

# Российская Федерация

## Республика Крым

ГБОУ ДПО "Учебно-методический центр  
по ГО и ЧС Республики Крым"



## **Тема 1**

# **"Требования нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС"**

**Лекция – 2 часа**

***Представляет***  
***преподаватель***

**Федорин**  
**Александр Николаевич**



**Гражданская оборона  
(ГО)**



**Защита  
населения и территорий  
от чрезвычайных  
ситуаций**

**БЕЗОПАСНОСТЬ  
НАСЕЛЕНИЯ**



**Обеспечение пожарной  
безопасности**



**Обеспечение  
безопасности людей  
на водных объектах**

# Системы защиты населения и территорий РФ

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

**Обеспечивает защиту населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных ЧС**

## **Гражданская оборона**

**Система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера**

**Защита населения и  
территорий от чрезвычайных  
ситуаций**

**Руководство**

**Органы  
управления**

**Силы и средства**



**Система  
управления,  
оповещения и  
связи**

**Мероприятия по  
защите  
населения**

**Резервы  
финансовых и  
материальных  
ресурсов для  
ликвидации ЧС**

**Единая система  
подготовки  
населения в  
области ГО и ЗН  
от ЧС**



Федеральный Закон  
от **21.12.1994** г.

№ **68-ФЗ**

"О защите населения и  
территорий от  
чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного  
характера"

Постановление  
Правительства РФ  
от **30.12.2003** г.

№ **794**

"О единой государственной  
системе предупреждения и  
ликвидации чрезвычайных  
situаций"

Указ Президента РФ  
от 11.01.2018 г. № 12  
"Об утверждении Основ  
государственной  
политики РФ в области  
защиты населения и  
территорий от ЧС на  
период до 2030 г."

**ЗАКОН  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

от **09** декабря **2014** г.  
№ **25-ЗРК/2014**

О защите населения и  
территорий от чрезвычайных  
situаций

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

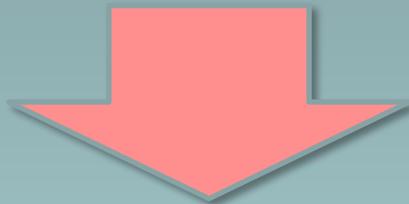
**31** марта **2015** г.  
№ **151**

О территориальной подсистеме Республики Крым единой  
государственной системы предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций

**Исполнительные  
органы  
государственной  
власти**

**Органы  
местного  
самоуправления**

**Организации**



**Разрабатывают собственные  
распорядительные, организационно-  
планирующие документы в области  
защиты от ЧС**



Аксёнов  
Сергей  
Валерьевич

Глава  
Республики Крым

*Руководитель ГО и территориальной  
подсистемы Республики Крым РСЧС*



**Шахов**  
**Сергей Николаевич**

**Министр чрезвычайных  
ситуаций  
Республики Крым**

---

**Участие в реализации единой государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Республики Крым.**

**Организация и проведение в пределах своей компетенции мероприятий по гражданской обороне.**



## **Ожигин Аркадий Сергеевич**

**Временно исполняющий обязанности  
начальника Главного управления  
МЧС России по Республике Крым  
генерал-майор  
внутренней службы**

**Решение задач по защите населения и территорий в мирное и военное время.**

**Управление мероприятиями ГО и защиты от ЧС.**



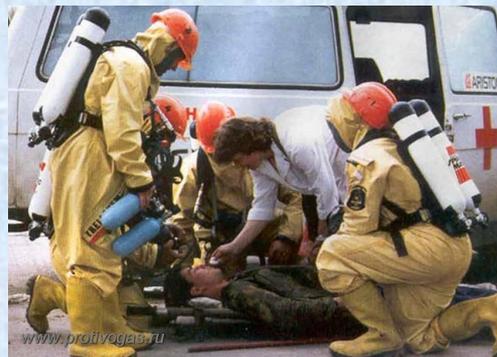
**Проценко Елена Степановна**

**Глава администрации города  
Симферополя**

*Руководитель ГО и звена территориальной подсистемы  
муниципального образования городской округ г.  
Симферополь Республики Крым*

# Цели защиты населения и территорий от ЧС

- **Предупреждение** возникновения и развития ЧС
- **Снижение размеров** ущерба и потерь от ЧС
- **Ликвидация** чрезвычайных ситуаций



Федеральный Закон  
от **21.12.1994** г.  
№ **68-ФЗ**

"О защите населения и  
территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и  
техногенного характера"



Закон  
Республики Крым  
от **09.12.2014** г.  
№ **25-ЗРК/2014**  
"О защите населения и  
территорий от чрезвычайных  
ситуаций"

# **Информация в области защиты населения и территорий от ЧС**

**ОГВ, ОМС и администрации организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших ЧС, о приемах и способах защиты населения от них.**

# Принципы защиты населения и территорий

- **законность;**
- **строгая регламентация** деятельности ОГВ, ОМС и организаций при решении задач по защите населения и территорий от ЧС;
- **заблаговременное** проведение мероприятий, направленных на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;
- **учет** экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения ЧС;
- **необходимая** достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств;
- **взаимодействие** ОГВ, ОМС и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от ЧС;
- **международное и межрегиональное сотрудничество.**

# Жизнеобеспечение населения в ЧС

Жизнеобеспечение населения в ЧС осуществляется ИОГВ Республики Крым, ОМС **за счет резервов** финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС.

# Ликвидация ЧС

Ликвидация ЧС осуществляется **силами и средствами** организаций, ОМС, ИОГВ Республики Крым.

**Назначается руководитель ликвидации ЧС.**

# Компетенция Главы Республики Крым в области защиты населения и территорий от ЧС



- введение режима повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС Республики Крым;
- установление регионального (межмуниципального) уровня реагирования.

# Компетенция Совета министров Республики Крым в области защиты населения и территорий от ЧС

## Компетенция органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС

### Общие основные мероприятия:

- создание, подготовка и содержание сил и средств для ликвидации ЧС, защиты населения;
- обучение населения способам защиты и действиям в ЧС;
- эвакуационные мероприятия;
- оповещение и информирование населения об угрозе и возникновении ЧС;
- создание (участие в создании) системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";
- система оповещения и информирования населения о ЧС;
- организация и проведение АСидНР;
- жизнеобеспечение населения в ЧС;
- финансирование мероприятий в области защиты от ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- содействие устойчивому функционированию организаций в ЧС.

## Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС

- планирование и осуществление мероприятий по защите работников от ЧС;
- повышение устойчивого функционирования объекта и обеспечение жизнедеятельности работников в ЧС;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств;
- подготовка работников в области защиты от ЧС;
- создание локальных систем оповещения о ЧС;
- проведение АСДНР;
- финансирование мероприятий по защите от ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;
- предоставление информации о ЧС;
- оповещение работников об угрозе или возникновении ЧС;
- введение режима повышенной готовности или ЧС;
- установление уровня реагирования;
- назначение руководителя работ ликвидации ЧС.

# Подготовка населения в области защиты от ЧС

**Постановление  
Правительства РФ  
от 04.09.2003 г. № 547  
"О подготовке населения в  
области защиты населения  
от ЧС природного и  
техногенного характера"**

**Постановление  
Совета министров Республики  
Крым  
от 10.02.2015 г. № 35  
"О подготовке населения в области  
защиты от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного  
характера в РК"**

# Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС

**Пропаганда знаний** в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается **ИОГВ Республики Крым, ОМС, организациями.**

**Финансовое  
обеспечение ТСЧС и  
мероприятий по  
предупреждению и  
ликвидации ЧС**



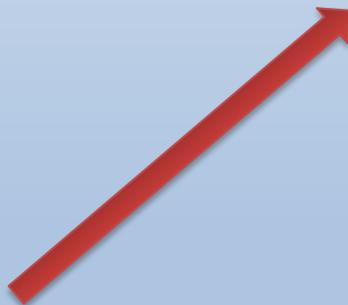
*за счет средств  
соответствующих бюджетов и  
собственников (пользователей)  
имущества*

**Выделение средств на  
финансирование  
мероприятий по  
ликвидации ЧС из  
резервного фонда СМ  
Республики Крым**



*НПА РФ, Республики Крым*

**Использование  
резервов  
материальных  
ресурсов при  
ликвидации  
последствий ЧС**



# Мониторинг опасных процессов и явлений и прогнозирование ЧС

**Мониторинг опасных природных процессов и явлений** осуществляется с целью своевременной разработки и проведения мероприятий по предупреждению ЧС, связанных с опасными природными процессами и явлениями, и снижению наносимого их воздействием ущерба.

**Прогнозирование природных ЧС** – определение вероятности возникновения и развития опасных геологических, атмосферных, гидрологических процессов и явлений, а также природных пожаров.

**Прогнозирование техногенных ЧС** – опережающее отражение вероятности появления и развития техногенных ЧС и их последствий на основе оценки риска возникновения пожаров, взрывов, аварий и катастроф.

**Прогнозирование биолого-социальных ЧС** – определение вероятности возникновения, масштабов развития эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и их последствий.

# Государственный контроль (надзор) в области ГО и защиты от ЧС

## Кодекс РФ об административных правонарушениях

**СТ.  
20.4**

*Нарушение  
требований  
пожарной  
безопасности*

**СТ.  
20.6**

*Невыполнение  
требований норм и  
правил по  
предупреждению и  
ликвидации ЧС*

**СТ.  
20.7**

*Невыполнение  
требований и  
мероприятий в  
области ГО*

3-й учебный вопрос:  
 "Ответственность за нарушения  
 требований в области ГО, ЗНТ от  
 ЧС, ПБ"

Справка по размерам штрафных санкций за  
 нарушение требований в отдельных областях  
 деятельности  
 (тыс. руб.)



Субъект правоотношений	Область правоотношений		
	пожарная безопасность	ГО	ЧС
<i>Граждане</i>	<b>2 – 4</b>	-----	-----
<i>Должностные лица</i>	<b>6 – 30</b>	<b>5 - 20</b>	<b>10 - 20</b>
<i>Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица</i>	<b>20 – 40</b>	-----	-----
<i>Юридические лица</i>	<b>150 – 1000000</b> /или приостановление деятельности до 90 сут./	<b>50 - 200</b>	<b>100 - 200</b>
<i>Перечень статей КоАП</i>	<b>ст. 20.4</b>	<b>ст. 20.7</b>	<b>ст. 20.6</b>

## Статья 4

Федерального закона  
от **21.12.1994** г. № **68**

"О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера"

*определила создание*

**Единой государственной системы  
предупреждения и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций**

## Статья **12**

Закона Республики Крым

от **09.12.2014** г. № **25-ЗРК/2014**

"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"

*определила создание*

**территориальной подсистемы предупреждения**

**и ликвидации ЧС как составной части**

**Единой государственной системы**

**предупреждения и ликвидации чрезвычайных**

**ситуаций (РСЧС)**

# Основные задачи РСЧС (ТСЧС)

- нормативно-правовое обеспечение мероприятий защиты населения от ЧС;
- предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения в области защиты от ЧС;
- организация оповещения и информирования населения об угрозе и возникновении ЧС;
- прогнозирование и оценка последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- первоочередное обеспечение и социальная защита населения в ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

**Постановление  
Правительства Российской  
Федерации  
от 30.12.2003 г. № 794  
"О единой государственной  
системе предупреждения и  
ликвидации чрезвычайных  
ситуаций"**

**Постановление  
Совета министров Республики Крым  
от 31.03.2015 г. № 151  
"О территориальной подсистеме Республики Крым  
единой государственной системы предупреждения и  
ликвидации чрезвычайных ситуаций"**

**Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации ЧС  
Российской Федерации**

**РСЧС**



**ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ**  
**единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (единой системы, РСЧС)**

Уровни РСЧС	Органы управления РСЧС		
	<i>постоянно действующие</i>	<i>координационные</i>	<i>органы повседневного управления</i>
<b>Федеральный</b>	МЧС РФ, подразделения ФОИВ и уполномоченных организаций (ФП)	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ	НЦУКС МЧС РФ, ЦУКС, ИЦ, ДДС ФОИВ и уполномоченные орг. (ФП)
<b>Региональный</b>	Территориальные органы МЧС РФ – ГУ МЧС РФ по субъектам РФ	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ ОИВ субъекта РФ	ЦУКС ГУ МЧС РФ по субъектам РФ, ИЦ, ДДС ОИВ субъектов РФ и т/о ФОИВ
<b>Муниципальный</b>	Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ ОМС	Единые ДДС муниципальных образований
<b>Объектовый</b>	Структурные подразделения организаций (работники), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС	Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ организации	ДДС организаций (объектов)

# Выполнение мероприятий по ГО осуществляют

Органы  
управления

Силы и  
средства



ГО

Территориальной  
подсистемы Республики  
Крым РСЧС



**Новое!!!**

- **Координация** деятельности органов повседневного управления РСЧС и ГО;
- **Управление** силами и средствами РСЧС и ГО;
- **Информационное взаимодействие** ФОИВ, ОМС и организаций в области ЗН и ГО;
- **Информационная поддержка** принятия решений в области ЗН и ГО



**На федеральном  
уровне**

**Орган повседневного  
управления  
- НЦУКС МЧС РФ**

**На региональном  
уровне**

**Органы повседневного  
управления  
- ЦУКС ГУ МЧС по СРФ (РК)**

# Режимы функционирования РСЧС (ТСЧС)

Режим повседневной  
деятельности



При отсутствии угрозы  
возникновения ЧС

Режим повышенной  
готовности:



При угрозе возникновения ЧС

Режим чрезвычайной  
ситуации:



При возникновении и ликвидации ЧС

Вводятся решениями  
руководителей:

- ФОИВ
- ОИВ субъектов РФ
- ОМС
- организаций

При угрозе или возникновении ЧС  
федерального и межрегионального  
характера



Режимы функционирования ЕГС (РСЧС)  
могут вводиться Правительственной  
комиссией по предупреждению и ликвидации  
ЧС и обеспечению ПБ

# Ликвидация ЧС

Руководитель ликвидации ЧС

Локального характера



Силами и средствами организаций

Муниципального характера



Силами и средствами ОМС

Межмуниципального и  
регионального характера



Силами и средствами ОМС,  
ОИВ РК



# Силы и средства ТСЧС

**специально подготовленные силы и средства**



# Силы и средства ТСЧС Республики Крым

```
graph TD; A[Силы и средства ТСЧС Республики Крым] --> B[Силы и средства наблюдения и контроля (мониторинга)]; A --> C[Силы и средства ликвидации ЧС]; B --> D[Сеть наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) РК];
```

Силы и средства  
наблюдения и  
контроля  
(мониторинга)

Силы и средства  
ликвидации ЧС

**Сеть наблюдения и  
лабораторного  
контроля (СНЛК) РК**

ТСЧС Республики  
Крым

## Уровни ТСЧС

Региональный

Муниципальный

Объектовый

Силы и  
средства  
РСЧС  
(ТСЧС)

Силы и средства  
постоянной  
готовности

Аварийно-  
спасательные  
службы

Аварийно-  
спасательные  
формирования

Определяется  
состав и  
структура СПГ

Зона ЧС

*Оснащаются спецтехникой,  
оборудованием, снаряжением,  
инструментом, материалами*



Обеспечение  
проведения АСидНР в  
течение не менее 3  
суток

## **Привлечение АСС и АСФ к ликвидации ЧС в соответствии:**

- с Планами по предупреждению и ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах и территориях;
- по решению ОИВ, ОМС, организаций, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Для ликвидации ЧС создаются и  
используются



Государственный материальный резерв

Резервы Республики Крым, ОМС и  
организаций



Номенклатура и объём



Управление  
ТСЧС Республики Крым



**Системы связи и  
оповещения**



Силы и средства связи  
и оповещения

Сети связи общего  
пользования

Ведомственные сети  
связи





Информационное обеспечение  
ТСЧС Республики Крым



Автоматизированная информационно-  
управляющая система



Технические системы, средства связи  
и оповещения, автоматизации и  
информационных ресурсов



**112**

*Единый номер вызова экстренных  
оперативных служб*

## **Граждане Российской Федерации обязаны изучать:**

- основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- приёмы оказания первой помощи пострадавшим;**
- правила охраны жизни людей на водных объектах;**
- правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;**
- постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области.**

*Федеральный закон  
от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ  
"О защите населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера"*

## **Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

### **1. Граждане Российской Федерации имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о чрезвычайных ситуациях в местах пребывания на территории страны, и о мерах по защите населения от чрезвычайных ситуаций;
- обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности населения от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установлении правил поведения в чрезвычайных ситуациях;
- на возмещение ущерба, причиненного чрезвычайными ситуациями;
- на медицинское обследование и лечение в чрезвычайных ситуациях;
- на получение компенсации расходов, понесенных в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций, и на получение пенсионного обеспечения в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;
- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

# **Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

**Занятие  
завершено**

# Способы защиты населения:

ГОСТ Р 22.3.03-94

- укрытие людей в приспособленных под нужды защиты населения помещениях производственных, общественных и жилых зданий, а также в специальных защитных сооружениях;
- эвакуация населения из зон ЧС;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов;
- проведение мероприятий медицинской защиты;
- проведение АСидНР в зонах ЧС.



# Мероприятия по защите населения от последствий ЧС

**Оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС**

**Эвакуация населения в безопасные районы (вывод в безопасные зоны)**

**Обеспечение населения средствами ИЗ**

**Укрытие населения в защитных сооружениях ГО**

**Первоочередное жизнеобеспечение населения**

**Мероприятия по РХБЗ**

**Оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС**

**Ликвидация последствий ЧС**

**Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС**





# **Зиничев Евгений Николаевич**

**Министр Российской Федерации по делам  
гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий**

## **Основная задача МЧС России:**

**Выработка и реализация государственной политики в  
области ГО, защиты населения и территорий от ЧС,  
обеспечения пожарной безопасности, безопасности  
людей на водных объектах**





Гоцанюк  
Юрий  
Михайлович

**Председатель  
Совета министров  
Республики Крым**

# Защита населения и территорий от ЧС



**Комплекс согласованных мероприятий  
ТСЧС Республики Крым**

**Предупреждение ЧС**

**Устранение или снижение**

*При угрозе и возникновении ЧС*

*угрозы жизни и здоровью людей*

*ущерба окружающей среде*

**Формирование сил и средств**

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (единая система, РСЧС)

объединяет

**Органы  
управления**

**Силы и  
средства**

**ФОИВ**

**ОИВ СРФ**

**ОМС**

**Организаций**