



Компенсационные выплаты гражданам при утрате или повреждении имущества в результате ЧС. Государственный жилищный сертификат.

Подготовил:
Студент 5 курса
Группа ЭБ -1551
Пивоваров А.М.

Санкт-Петербург
2019г.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 г. (ред. от 29.12.2010 г.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно Постановлению Правительства от 21 мая 2007 г. (ред. от 17.05.2011 г.) № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ЧС подразделяются на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные и трансграничные в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размера материального ущерба, а также границ зон распространения поражающих факторов ЧС:

- ЧС локального характера – зона ЧС не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек, либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь составляет не более 100 тыс. руб.;
- ЧС муниципального характера – зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек, либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. руб.;
- ЧС межмуниципального характера – зона ЧС затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек, либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. руб.;

- ЧС регионального характера – зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта РФ, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек, либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. руб., но не более 500 млн. руб.;
- ЧС межрегионального характера – зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов РФ, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. руб., но не более 500 млн. руб.;
- ЧС федерального характера – количество пострадавших составляет свыше 500 человек, либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. руб.

В зависимости от данной квалификации ЧС определяется, из какого бюджета будут осуществляться выплаты пострадавшим гражданам.

Условия предоставления компенсации за пострадавшее или утраченное имущество

В ст. 18 ФЗ от 21.12.1994 г. (ред. от 29.12.2010 г.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено право граждан РФ на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС.

Списки пострадавших, имеющих право на получение компенсаций, составляют уполномоченные органы исполнительной власти тех субъектов РФ, на территории которых возникла ЧС, а именно правительства (администрации) данных субъектов.

Если гражданин не попал в списки пострадавших от ЧС, например, потому, что не был зарегистрирован в зоне действия ЧС, ему придется в судебном порядке доказывать, что он является пострадавшим от ЧС.

Размер компенсационных выплат при утрате или повреждении имущества в результате ЧС

Местные власти при определении размера компенсационных выплат руководствуются ПП РФ от 13.10.2008 г. (ред. от 20.06.2013 г.) № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Согласно этому постановлению, для граждан предусмотрено оказание единовременной материальной помощи (из расчета до 10 тыс. руб. на человека, но не более 50 тыс. руб. на семью) в связи с утратой гражданами имущества первой необходимости (из расчета за частично утраченное имущество – до 50 тыс. руб. на семью; за полностью утраченное имущество – до 100 тыс. руб. на семью).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.12.1994 г. (ред. от 29.12.2010 г.) № 68-ФЗ ликвидация последствий ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств, привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Следует отметить, что Постановлением Правительства РФ пострадавшим в ЧС могут устанавливаться разные размеры компенсационных выплат. При определении размера компенсации каждая ЧС рассматривается отдельно: учитывается общий масштаб трагедии, число пострадавших.

В случае если граждане, которых признали пострадавшими, считают сумму компенсации заниженной, имеет смысл в судебном порядке оспорить размер компенсации. К исковому заявлению целесообразно приложить отчет независимых экспертов о реально причиненном ущербе.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 7.06.1995 г. (ред. от 30.12.2018 г.) № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или пресечением террористических актов правомерными действиями» гражданам, постоянно проживающим и зарегистрированным в утраченном жилом помещении на момент чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, выдаются государственные жилищные сертификаты.

Право на получение сертификата имеют собственники жилого помещения и проживающие с ними члены семьи.

Государственный жилищный сертификат – именное свидетельство, удостоверяющее право гражданина приобрести жилое помещение за счет средств федерального бюджета.

Пострадавшим собственникам, которым была выплачена денежная компенсация за утраченное жилье, государственные жилищные сертификаты не выдаются.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 22.11.2011 г. (ред. от 15.02.2014 г.) № 963 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» предусматривается выдача только одного жилищного сертификата, т. е. если человек был владельцем нескольких объектов недвижимости и лишился их в результате чрезвычайной ситуации, ему будет выдан только один сертификат.

Норма предоставления общей площади жилого помещения для расчета размера субсидии устанавливается в следующем размере:

- 33 квадратных метра - для одиноко проживающих граждан;
- 42 квадратных метра – на семью из двух человек;
- по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три и более человек.

Норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья определяется Министерством регионального развития РФ на каждое полугодие. Как правило, размер безвозмездной субсидии, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом, не соответствует рыночной цене недвижимости, так как удостоверяемая указанная субсидия является формой государственной финансовой поддержки обеспечения установленных федеральным законодательством категорий граждан жильем.

Верховный Суд РФ решением № ВКПИ 06-48 от 30.08.2006 г. установил, что законодательными актами в области жилищного строительства не предусмотрена обязанность государства по полной оплате рыночной стоимости жилья.

Субсидия предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения исходя из норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности. Метод ее определения в полной мере учитывает механизм формирования рыночных цен на жилье в РФ.

В случае если кто-либо из членов семьи не был включен в списки на право получения жилищного сертификата, можно обратиться в суд. В интересах несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, а также людей, которые по состоянию здоровья не способны участвовать в процедуре оформления документов, за получением жилищных сертификатов могут обратиться их опекуны и попечители.

Жилое помещение, приобретаемое по государственному жилищному сертификату, оформляется в общую собственность всех членов семьи владельца сертификата. Срок действия сертификатов составляет один год с даты выдачи. В случае истечения срока действия сертификата подлежит аннулированию.

Органы государственной власти, в которые следует обращаться за получением компенсации при утрате или повреждении имущества в результате ЧС.

В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 09.10.1995 № 982 (ред. от 31.08.2018) «Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» после получения жилищного сертификата его владелец обращается в орган исполнительной власти субъекта РФ с просьбой о предоставлении ему жилья, размер общей площади которого указан в сертификате.

Орган исполнительной власти субъекта РФ в срок, не превышающий трех месяцев со дня получения им сертификата, выделяет из имеющегося в его распоряжении жилищного фонда владельцу сертификата жилое помещение.

В случае отсутствия жилья в выбранном владельцем сертификата населенном пункте он имеет право приобрести по договору купли-продажи иные жилые помещения общей площадью не ниже учетной нормы, установленной в соответствии со ст. 50 ЖК РФ от 29.12.2004 г. (ред. от 26.07.2019 г.), в том числе индивидуальный жилой дом (часть дома).

В данном случае пострадавший получает единовременную социальную выплату, равную цене сделки купли-продажи жилого помещения. Владелец сертификата обязан предъявить в орган исполнительной власти субъекта РФ по избранному месту жительства договор купли-продажи жилого помещения, зарегистрированный в установленном порядке, оригинал сертификата и, если стоимость приобретаемого жилого помещения превышает размер компенсации, причитающейся органу исполнительной власти субъекта РФ за подлежащее предоставлению жилое помещение, документ, подтверждающий перечисление владельцем сертификата собственных средств физическому или юридическому лицу за приобретенное у него жилье.

Следует отметить, что покупка жилья в этом случае может быть затруднительной. Далеко не каждый продавец согласится на сделку с привлечением жилищного сертификата, хотя бы потому, что процедура выделения средств довольно длительная и разбита на несколько этапов.

Сначала местный орган исполнительной власти в срок не позднее 15 дней с даты обращения пострадавшего направляет в Министерство финансов РФ оригинал его жилищного сертификата и заявку. В свою очередь Министерство финансов РФ в срок, не превышающий одного месяца с даты получения указанных документов, перечисляет средства на погашение сертификатов в бюджет субъекта РФ, где осуществляется приобретение жилья. И только потом в течение 20 банковских дней средства перечисляются на расчетный счет продавца.

В случае если пострадавшее имущество застраховано, необходимо сообщать страхователю о ЧС сразу после того, как только станет известно о происшествии, повлекшем за собой наступление страхового случая. Обращаться к страховщику желательно с заключением независимого эксперта о размере ущерба. Большим плюсом будет, если у пострадавшего остались документы, подтверждающие право собственности на жилье, и оригинал страхового полиса.

Важно отметить, что в соответствии с п. 1 ПП РФ от 22.11.2011 г. (ред. от 15.02.2014 г.) № 963 выдача государственных жилищных сертификатов осуществляется независимо от сумм страховых выплат, причитающихся или полученных по договорам страхования жилого помещения, которое было утрачено в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями.

РОССИЯ 24



Список используемых источников:

- Федеральный закон от 21.12.1994 г. (ред. от 29.12.2010 г.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 29.12.2004 г. (ред. от 26.07.2019 г.) N 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации»;
- Постановление Правительства от 21 мая 2007 г. (ред. от 17.05.2011 г.) № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 7.06.1995 г. (ред. от 30.12.2018 г.) № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или пресечением террористических актов правомерными действиями»;
- Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 г. (ред. от 20.06.2013 г.) № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;
- Постановление Правительства РФ от 22.11.2011 г. (ред. от 15.02.2014 г.) № 963 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями»;
- Постановление Правительства РФ от 09.10.1995 № 982 (ред. от 31.08.2018) «Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам РФ, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».

Спасибо за внимание