

«Особое положение»

Вопросы правового
регулирувания института
государственной корпорации на
примере ГК «Росатом»

История понятия

08.07.1999 года - внесены изменения в
Федеральный закон «О некоммерческих
организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ.



Государственная корпорация – это «...не
имеющая членства некоммерческая организация,
учрежденная Российской Федерацией на основе
имущественного вноса и созданная для
осуществления социальных, управленческих или
иных общественно полезных функций». (ст. 7.1
ФЗ)

Существующие госкорпорации

- «Внешэкономбанк»;
- «Агентство по страхованию вкладов»;
- «Роснано»;
- «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- «Ростехнологии»;
- «Росатом»;
- «Олимпстрой».





РОСАТОМ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«РОСАТОМ»» от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ**

Цели создания и деятельности ГК

Развитие атомной науки, техники и профессионального образования

Оказание гос. услуг и управления гос. имуществом в области использования атомной энергии

Развитие и безопасное функционирование организаций атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов

Проведение государственной политики

Обеспечение ядерной и радиационной безопасности

Управление Корпорацией

**Наблюдательны
й совет**



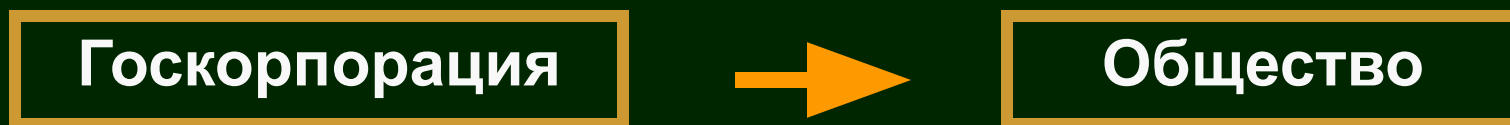
**Ревизион
ная
комиссия**

**Научно-
техничес
кий
совет**

Правление

Варианты управления АО

Двухзвенная система



Трехзвенная система



Корпоративное управление

Департамент правовой и корпоративной работы Госкорпорации «Росатом»

Обеспечивает:

- *эффективное осуществление прав и защиты интересов РФ и ГК «Росатом» в качестве акционеров акционерных обществ или собственников имущества предприятий и учреждений,*
- *реализацию стратегии развития Госкорпорации.*

В соответствии с решением Правления ГК «Росатом» от 11 сентября 2008 года на предприятиях Госкорпорации реализуется проект по внедрению кодекса корпоративной этики (ККЭ).



Прикладная и
фундаментальная
наука



Атомный
ледокольный
флот

ГК "РОСАТОМ"



Ядерный
энергетический
комплекс



Ядерная
и радиационная
безопасность



Ядерный
оружейный
комплекс

Ядерный энергетический комплекс



- **16 %** производства электрической энергии в России,
- **9 %** мировой добычи урана,
- **40 %** мирового рынка услуг по обогащению урана,
- **17 %** мирового рынка свежего ядерного топлива для АЭС,
- **16 %** мирового рынка строительства атомных станций,
- **более 90 %** операций по экспорту-импорту электрической энергии любого происхождения.



Ядерный оружейный комплекс

Обеспечивает реализацию политики ядерного сдерживания, сотрудничая с предприятиями оборонно-промышленного комплекса России, заказывающими управления, соединениями и воинскими частями Минобороны России.

Текущая безаварийная эксплуатация объектов атомной энергетики и ядерно и радиационно опасных объектов.

Ядерная и радиационная безопасность

проблема наследия «советского атомного проекта»

Атомный ледокольный флот

Это самый мощный ледокольный флотом в мире. Сегодня он насчитывает **6** атомных ледоколов, **1** контейнеровоз и **4** судна технологического обслуживания.

Задача - обеспечивать стабильное функционирование Северного морского пути, а также доступ к районам Крайнего Севера и арктическому шельфу.



Прикладная и фундаментальная наука



В ГК проводится широкий спектр исследований в таких направлениях, как атомная и ядерная физика, физика плазмы, квантовая оптика, газо-, гидро- и термодинамика, радиохимия, акустика и многих других.

Основными центрами, обеспечивающими исследования в области фундаментальной ядерной физики, являются Институт физики высоких энергий и Институт Теоретической и Экспериментальной Физики.

«Особое положение»

1. Создается Российской Федерацией на основании специального федерального закона

2. Режим имущества:

Имущество, переданное РФ, безвозмездно или на льготных условиях, становится **собственностью госкорпорации**. Но им она **может распоряжаться** не по своему усмотрению, как это вправе делать юридические лица - собственники, а **только для достижения целей своей деятельности**.

3. *Отсутствие регламентированного государственного контроля*



На Корпорацию не распространяется действие пунктов **3, 5, 7, 10 и 14** ст. **32** ФЗ «О некоммерческих организациях», регламентирующих порядок осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций. (**п.2 ст.6** ФЗ «О ГК по атомной энергии «Росатом»- далее ФЗ)

П.15 ст. 3 ФЗ - Счетная палата РФ осуществляет контроль за деятельностью Корпорации. **НО** эти полномочия могут осуществляться **только в отношении государственной собственности**, а не имущества самой ГК.

4. *Осуществление нормативно-правового регулирования в установленной сфере*

Ст.8 ФЗ НПА Корпорации издаются в форме приказов, положений и инструкций, **обязательных** для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц. Эти НПА подлежат **регистрации** и **опубликованию в порядке**, установленном для государственной регистрации и опубликования **НПА федеральных органов исполнительной власти**.

Корпорация **может признавать не действующими** акты некоторых ведомств по использованию атомной энергии, а также признавать утратившими силу акты Министерства Российской Федерации по атомной энергии, Федерального агентства по атомной энергии.

5. **Осуществление властных полномочий в отношении других субъектов гражданского оборота**


ст. 23, 33, 38 – 40 ФЗ

Для ГК сделаны **исключения** даже в антимонопольном законодательстве - **п. 3 ст. 15** ФЗ «О защите конкуренции» - **запрет на совмещение функций** федеральных органов исполнительной власти, иных **органов власти**, и функций **хозяйствующих субъектов**


Ст.241 Бюджетного Кодекса РФ – возможность **юридического лица** распоряжаться средствами **федерального бюджета**

6. **Специальный порядок ликвидации**

Ст.41 ФЗ Корпорация может быть реорганизована или ликвидирована на основании **федерального закона**, определяющего порядок ее реорганизации или ликвидации.



При реорганизации правила п. 1 и 2 статьи 60 Гражданского кодекса РФ не применяются, причем согласие кредиторов на перевод их требований не требуется.



ГК может быть признана несостоятельной, только если это допускается федеральным законом, предусматривающим ее создание (п.1 ст. 65 ГК РФ). Нормы закона «О несостоятельности (банкротстве)» на госкорпорации не распространяются.

Решение о принудительной ликвидации?

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 АПК споры о ликвидации организаций подлежат рассмотрению арбитражными судами.

НО

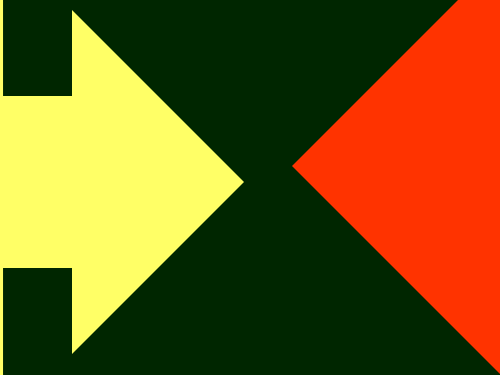
По сути, это отмена или признание недействующим того федерального закона, на основании которого функционирует корпорация.



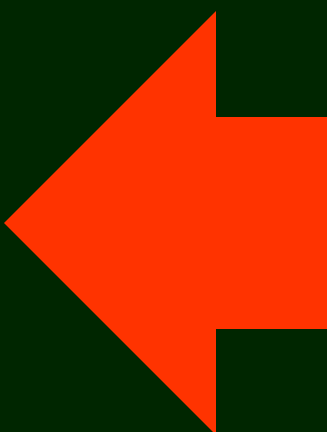
Решение о принудительной ликвидации находится в исключительной компетенции Конституционного
Суда РФ.

Оправданно ли наличие перечисленных привилегий?

**Да, в силу
особенностей
и
уникальности
установленной
сферы
деятельности
+ возможность
применения
этой формы и
к другим
спорным
субъектам**



**Нет, это уникальная
специфика России,
практически не
контролируемая
государством, т.е.
они являются
«черными дырами»
в экономике, в связи
с чем появляется
широкий простор
для коррупции**



Авторы Концепции развития гражданского законодательства признали, что

«оценка необходимости их [госкорпораций] создания и функционирования выходит за рамки гражданского права»,

и поддержали идею постепенного отказа от этой организационно-правовой формы.

На сегодняшний день главный вопрос – прислушается ли к этому законодатель, и если да, то насколько быстро он это сделает.