

Составление проектов  
бюджетов. Полномочия  
финансовых органов на  
разных этапах составления  
бюджетов.

ПОДГОТОВИЛА:  
ЮРКОВА О.Ю.

# Бюджет

- ▶ форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.



# Первый этап бюджетного процесса

— составление проектов бюджетов. Он начинается с бюджетного послания Президента РФ, которое включает:

- ▶ основные показатели социально-экономического развития РФ на планируемый год и среднесрочную перспективу;
- ▶ сводный финансовый баланс в целом по территории РФ;
- ▶ оценку результатов исполнения федерального и консолидированного бюджетов за предыдущий год и истекший период, предшествующий планируемому;
- ▶ основные направления бюджетной и налоговой политики;
- ▶ показатели консолидированного бюджета;
- ▶ проект федерального бюджета;
- ▶ другие показатели, характеризующие стратегию и объемы федерального бюджета на очередной год.



Послание Президента носит в основном информационный характер. Но вместе с тем оно имеет очень большое значение, так как считается, что одновременно с бюджетным посланием Президент представляет концепцию социально-экономического развития и гарантирует ее выполнение. Бюджетное послание Президента РФ направляется Федеральному Собранию РФ не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году.

# Органы, осуществляющие составление проектов бюджетов (ст. 171 БК)

- ▶ Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива **Правительства Российской Федерации**, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.
- ▶ Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют **Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**



# Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов (ст. 172 БК)

В целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов соответствующие финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от иных финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Составление проектов бюджетов основывается на:

- ▶ положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- ▶ основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);
- ▶ прогнозе социально-экономического развития;
- ▶ бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- ▶ государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).



# Порядок и сроки составления проектов бюджетов (ст. 184 БК)



Порядок и сроки составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

- ▶ Согласование показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период осуществляется комиссией, создаваемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- ▶ Внесение Министерством финансов Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете и уполномоченным органом проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации осуществляется не позднее 15 дней до дня внесения проектов указанных законов в Государственную Думу.

Порядок и сроки составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации и проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

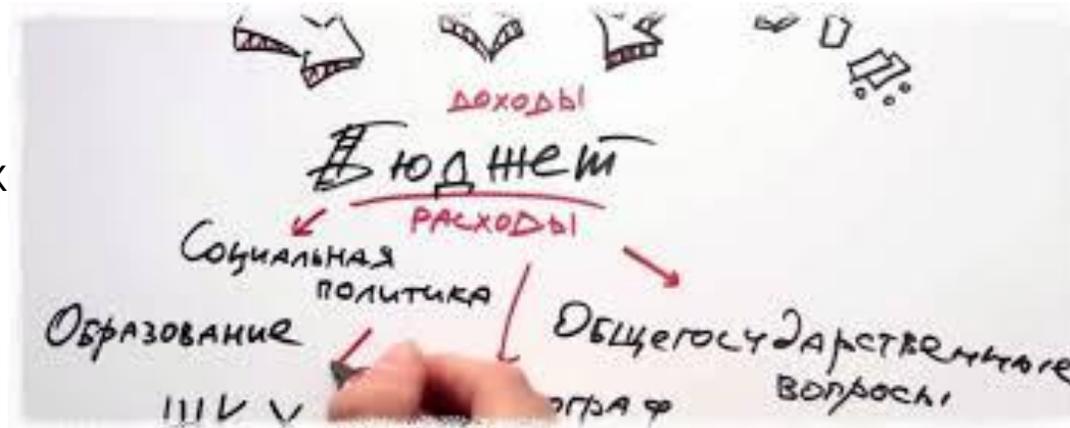
Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых настоящим Кодексом и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

# Бюджетный процесс

- регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

Составная часть бюджетного процесса — бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

**Бюджетный процесс длится около трех с половиной лет**, и это время называется бюджетным периодом, то есть это время, в течение которого длится бюджетный процесс.



# Участники бюджетного процесса (ст 152 БК)

- ▶ Президент Российской Федерации;
- ▶ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- ▶ законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы);
- ▶ исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- ▶ Центральный банк Российской Федерации;
- ▶ органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- ▶ органы управления государственными внебюджетными фондами;
- ▶ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- ▶ главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- ▶ главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- ▶ получатели бюджетных средств.

Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 24.03.2018 №326



ПРАВИЛА  
СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И  
ПРОЕКТОВ  
БЮДЖЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

# Министерство финансов Российской Федерации

- организует составление и составляет проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также участвует в составлении проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

а) **разрабатывает и представляет** в Правительственную комиссию по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период;

б) **формирует прогноз** доходов федерального бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Министерством экономического развития Российской Федерации, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов федерального бюджета;

в) **разрабатывает проекты** основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;



# Министерство экономического развития Российской Федерации



- целях составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

а) **разрабатывает** совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной таможенной службой проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период;

б) **разрабатывает и направляет** в Бюджетную комиссию и Министерство финансов Российской Федерации сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

в) **разрабатывает прогнозный план** приватизации федерального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

# Министерство здравоохранения Российской Федерации



- в целях составления проекта федерального бюджета и проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период:

а) **представляет** в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации предложения по проекту основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период;

б) **представляет** в Министерство финансов Российской Федерации **на согласование** проекты основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период и проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период;

в) **направляет** в Министерство экономического развития Российской Федерации для получения заключения проекты основных характеристик бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год;

# Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации



- в целях составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

а) **разрабатывает предложения** по определению минимального размера оплаты труда, определению порядка индексации заработной платы работников федеральных государственных учреждений, корректировке страховой пенсии, индексации фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий в очередном финансовом году и плановом периоде, а также участвует в разработке предложений по индексации денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих;

б) **представляет** в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации **предложения** по проекту основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на очередной финансовый год и плановый период в части, касающейся бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации;

# Органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации

- составляют проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и представляют:

- проект бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период - в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- проект бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период - в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации;
- проект бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период - в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

