

Тема 5
Государственные
(муниципальные) гарантии в
составе государственного
(муниципального) долга

Понятие

государственная или муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно РФ, субъект РФ, муниципальное образование (**гарант**) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (**гарантийного случая**) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (**бенефициару**), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (**принципалом**) его обязательств перед бенефициаром;

Гарант (от франц. garantir - обеспечивать, ручаться) - лицо, выдающее, предоставляющее гарантию, поручитель.

Принципал (от лат. principalis - главный) - основной, главный должник в обязательстве.

Бенефициар – кредитор, выгодоприобретатель, ему принадлежит право требования к гаранту.

Что обеспечивает?

- надлежащее исполнение принципалом его **обязательства** перед бенефициаром (основного обязательства);
 - **возмещение ущерба**, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера;
- уже возникшие обязательства;
- обязательства, которые возникнут в будущем.

Обязательство гаранта перед бенефициаром = уплата суммы не исполненных на момент предъявления требования бенефициара обязательств принципала, обеспеченных гарантией, но не более суммы, на которую выдана гарантия.

Является акцессорным обязательством.

Основные указываемые данные:

- наименование гаранта и органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;
- обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;
- объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- определение гарантийного случая;
- наименование принципала;
- безотзывность гарантии или условия ее отзыва;
- основания для выдачи гарантии;
- вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- срок действия гарантии;
- порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- наличие регрессное требование гаранта к принципалу;
- иные условия и сведения о гарантии.

Общие условия предоставления:

- основание предоставления: закон (решение) о бюджете, решение правительства (администрации), договор;
- проведение анализа финансового состояния принципала;
- предоставление принципалом обеспечения исполнения обязательств;
- отсутствие у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по обязательствам (денежные, по обязательным платежам в БС РФ, неурегулированные);
- возможность воспользоваться услугами агента (Внешэкономбанк).
- наличие предусмотренных бюджетных ассигнований на возможное исполнение выданных гарантий;
- предоставление и исполнение гарантий подлежат отражению в долговой книге;
- условия гарантии не могут быть изменены гарантом без согласия бенефициара;
- право требования бенефициара к гаранту не может быть передано другому лицу, если в гарантии не предусмотрено иное.

- Получатели – РФ, субъекты РФ, МО, юридические лица (резиденты и нерезиденты).
- Субсидиарная ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.
- Солидарная ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала.

Предоставление государственных гарантий РФ

Решение в форме акта Правительства РФ (Министерства финансов РФ) о предоставлении, в котором указаны:

- лицо, в обеспечение исполнения обязательств которого предоставляется гарантия;
- предел обязательств по государственной гарантии РФ;
- основные условия государственной гарантии РФ.

Министерство финансов РФ от имени РФ заключает договоры:

- о предоставлении госгарантий РФ,
- об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм,
- о переуступке гаранту прав требования бенефициара к принципалу,
- иные договоры (соглашения) и выдает госгарантии РФ.

Государственные гарантии РФ не могут предоставляться для обеспечения исполнения обязательств ГУП или МУП, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий.

Предоставление государственных гарантий субъектов РФ, муниципальных гарантий

- предоставляются в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе (решении) о бюджете

- высший исполнительный орган гос. власти субъекта РФ, местная администрация заключают договоры:

- о предоставлении государственных гарантий,
- об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии;
- выдают государственные гарантии субъекта РФ или муниципальные гарантии.

Общая сумма обязательств, вытекающих из госгарантий субъекта РФ в валюте РФ и гарантий предоставленных РФ в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований) – гос. внутренний долг субъекта РФ.

Общая сумма обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий в валюте РФ, а также муниципальных гарантий, предоставленных РФ в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований) - муниципальный долг.

Реализация гарантии:

- **письменное требование** от бенефициара гаранту об уплате денежной суммы по гарантии;
- гарант **уведомляет** принципала и передает копии требования;
- гарант **рассматривает** требования бенефициара на соответствие условиям гарантии;
- **отказ** в удовлетворении требований:

- предъявлено по окончании определенного в гарантии срока;

- не соответствует условиям гарантии;

- бенефициар отказался принять надлежащее исполнение обязательств принципала.

- гарант уведомляет бенефициара об отказе удовлетворить его требование;

- в случае **признания** требования бенефициара обоснованным гарант обязан исполнить обязательство по гарантии в срок, установленный в гарантии.

- **обязательство** гаранта перед бенефициаром **прекращается**:

- ✓ уплатой гарантом бенефициару суммы, определенной гарантией;

- ✓ истечением срока гарантии;

- ✓ исполнением в полном объеме принципалом или третьими лицами обязательств;

- ✓ отказом бенефициара от своих прав по гарантии;

- ✓ если обязательство принципала, в обеспечение которого предоставлена гарантия, не возникло;

- **гарант**, которому стало известно о прекращении гарантии, **уведомляет** принципала;

- **регресс** (если предусмотрено).

Учет и отражение в бюджете исполнения гарантий

зависит от наличия регрессного требования гаранта к принципалу

в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета:

- если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

в составе расходов соответствующего бюджета:

- если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

как возврат бюджетных кредитов:

- средства, полученные гарантом в счет возмещения в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, а также в счет исполнения обязательств, права требования по которым перешли от бенефициара к гаранту.

Программа государственных (муниципальных) гарантий в валюте РФ

- **перечень** предоставляемых государственных и муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период с указанием:

- 1) общего объема гарантий;
- 2) направления (цели) гарантирования и объема гарантий по каждому направлению (цели);
- 3) наличие (отсутствие) права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;
- 4) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

В программе государственных (муниципальных) гарантий в валюте РФ должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования с указанием категорий и (или) наименований принципалов, объем которого превышает:

- 1 миллиард рублей - для государственных гарантий Российской Федерации;
- 10 миллионов рублей - для государственных гарантий субъекта Российской Федерации;
- 100 тысяч рублей - для муниципальных гарантий.

Программа государственных гарантий РФ в иностранной валюте

- **перечень** предоставляемых государственных гарантий РФ в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период с указанием:

- 1) общего объема гарантий;
- 2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);
- 3) валюты обязательств по гарантии;
- 4) наличия или отсутствия права регрессного требования и иных условий;
- 6) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

В программе государственных гарантий РФ в иностранной валюте **должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования, объем которого превышает сумму, эквивалентную 50 млн. долл. США**, с указанием категорий и (или) наименований принципалов.

Указанные гарантии подлежат реализации только при условии их утверждения в составе программы государственных гарантий РФ в иностранной валюте.

Гарантии субъектов РФ и МО в иностранной валюте:

Субъекты РФ и муниципальные образования вправе предоставлять РФ гарантии в иностранной валюте исключительно в рамках использования целевых иностранных кредитов.

Эти обязательства не являются внешними заимствованиями и не приводят к образованию внешнего долга субъекта РФ, муниципального образования.

Предоставление иных гарантий субъектов РФ и муниципальных образований в обеспечение обязательств, возникающих в иностранной валюте, а также гарантий в иностранной валюте, не допускаются.

Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (приложения 24, 26)

1.1. Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий Российской Федерации в 2016 году, тыс. рублей

Цель гарантирования	Наименование принципала	Сумма гарантирования	Наличие права регрессного требования	Проверка финансового состояния принципала	Иные условия предоставления государственных гарантий РФ
---------------------	-------------------------	----------------------	--------------------------------------	---	---

10 целей гарантирования, сумма гарантирования - 592 481,5 млн. руб., по 2 направлениям нет права регресса, по 3 не проводилась проверка финансового состояния принципала

1.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение госгарантий РФ по возможным гарантийным случаям, в 2016 году, млн. рублей

Исполнение государственных гарантий Российской Федерации	Объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий РФ по возможным гарантийным случаям
За счет источников финансирования дефицита федерального бюджета	40 938,2
За счет расходов федерального бюджета	4 690,7

Получатели (принципалы) государственных гарантий РФ в валюте РФ:

1. Российские юр. лица, отобранные в порядке, установленном Правительством РФ
2. Российские юр. лица, зарегистрированные и осуществляющие свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, отобранные в порядке, установленном Правительством РФ
3. Российские юр. лица, зарегистрированные и осуществляющие свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, Краснодарского края, Республики Адыгея, отобранные в порядке, установленном Правительством РФ
4. Российские организации оборонно-промышленного комплекса, отобранные в порядке, установленном Правительством РФ.
5. Российские юр. лица, являющиеся дочерними или зависимыми организациями гос-й корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех", отобранные в установленном порядке.
6. Открытое акционерное общество "Ильюшин Финанс Ко.«
7. Открытое акционерное общество "РОСНАНО
8. Публичное акционерное общество "РАО Энергетические системы Востока"

Программа госгарантий РФ в иностранной валюте на 2016 год, млн. долларов США

1.1. Государственные гарантии РФ для оказания поддержки экспорта промышленной продукции(товаров, работ, услуг)

1.1.1. Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий РФ в 2016 году – **1 200 млн. долларов США**

1.1.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий РФ по возможным гарантийным случаям, в 2016 году – **100,5 млн. долларов США**

1.2. Государственные гарантии РФ по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов

1.2.1. Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий РФ в 2016 году – **400,0 млн. долларов США**

1.2.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий РФ по возможным гарантийным случаям, в 2016 году – **0 млн. долларов США.**

**Цели гарантирования в иностранной валюте:
для оказания поддержки экспорта промышленной продукции:**

По обязательствам импортеров по оплате промышленной продукции, поставленной по экспортным контрактам с российскими экспортерами

По обязательствам российских экспортеров (импортеров) по кредитам (в части возврата суммы кредита и (или) уплаты процентов)

По обязательствам иностранных государств по их госгарантиям, предоставленным в обеспечение исполнения обязательств импортеров по экспортным контрактам с российскими экспортерами либо по кредитам, привлеченным импортерами на цели выполнения ими обязательств по экспортным контрактам с российскими экспортерами

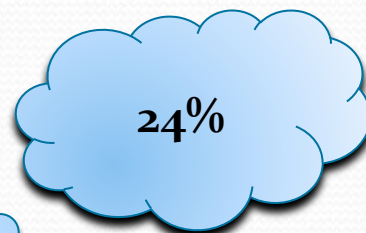
По обязательствам АО РОСЭКСИМБАНК по кредитам, привлекаемым на цели поддержки экспорта промышленной продукции

По обязательствам российских экспортеров промышленной продукции по удовлетворению регрессных требований Внешэкономбанка или АО РОСЭКСИМБАНК, возникших в связи с исполнением банковских гарантий, предоставленных ими по обязательствам российских экспортеров

По обязательствам Внешэкономбанка или АО РОСЭКСИМБАНК по банковским гарантиям, предоставленным по обязательствам российских экспортеров промышленной продукции

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации, млн. рублей

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации - всего, в том числе:	7 272 791,8
государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 733 293,1



24%

Объем государственного внешнего долга Российской Федерации, млн. долл. США

Всего,	в т.ч. государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте:	
49 995,5	11 875,9	24%

График погашения государственного внутреннего долга Волгоградской области, млн.рублей

№ раздела долговой книги	Вид долгового обязательства	Долг на 01.01.2016	2016	2017	2018	2019	2020	2025-2034
1	Государственные ценные бумаги Волгоградской области	16 950,0	5 250,0	4 350,0	4 100,0	2 000,0	1 250,0	
2	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Волгоградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	17 126,4	1 500,0	7 606,7	5 995,6			2 024,1
3	Кредиты, полученные Волгоградской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	12 893,2	4 393,2	5 500,0	3 000,0			
4	Государственные гарантии Волгоградской области	839,1	74,0	253,3	226,8	285,0	-	
Всего		47 808,7	11 217,2	17 710,0	13 322,4	2 285,0	1 250,0	2 024,1