



Государственное образовательное учреждение  
высшего образования

**«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»**

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал  
КАФЕДРА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

# **Международная правовая база применения запретов и ограни- чений внешнеторговой деятельно- сти. Правовые основы применения запретов и ограничений внешнетор- говой деятельности РФ в условиях функционирования ЕАЭС.**

Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности

Раздел I, тема 1.1



## План занятия

- 1. Общая характеристика нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности**
- 2. О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран**
- 3. Введение и применение мер нетарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе**



## Основные определения:

### **НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ –**

любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли (*Секретариат ГАТТ*)

До настоящего времени не выработано единой классификации нетарифных методов регулирования. Однако наибольшее распространение получила классификация, разработанная Секретариатом ГАТТ/ВТО, в соответствии с которой нетарифные ограничения подразделяются **на пять основных групп**:



## Общая характеристика нетарифного регулирования

### ❖ Классификация нетарифных мер регулирования *(предложения Секретариат ГАТТ/ВТО)*

ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях

таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности

технические барьеры в торговле

количественные и сходные с ними административные меры

ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей



## Нетарифное регулирование применяется исходя из следующих соображений:

защиты государственной безопасности

защиты отечественных производителей промышленности и сельского хозяйства

защиты жизни и здоровья человека

защиты животных и растений

защиты художественного, исторического и археологического достояния народов России и зарубежных стран

охраны окружающей природной среды

выполнения международных обязательств

**Договор от 29 мая 2014 года  
О Евразийском экономическом союзе**

**Статья 46** Меры нетарифного регулирования

**Статья 47** Введение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке

**Приложение № 7** к Договору о Евразийском экономическом союзе

**ПРОТОКОЛ** о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран

**Федеральный закон № 279-ФЗ** от 3 октября 2014 года О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе



## Статья 46 Договора О Евразийском экономическом союзе Меры нетарифного регулирования

1. В торговле с третьими странами Союзом применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

2. Меры нетарифного регулирования вводятся и применяются на основе принципов гласности и не дискриминации в порядке согласно **приложению № 7** к настоящему Договору.



## **Статья 47 Договора О Евразийском экономическом союзе Введение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке**

Государства-члены Союза в торговле с третьими странами могут в **одностороннем порядке** вводить и применять меры нетарифного регулирования в порядке, предусмотренном **приложением № 7** к настоящему Договору.

**Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе**  
**ПРОТОКОЛ о мерах нетарифного регулирования в отношении**  
**третьих стран**

1. Настоящий Протокол разработан в соответствии с разделом IX Договора о Евразийском экономическом союзе и *определяет порядок и случаи применения Союзом мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран.*

Действие настоящего Протокола **не распространяется** на отношения, касающиеся вопросов *технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных требований, мер в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества.*

В торговле с третьими странами на территории Союза применяются единые меры нетарифного регулирования (далее - меры).

**Решения** о введении, применении, продлении и отмене мер **принимаются Евразийской Экономической комиссией** (Комиссией).

**Товары**, в отношении которых принято решение о применении мер, *включаются в единый перечень товаров*, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее - единый перечень товаров).

В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых Комиссией принято решение об установлении *тарифной квоты* либо *импортной квоты* в качестве специальной защитной меры и о *выдаче лицензий*.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

Предложение о введении или отмене мер может быть представлено как государством-членом Союза, так и Комиссией.

При подготовке решения Комиссии о введении, применении, продлении или отмене мер Комиссия информирует участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием такого решения, о возможности представить в Комиссию предложения и замечания по данному вопросу и о проведении консультаций.

**Комиссия** определяет *способ и форму проведения консультаций*, а также *способ и форму доведения информации* о ходе проведения и результатах консультаций до сведения заинтересованных лиц, представивших свои предложения и замечания.

*Непроведение консультаций не может являться основанием для признания решения Комиссии, затрагивающего право осуществления внешнеторговой деятельности, недействительным.*



## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

**Решение Комиссии** о введении меры может определять *таможенные процедуры*, при помещении под которые таможенными органами контролируется соблюдение меры, а также *таможенные процедуры*, помещение под которые товаров, в отношении которых вводится мера, не допускается.

### III. Запреты и количественные ограничения экспорта и импорта товаров

Экспорт и импорт товаров осуществляются без применения запретов и количественных ограничений, за исключением случаев, указанных ниже:

**В исключительных случаях могут устанавливаться:**

- 1) *временные запреты или временные количественные ограничения экспорта* для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных *товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;*
- 2) *запреты или количественные ограничения экспорта и импорта*, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;
- 3) *ограничения импорта водных биологических ресурсов* при их ввозе в любом виде, при необходимости.

Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### III. Запреты и количественные ограничения экспорта и импорта товаров

При введении Комиссией на территории Союза количественных ограничений применяются экспортные и (или) импортные квоты.

Количественные ограничения применяются:

**при экспорте** - только в отношении товаров, происходящих с территорий государств-членов Союза;

**при импорте** - только в отношении товаров, происходящих из третьих стран.

**Запреты или количественные ограничения экспорта** могут быть введены только в отношении товаров, включенных в перечень товаров, которые являются **существенно важными для внутреннего рынка Союза** и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта, утверждаемый Комиссией на основании предложений государств-членов Союза.

**Приложение № 1 к Решению Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 года № 168**

*Перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта*

Код ТН ВЭД	Наименование товара
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0204	Баранина или козлятина свежая, охлажденная или замороженная
0401	Молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ
0402	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ
.....	.....

### III. Запреты и количественные ограничения экспорта и импорта товаров

Комиссия распределяет объемы экспортной и (или) импортной квот между государствами-членами Союза и определяет метод распределения долей экспортной и (или) импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности государств-членов Союза, а также при необходимости распределяет объем импортной квоты между третьими странами.

Распределение объемов экспортной и (или) импортной квот между государствами-членами Союза осуществляется Комиссией в зависимости от задач, которые предполагается решить путем введения количественных ограничений, с учетом предложений государств-членов Союза и исходя из объемов производства и (или) потребления товаров в каждом из государств-членов Союза.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### IV. Исключительное право

Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права.

**Товары**, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, **а также порядок определения** государствами-членами Союза участников внешнеторговой деятельности, которым предоставляется такое исключительное право, **определяются Комиссией**.

**Перечень участников** внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии государствами-членами Союза предоставлено исключительное право, *подлежит опубликованию* на официальном сайте Союза в сети Интернет.

Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права принимается Комиссией по предложению государства-члена Союза.

Обоснование необходимости введения исключительного права должно содержать финансово-экономические расчеты и иную информацию, подтверждающую целесообразность применения данной меры.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### IV. Исключительное право

**Участники внешнеторговой деятельности**, которым на основании решения Комиссии государствами-членами Союза предоставлено исключительное право, *совершают сделки* по экспорту и (или) импорту соответствующих товаров, основываясь *на принципе не дискриминации* и руководствуясь только коммерческими соображениями, включая условия покупки или продажи, и предоставляют организациям третьих стран адекватную возможность (в соответствии с обычной деловой практикой) конкурировать в отношении участия в таких покупках или продажах.

**Экспорт и (или) импорт** товаров, в отношении которых участникам внешнеторговой деятельности предоставлено исключительное право, осуществляются **на основании исключительных лицензий**, выдаваемых уполномоченным органом.

**2.26. Товары, при экспорте или импорте которых установлено  
исключительное право**

**1. Товары, при экспорте которых установлено исключительное право**

Наименование товара	Код ТН ВЭД ТС
Газ природный, транспортируемый в газообразном и сжиженном состоянии*	2711 11 000 0 2711 21 000 0
Удобрения минеральные или химические, калийные**	3104

\* Применяется в отношении товаров, происходящих из Российской Федерации, при их экспорте с таможенной территории Таможенного союза. Порядок применения исключительного права определяется законодательству Российской Федерации.

\*\* Применяется в отношении товаров, происходящих из Республики Беларусь, при их экспорте с таможенной территории Таможенного союза. Порядок применения исключительного права определяется законодательству Республики Беларусь.

**2. Товары, при импорте которых установлено исключительное прав\***

Наименование товара	Код ТН ВЭД ТС
Готовая или консервированная рыба; икра осетровых и ее заменители, изготовленные из икринок рыбы	1604
.....	.....
.....	.....

\* Применяется в отношении товаров, происходящих из третьих стран и импортируемых в Республику Беларусь. Порядок применения исключительного права определяется законодательству Республики Беларусь.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### V. Автоматическое лицензирование (наблюдение)

**В целях мониторинга динамики** экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров Комиссия вправе вводить автоматическое лицензирование (наблюдение).

**Введение** автоматического лицензирования (наблюдения) осуществляется по инициативе как государства-члена Союза, так и Комиссии.

Обоснование необходимости введения автоматического лицензирования (наблюдения) должно содержать *информацию о невозможности отслеживания количественных показателей* экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров и их изменений иными способами.

**Перечень** отдельных видов **товаров**, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование (наблюдение), а также сроки такого автоматического лицензирования (наблюдения) устанавливаются Комиссией. Товары, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), *включаются в единый перечень товаров.*

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### V. Автоматическое лицензирование (наблюдение)

Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование (наблюдение), осуществляются **при наличии разрешений**, выданных уполномоченным органом, в порядке, определяемом Комиссией.

Выдача разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, осуществляется в соответствии с правилами согласно **приложению** к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран



## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### VI. Разрешительный порядок

**Разрешительный порядок** ввоза и (или) вывоза товаров реализуется посредством **введения лицензирования** или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

Решение о введении, применению и отмене разрешительного порядка принимается Комиссией.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### VII. Общие исключения

При ввозе и (или) вывозе отдельных видов товаров могут вводиться меры, в том числе по основаниям, отличным от указанных в разделах III и IV настоящего Протокола, в случае если эти меры:

- 1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;
- 2) необходимы для охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды, животных и растений;
- 3) относятся к экспорту и (или) импорту золота или серебра;
- 4) применяются для защиты культурных ценностей и культурного наследия;
- 5) необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;
- 6) связаны с ограничением экспорта товаров, происходящих с территорий государств-членов, для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие товары держится на более низком уровне, чем мировая цена, в результате осуществляемого правительством плана стабилизации;
- 7) необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;
- 8) необходимы для выполнения международных обязательств;
- 9) необходимы для обеспечения обороны и безопасности;
- 10) необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным обязательствам правовых актов, касающихся применения таможенного законодательства, охраны окружающей среды, защиты интеллектуальной собственности, и иных правовых актов.



## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### **VII. Общие исключения**

Введение мер по вышеуказанным основаниям осуществляется на основании решения Комиссии и они не могут служить средством произвольной или необоснованной дискриминации третьих стран, а также скрытого ограничения внешней торговли товарами.

Для целей введения либо отмены мер в отношении отдельного вида товара по вышеуказанным основаниям, государство-член Союза представляет в Комиссию документы, содержащие сведения о наименовании товара, его коде ТН ВЭД ЕАЭС, характере предлагаемых мер и предполагаемом сроке их действия, а также обоснование необходимости введения или отмены мер.

В случае если Комиссия не примет предложение государства-члена Союза о введении мер по основаниям, вышеперечисленным, то государство-член Союза, инициировавшее их введение, может ввести такие меры в одностороннем порядке в соответствии с разделом X настоящего Протокола.

# Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

## IX. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами

Лицензирование в случаях, установленных Комиссией, применяется при экспорте и (или) импорте отдельных видов товаров, если в отношении этих товаров введены:

количественные ограничения;

исключительное право;

разрешительный порядок;

тарифная квота;

импортная квота в качестве специальной защитной меры.

Лицензирование реализуется путем выдачи уполномоченным органом участнику внешнеторговой деятельности лицензии на экспорт и (или) импорт товаров.

Лицензии, выданные уполномоченным органом одного государства-члена Союза, признаются всеми другими государствами-членами Союза.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе IX. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами

Лицензирование экспорта и (или) импорта товаров, включенных в единый перечень товаров, осуществляется в соответствии с правилами, предусмотренными **приложением** к настоящему Протоколу.

Уполномоченными органами выдаются следующие виды лицензий:

разовая лицензия;

генеральная лицензия;

исключительная лицензия.

Выдача генеральных и исключительных лицензий осуществляется в случаях, определяемых Комиссией.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе IX. Лицензирование в сфере внешней торговли товарами

**Разовая лицензия** - лицензия, выдаваемая участнику внешнеторговой деятельности *на основании внешнеторговой сделки*, предметом которой является лицензируемый товар, и предоставляющая право на экспорт и (или) импорт этого товара в определенном количестве

**Генеральная лицензия** - лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности право на экспорт и (или) импорт отдельного вида лицензируемого товара в определенном лицензией количестве

**Исключительная лицензия** - лицензия, предоставляющая участнику внешнеторговой деятельности исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельного вида товара



## **Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе**

### **X. Применение мер в одностороннем порядке**

В исключительных случаях по основаниям, предусмотренным разделами VII и VIII настоящего Протокола, государства-члены Союза в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить временные меры, в том числе по основаниям, отличным от указанных в разделах III и IV настоящего Протокола.

Государство-член Союза, вводящее временную меру, заблаговременно, но не позднее 3 календарных дней до даты ее введения, уведомляет об этом Комиссию и вносит предложение о введении такой меры на таможенной территории Союза.

Комиссия рассматривает предложение государства-члена Союза о введении временной меры и по итогам рассмотрения предложения государства-члена Союза может принять решение о введении такой меры на таможенной территории Союза.

Срок действия такой меры в данном случае устанавливается Комиссией.

## Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе

### Х. Применение мер в одностороннем порядке

В случае если решение о введении временной меры на таможенной территории Союза не принято, Комиссия информирует государство Союза, которое ввело временную меру, и таможенные органы государств-членов Союза о том, что временная мера действует **не более 6 месяцев** с даты ее введения.

На основании полученного от государства-члена Союза уведомления о введении временной меры Комиссия незамедлительно информирует таможенные органы государств-членов Союза о введении одним из государств Союза временной меры с указанием:

- 1) наименования нормативного правового акта государства-члена Союза, в соответствии с которым вводится временная мера;
- 2) наименования товара и его кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- 3) даты введения временной меры и срока ее действия.



## Выводы:

Порядок введения и применения мер нетарифного регулирования изложен в Приложении № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе: «ПРОТОКОЛ о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»

В торговле с третьими странами на территории Союза применяются единые меры нетарифного регулирования.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Евразийской экономической комиссией.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (единый перечень товаров).

В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых ЕЭК принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий.



## *Литература и источники:*

### **Договор от 29 мая 2014 года О Евразийском экономическом союзе**

Маслов Д.Г. Государственное регулирование внешней торговли в условиях Таможенного Союза: учебное пособие / Маслов Д.Г., Елисеева В.Ю., Дуплин А.Е.— С.: Интермедия, 2014. 272с. (ЭБС IPRbooks - <http://www.iprbookshop.ru/27972>).

П.А. Баклаков и др. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности. Учебное пособие. СПб: ИЦ «Интермедия». 2014 г. (ЭБС IPRbooks и ЭБС Интермедия).

**<http://bibliofond.ru/>**