

ТЕМА 6

Тема 6

Эффективность и справедливость в бюджетных расходах: фискальный федерализм.

Капогузов Евгений Алексеевич,

Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, заведующий кафедрой
экономической теории и предпринимательства, д.э.н., доцент

Вопросы темы

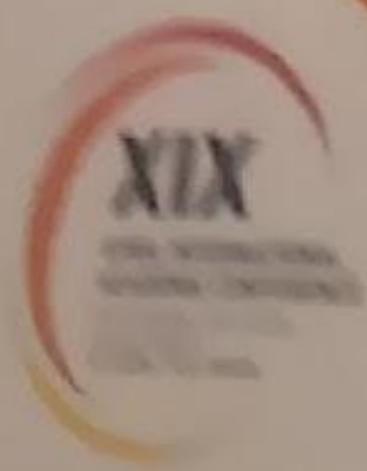
Актуальные вопросы развития российского бюджетного процесса (конференция В НИУ ВШЭ)

Бюджет и межбюджетные отношения в федеративном государстве. Спрос на бюджетные блага и бюджетная децентрализация. Гипотеза Тьебу. Численность населения и масштабы производства локальных общественных благ.

Функции и расходы территориальных бюджетов. Доходы территориальных бюджетов. Политика финансового выравнивания в РФ.

СТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ





А. Силуанов на XIX Конференции в НИУ ВШЭ: Бюджетная политика и экономический рост

1) Политика в сфере доходов бюджета

- Необходимость следования бюджетному правилу
- Бюджет как инструмент перераспределения доходов;
- Где взять доп. Доходы? Соблазн распределять конъюнктурные доходы 45/73 долл. Баррель 4500 руб/бочка- максимум в рублях.- Более 1 трлн. Руб доп. Доходов, но это «путь в никуда».
- В целом перераспределяется 33 % ввп – есть резервы повышения эффективности за счет «доходов от обеления экономики».
- Более грамотное налоговое администрирование дает + 1 % ВВП, а это (92,082 трлн руб ВВП 2017,(+1,5 %)
- плюс за счет улучшения сбора НДС (убрать серые схемы)+1,5 %!

Другие инструменты

- 2) Перенастройка работы госкомпаний «надо навести порядок» (Лукойл и Роснефть – капитализация)
 - 3) Перенастройка вложений в инфраструктуру (8 трлн. руб. вложено в инфраструктурные проекты) надо развивать чеерз инвест. Контракты, инфраструктурную ипотеку
-доклады счетной палаты Т.А. Голикова:
 - 4) Реформа социальных выплат – только реально нуждающимся
 - 5) Поиск «длинных денег», в том числе за счет пенсионных накоплений (реформа менялась 3 раза за 10 лет)
-

Спорные вопросы

- 1) рост НДФЛ на 2 % - лучше на пенсионные накопления и люди пусть сами решают
 - 2) Повышение доли частного сектора в инфраструктурных проектах (дороги) – проблема инвест.климата (ФСБ как «институт развития») – надо стимулировать к привлечению инвестиций
-

Межбюджетные отношения

- Стимулирование регионов к возврату доходов через трансферты по налогу на прибыль к росту налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.
-

Голикова Т.А. – председатель счетной палаты

Приоритет: важно укреплять доверие субъектов к принимаемым финансово-экономическим решениям.

Важна связь решений с прогнозом социально-экономического развития (на прогнозе строятся решения и важно его качество). Ошибки могут быть, но переход на «скользящую трехлетку» должен был частично их нивелировать».

Менять бюджетное правило не нужно – надо повысить эффективность расходов.

Пример что лучше: давать налоговое освобождение или субсидировать?

Налоговые льготы или субсидии?

Субсидии ухудшают конкуренцию, т.к. есть и именные субсидии.

Кейс Русала и ВТБ

2017 г. 591 млрд. субсидий
(информационное общество, транспорт и сельское хозяйство)

263 объекта из 408 по госпрограммам
введены (качество планирования ил
очковтирательство)

МРОТ и прожиточный минимум и расходы бюджета

С 1.05. мрот=ПМ

Но! Нет услуг здравоохранения и образования

- 8 % в Омской области упал. За счет чего?

А. Макаров: предс. Комитета по налогам и бюджету Госдумы

Надо госрасходы и доходы рассматривать системно, как и межбюджетные отношения и полномочия.

Санкции – абсолютно новые условия для бюджета.

12.000 недостроенных объектов, и 1,7 трлн.

Дополнительных ненефтегазовых доходов

Село по экспорту обогнало оборонку (более 20 млрд. долл. Выручки от экспорта)

140 млрд. Руб в 2017 году потери бюджета от интернет торговли (предложение – только до 22 евро)

Торговый сбор в Москве + 12 млрд. и 100. тыс. человек из тени



Новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации

Заместитель Министра А.М. Лавров

Апрель 2018





Разграничение полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в РФ

Федеральный уровень

- Оборона и безопасность
- Ядерная энергетика
- Космос
- Гос.граница
- Внешняя политика
- Суды, прокуратура
- Высшее и послевузовское образование
- Высокотехнологичная медицина
- Федеральные пути сообщения
- Информация и связь
-

Региональный уровень

- Социальная защита
- Культура (библиотеки, музеи, театры...)
- Спорт
- Начальное и среднее проф.образование
- Доп. образование детей и взрослых
- Здравоохранение
- Региональные дороги, транспортное обслуживание
- Сельское хозяйство
- Туризм
-

Муниципальный уровень

- Коммунальные услуги
- Муниципальное жилье
- Культура (библиотеки, дома культуры), досуг
- Спорт
- Дошкольное, общее, доп.образование
- Охрана общественного порядка
- Вывоз мусора (ТБО)
- Местные дороги, транспортное обслуживание
- Благоустройство
- Кладбища
-

Уровни бюджета, субсидиарность и бюджетный федерализм

- Федеральный
- Региональный
- местный

4,5 копейки из собранных доходов идет в бюджет г. Омска

Нормативная база:

Бюджетный кодекс

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;

- № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Гипотеза Тибу и горизонтальное выравнивание

Гипотеза Тибу: (голосование ногами) субъекты меняя место жительства, подбирает свой набор локальных общественных благ (государственных услуг) и их стоимость в качестве местных налогов. Перемещаясь в регион с более предпочтительным уровнем предложения локальных общественных благ, раскрывают свои предпочтения

Горизонтальное и вертикальное выравнивание

Подлинный ФФ:

- 1) Горизонтальное (между бюджетами одного уровня) и вертикальное (от высших к низшим) выравнивание
- 2) Мандатная и бюджетная обеспеченность
- 3) Н Зубаревич (все регионы присоединим к Москве)

<https://www.novayagazeta.ru/articles/2018/02/09/75446-esli-prisoedinyatsya-tak-uzh-srazu-k-moskve>

Межбюджетные трансферты

«Есть дотация на выравнивание, она распределяется по следующей формуле: самым бедным добавляют до определенного уровня, среднеразвитым — с учетом их уровня развития, а регионы с душевым ВРП больше среднероссийского дотацию на выравнивание не получают. Их почему-то называют регионами-донорами, хотя они получают другие трансферты. Другой вид помощи — дотация на сбалансированность — выдается по мутным критериям, крупнейшие ее получатели — Крым и Чечня».

Домашнее задание

Место Омска среди городов миллионников
по расходам бюджета на душу населения
по объему промышленного производства

Спасибо за внимание!

