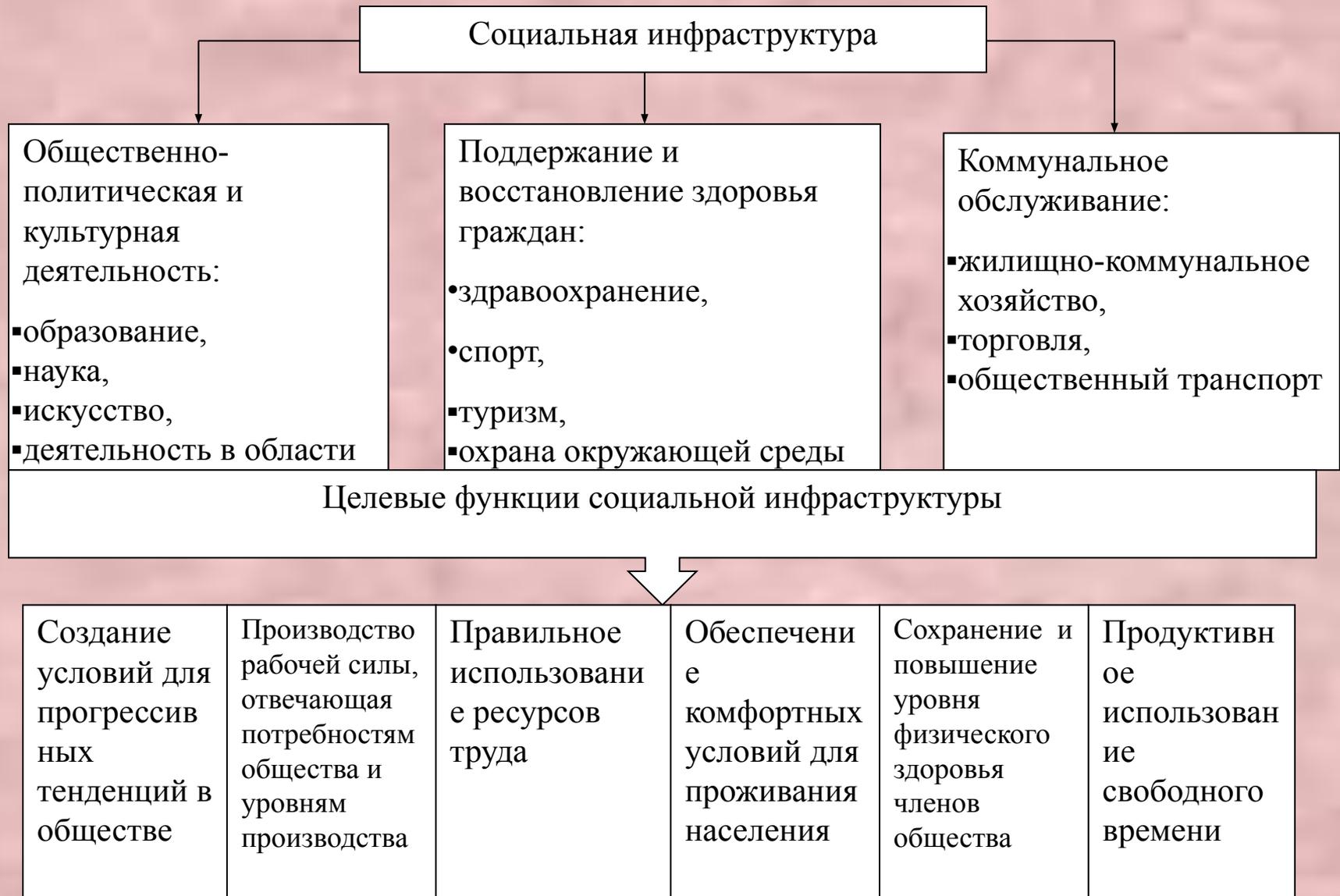
Концептуальный взгляд на социальную инфраструктуру

Автор	Определение социальной инфраструктуры
Бельский В.И.	Объект жилищно-коммунального хозяйства, образования и культуры, медицины и спорта, общественного питания и торговли, транспорта по перевозке населения и другие, то есть объекты, способствующие организации качественного уровня условий труда и расширенного воспроизводства рабочей силы
Экономическая энциклопедия	Комплекс объектов (предприятий, учреждений, организаций и сооружений), обеспечивающих условия функционирования общественного производства и жизнедеятельности населения, формирование физически и интеллектуально развитого, общественно активного индивида
Ратьковская Т.Г.	Широкий спектр социально-экономических категорий: социальное развитие региона, условия и качество жизни населения, которые оцениваются по показателям инвестиционным и бюджетным
Джафарова С.А.	Совокупность институтов и условий, обеспечивающих полноценное функционирование жизнедеятельности человека
Азин И.Н.	Часть социально-экономической системы общества, развивающейся в зависимости от целей и особенностей рыночной экономики, и определяет взаимосвязь развития социальной инфраструктуры с потребностями развития

Эволюционный подход на сущность социальной инфраструктуры



Комплексная модель социальной инфраструктуры



Основные характеристики развития социальной инфраструктуры

1. Многопрофильность отраслей, различный характер инвестирования и территориального размещения объектов социальной сферы.
2. Высокий уровень износа и несбалансированность объектов социальной инфраструктуры, недостаточность бюджетных ресурсов.
3. Неопределенность и непредсказуемость параметров развития социальной инфраструктуры.
4. Бюджетный дефицит и многовариантность инвестирования социальных инвестиций при наблюдающемся росте объема ВВП.

Принципы развития социальной инфраструктуры

1. Принцип декомпозиции объектов социальной инфраструктуры;
2. Поэтапное достижение государственных нормативов обеспеченности объектами социальной инфраструктуры;
3. Учет стратегического характера развития объектов социальной инфраструктуры;
4. Оптимальность распределения социальных инвестиций

Вопрос 2. Структура и состав

социальной инфраструктуры (СИ)

Ключевые элементы социальной инфраструктуры

Структура СИ	Направления развития СИ	Компоненты СИ	Элементы СИ
Социально-бытовая	Создание условий для воспроизводства человека как биологического существа (через бытовую среду), удовлетворения ее потребностей в надлежащих условиях жизни.	Жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание населения, торговля и общественное питание, пассажирский транспорт и связь для обслуживания населения и т.д.	Торговля (сеть специализированных и универсальных магазинов, Центральный рынок); Центральный рынок); общественное питание (кафе, бары, рестораны); бытовое обслуживание (ателье по индивидуальному пошиву одежды, обуви, ремонту бытовой техники и др.); услуги, связанные с личной гигиеной (бани, парикмахерские); услуги Сбербанка; фотографии; гостиницы; связь (Главпочтамт - почта, телеграф, электронная почта, междугородный переговорный пункт); пассажирский транспорт (вокзалы);

Структура СИ	Направления развития СИ	Компоненты СИ	Элементы СИ
Социально-культурная	Способствует воспроизводству духовных, интеллектуальных (через культурно-образовательную среду) и в значительной степени физических свойств индивида, формированию его как экономически активной личности, которая отвечает определенным требованиям общества к качеству рабочей силы.	Здравоохранение, рекреационное хозяйство, физическую культуру и спорт, социальное обеспечение, образование, культуру и искусство, культовые сооружения и т.д.	медицинское обслуживание (больницы, поликлиники, специализированные медицинские центры, аптеки и оптика); культурно-просветительное обслуживание (театры и кинотеатры, концертные и выставочные залы, цирк, музеи, стадионы, библиотеки, клубы, казино, дискотеки, игровые автоматы, книготорговля); высшее образование (университет, академии); информационные услуги (Интернет, электронная почта).
	Возникновение элементов социальной инфраструктуры связано с развитием производительных сил и углублением общественного разделения труда, когда природные условия производственной деятельности дополнялись искусственно созданными, обусловленными необходимостью в подготовительно-заключительных процессах и организации оборота произведенного продукта.		
Линейная	Объекты		Сеть железных, автомобильных дорог, связи, линии электропередачи и т.д.
Точечная	Объекты		Школы, театры, вузы и т.д.

Составные элементы социальной инфраструктуры

- Инфраструктура трудовой деятельности;
- Инфраструктура охраны окружающей среды и здоровья человека;
- Инфраструктура общественно-политической деятельности;
- Социально-культурная инфраструктура;
- Социально-бытовая инфраструктура;
- Инфраструктура межличностного и социального общения.

Источники финансовых ресурсов на формирование и развитие социальной инфраструктуры

- бюджет,
- внебюджетные фонды,
- за счет средств предприятий и населения.

Источники финансирования социальной инфраструктуры

- государственное финансирование;
- частное финансирование

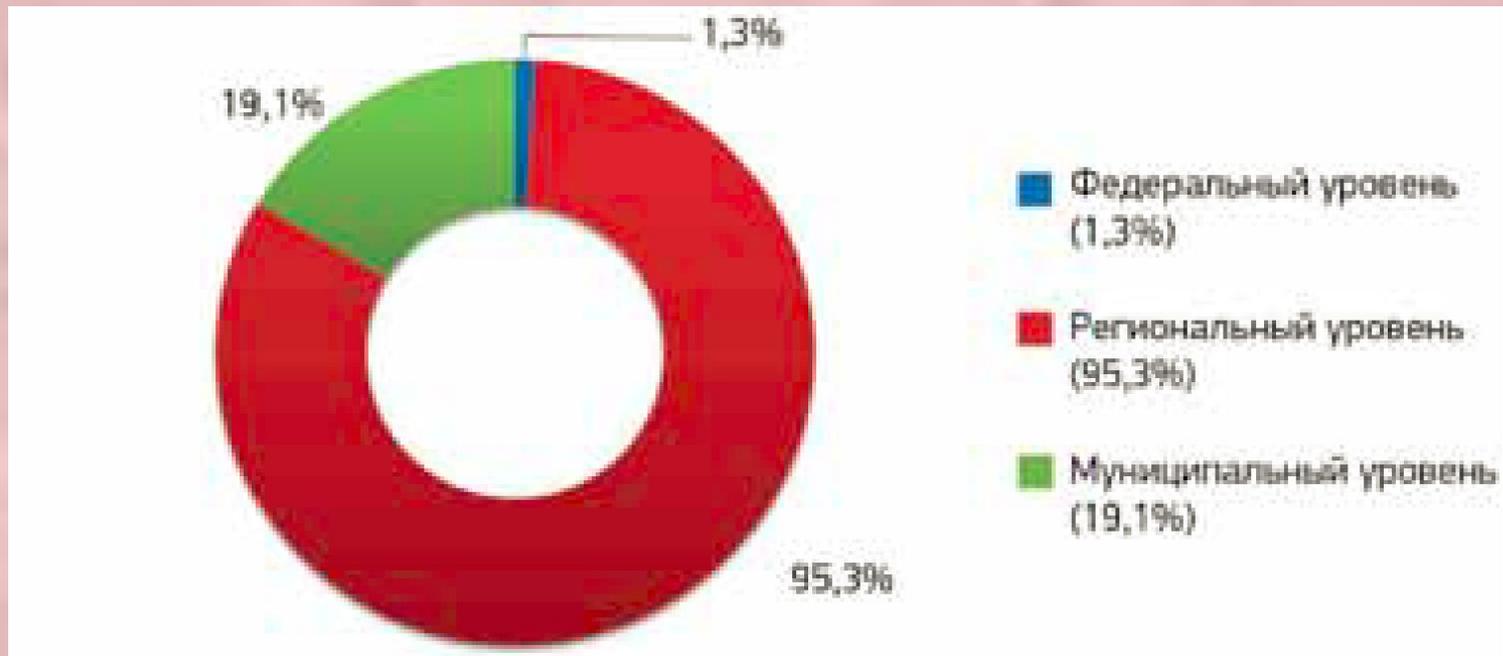


Рисунок - Объем частных инвестиций в проектах государственно-частного партнерства социальной сферы, млрд руб

Финансирование СИ на федеральном уровне происходит за счет бюджетных средств по целевым статьям на основании Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

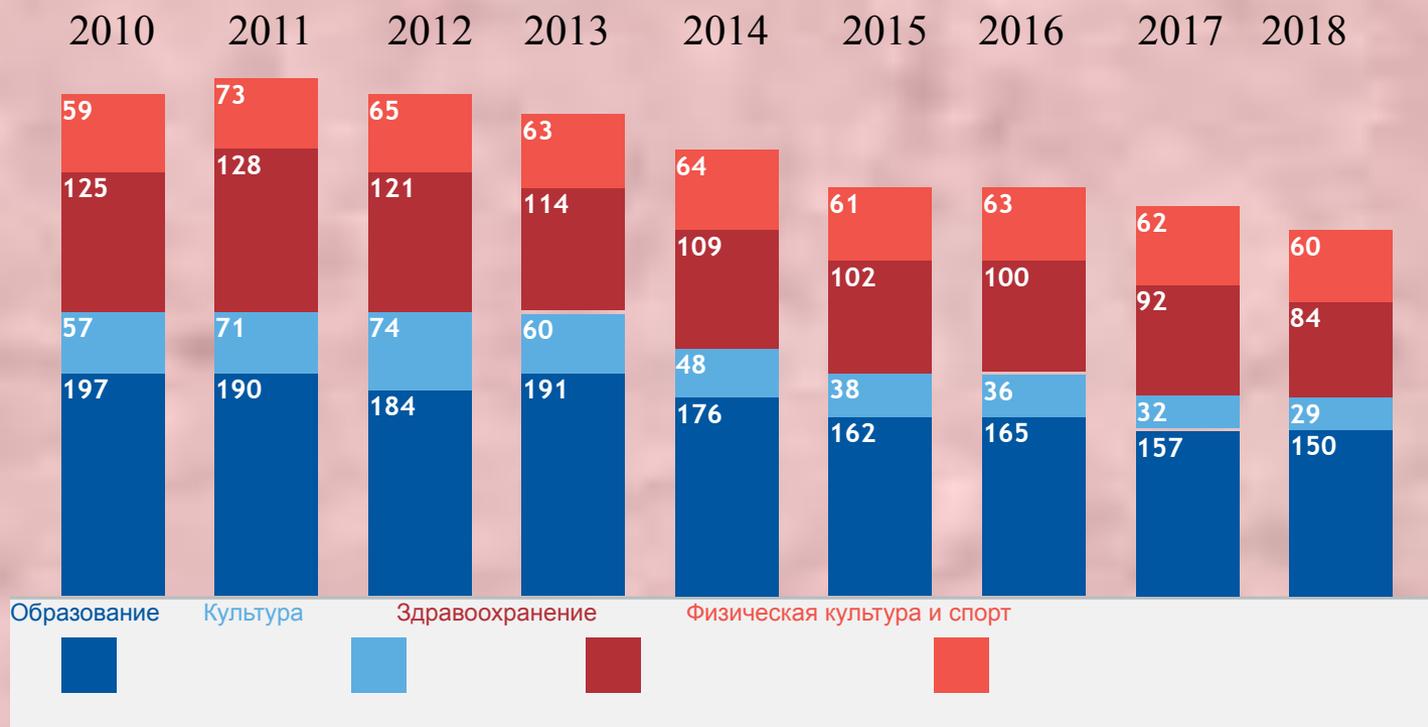


Рисунок - Совокупные государственные расходы на объекты социальной инфраструктуры (отрасли/бюджеты соответствующих уровней)

«Остаточный принцип» финансирования социальной сферы

1. Низкой заработной платой социальных работников;
2. Отсутствием стимулов к повышению эффективности их работы;
3. Низким качеством предоставляемых услуг;
4. Несогласованность субъектов СИ;
5. Неэффективное использование ресурсов в развитии СИ;
6. Развитие перекрестной конкуренции;
7. Нескоординированность действий субъектов СИ;
8. Наличие ряда институтов, учреждений, организаций;
9. Преобладание социально-бытового аспекта, который не всегда учитывает социально-культурный аспект

Проблемы финансирования социальной инфраструктуры

1. Демографическая ситуация в стране.
2. Неспособность регионального руководства принимать эффективные управленческие решения для устранения социально-экономических проблем.
3. Диссонанс между объемом вкладываемых бюджетных средств в социальную сферу и степенью удовлетворенности населения оказываемыми социальными услугами.

Процесс взаимозависимости интересов экономических субъектов социальной сферы



Вопрос 3. Организационно-правовые основы формирования социальной инфраструктуры

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.
- Целью разработки Концепции стало определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008 - 2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.

Разработаны:

- Основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;
- Стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- Формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества;
- Цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- Цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- Параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации (ст. 6, п. 1.4)

Программа обеспечивает:

- а) безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа;
- б) доступность объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа для населения поселения, городского округа в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа;
- в) сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения, городского округа;
- г) достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения, городского округа услугами в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа;
- д) эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры;

Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый
период 2019 и 2020 годов» отражены позиции, связанные
с социальной политикой РФ (ст. 21, п. 1)

- Объем резервных бюджетных средств
на развитие социальной инфраструктуры

Статьи бюджета	На год	Бюджетные ассигнований в объеме
<p>18) Предусмотрено по подразделу "Общэкономические вопросы" раздела "Национальная экономика" классификации расходов бюджетов, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, на которых распространяются положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", по решениям Правительства Российской Федерации;</p>	<p>на 2018 год</p>	<p>15 400 000,0 тыс. рублей,</p>

Статьи бюджета	На год	Бюджетные ассигнований в объеме
<p>21) Предусмотренно по подразделу "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" раздела "Национальная экономика" классификации расходов бюджетов, на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p>	<p>на 2018 год на 2019 год на 2020 год</p>	<p>490 000,0 тыс. рублей 500 000,0 тыс. рублей 500 000,0 тыс. рублей</p>
<p>23) Предусмотренно по подразделу "Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации" раздела "Образование" классификации расходов бюджетов, на выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих и государственного задания на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации;</p>	<p>на 2018 год на 2019 год на 2020 год</p>	<p>248 289,2 тыс. рублей 295 887,0 тыс. рублей 295 887,0 тыс. рублей</p>

Статьи бюджета	На год	Бюджетные ассигнований в объеме
<p>24) Предусмотренно по подразделу "Социальное обеспечение населения" раздела "Социальная политика" классификации расходов бюджетов, на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	<p>на 2018 год на 2019 год на 2020 год</p>	<p>3 157 673,0 тыс. рублей 3 157 673,0 тыс. рублей 3 157 673,0 тыс. рублей</p>

Рейтинг индикаторов экспертного анализа программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений

1. Срок программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования - на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генеральных планов поселения).
2. Характер мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры (включаются только мероприятия по новому строительству, реконструкции и модернизации объектов социальной сферы).
3. Описание места положения объектов социальной инфраструктуры для всех видов объектов социальной инфраструктуры муниципального образования (существующие, новые, планируемые)
4. Расчет финансовых потребностей Программы социальной инфраструктуры (учитываются инфляционные риски, определяется график реализации мероприятий, применяются соответствующие индексы-дефляторы, утвержденные Министерством экономического развития России на 2017-2019 гг. и

5. Срок разработки Программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования
6. Оценка соответствия социальной инфраструктуры поселения местным нормативам градостроительного проектирования
7. Взаимосвязанность документов территориального планирования, перспективных планов, программ.
8. Обеспечение финансированием мероприятий Программы социальной инфраструктуры (оценивается дефицит (профицит) бюджета, текущие обязательства муниципального образования, прогнозируются доходы и расходы бюджета муниципального образования, проводится мониторинг возможности получения безвозмездных поступлений из других бюджетов, государственных программ в сфере образования, здравоохранения, культуры, массового спорта; оценивается инвестиционная привлекательность муниципального образования в целом и социальной сферы в частности).
9. Рекомендации по совершенствованию нормативной базы.
10. Границы разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений (требования Программы).

- «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р».
- Концепцией обозначены такие позиции, как социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов

***Спасибо за
внимание!***