

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Кафедра государственно-правовых дисциплин

Дисциплина «Теория государства и права»

Вид занятия – лекция

Тема № 4.: «Форма государства»

Подготовил:

к.ю.н., доцент Фролов В.В.

Учебные вопросы:

1. Понятие и элементы формы государства. Соотношение понятий «форма» и «тип» государства.
2. Понятие и виды форм правления.
3. Понятие и виды форм государственно-территориального устройства.
4. Политический режим: понятие и виды.

Учебная литература:

1. Марченко В.Н. Теория государства и права. Учебник. - Москва.: Проспект, 2016.
2. Словарь терминов по теории государства и права / авт.-сост. А.М.Багмет, Е.И. Бычкова. М.: Академия Следственного комитета Российской Федерации, 2015.
3. Теория государства и права: учебное пособие для студентов вузов обучающихся по юридическим специальностям. [Е,А, Сунцова и др.] под ред. А. М. Багмета. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон право, 2015.

Сайт электронной библиотеки:

1. Электронная Библиотека Элайбрэри. URL: <http://elibrary.rsl.ru/> (дата обращения (10.12.2016).
2. ЭБС «Проспект». URL: <http://ebs.prospekt.org> (дата обращения (10.12.2016).

Вопрос № 1.

Понятие и
элементы формы
государства.

Соотношение
понятий «форма» и
«тип» государства.

Форма государства

❖ Форма государства – способ организации и устройства государственной власти, отражающий особенности исторического, экономического, национального развития страны.

По мысли русского юриста и философа И.А.Ильина, форма государства есть не «отвлеченное понятие» и не «политическая схема», безразличная к жизни народа, а строй жизни, **живая организация власти народа.**

Форма государства включает в себя совокупность признаков, характеризующих государство как страну, организацию публичной политической власти, социально-политическую организацию, объединяющую членов общества и управляющую ими.

Категория «форма государства» включает **три понятия:** 1) форма правления; 2) форма государственного устройства; 3) государственный (политический) режим.

Форма правления характеризует организацию верховной государственной власти, порядок её формирования и разделения компетенции между высшими органами, принципы их взаимоотношений с населением.

Форма государственного устройства раскрывает территориальную структуру государственной власти, соотношение центральных и местных органов государства, степень самостоятельности составных частей государства.

Форма государственного (политического) режима - характеризует способы осуществления государственной власти в обществе, его политико-правовое состояние и уровень политической свободы.

Тип государства — это совокупность существенных признаков, свойственных государствам единой общественно-экономической формации.

С одной стороны, государства каждого типа облакаются во множество форм — в рамках одного исторического типа встречаются различные формы государства.

Вывод по первому вопросу

Конкретная форма государства предопределяется историческим типом государства, но, кроме того, зависит и от других факторов:

- 1) уровня экономического развития общества;
- 2) соотношения классовых сил;
- 3) национальных и культурных традиций;
- 4) международной обстановки и т.п.

Следовательно, тип и форма государства соотносятся как содержание и форма, где определяющую роль играет, естественно, содержание (т.е. тип государства).

Вопрос 2

Понятие и виды форм правления.

Форма правления — это элемент формы государства, характеризующий организацию высших органов государственной власти, а именно порядок их образования, взаимоотношения между собой и населением.

По форме правления государства подразделяются на монархии и республики.



Виды форм правления

Монархия

Республика

Абсолютная

Ограниченная

Дуалистическая

Парламентарная

Президентская

Парламентская

Смешанная

К признакам **монархии** (от греч. *monarchia*— единовластие) относятся: передача власти, как правило, по наследству; её бессрочность (пожизненность); независимость от населения, религиозный и исторический ореол власти.

Монархии бывают неограниченными (абсолютными) и ограниченными (конституционными).

В *абсолютных монархиях* (Саудовская Аравия, Бруней, Оман) отсутствуют представительные учреждения народа (парламенты).

Единственным носителем суверенитета государства является монарх. Он соединяет в одном лице главу государства и правительства, главнокомандующего вооружёнными силами, верховного судью, а в странах ислама — и духовного главу мусульман. Поэтому эти страны нередко именуются *теократическими* (от греч. *theos* — бог + *kratos* — власть) *монархиями*.

В конституционных монархиях власть главы государства ограничивается (на основе конституции или других правовых актов конституционного значения) представительными органами. Имеются две разновидности конституционных монархий — дуалистическая (неразвитая, переходная) и парламентская.

Дуалистическая монархия (Иордания, Таиланд, Непал) характеризуется тем, что в ней существует формально-юридическое разделение государственной власти между монархом и парламентом. Однако парламент фактически подчинён монарху, так как монарх наделён правом вето и правом роспуска парламента.

В *парламентской монархии* (Англия, Бельгия, Норвегия, Швеция и др.) значительна роль парламента. Ему принадлежит законодательная власть и подчиняется правительство, которое образуется из представителей партий, получивших большинство в парламенте. Он регулирует также личную жизнь монарха — брак, денежное содержание, дворцовую службу.

Правовое положение монарха ограничено. Так, издаваемые им указы и распоряжения приобретают силу закона только после подтверждения правительством.

Монарх «царствует, но не правит», выполняя в основном представительские функции. Вместе с тем он является неподкупным арбитром в разрешении политических споров, так как не принадлежит ни к одной из партий и стоит над политическими страстями. А главное, монарх всегда выступает символом единства народа и страны. Поэтому монархию нельзя рассматривать как пережиток прошлого.

Республика (от лат. *respublica* – общественное дело) основана на принципах выборности органов государственной власти и высших должностных лиц, ограниченности срока пребывания у власти, зависимости от воли избирателей и ответственности за ошибки в своей политической деятельности (возможны: роспуск парламента, отставка правительства и т. п.).

Различают *два основных вида* республики: президентскую и парламентскую. И в той и в другой имеются выборные законодательные органы – парламента. Должность президента может быть предусмотрена и в парламентской республике.

Однако в президентской республике президент **избирается** отдельно от парламента и является полномочным **главой** государства, а в парламентской президента выбирает сам парламента. Тогда он выполняет в основном церемониально-протокольные функции.

Главное различие между президентской и парламентской формами состоит в *порядке формирования правительства и его ответственности*.

В *президентской республике* (например, США) президент избирается обладает правом назначения правительства и нередко возглавляет его, совмещая две должности: главы государства и главы исполнительной власти. Правительство подотчётно президенту. Президент и парламент независимы, так как ни один из этих институтов не обладает правом отстранения от власти другого.

В *парламентской республике* (Италия, ФРГ, Финляндия и др.) правительство во главе с премьер-министром формируется парламентом и несёт перед ним ответственность, т. е. парламент может вынести правительству вотум недоверия.

Признаки парламентской республики:

- президент избирается из числа членов парламента или специальной парламентской комиссией;
- правительство формируется из членов парламента и возглавляется лидером партии парламентского большинства;
- правительство несет ответственность перед парламентом и действует в течение срока полномочий парламента;
- в случае объявления «недоверия правительству» со стороны парламента, президент обязан принять решение об отставке правительства;
- действия и решения президента должны согласовываться с правительством.



Вывод по второму вопросу:

К числу достоинств президентской республики обычно относят ее стабильность и бóльшую эффективность, так как президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства, а управленческое воздействие более целенаправленно, поскольку исходит из центра. Основным недостатком такой республики выступает чрезмерная концентрация власти в руках одного лица – президента (возможен культ личности).

Парламентская республика считается более демократической, так как правительство формируется коллегиальным органом – парламентом, а не одним лицом, как в президентской республике, поэтому здесь отсутствуют объективные предпосылки для сосредоточения власти в одних руках. Основной недостаток парламентской республики состоит в том, что при многопартийной системе и порядке назначения правительства возможны частые правительственные кризисы

Вопрос 3

**Понятие и виды форм
государственно-территориального
устройства**

- ◎ **Форма государственного устройства** характеризует административно-территориальное и национально-этническое устройство государства, раскрывающее характер взаимоотношений между территориальными образованиями, в совокупности составляющими единую территорию государства, а также между центральными и региональными органами государственной власти и, кроме того, между национальными и этническими общностями, данное государство населяющими.

- ⊙ Следует выделять принципы формирования: административно-территориальный и национально-этнический.
- ⊙ По форме административно-территориального устройства все государства делятся на унитарные (простые) и федеративные (сложные).
- ⊙ **Унитарные** государства (Великобритания, Япония, Финляндия) – это единые государства, в которых государственная власть носит централизованный неделимый характер.

Признаки унитарного государства:

- ⦿— властные полномочия сосредоточены у высших органов государственной власти, которые реализуют эти полномочия от имени всего государства;
- ⦿— единая система государственных органов;
- ⦿— единая система законодательства;
- ⦿— порядок создания, изменения и ликвидации административно-территориальных образований, а также принципы их взаимодействия друг с другом определяются на высшем государственном уровне.

- ◎ **Федеративное государство** — это сложное государство, представляющее собой неразрывный союз обособленных политико-территориальных образований (субъектов), наделенных определенным объемом государственной власти.
- ◎ Федерации (США, РФ, Мексика) являются более сложными и менее распространенными (по сравнению с унитарными государствами) формами государственного устройства.
- ◎ По способу образования субъектов различаются национальные, политико-территориальные и смешанные федерации.

- ⊙ К признакам, позволяющим относить **конфедерацию** к единому государству, относятся:
- ⊙ – наличие общих для всей конфедерации функций, реализуемых как во внутренней так и во внешней сфере;
- ⊙ – наличие единого правового поля; единого таможенного пространства;
- ⊙ – наличие конфедеративных органов власти и конфедеративной системы законодательства;
- ⊙ – наличие единой денежной единицы;
- ⊙ – наличие единого языка межгосударственного общения;
- ⊙ – наличие единых вооруженных сил под общим командованием.

Вывод по третьему вопросу

- В *моноэтнических государствах* (США, ФРГ) на официальном уровне закрепляется принцип этнического единства. При этом в основу подобного единства может быть положено либо определение титульной нации (ФРГ), предполагающее приобретение наряду с гражданством соответствующего национального статуса (любой гражданин ФРГ считается представителем *немецкого* народа); либо культурное единство (США). При этом и в том и в другом случаях не допускается создание административно-территориальных автономий сформированных по национальному признаку.
- В *полиэтнических государствах* (Россия, Испания и т. п.) допускается выделение и территориальное обособление социальных групп, сформированных по национальному признаку (национальные субъекты в Российской Федерации, национальные автономии в Испании).

Вопрос 4

**Политический режим: понятие и
виды.**

Государственный режим характеризует способы и методы осуществления государственной власти.

Политический режим — понятие более широкое, поскольку включает в себя не только методы государственной власти, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, движений, клубов, союзов), степень их политической свободы.

Признаки демократической политической системы:

- ⊙1. высшие законодательные и местные органы власти и управления избираются народом
- ⊙2. избиратели должны быть равны в правах ,а избирательное право быть всеобщим
- ⊙3. свободное голосование;
- ⊙4. допускается политическая конкуренция на выборах
- ⊙5. допускается свободная критика деятельности государственных служащих и общественный контроль за государством
- ⊙6. решение большинства ограничивает права меньшинства
- ⊙7. Демократическая система предполагает свободу средств массовой информации, политических партий, свободу слова, собраний, шествий.

Демократия — это когда люди управляют людьми во имя людей. (Авраам Линкольн)

Демократия — это не только способ управления государством. Это еще и система прав, поскольку права являются неотъемлемой частью демократических политических институтов. (Р. Даль)

Демократия есть наделение свободы законным статусом. (Х. Синкотта)

◎ **Тоталитарный политический режим** характеризуется следующими отличительными чертами:

– в условиях тоталитарного режима государство полностью подчиняет себе общество;

– в основе тоталитарного режима лежит единая государственная идеология, насильственно навязываемая всему обществу. В тоталитарном государстве не допускаются любые формы официальной оппозиции установившемуся режиму;

– управление экономикой осуществляется при помощи административно-командной системы, предполагается практически полная монополия государства в вопросах планирования и руководства процессом экономического развития;

– государственная деятельность имеет ярко выраженный принудительный характер;

– тоталитаризм, как правило, характеризуется всеохватывающей милитаризацией общественной жизни;

– в качестве методов государственного управления широко используются административное и судебное давление, а в ряде случаев и открытые государственные репрессии.

Признаки авторитарного политического режима:

- сосредоточение всей полноты властных полномочий в руках ограниченного круга лиц (диктатуры, хунты и т. п.);
- бессрочность исполнения властных полномочий;
- юридическая безответственность властных структур за принимаемые решения;
- допущение относительной свободы в сфере экономических отношений (разрешение частной собственности, частного предпринимательства, конкуренции государственного и частного экономических секторов ...);
- определение и юридическое закрепление экономического статуса и государственных гарантий в отношении институтов гражданского общества;
- жесткий государственный диктат в идейно-политической сфере. Недопущение политической оппозиции;
- возможность использования противоправных по сути методов воздействия (административный и судебный произвол, политический террор).

Вывод по четвертому вопросу

Государственный (политический) режим:

- 1) динамичная система взаимосвязанных приемов, методов, форм, способов осуществления властеотношений, в роли субъектов которых выступают государство, общество, отдельные индивиды;
- 2) совокупность средств, методов, способов или приемов осуществления государственной власти.

В теории государства и права принято выделять следующие формы государственного (политического) режима:

демократический, авторитарный и тоталитарный

Задание на самостоятельную подготовку:

1. Изучить материалы темы № 4 по учебнику
2. Иметь в конспекте примеры для следующих понятий: форма; форма государства; форма правления; монархия; республика; форма государственного (территориального) устройства; унитарное государство; федеративное государство; конфедерация; политический режим; тоталитарный режим; авторитарный режим; демократический режим. Оформить как отдельную самостоятельную работу по теме.

Задание на семинар

Подготовиться по учебным вопросам и подготовить доклады по темам:

- Отличия президентской республики от парламентской
- Унитарное и федеративная форма государственного устройства: сравнительный анализ.
- Достоинства и недостатки демократического политического режима

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Как Вы понимаете термин «форма»?
2. Что такое форма государства?
3. Назовите элементы формы государства.
4. Что такое «форма правления»?
5. Чем отличается монархическая форма правления от республиканской?
6. Что такое форма государственно-территориального устройства?
7. Перечислите признаки, отличающие унитарное государство от федеративного.
8. Каковы особенности конфедерации как переходной формы территориального устройства?
9. Что такое политический режим?
10. Как соотносятся авторитарный и тоталитарный политические режимы?