

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ЕГО СТРУКТУРА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

(возможные определения)

- 1) находящийся в распоряжении государства централизованный фонд денежных ресурсов, предназначенных для финансового обеспечения деятельности государства и органов местного самоуправления;
- 2) финансовый план государства, имеющий статус закона на соответствующий финансовый год.
- 3) Сводный план сбора доходов и использования полученных средств на покрытие расходов федеральных или местных органов власти.

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Министерство финансов РФ



Правительство РФ



Государственная Дума РФ



Совет Федерации РФ



Президент РФ

Государственный бюджет составляется правительством, утверждается и принимается высшими законодательными органами.

ТРЕБОВАНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ БЮДЖЕТУ

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

В бюджет должны входить все доходы и расходы государства, без изъятий и ограничений, без смещения и уменьшения одной суммы за счет другой.

ПУБЛИЧНОСТЬ

Бюджет должен быть составлен таким образом, чтобы каждый гражданин мог понимать его язык, цифры, логику построения, обоснованность налоговых изъятий и финансирования расходов.

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ

Бюджетные росписи должны подразделяться на категории, главы, параграфы и статьи. Когда орган законодательной власти утверждает бюджет, исполнительная власть не должно переводить суммы из одного параграфа сметы в другой, из одного назначения на другое.

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Структура бюджетной системы соответствует общественным задачам, которые решаются государством на определенном уровне.

Бюджетная система в России является трехуровневой.

- **Федеральный бюджет**
 - **Региональный бюджет (89 субъектов РФ)**
 - **Местный бюджет**

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Примеры общественных задач различного уровня

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

национальная оборона, обустройство и охрана государственных границ, фундаментальные научные исследования;

РЕГИОНАЛЬНЫЙ (уровень субъекта Федерации)

развитие транспортной системы и жилищно-коммунального хозяйства региона, финансирование приоритетных для данного региона экономических программ;

МЕСТНЫЙ

содержание органов, местного самоуправления, спорт, культура;

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

1. ЕДИНСТВА БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

В соответствии с Законом "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" единство бюджетной системы России обеспечивается единой правовой базой, использованием единых бюджетных классификаций, единством формы бюджетной документации, предоставлением статистической информации с одного уровня бюджетной системы на другой для составления консолидированного бюджета страны.

2. ПОЛНОТЫ

Реализуется путем отражения всех источников доходов и направлений расходов по каждому уровню бюджетной системы (в настоящее время этот принцип реализован не полностью, так как часть доходов поступает в различные внебюджетные фонды: например, Пенсионный фонд, Фонд занятости и другие)

3. ПУБЛИЧНОСТИ

Проекты бюджетов, их принятие и исполнение должны доводиться до сведения общественности

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

4. РЕАЛЬНОСТИ

В доходах бюджета отражены источники поступлений в размерах, соответствующих прогнозу социально-экономического развития страны (составляется Министерством экономики Российской Федерации), а в расходах направления финансирования, затраты по которым должны способствовать достижению прогнозируемых экономических показателей. Данный принцип реализуется в составлении и принятии бюджета путем учета прогнозируемой инфляции при расчете его показателей.

5. САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

Обеспечивается наличием собственных доходных источников в бюджетах различных уровней и правом определять размеры и направления их использования. Запрет на изъятие остатков средств вышестоящим звеном бюджетной системы по окончании финансового года .

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Функционирование государственного бюджета происходит посредством существования особых экономических форм – доходов и расходов.

Каждая из них имеет специфическое общественное назначение:

Доходы - служат финансовой базой деятельности государства,

Расходы – удовлетворению государственных потребностей

Доходная часть бюджета (государственные доходы) показывает, откуда поступают денежные ресурсы для финансирования расходов государства.

Расходная часть бюджета (государственные расходы) показывает, на какие цели направляются аккумулированные государством средства.

БАЛАНСИРОВКА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Государственный бюджет строится по балансовому методу, его расходы должны быть равны доходам.

В реальности такая ситуация наблюдается редко.

ДОХОДЫ



**РАСХОД
Ы**



ПРОФИЦИТ



ПРОФИЦИТ – излишек денег по сравнению с запланированным объемом их расходования

БАЛАНСИРОВКА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ



РАСХОД
Ы



ДЕФИЦИТ



ДЕФИЦИТ – недостаток денег по сравнению с запланированным объемом их расходования

По международным нормам допустимым считается дефицит бюджета, составляющий не более 5% от ВВП

СПОСОБЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

- **Сокращение бюджетных расходов**

представительный орган власти может принять решение о введении установленного законом механизма уменьшения расходов.

Секвестр – сокращение запланированных бюджетом расходов

- **Поиск дополнительных источников доходов**

Можно попытаться увеличивать размеры действующих налогов и сборов или ввести новые.

- **Денежная эмиссия**

- **Получение кредита**

Государственный долг бывает:

- 1. ВНУТРЕННИЙ - перед гражданами, банками и фирмами своей страны.*
- 2. ВНЕШНИЙ – перед другими государствами, международными банками и финансовыми организациями.*

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

ВНУТРЕННИЕ

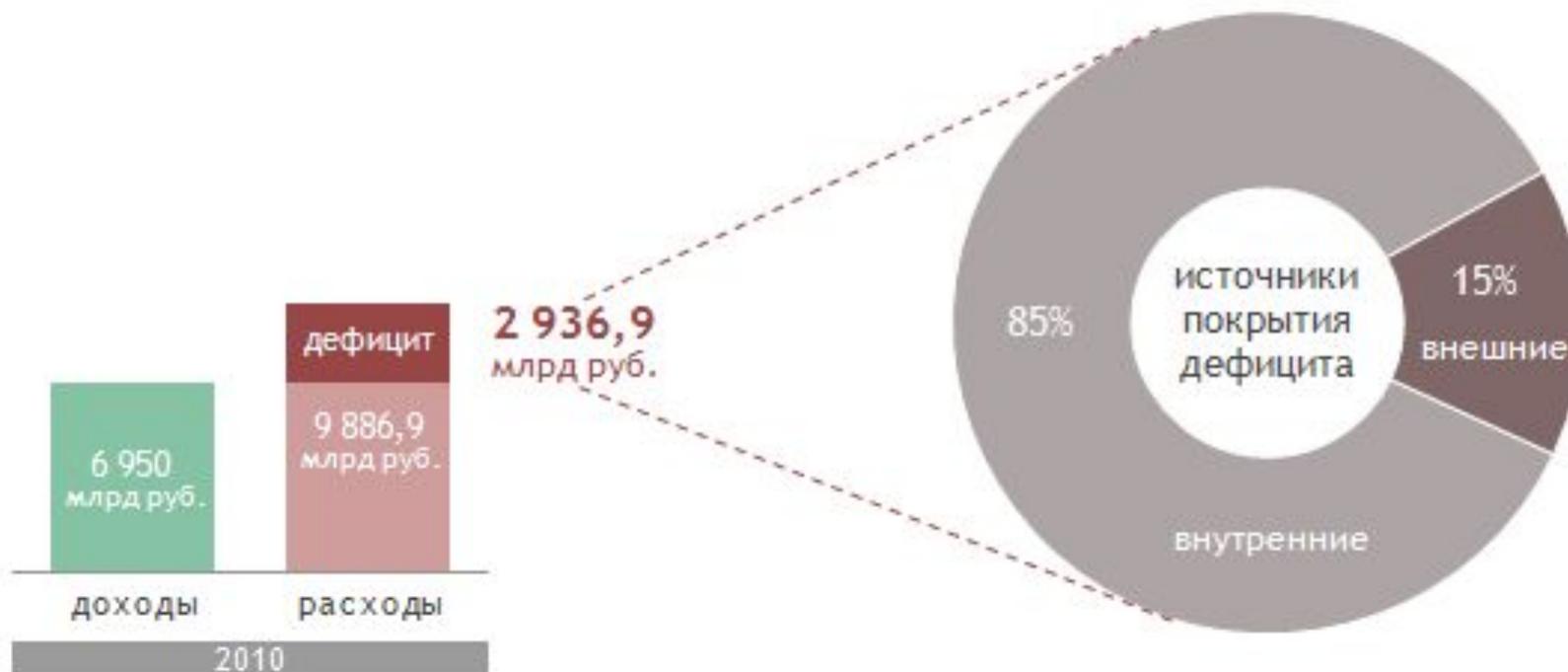
- кредиты, полученные РФ от кредитных организаций в валюте РФ;*
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;*
- бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;*
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;*
- сумма превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;*
- изменение остатков средств по учету средств федерального бюджета.*

ВНЕШНИЕ

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;*
- кредиты правительства иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленных в иностранной валюте, привлеченные РФ.*

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Рисунок 1. Источники финансирования дефицита бюджета-2010



Мировой опыт показывает, что удельный вес одного источника доходов бюджета не должен превышать 30% объема бюджетов.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Рисунок 2. Внешние и внутренние источники финансирования дефицита, млрд руб.



ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

*Работа с диаграммой: Назовите основные источники финансирования дефицита бюджета в 2010 году и их долю в общем объеме дефицита.
Работа в тетрадах.*

Основными источниками покрытия дефицита-2010 являются 3 статьи:

Средства резервного фонда и фонда национального благосостояния — 2245,8 млрд руб. (76,4% от дефицита-2010)

Выпуск государственных обязательств в рублях — 588 млрд руб. (19,3% от дефицита-2010).

Выпуск государственных обязательств в иностранной валюте — 552,5 млрд руб. (19% от дефицита-2010).

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ в 2010 года

	<i>Млрд. рублей</i>	<i>В % к итогу</i>
Доходы	10236,1	100
из них:		
налог на прибыль организаций	1208,1	11,8
налог на доходы физических лиц	1104,1	10,8
страховые взносы на обязательное социальное страхование	1477,5	14,4
налог на добавленную стоимость:		
на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	837,9	8,2
на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	690,9	6,8
акцизы по подакцизным товарам:		
производимым на территории Российской Федерации	288,9	2,8
ввозимым на территорию Российской Федерации	17,3	0,2

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

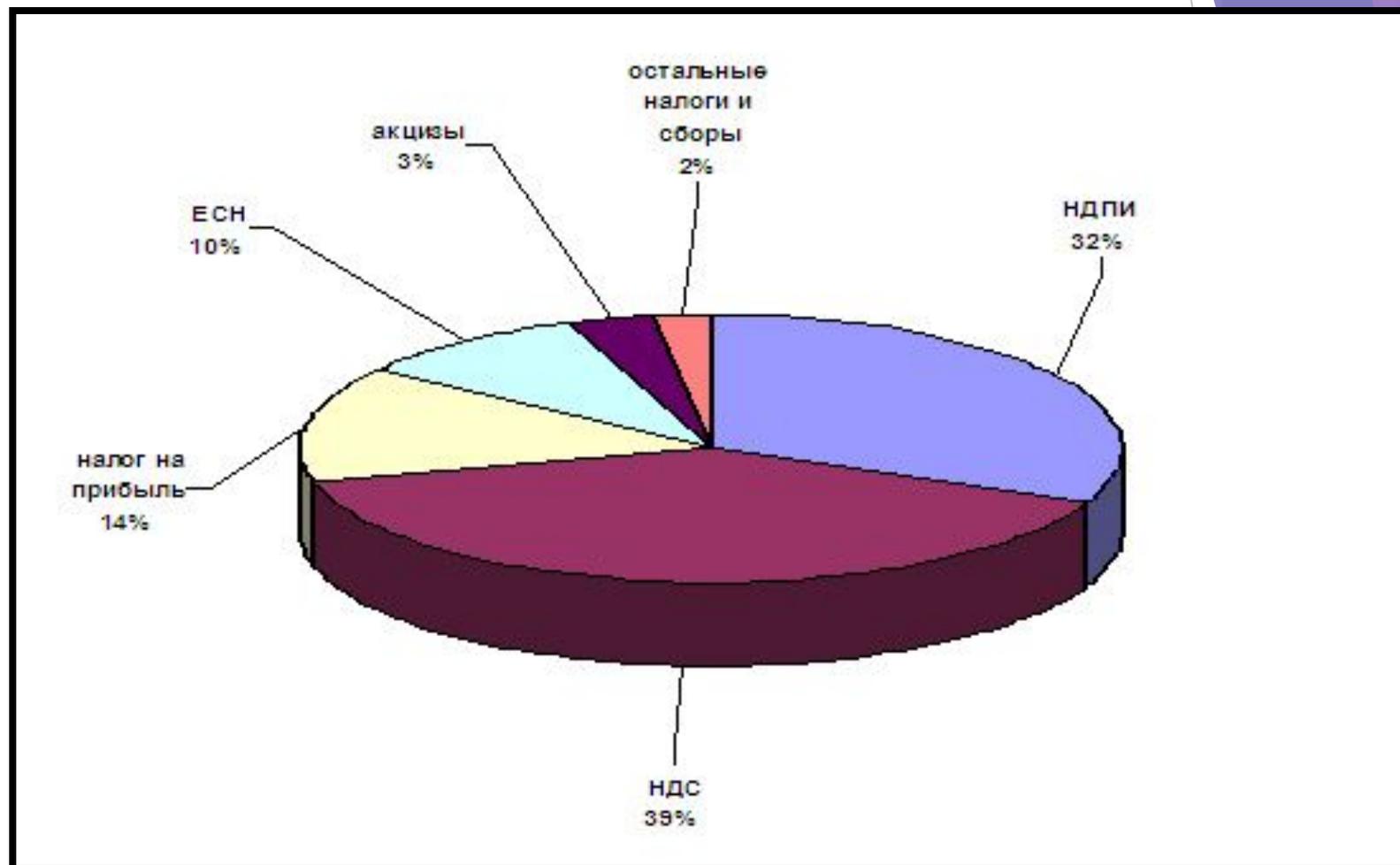
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ в 2010 года (Госкомстат)

	Млрд. рублей	В % к итогу
Доходы	10236,1	100
налоги на совокупный доход	149,8	1,5
налоги на имущество	454,1	4,4
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	930,9	9,1
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	52,1	0,5
из них единый социальный налог	45,5	0,4
доходы от внешнеэкономической деятельности	2003,1	19,6
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	525,5	5,1
платежи при пользовании природными ресурсами	43,7	0,4
безвозмездные поступления	89,5	0,9
доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	31,5	0,3

СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

	Млрд. рублей	В % к итогу
Расходы	9988,9	100
из них на:		
общегосударственные вопросы	836,1	8,4
из них на обслуживание государственного и муниципального долга	171,4	1,7
национальную оборону	739,9	7,4
национальную безопасность и правоохранительную деятельность	771,2	7,7
национальную экономику	1128,5	11,3
из нее на:		
топливно-энергетический комплекс	19,6	0,2
сельское хозяйство и рыболовство	127,3	1,3
транспорт	225,1	2,3
дорожное хозяйство	312,3	3,1
связь и информатику	34,1	0,3
прикладные научные исследования в области национальной экономики	64,1	0,6
другие вопросы в области национальной экономики	244,7	2,4
жилищно-коммунальное хозяйство	534,9	5,4
социально-культурные мероприятия	5963,2	59,7

СТРУКТУРА ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА (2010 г.)



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

ДОХОДЫ

Доходная часть бюджета (государственные доходы) показывает, откуда поступают денежные ресурсы для финансирования расходов государства.

Доходная часть госбюджета формируется в основном из налогов.

К главным налогам по российскому законодательству, пересмотр которого происходил в 2000 г., отнесены:

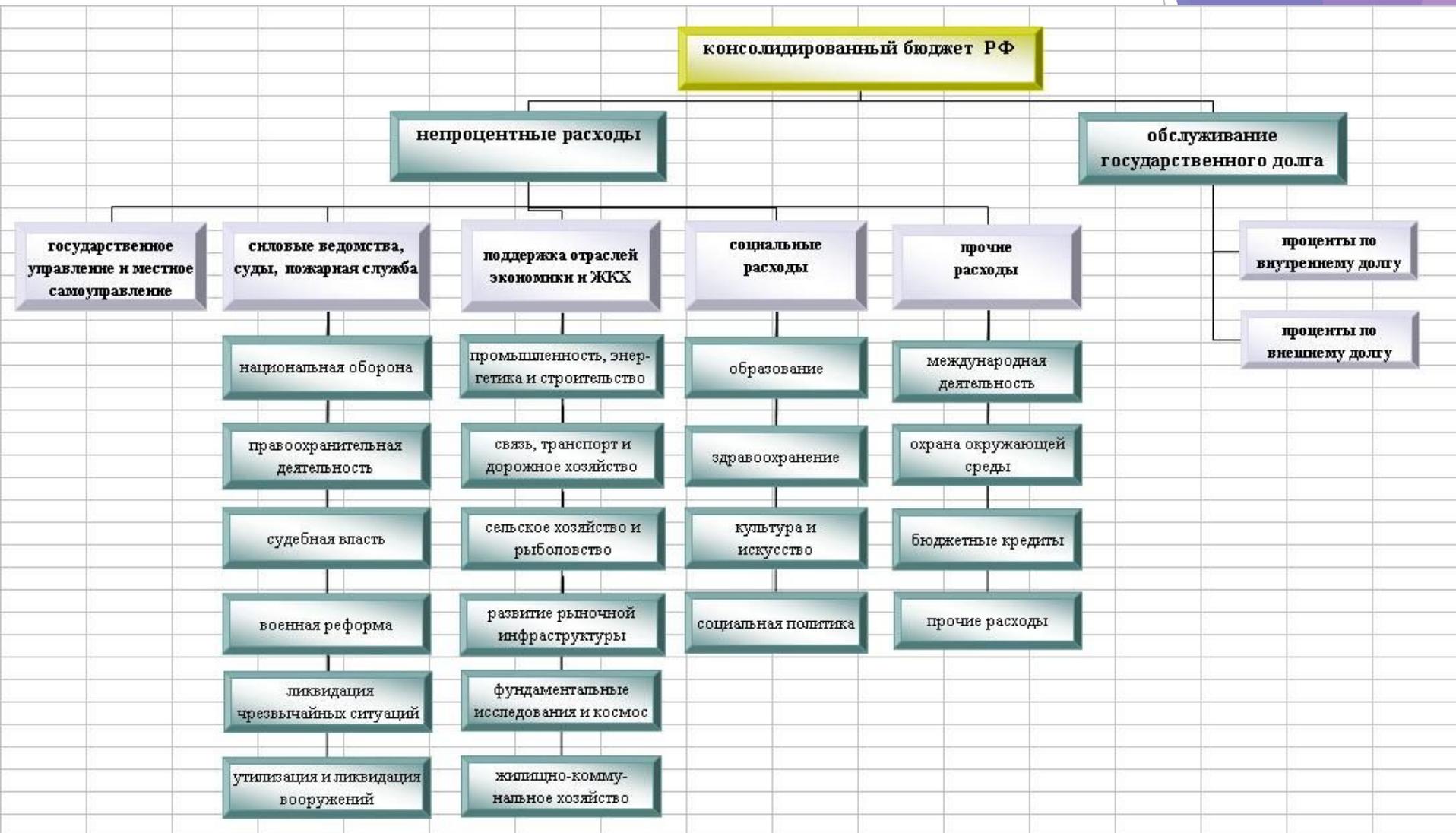
*налог на прибыль предприятий,
налог на добавленную стоимость (НДС),
 подоходный налог с физических лиц,
таможенные пошлины на импортные, экспортные и транзитные товары,
фискальные монопольные налоги - на товары массового спроса,
транспортные, коммунальные и культурные услуги.*

Дополнительными источниками доходов являются:

- государственные займы*
- эмиссия бумажных и кредитных денег.*

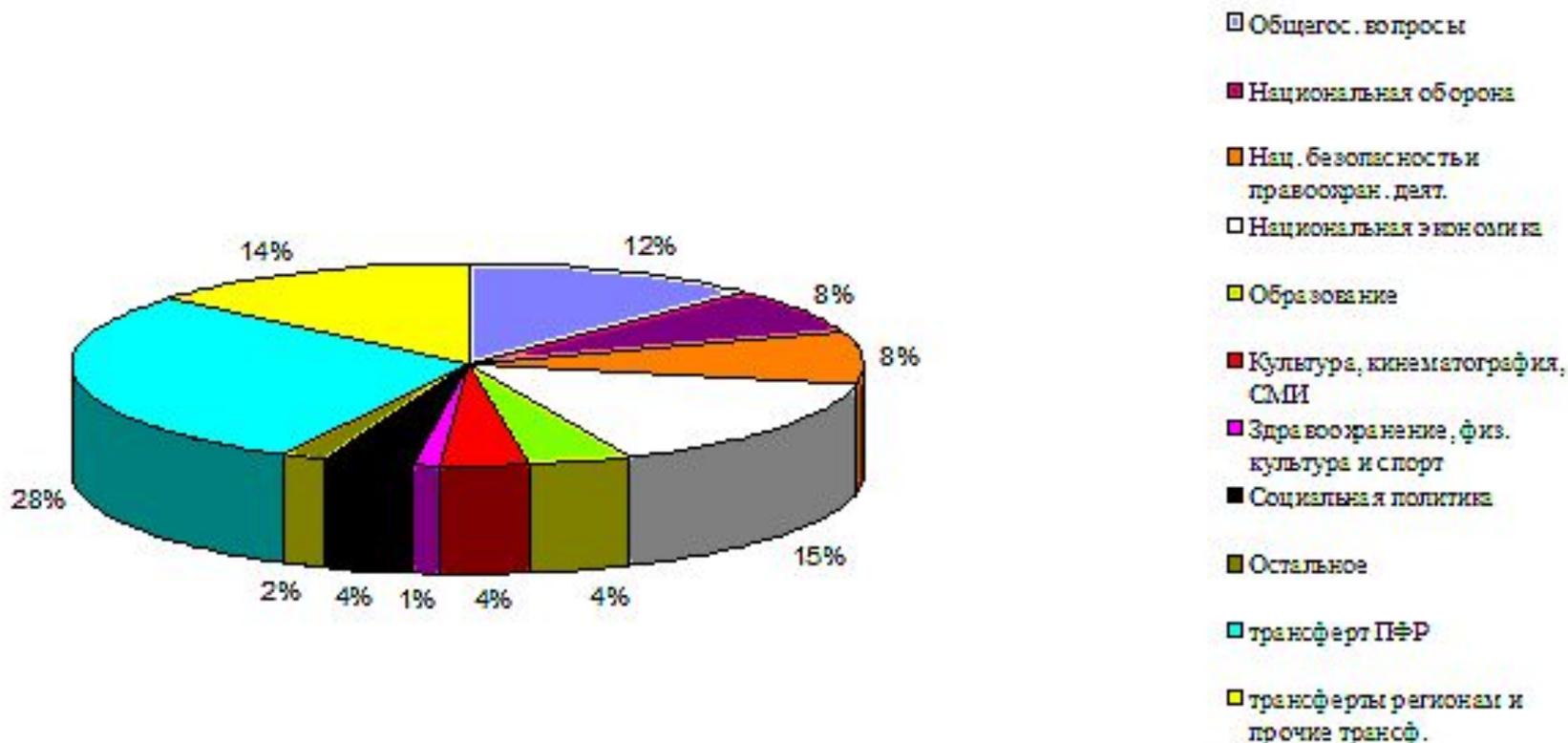
Займы осуществляются в форме выпуска государственных ценных бумаг, приносящих процент. Их доля в государственном бюджете, как правило, не превышает 10-20% всех доходов.

СТРУКТУРА РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА



СТРУКТУРА РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Доли расходов федерального бюджета РФ в 2010 году



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

РАСХОДЫ

Расходная часть бюджета (государственные расходы) показывает, куда расходуются денежные ресурсы.

Расходы производятся двумя путями

- *государственных закупок*
- *трансфертных платежей.*

Закупая товары и услуги, государство осуществляет перераспределение ресурсов между частным к общественным потреблением.

Через трансфертные платежи государство производит социальные выплаты особо нуждающимся слоям населения - по социальному страхованию и обеспечению, пенсий по старости, пособий на детей, по инвалидности и безработице, и т.п. Кроме того, через трансфертные платежи правительство изменяет структуру производства товаров частного сектора. Определенная часть населения с помощью государства получает возможность потреблять оплаченные обществом товары. Этим же целям служат и дотации (субсидии).