

ТЕМА 4

Расходы бюджета: сметное и программно-целевое планирование бюджета

Капогузов Евгений Алексеевич,
Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, заведующий кафедрой
экономической теории и предпринимательства, д.э.н., доцент

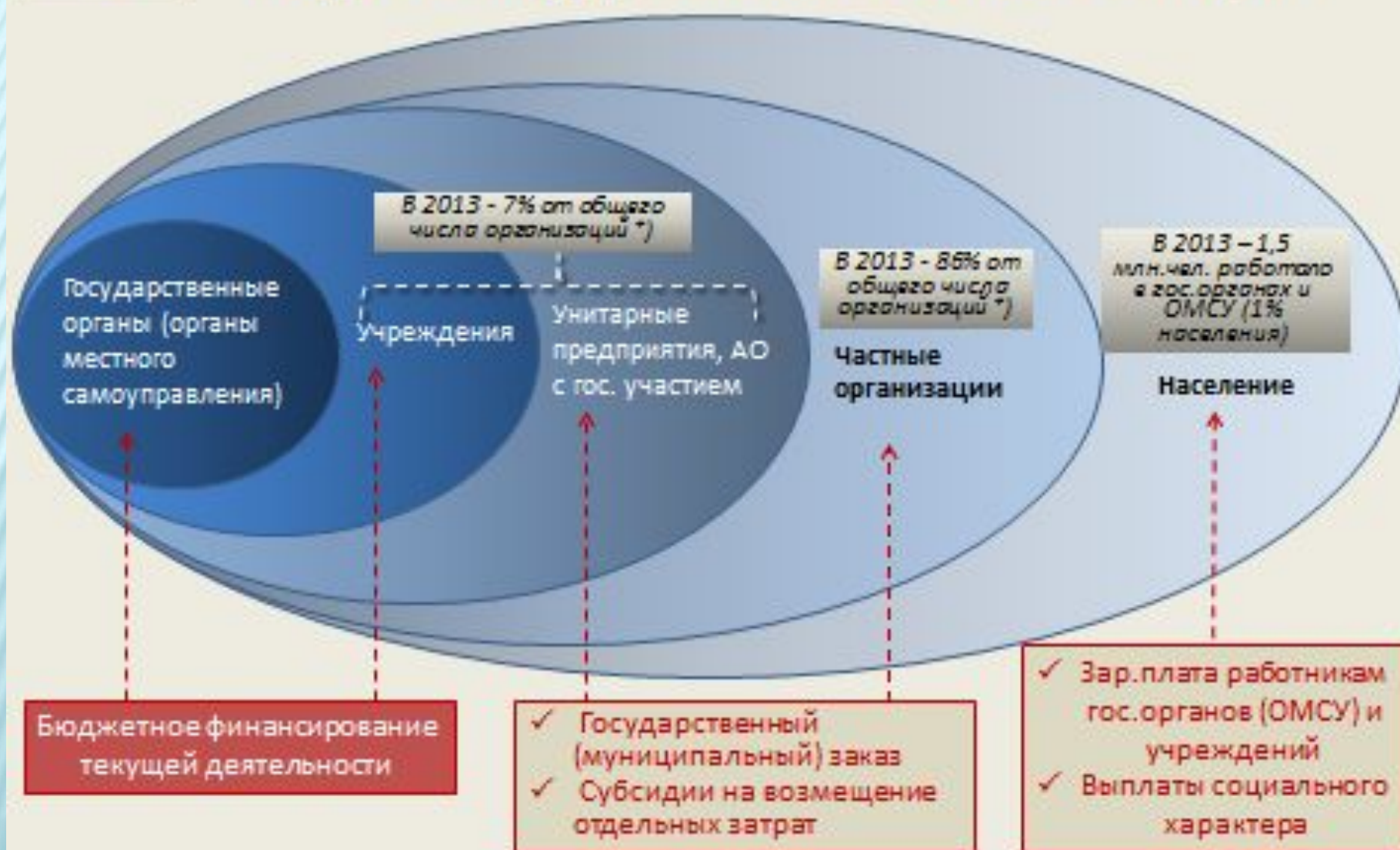
Вопросы темы

Структура общественного производства. Значение расходов бюджета. Функции бюджета и госрасходов. Сравнение расходов домохозяйств, фирм и государства. Расходы в федеративном государстве – полномочия и ответственность. Структура расходов

Сметный и программно-целевой механизм расходов



Место государственного сектора. Финансирование из бюджета государственного и частного секторов



*) кроме того, в статистике учитывается собственность общественных и религиозных организаций и прочие формы собственности



Расходы семьи, организации, страны



Категория расходов	Бюджет семьи	Бюджет организации	Бюджет страны, субъекта РФ, муниципалитета
Текущие 	• Продукты питания • Коммунальные услуги • Одежда, обувь • Бытовые услуги • Оплата досуга, поездок и т.п.	• Заработная плата • Коммунальные услуги • Аренда помещения • Сырье, расходные материалы • Услуги сторонних организаций	• Заработная плата • Коммунальные услуги • Аренда помещения • Расходные материалы • Услуги сторонних организаций • Социальные выплаты населению • Субсидии организациям • Межбюджетные трансферты
Капитальные 	• Приобретение машины, дачи, квартиры	• Приобретение (строительство) недвижимости	• Приобретение (строительство, реконструкция) недвижимости
Проценты по долгу 	• Уплата процентов по кредиту	• Уплата процентов по кредиту	• Обслуживание государственного (муниципального) долга



Разграничение полномочий между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в РФ

Федеральный уровень

Оборона и безопасность

Ядерная энергетика

Космос

Гос. граница

Внешняя политика

Суды, прокуратура

Высшее и послевузовское образование

Высокотехнологичная медицина

Федеральные пути сообщения

Информация и связь

—

Региональный уровень

Социальная защита

Культура (библиотеки, музеи, театры...)

Спорт

Начальное и среднее проф. образование

Доп. образование детей и взрослых

Здравоохранение

Региональные дороги, транспортное обслуживание

Сельское хозяйство

Туризм

—

Муниципальный уровень

Коммунальные услуги

Муниципальное жилье

Культура (библиотеки, дома культуры), досуг

Спорт

Дошкольное, общее, доп. образование

Охрана общественного порядка

Вывоз мусора (ТБО)

Местные дороги, транспортное обслуживание

Благоустройство

Кладбища

—

Уровни бюджета, субсидиарность и бюджетный федерализм

- Федеральный
- Региональный
- местный

4,5 копейки из собранных доходов идет в бюджет г. Омска

Нормативная база:

Бюджетный кодекс

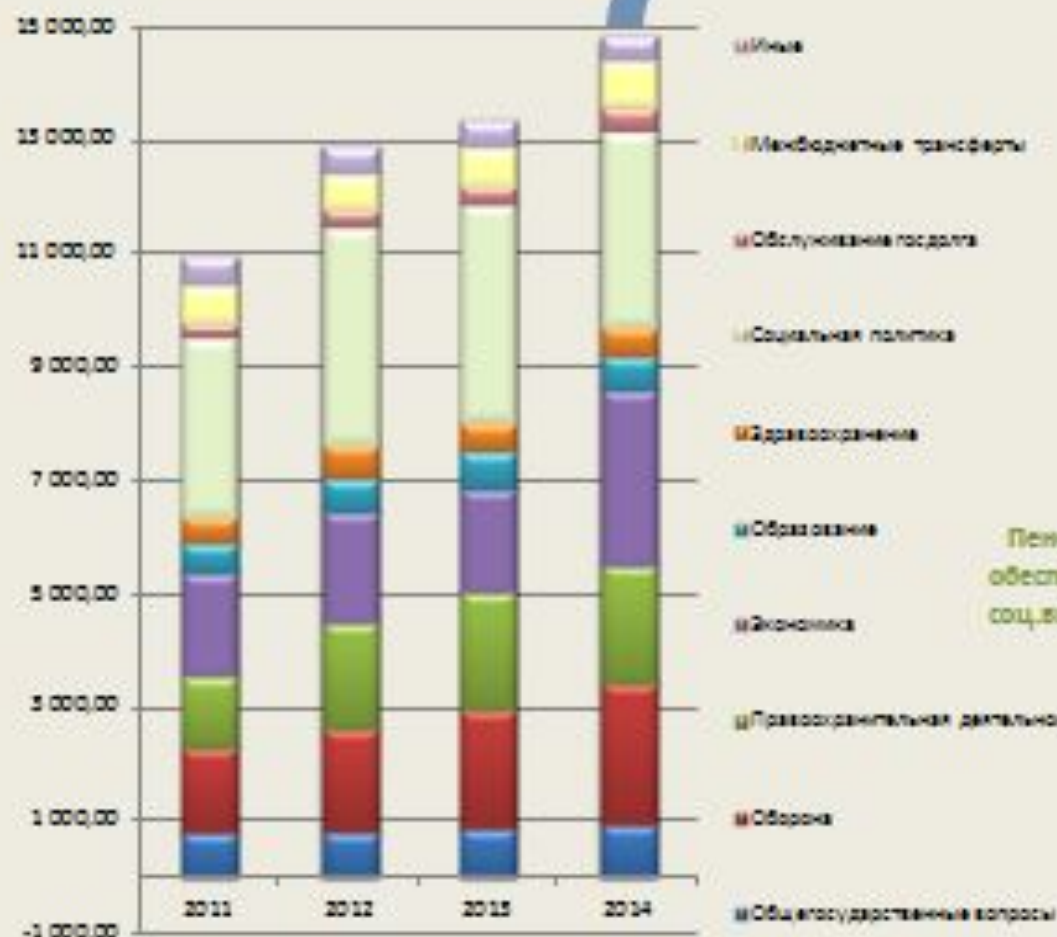
№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»;

- № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

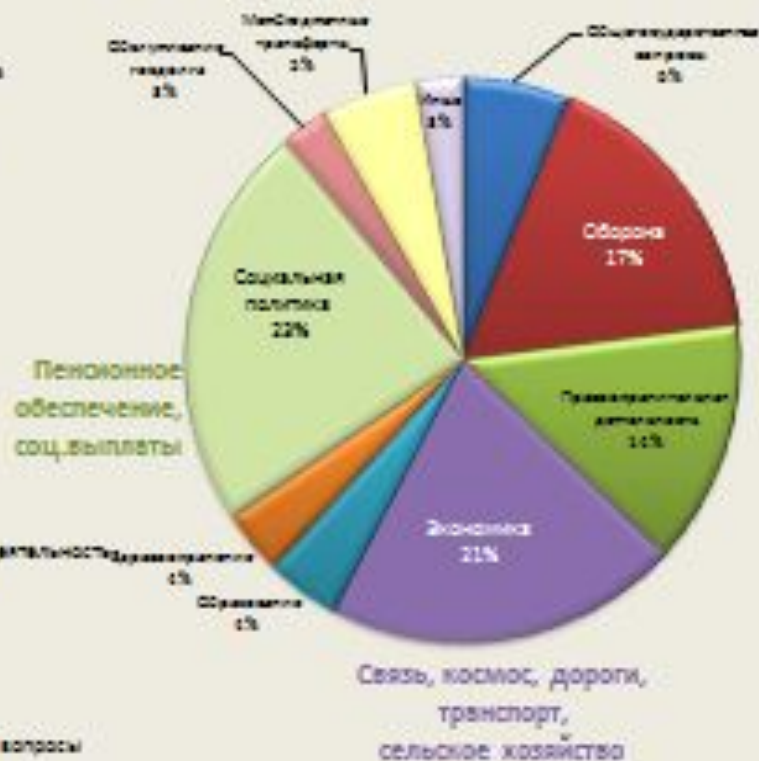


Структура расходов федерального бюджета

Млрд.руб.



Структура расходов в 2014 году



Разделы бюджета

- 01 – общегосударственные вопросы
- 02 – национальная оборона
- 03 – национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 04 – национальная экономика
- 05 – жилищно-коммунальное хозяйство
- 06 – охрана окружающей среды
- 07 – образование
- 08 – культура, кинематография
- 09 - здравоохранение
- 10 – социальная политика
- 11 – физическая культура и спорт
- 12 – средства массовой информации
- 13 – обслуживание государственного и муниципального долга
- 14 – межбюджетные трансферты общего характера

Подразделы: в разделе «Образование»
выделены подразделы:

- дошкольное образование;
 - общее образование;
 - среднее профессиональное образование;
 - профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации;
 - высшее и послевузовское профессиональное образование;
 - молодежная политика и оздоровление детей;
 - прикладные научные исследования
-
- другие вопросы.

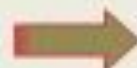
КБК (код бюджетной классификации) кодируется 20-ю цифрами: включая коды

- главного распорядителя бюджетных средств;
- раздела (отраслевое направление расходов);
- подраздела (детализация отраслевого направления расходов);
- целевой статьи (привязка к программе, в рамках реализации которой осуществляется расход);
- вида расходов;
- классификации операций сектору государственного управления (отражает экономическую сущность расхода: выплата заработной платы, приобретение услуг связи, транспортных, коммунальных, закупка питания и т.п.).



Программно-целевое бюджетирование

Зачем / для достижения каких целей мы расходует бюджетные средства?



Программно-целевое бюджетирование позволяет запланировать и оценить результат предоставления бюджетных средств

Финансируем здравоохранение:

- обслужили больше больных
- снизилась смертность

Ремонтируем дороги:

- отремонтировали 100 км
- снизилось число ДТП

Освещаем населенный пункт:

- рост освещенной площади
- снизилась преступность

МЕЖНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

США
1949 год

Великобритания
1988 год

Австралия
1997 год

Переход к программно-целевому бюджетированию в России

2003 год

Решение о составлении на федеральном уровне докладов о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД)



ДРОНДы

Долгосрочные целевые программы

Государственные (муниципальные) программы

Ведомственные целевые программы

Обоснования бюджетных ассигнований

Выбор формата документа, изменение законодательства, анализ лучшего опыта

2014 год

→ Бюджеты всех уровней бюджетной системы являются **программными** (все расходы сгруппированы по программам с указанием ожидаемых результатов)

Сметное или ПЦП бюджета

- Затраты или результаты
- Смета или прогнозируемые результаты
- показатели «непосредственного результата», отражающие количество приобретаемых товаров, работ, услуг; как правило, такие параметры и раньше использовались при расчете требуемых сумм расходов;
- показатели «конечного результата», т.е. оценка глобальных социальных последствий от тех или иных действий.

Государственные и муниципальные целевые программы и госпрограммы

1. Развитие здравоохранения
2. Развитие образования
3. Социальная поддержка граждан
4. Доступная среда
5. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации
6. Развитие пенсионной системы
7. Содействие занятости населения
8. Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
9. Противодействие незаконному обороту наркотиков
10. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
11. Развитие культуры и туризма
12. Охрана и др., более 50

Контрольные вопросы

1. На какие выплаты из бюджетов и государственных внебюджетных фондов может претендовать гражданин РФ (отметьте ВСЕ правильные варианты):

- а) социальные пособия;
- б) выплату заработной платы, если гражданин является работником государственных органов;
- в) оплату поездки на отдых за рубеж;
- г) выплату заработной платы, если он является работником частной (негосударственной) организации или индивидуальным предпринимателем;
- д) выплату пенсии;
- е) компенсацию расходов на покупку дорогостоящего автомобиля.

2. На какие выплаты из бюджета может рассчитывать частная (негосударственная) организация (отметьте ВСЕ правильные варианты)

- а) на оплату поставленных этой организацией товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных нужд;
- б) на регулярную помощь из бюджета в связи с падением курса рубля;
- в) на получение субсидий на возмещение отдельных затрат;
- г) ни на какие из вышеперечисленных.

3. Программный бюджет - это:

- а) бюджет, который составлен специальной программой, без участия людей;
- б) бюджет, в котором все средства распределены между целевыми программами, для них установлены показатели расходования;
- в) это программа-вирус;
- г) это план работы министерства финансов.

Что относится к **непосредственным** результатам при расходах на общее образование

- А) количество парт в школе
- 2) Средний балл ЕГЭ в школе
- 3) Уровень зарплаты начинающих педагогов
- 4) Количество учеников, оставшихся на второй год
- 5) Процент родителей, считающих себя довольными качеством образования своих детей

Что относится к КОНЕЧНЫМ результатам при расходах на
общее образование

- А) количество парт в школе
- 2) Средний балл ЕГЭ в школе
- 3) Уровень зарплаты начинающих педагогов
- 4) Количество учеников, оставшихся на
второй год
- 5) Процент родителей, считающих себя
довольными качеством образования своих
детей

Спасибо за внимание!

