

# Раздел 1. Теоретические основы прогнозирования и планирования

## **Вопрос 1. Этапы прогнозирования**

*Зарождение и становление прогнозирования и планирования. Период директивного планирования. Основные этапы совершенствования планирования. Прогнозирование и планирование в Республике Беларусь. Проблемы, сдерживающие развитие прогнозирования и планирования. Этапы прогнозирования.*

## **Вопрос 2. Система государственного регулирования экономики**

*Цель государственного вмешательства в экономику и функции государства. Методы и формы государственного регулирования экономики. Отличие планов от прогнозов. Их общие черты. Формы проявления планирования. Директивное планирование, его преимущества и недостатки. Индикативное планирование.*

## **Вопрос 3. Прогнозирование и планирование в зарубежных странах**

*Состояние прогнозирования и планирования в зарубежных странах. Особенности прогнозирования и планирования в регионах: Северо-Американской, Азиатской и Европейской. Особенности прогнозирования в США. Методы прогнозирования экономики, получившие широкое распространение в США.*

## **ВОПРОС 1. ЭТАПЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ**

*Зарождение и становление прогнозирования и планирования.*

*Период директивного планирования.*

*Основные этапы совершенствования планирования.*

*Прогнозирование и планирование в Республике Беларусь. Проблемы, сдерживающие развитие прогнозирования и планирования*

**Объект прогнозирования и планирования экономики** – экономическая и социальная деятельность хозяйствующих субъектов в системе национальной экономики в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

**Предмет науки** – изучение методологии и практики прогнозирования и планирования социально-экономического развития и государственного регулирования экономики и хозяйствующих субъектов на основе сложившихся закономерностей и факторов развития экономики страны в рыночных условиях.

***получение***

- знаний в области управления экономикой в целом и предприятием применительно к практике прогнозирования и планирования;
- умений обосновывать экономические решения, выбирать правильную стратегию и тактику поведения предприятия в изменяющейся рыночной среде.

освоение  
методов  
прогнозировани  
я и  
планирования в  
экономике

приобретение  
навыков  
проведения  
прогнозных и  
плановых  
расчетов

умение  
рассчитывать и  
оценивать  
потребность  
экономики, регионов  
и предприятий в  
продукции или  
услугах

определение  
ресурсов и  
прогнозировани  
е и  
планирование  
их  
эффективного  
использования

## ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

достижение  
согласованности,  
пропорциональности,  
сбалансированности  
развития основных  
сфер экономики

определение путей  
устойчивого  
развития экономики

оценка эффективности  
деятельности  
предприятия и  
государственного  
регулирования  
экономикой

# СТУДЕНТ ДОЛЖЕН

**знать**

- теоретические основы развития прогнозирования и планирования;
- методологические принципы прогнозирования и планирования;
- системы прогнозов и планов, основные планово-прогнозные показатели;
- основные методы прогнозирования и планирования;
- особенности организации прогнозирования и планирования на макро- и микроэкономическом уровнях;

**уметь**

- устанавливать основные долгосрочные и текущие цели развития экономики страны и предприятия с учетом государственных приоритетов;
- определять оптимальные пути и средства достижения основных целей развития экономики страны и хозяйствующих субъектов;
- прогнозировать на основе стандартных теоретических и экономических моделей поведения экономических агентов, развитие экономических процессов и явлений, на микро- и макроуровне;
- собирать, обрабатывать и анализировать статистическую информацию;
- применять методы прогнозирования и планирования;

**владе  
ть**

- методиками расчета и анализа социально-экономических показателей, характеризующих экономические процессы на микро- и макро-уровне;
- навыками методологических подходов в процессе прогнозирования и планирования
- методикой анализа, оценки состояния и прогнозирования развития экономики и социальных процессов

# Этапы становления и развития командной экономики

Ноябрь 1917 г. – весна 1918 г. – завоевание политической власти в Петрограде и Москве в результате революции, национализация земли, банков, транспорта, отделение национальных окраин бывшей Российской империи, начало гражданской войны.

Лето 1918 г. – весна 1921 г. - гражданская война и иностранная интервенция, политика «военного коммунизма».

Весна 1921 г. – 1928 г. – период НЭПа (новая экономическая политика).

1928 г. – 1953 г. - сталинские пятилетки.

1953 г.- сер.1980-х гг. - период зрелого социализма и относительной стабильности

# Основные черты планирования как метода управления социалистическим хозяйством

## **Централизованность,**

т.е.

распределение заданий

центральным

государственным

органом –

Госпланом – или

другими

уполномоченными

органами

## **Директивность,**

т.е. обязательность

для исполнения

## **Адресность,**

т.е. доведение

задания до

конкретного

предприятия-

исполнителя

# Особенности советской экономики

- отсутствие институтов частной собственности и предпринимательства

- абсолютное доминирование государства в хозяйственной жизни

- отсутствие коммерческих банков, финансовых и валютных рынков

- высокая монополизация всей хозяйственной деятельности и полное отсутствие конкуренции

- изолированность от мировых экономических и научно-технических процессов

- межотраслевые диспропорции (крайняя неравномерность развития отдельных секторов и отраслей народного хозяйства)

- доминирование в структуре производства очень крупных, негибких и технически устаревших предприятий



## **ВОПРОС**                      **2.**                      **СИСТЕМА** **ГОСУДАРСТВЕННОГО**                      **РЕГУЛИРОВАНИЯ** **ЭКОНОМИКИ**

*Цель государственного вмешательства в экономику и функции государства.*

*Методы и формы государственного регулирования экономики.*

*Этапы прогнозирования*

*Отличие планов от прогнозов. Их общие черты.*

*Формы проявления планирования. Директивное планирование, его преимущества и недостатки. Индикативное планирование.*

# Формы участия государства в управлении рыночной экономики

## организатор условий

### функционирования рынка

- Снижение системного риска предпринимательской деятельности
- Развитие внутренних возможностей развития национальной экономики
- Повышение экспортного потенциала экономики страны
- Изменение структуры экономики
- Развитие банковского сектора и увеличение возможностей кредитования национальной экономики
- обеспечение правовой основы функционирования рынка
- Создание и развитие рыночных институтов
- Повышение инвестиционной

привлекательности страны

### участник рынка

- Эффективное использование государственного имущества
- Повышение доходов от государственной собственности
- субъект рыночных сделок купли-продажи на рынке товаров, факторов производства

### менеджер

- Модернизация системы реализации государственной политики
- Управление рисками
- Контроль за сбалансированностью и взаимозависимостью государственного регулирования экономики с иными направлениями социально-экономической политики государства

# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

## **Установочная функция**

### **функция**

определение стратегических целей и приоритетов, постановка задач экономической политики на предстоящий период, формирование структуры целей и приоритетов, предполагает анализ результатов, выявление наиболее острых социально-экономических и политических проблем, определение наиболее активных мероприятий государства по их решению

## **Мобилизующая функция**

### **функция**

поиск источников ресурсов, определение путей их привлечения для решения поставленных задач.

Осуществляется эта функция через регулирование движения ресурсов, их распределение и перераспределение между структурными подразделениями национальной экономики.

## **Стимулирующая функция**

### **функция**

нацелена на безусловное и ускоренное решение ключевых приоритетных задач экономической политики государства. Она реализуется через систему налоговых и финансовых льгот, кредитную и дисконтную политику, иные инструменты государственного регулирования экономики.

## **Контрольная. функция**

### **функция**

предполагает контроль со стороны государства за соблюдением хозяйствующим и субъектами установленных государством экономических и правовых норм в процессе их хозяйственной деятельности

# Необходимость государственного регулирования экономики

- Организация правовой базы функционирования экономики.
- Организация денежного обращения.
- Производство товаров, имеющих большие внешние эффекты, и общественных благ.
- Перераспределение доходов.
- Монополизм и поддержание конкурентной среды.
- Региональные проблемы.
- Инвестиционные проекты с большим объемом средств, высокой неопределенностью и длительным сроком окупаемости.
- Экологические проблемы.
- Социально-экономическая нестабильность развития.

национальная  
экономика в  
целом

отдельные виды  
деятельности в  
экономике

отдельные  
регионы страны

## ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

особые ситуации и  
явления в  
экономике страны

условия социально-  
экономического  
развития страны

**В разных условиях развития экономики объекты государственного регулирования меняются, но в этом качестве выступают:**

- экономический цикл;
- занятость;
- структура экономики страны;
- условия накопления капитала;
- условия конкуренции и монополии;
- денежное обращение, в том числе борьба с инфляцией;
- платежный баланс;
- ценообразование;
- социальные отношения;
- воздействие на окружающую среду;
- внешнеэкономические связи.

# Методы регулирования

## Прямые методы

непосредственно влияют на поведение субъекта, ограничивая его свободу действий. Они оказываются довольно эффективными в таких сферах как:

- контроль над монопольными рынками;
- ограничение отрицательных внешних эффектов;
- разработка и контроль за соблюдением национальных стандартов качества продукции;
- определение и поддержание минимально допустимых параметров уровня жизни населения (минимальная заработная плата, максимальная продолжительность рабочего дня, рабочей не-дели и т.д.)
- защита национальных интересов в системе мирового хозяйства (лицензирование экспорт-но-импортных операций, контроль за ввозом и вывозом капитала и т.д.)

## Экономические (косвенные) методы

оказывают свое воздействие опосредованно, меняя конъюнктуру рынка, среду обитания и жизнедеятельности хозяйствующего субъекта, носят неразрушающий характер и эластично вписываются в рыночный механизм, заставляя субъектов хозяйствования менять свое поведение, цели и средства их достижения.

К экономическим методам относят монетарную и фискальную политику. Экономические методы имеют некоторые черты административных мер. Это проявляется в том, что они начинают действовать после принятия соответствующих нормативных актов и решений правительства

# НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Неудовлетворенность макроэкономической устойчивостью развития

Увеличение доли коллективного потребления в совокупном потреблении

Негативное воздействие общественного производства на окружающую среду

Усиление интеграции различных хозяйственных единиц и секторов экономики

Интерес общества к проблемам долгосрочного экономического и социального развития

Консолидация людей и фирм, в соответствии с интересами, которые не обеспечиваются рынком

Возникновение особых ситуаций (стихийные бедствия, войны)

**ВОЗМОЖНОСТЬ  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ  
И  
ПЛАНИРОВАНИЯ**

Наличие государственной собственности

Правовая основа функционирования экономики

Увеличение доли ресурсов, которой распоряжается правительство через процессы перераспределения

Рост уровня организации людей и фирм

Опыт решения сложных ситуаций

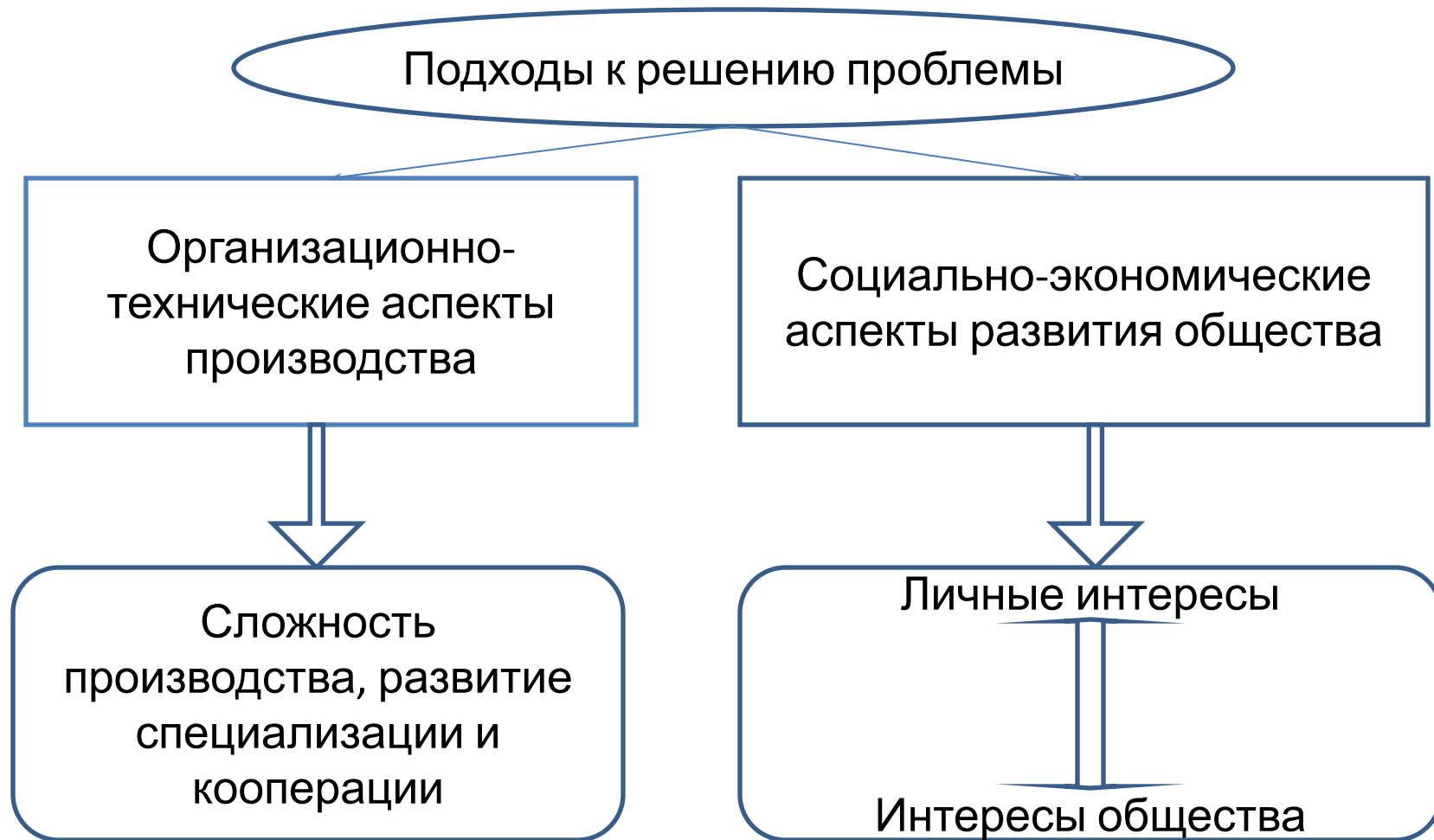
Развитие экономических наук

Совершенствование экономической статистики

Разработка методов расчетов и вычислительной техники



# ПРОБЛЕМА ВЫБОРА ОПТИМАЛЬНОГО СОЧЕТАНИЯ РЫНОЧНЫХ И ПЛАНОВЫХ РЕШЕНИЙ В УПРАВЛЕНИИ



# Планирование - рынок



Экономика  
страны в  
целом

Вид  
деятельности  
(отрасль)

Регион

Фирма

## Объекты прогнозирования и планирования

Социально-  
экономическая  
проблема  
(безработица,  
инфляция)

Проблемная  
ситуация в  
экономике  
страны

Негативные  
тенденции  
развития  
рынка

Среда  
функционирова  
ния  
субъектов  
хозяйствован  
ия

**ПРОГНОЗИРОВАНИЕ** - выявление и предвидение объективных тенденций развития или результата конкретного процесса (явления), развития экономики в целом на основе определенных данных, научно обоснованных предположений, основанных на совокупности причинно-следственных связей и закономерностей.

**ПРОГНОЗ** – это результат процесса прогнозирования, выраженный в словесной, математической, графической или иной форме суждения о возможном состоянии объекта и его среды в будущий период времени.

**ПРИЧИНЫ ТОГО, ЧТО НЕ ВСЕ ПРОЦЕССЫ  
МОГУТ БЫТЬ ОБЪЕКТОМ ПЛАНИРОВАНИЯ**

характер социально-экономических процессов

уровень развития науки и организации экономики

# КРИТЕРИИ И ПРИЗНАКИ ТИПОЛОГИИ ПРОГНОЗОВ

масштаб прогнозирования  
(уровень агрегирования)

временной горизонт прогноза

характер объекта

функциональный признак

степень детерминированности  
(определенности) объектов  
прогнозирования

характер развития объектов  
прогнозирования во времени

степень информационной обеспеченности  
объектов прогнозирования

# ВИДЫ ПРОГНОЗОВ

## ПО ОБЪЕКТУ

Экономически  
е

Прогнозы  
природных  
ресурсов

Научно-  
технически  
е

Демографически  
е

Прогнозы  
социально-  
экономического  
развития

## ПО УРОВНЮ АГРЕГИРОВАНИЯ

макроэкономически  
е

межотраслевы  
е

межрегиональны  
е

развития  
народнохозяйс  
твенных  
комплексов

**Макроэкономический уровень** включает прогнозы ВНД, ВВП. национального дохода; трудовых ресурсов, их распределения между производственной и непроизводственной сферами; производительности труда в сфере материального производства; производственных основных и оборотных фондов и инвестиций; непроизводственных основных фондов и инвестиций; потребления населения; основных финансовых потоков

**Межотраслевые и межрегиональные прогнозы** предполагают прогноз отраслевой структуры общественного продукта; межотраслевых связей и продукции отраслей материального производства в стоимостном и натуральном выражении; распределения трудовых ресурсов между отраслями материального производства и отраслевой производительности труда; межотраслевого распределения и эффективности использования основных производственных фондов и инвестиций

**Прогноз развития народнохозяйственных комплексов** включает прогнозы потребностей в продукции данного комплекса, объема и структуры продукции комплекса, производственных ресурсов и эффективности их использования

# ВИДЫ ПРОГНОЗОВ

## ПО ХАРАКТЕРУ ИССЛЕДУЕМЫХ ОБЪЕКТОВ

развития производственных  
отношений (собственности)

воспроизводства основных  
фондов и инвестиций

развития НТП и его  
последствий

динамики развития  
экономики

уровня жизни населения

использования природных  
ресурсов

внешних экономических  
связей

воспроизводства населения и  
трудовых ресурсов



# ВИДЫ ПРОГНОЗОВ

## ПО ХАРАКТЕРУ РАЗВИТИЯ ВО ВРЕМЕНИ

дискретные  
(прерывные)  
объекты

периодические  
объекты

циклические  
объекты

## ПО СТЕПЕНИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

объекты с  
полным  
обеспечением  
количественной  
информацией

объекты с  
неполным  
обеспечением  
количественной  
информацией

объекты с  
наличием  
качественной  
ретроспективной  
информацией

объекты с  
полным  
отсутствием  
ретроспективной  
информации

# ВИДЫ ПРОГНОЗОВ

## ПО ФУНКЦИОНАЛЬНОМУ ПРИЗНАКУ

### **поисковый прогноз**

основан на условном продолжении в будущее тенденции развития исследуемого объекта в прошлом и настоящем, и отвлечении от условий, способных изменить эти тенденции

### **нормативный прогноз**

представляет собой определение путей и сроков достижения возможных состояний объекта прогнозирования, принимаемых в качестве цели

## ПО СТЕПЕНИ ДЕТЕРМИНИРОВАННОСТИ

детерминированные  
(определенные или предсказуемые)

стохастические  
(вероятностные)

смешанные

# ВИДЫ ПРОГНОЗОВ

**ПО ПЕРИОДУ УПРЕЖДЕНИЯ  
(ВРЕМЕНИ)**

краткосрочные (2-3  
года)

среднесрочные (3-7 лет)

долгосрочные (до 20  
лет)

**ПО СТЕПЕНИ ПОЛНОТЫ  
РАЗРАБОТКИ**

предварительный

окончательный

# Цели прогнозирования

```
graph TD; A[Цели прогнозирования] --> B[Количественный и качественный анализ тенденций]; A --> C[Вероятностное предвидение будущего развития экономики]; A --> D[Оценка возможностей и последствий активного воздействия на процессы в экономике];
```

Количественный  
и  
качественный  
**анализ**  
тенденций

Вероятностное  
**предвидение**  
будущего  
развития  
экономики

Оценка  
возможностей и  
**последствий**  
активного  
воздействия на  
процессы в  
экономике

# ТРЕБОВАНИЯ К ПРОГНОЗАМ

высокий уровень достоверности прогнозов,  
достаточно высокая степень вероятности прогнозных  
оценок

комплексность прогноза

сбалансированность прогнозных оценок

вариантность прогноза

непрерывность прогнозирования

# Принципы прогнозирования

```
graph TD; A([Принципы прогнозирования]) --> B[альтернативности]; A --> C[целенаправленности]; A --> D[адекватности]; A --> E[системности]; A --> F[непрерывности];
```

альтернативности

целенаправленности

адекватности

системности

непрерывности

# ПОДХОДЫ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ

```
graph TD; A[ПОДХОДЫ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ] --> B[исторический]; A --> C[системный]; A --> D[комплексный]; A --> E[структурный]; D --> F[генетический]; D --> G[нормативный];
```

исторический

системный

комплексный

структурный

генетический

нормативный

**ПРИЧИНЫ  
НЕСОВПАДЕН  
ИЯ ПРОГНОЗА  
И ФАКТА**

неполнота исходных данных

неоднородность элементов модели

отклонения от линейной модели

отклонение от оптимальности

трудности выбора критерия  
оптимальности

зависимость от эффективности  
организации производства, системы  
оценок, контроля и стимулирования



# Стадии прогнозирования

## **Ретроспекция -**

исследуется история развития объекта прогнозирования для получения его систематизированного описания;  
осуществляется сбор, хранение и обработка информации, информационных источников, необходимых для прогнозирования, оптимизация ее состава и методов измерения и представления, уточняется и окончательно формируется структура и состав объекта прогнозирования

## **Диагноз -**

исследуется систематизированное описание объекта с целью выявления тенденций его развития, выбора моделей и методов прогнозирования. Важнейшей составляющей данного этапа является анализ, который и предопределяет выбор прогнозной модели и метода прогнозирования

## **проспекция (прогноз) -**

выраженное в словесной, математической, графической или иной форме суждения о возможном состоянии объекта и его среды в будущий период времени

**ПЛАНИРОВАНИЕ КАК НАУКА** представляет собой совокупность систематизированных знаний о закономерностях формирования и функционирования различных хозяйственных систем. Задача науки планирования с помощью анализа определить направления развития, возможности наилучшего использования ресурсов с целью повышения эффективности производства

**ПЛАНИРОВАНИЕ** - «организованная деятельность, осуществляемая центральным планирующим органом или по его поручению для а) подготовки решений и мероприятий, которые будут реализовываться центром, б) согласования решений и взаимодействий низших звеньев системы управления в интересах развития экономической системы и отдельных ее звеньев как единого целого – в соответствии с определенными задачами экономического развития – и его согласования с более широкими неэкономическими целями развития»

**ПЛАНИРОВАНИЕ** – это процесс принятия управленческих решений, направленный на согласованность, скоординированность экономических процессов, формирование определенных пропорций в национальной экономике в соответствии с целевой направленностью его развития.

# УРОВНИ ПЛАНИРОВАНИЯ

**общегосуда  
рственный  
уровень**  
(государстве  
нные  
программы)

**отдельные  
виды  
деятельност  
и, отрасли,  
регионы,  
сферы  
экономики**

**микроуровен  
ь**  
(планировани  
е выступает  
как система  
бизнес-  
планов  
отдельных  
фирм)

**домашнее  
хозяйство**

# ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ



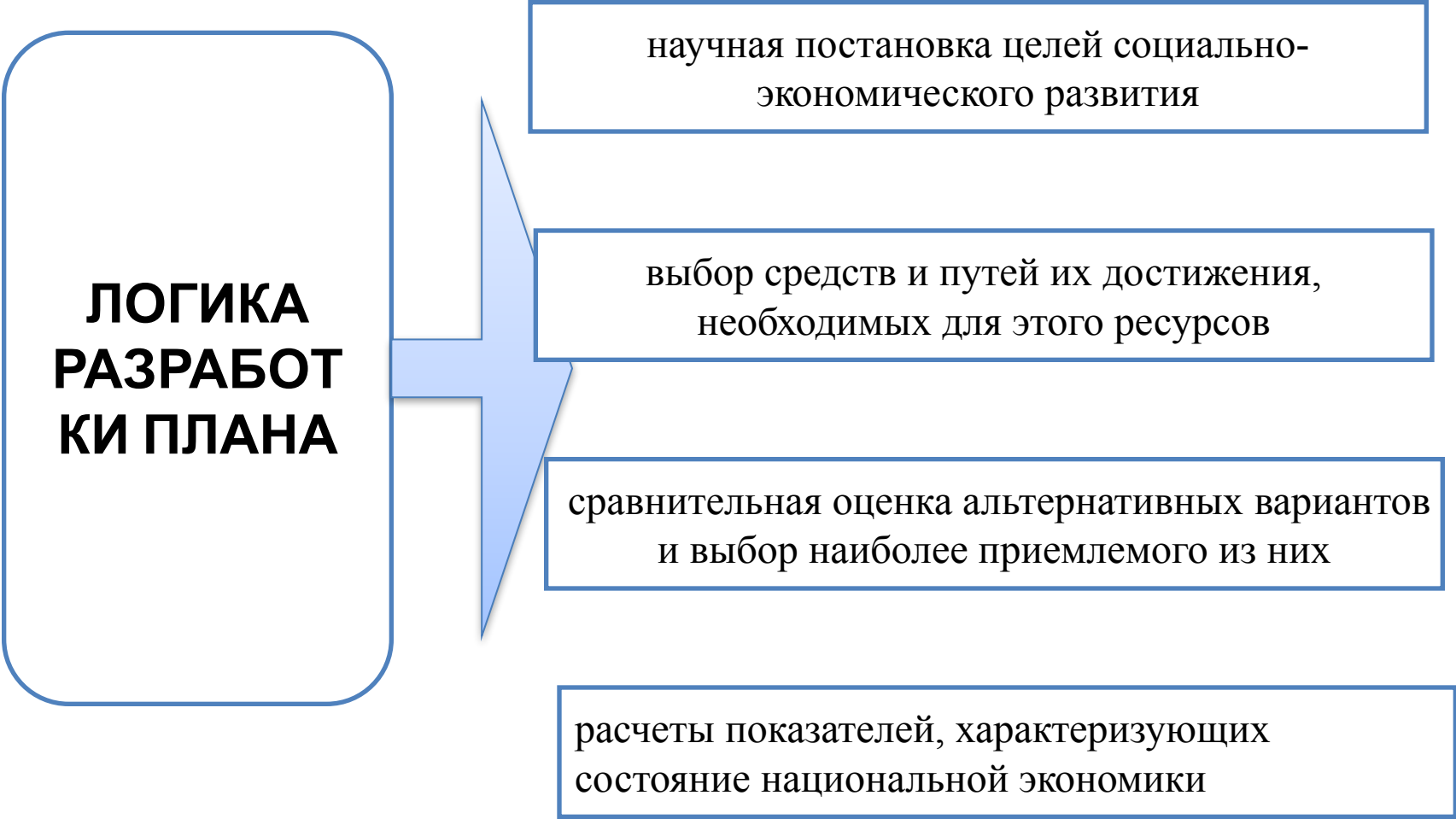
обеспечение  
сбалансированного  
развития  
национальной  
экономики

обеспечение  
устойчивого  
развития  
экономики

обеспечение  
экономического  
использования  
материальных,  
финансовых и  
трудовых  
ресурсов  
общества

обеспечение  
оптимального  
размещения  
производительных  
сил на территории  
страны

# ЛОГИКА РАЗРАБОТ КИ ПЛАНА



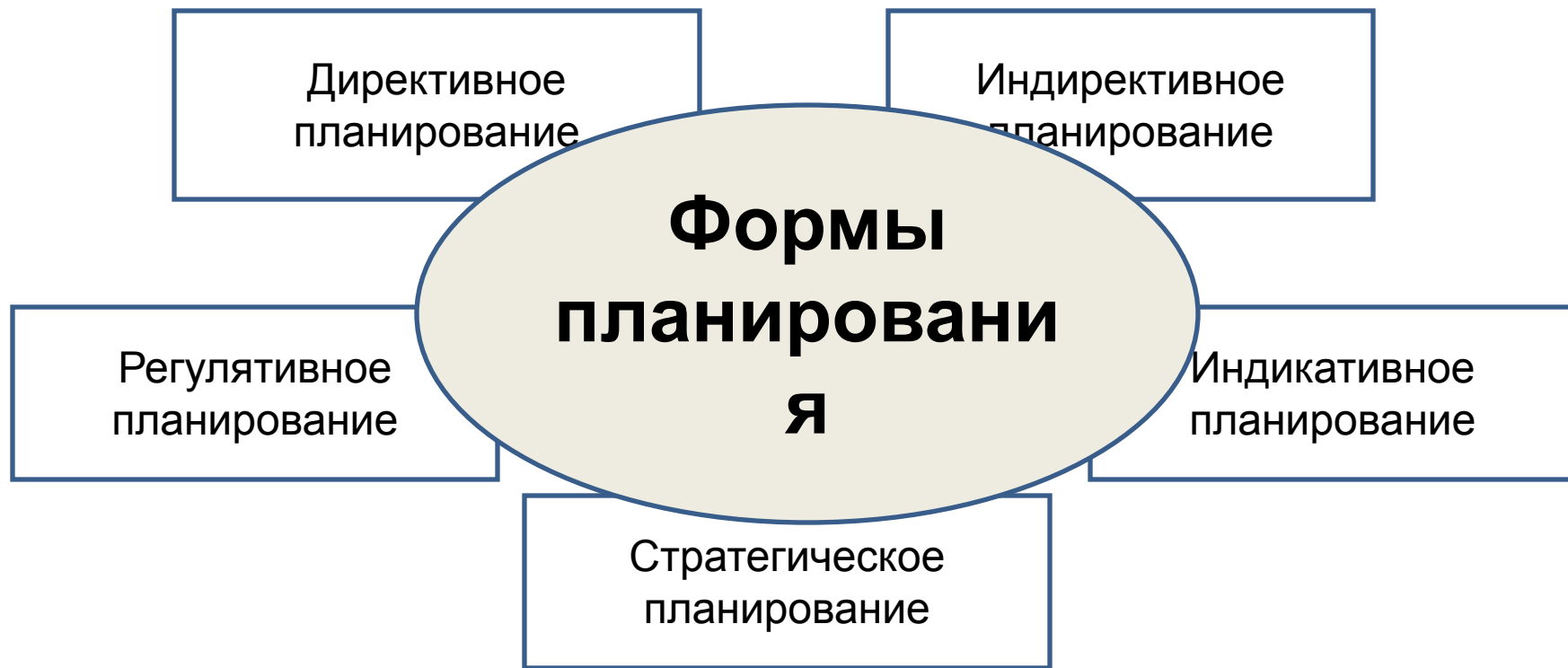
научная постановка целей социально-экономического развития

выбор средств и путей их достижения, необходимых для этого ресурсов

сравнительная оценка альтернативных вариантов и выбор наиболее приемлемого из них

расчеты показателей, характеризующих состояние национальной экономики

# **Формы планирования**



Характеристика	Формы планирования		
	директивное	индикативное	стратегическое
характер	обязательный	рекомендательный	Основа для директивного и индикативного
преимущества	Учет общегосударственных интересов Сосредоточение ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики	Учет в планах интересов частного бизнеса и государства	Учет влияния факторов внешней среды Обеспечение долговременного стабильного развития экономики
недостатки	Сковывает инициативу предприятий Порождает волюнтаризм	Недостаточная заинтересованность предприятий в решении общегосударственных социальных, экологических и экономических проблем	Высокий уровень сложности и трудоемкости, затрат при составлении
Область применения	Экономика, отрасль, регион, субъект хозяйствования	Экономика, регион	Экономика, отрасль, регион, субъект хозяйствования
Условия применения	В экстремальных условиях	В рыночных условиях	В рыночных и экстремальных условиях

# ИНДИРЕКТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**ПРЕДПОСЫЛКА**

**A**

базируется на математическом доказательстве, что при определенных предпосылках рыночная конкуренция приводит к общему равновесию с оптимальными для всех участников исходами: все производители максимизируют прибыль, а все потребители максимизируют уровень потребления в рамках располагаемого ими дохода

## НЕДОСТАТКИ

имитирует рынок (причем, его идеальную версию – рынок совершенной конкуренции)

это имитация при отсутствии реального рынка (сохраняются государственная собственность, примат централизованного планирования, нет рынков факторов производства)

косвенное управление через цены оптимального плана, которое должно обеспечить самонастройку в первичном звене экономики



# РЕГУЛЯТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

условия  
существования

Смешанная экономика

## СУБЪЕКТЫ

Государственный сектор воздействует на частный и  
направляет его развитие посредством налоговой и кредитной  
систем

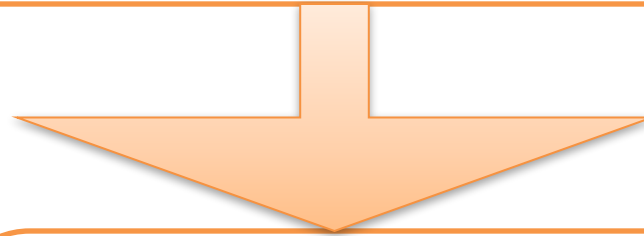
государст  
во

рынок

Частный сектор оказывает влияние на государственному в  
выполнении плановых нормативов

Взаимодействие может осуществляться как на основе обязательного  
соблюдения рычагов экономического механизма, так и на договорных  
принципах

**ТАКТИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ** – вид планирования текущей деятельности (на 1 – 2 года), в котором определяются задания по основным функциональным направлениям – производственной программы, материально-технического обеспечения производства, оплаты труда и персонала, объема продаж, издержки финансов, социального планирования.



**ТАКТИЧЕСКИЙ ПЛАН** представлен системой количественных показателей. Он представляет собой программу всей производственной, хозяйственной и социальной деятельности, направленную на выполнение заданий стратегического плана при наиболее рациональном использовании ресурсов.

## **ОПТИМАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**

комплекс методов, позволяющих выбрать из многих альтернативных вариантов плана один оптимальный вариант – наилучший по заданным критериям ограничений.

В оптимальном планировании широко применяются математическое программирование и экономико-математическое моделирование

## **ОПТИМАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ**

выступают как ориентиры самостоятельно хозяйствующих предприятий для принятия решений о направлениях будущего развития. Они необходимы и для принятия крупных государственных решений при осуществлении структурной перестройки экономики, для наилучшего распределения ресурсов в межотраслевых комплексах и отраслях.

Оптимальное планирование носит индикативный характер

# КЛАССИФИКАЦИЯ ПЛАНОВ ПО ВРЕМЕННОМУ АСПЕКТУ

## **долгосрочные (10 и более лет)**

выражают основную  
линию экономического  
развития страны на  
длительный период.

В них намечается  
решение крупных  
социально-  
экономических задач.  
Состоят из нескольких  
среднесрочных планов,  
которые  
предусматривают  
решение наиболее  
актуальных социально-  
экономических задач

## **среднесрочные (5 лет)**

**краткосрочные**  
(текущие) планы  
(на год, квартал и месяц  
и охватывают, как  
правило, большое  
количество показателей)

**ПО  
СОДЕРЖАНИЮ  
ПЛАНОВЫХ  
РЕШЕНИЙ**

**Стратегическое планирование** ориентированно на долгосрочную перспективу и определяет основные направления развития. Цель – формулирование перспективных целей и выработка средств их достижения

**Тактическое планирование** – процесс создания предпосылок для реализации новых возможностей. В результате тактического планирования составляется план экономического и социального развития предприятия. Оно позволяет реализовать вскрытые резервы, охватывает краткосрочный и среднесрочный период

**Оперативно-календарное планирование** - завершающий этап планирования деятельности фирмы. **Основная задача** - конкретизация показателей тактического плана. **Функции** - осуществляется оперативная подготовка производства; ведется систематический учет, контроль, анализ и регулирование хода производственного процесса

**Бизнес планирование.**  
Бизнес план предназначен для оценки целесообразности того или иного мероприятия.

## **ВОПРОС 3. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

*Состояние прогнозирования и планирования в зарубежных странах. Особенности прогнозирования и планирования в регионах:*

- *Северо-Американской*
- *Азиатской*
- *Европейской.*

*Особенности прогнозирования в США. Методы прогнозирования экономики, получившие широкое распространение в США*

# ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЕМ



# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ

формально создан при Управлении  
экономического планирования, но фактически  
подчиняется непосредственно премьер-  
министру

Ф  
У  
Н  
К  
Ц  
И  
И

изучение по поручению премьер-  
министра положения дел в  
экономике и формулировка  
мнения о ее развитии

подготовка материалов по  
проблемам разработки долго-  
срочных планов и другим  
вопросам экономической политики

состоит из не более 30 назначаемых на два  
года представителей крупного бизнеса,  
академических кругов, исследовательских и  
потребительских организаций, общественных  
корпораций и профсоюзов

Для разработки каждого отдельного плана в помощь Совету  
создается ряд комитетов, включающих несколько сотен  
представителей различных слоев общества.



# УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

возглавляется  
генеральным  
директором в  
ранге  
государственного  
министра

Бюро  
планирования

**ФУНКЦИИ**

организация разработок  
долгосрочных экономических  
планов

координирует действия всех  
административных подразделений  
правительства в области  
осуществления наиболее важных  
мероприятий, предусмотренных  
экономическим планом

анализирует и оценивает общий  
потенциал страны

планирует и координирует основные  
мероприятия и программы,  
относящиеся к развитию энергетики

курирует Национальный институт  
прогнозных исследований

# МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЯПОНИИ

**Бюро международной торговой политики** - разрабатывает и осуществляет мероприятия по государственному регулированию экономических связей Японии с зарубежными партнерами. Бюро занимается поиском оптимальных решений в случаях возникновения двусторонних или многосторонних торговых конфликтов и противоречий в контексте задач по расширению импорта, либерализации «закрытых» рынков товаров и капиталов, перемещения в другие страны отдельных производств и даже целых отраслей промышленности, сокращения торгового дисбаланса и т.п.

**Управления функционального характера** — природных ресурсов и энергетики, малых и средних предприятий, промышленной науки и техники, патентования

Интересы регионов при выработке общегосударственной политики и мер регулирования представляют **региональные бюро и департаменты**. Они координируют собственную деятельность с местными региональными органами, учитывают специфические условия каждого региона.

# ЛОГИКА РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ

Премьер-министр поручает (формально) Управлению экономического планирования заняться подготовкой новой общегосударственной программы развития экономики

Фактически это обращение направлено непосредственно к Экономическому совету, который приступает к работе над составлением плана

поручение премьер-министра носит достаточно общий характер и не содержит каких-либо конкретных указаний в отношении того, какими рамками ограничить будущий план. Определены общие цели, которые желательно достичь в результате его осуществления. В различных программах они варьируются в зависимости от конкретных условий и задач развития экономики

Экономический совет представляет план в виде доклада премьер-министров

окончательный вариант утверждается кабинетом министров как общегосударственный экономический план, публикуется в печати и доводится до сведения всех правительственных учреждений

# Функции планов

дают представление  
о наиболее  
вероятных путях  
развития  
национальной  
экономики

показывают  
проблемы, с  
которыми могут  
столкнуться  
правительство и  
деловые круги  
внутри и за  
пределами  
страны

обосновывают  
рекомендации по  
решению этих  
проблем

Для разработки планов изучаются статистические данные, конкурентоспособность продукции, спрос и предложение.

На основании этих данных делается научный анализ и прогноз по каждой отрасли и экономике страны в целом.

Опираясь на рекомендации, каждая корпорация вырабатывает свою стратегию.

# СПЕЦИФИКА ПЛАНИРОВАНИЯ

Общегосударственное планирование в Японии носит **индикативный характер**. Разрабатываемые планы формально не являются законами, а представляют собой государственные программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономической структуры на их выполнение в общенациональных интересах.

Специфическая черта японского общегосударственного планирования - продуманная и заранее предусмотренная **гибкость**. Практически ни один из действовавших планов не просуществовал до первоначально намеченных конечных сроков. Однако их досрочная замена очередными новыми программами не является результатом провала выполнения плана, а вызвана тем, что основные плановые показатели были превзойдены или почти выполнены за более короткий период. Это вызвало необходимость разработки новых ориентиров, отвечающих изменившимся внутренним и внешним условиям, что свидетельствует об **адаптивном** характере планирования

**Частные фирмы** составляют детальные планы, определяющие их производственную и коммерческую деятельность, а также учитывающие общенациональные задачи и правительственные финансово-кредитные и **налоговые льготы**

**Правительство** концентрирует свои ресурсы в основном на получении принципиально новых знаний и их применении (т.е. на фундаментальных и прикладных исследованиях) и обеспечивает подготовку **высококвалифицированных специалистов**

**экономические рычаги и стимулы:** льготное кредитование, льготное налогообложение, ускоренная амортизация, бюджетное субсидирование, поддержка рискованных инновационных проектов, **госзаказ**

**Бюджетное субсидирование** осуществляется для поддержки исследований и разработок, проводимых государственными институтами, а также исследовательскими центрами совместно с частными компаниями

**Льготное кредитование** — основной источник финансовых средств для технологического обновления в Японии. Основным источником займов на цели разработки и освоения новой технологии является **Японский банк**

**Система ускоренной амортизации** введена в Японии для компаний, применяющих либо энергосберегающее оборудование, либо содействующее эффективному использованию

# Общегосударственные планы социально-экономического развития Японии в послевоенные годы

План и срок его действия (финансовые годы)	Цели	Результаты (среднегодовые темпы роста в реальном выражении, %)			
		промышленность		экономика в целом (ВНП)	
		план	факт	план	факт
Пятилетний план экономического самообеспечения (1956-1960 гг.)	Достижение экономической независимости, обеспечение полной занятости	7,4	15,6	5,0	8,7
Новый долгосрочный экономический план (1958-1962 гг.)	Максимизация экономического роста, повышения уровня жизни, полная занятость	8,2	13,5	6,5	9,9
План удвоения национального дохода (1961-1970 гг.)	Максимизация экономического роста, повышение уровня жизни, полная занятость	10,5	13,8	7,2	10,7
Среднесрочный экономический план (1964-1968 гг.)	Ликвидация диспропорций развития	9,9	13,6	8,1	10,6
План экономического и социального развития (1967-1971 гг.)	Достижение сбалансированного и устойчивого экономического и социального развития	10,2	13,2	8,2	10,2
Новый план экономического и социального развития (1970-1975 гг.)	Создание благоприятных условий жизни нации путем сбалансированного и устойчивого экономического роста	12,4	3,6	10,6	5,9
Базовый экономический и социальный план (1973-1978 гг.)	Повышение благосостояния нации, расширение международного сотрудничества	10,0* <sup>1</sup>	2,1* <sup>1</sup>	9,4* <sup>1</sup>	4,2* <sup>1</sup>
Экономический план на вторую половину 70-х годов (1976-1980 гг.)	Устойчивое развитие экономики и обеспечение полноценной жизни нации	-	6,9* <sup>2</sup>	6,0* <sup>2</sup>	5,7* <sup>2</sup>
Новый семилетний экономический и социальный план (1979-1985 гг.)	Постепенный переход на путь стабильного роста, улучшение качества жизни, увеличение вклада в развитие международного экономического сообщества	5,6* <sup>3</sup>	5,2* <sup>3</sup>	5,7* <sup>3</sup>	5,2* <sup>3</sup>
Экономические и социальные перспективы и ориентиры на 80-е годы (1983-1990 гг.)	Обеспечение полной занятости, стабилизация цен и внешнеторгового баланса в условиях соответствующих темпов роста. Осуществление административно-финансовой реформы	-	-	4,0* <sup>4</sup>	3,8* <sup>4</sup>
Новый экономический план (1988-1992 гг.)	Стимулирование внутреннего спроса и сокращение значительного положительного сальдо платежного баланса, продвижение к самому высокому в мире уровню жизни, сбалансированное развитие провинции	-	-	3,75* <sup>5</sup>	4,8* <sup>5</sup>
Пятилетний план создания державы благосостояния (1992-1996 гг.)	Значительное повышение жизненного уровня	-	-	3,5	0,1

# ЗНАЧЕНИЕ ОПЫТА ЯПОНИИ

опыт Японии показывает постепенное развитие данной области  
(Япония прошла путь от прогнозов на базе простой экстраполяции до сложных  
эконометрических моделей)

все прогнозы развития разрабатываются исключительно для практического  
использования, как государственными служащими, так и частными компаниями

прогнозы выступают одним из инструментов государственного регулирования  
рыночной экономики, на их базе принимаются решения об использовании тех  
или иных рычагов воздействия на экономику

достаточно успешно зарекомендовал себя опыт привлечения частных  
компаний для построения различных прогнозов как на государственном, так и  
на частном уровнях

свою эффективность доказало общественное обсуждение разработанных  
прогнозов развития экономики

организация и законодательное регулирование статистической деятельности



# ЭТАПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ВО ФРАНЦИИ

**1947 - 1953гг.**

регулятивное планирование. Первые планы служили для восстановления и модернизации экономики. При этом использовался сугубо отраслевой подход к планированию. В первом плане речь шла о восстановлении производственных мощностей 6 отраслей (уголь, электроэнергия, сталь, цемент, транспорт, промышленное оснащение и сельскохозяйственное машиностроение). Для государства речь шла также о распределении фондов, поступавших в соответствии с планом Маршалла.

**1957 - 1970гг.**

В условиях международной открытости, после создания Общего рынка, планирование становится в большей степени макроэкономическим. На этом этапе индикативное планирование начинает сочетаться с методами прогнозирования.

**1973 - 1980гг.**

Начинает использоваться «динамическая многоотраслевая» модель, позволяющая дать описание макроэкономической траектории развития для каждого года между текущим и конечным годами составленного плана. Постепенно прогноз перестает быть официально привязанным к плану, фактические экономические показатели значительно отстают от плановых.

**1980 - по настоящее время.**

Количественные разработки отмечены организационной новацией: Генеральный комиссариат планирования продолжает запрашивать прогнозы у Национального института статистики и экономических исследований, но обращается также с заказами и к независимым институтам.

Первый План 1947-1953 гг. («План Моне»): восстановить основные отрасли; дать Франции средства производства такого уровня, который позволит производить большие объемы производства и в короткие сроки

Второй План 1954-1957 гг.: рост производства, улучшение качества продукции и повышение рентабельности

Третий План 1958-1961 гг.: добиться полной занятости молодежи и привести экономику к уровню требований Общего рынка (расширение конкуренции) при стабилизации валюты

Четвертый План 1962-1965 гг.: расширение, модернизация, инвестиции, а также распределение «плодов» экономического роста

Пятый План 1966-1970 гг.: обеспечение конкурентоспособности, независимости и расширение экономики

Шестой План 1971-1975 гг.: увеличение темпов экономического роста, конкурентоспособности и равновесия при приоритете промышленного развития

Седьмой План 1976-1980 гг.: обеспечение полной занятости, улучшение качества жизни, сокращение неравенства

Восьмой План 1981-1985 гг.: содействие науке, научным исследованиям; сокращение энергетической и сырьевой зависимости; повышение потенциала сельскохозяйственных отраслей; развитие образования; усиление социальной защиты населения

«Промежуточный» План 1982-1983 гг.: стабилизация рынка труда, сокращение безработицы

Девятый План 1984-1988 гг.: модернизация промышленности, развитие средств связи, повышение уровня сбыта во Франции и за рубежом и др.

Десятый План 1989-1993 гг.: стратегия роста - добиться экономической конкурентоспособности, справиться с инфляцией, добиться 100% роста капиталовложений и т.д

Одиннадцатый План 1994-1998 гг.: содействовать успеху Европейского Союза; усиливать общественную и территориальную сплоченность и т.д.

Одиннадцатый План не был принят Парламентом Франции и формально с 1993 г. во Франции больше не принималось Национальных планов.

Это было обусловлено тем, что в 90-е годы экономика усложнилась настолько, что перестала быть достаточно прозрачной для детальной централизованной регламентации

С 2000 г. разрабатываются рабочие программы, в которых формулируются основные цели и задачи социально-экономического развития Франции на ближайшие годы.

Порядок подготовки Рабочей программы практически не отличается от порядка подготовки Плана.

Премьер-министр Франции руководствуется в своей деятельности положениями Рабочей программы и периодически отчитывается о ходе ее выполнения

# ВЫВОДЫ ПО ЭВОЛЮЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ ВО ФРАНЦИИ

После Второй мировой войны французская экономика была дезорганизована и поэтому необходимо было использование отраслевого подхода в планировании.

В дальнейшем, начиная с середины **60-х годов**, происходит эволюция методов планирования.

После нефтяного кризиса **70-х годов** процессы дерегулирования, децентрализация управления способствовали «разрыхлению» системы индикативного планирования. Оно сменилось долгосрочным стратегическим планированием с более свободными и гибкими рамками.

С **середины 80-х годов**, планы играют подчиненную роль в системе государственного управления экономикой. Самый последний индикативный план не был разработан столь детально, как предыдущие; реальное управленческое значение ему придала главным образом попытка согласования различных интересов.

Центральное место постепенно начинает занимать программное регулирование. Разрабатываются общие и специальные программы и проекты, намечающие ориентиры в определенной области и реализуемые посредством госзаказов и контрактной системы.

К **концу 90-х годов** индикативное планирование ослабило свои практические управленческие позиции, что связано с тем, что в условиях новейшего технико-технологического прогресса в государстве экономические процессы становятся более комплексными, а макроэкономические условия усложняются настолько, что перестают быть подходящими для централизованного управления.

# ГЛАВНЫЙ ПЛАНОВЫЙ ОРГАН

1946 - 1981 гг. - Генеральный комиссариат планирования

1981 - 2006 г. - Министерство планирования и территориального управления (освоения территорий).

С 2006 году Центр стратегического анализа

**Вертикальная структура** включает отделы: финансовый, социальный, региональный и городской, координационный.

**Горизонтальную структуру** образуют следующие отделы: промышленный, сельскохозяйственный, энергетики, транспорта, телекоммуникаций.

**Подчинен** непосредственно Премьер-министру.

**Возглавляет** его Генеральный комиссар планирования, в настоящее время - Генеральный секретарь планирования.

Структурные подразделения – «плановые службы» - возглавляют руководители (комиссары).

# Генеральный комиссариат планирования (ГКП)

Теоретической основой государственного управления является **дирижизм** – экономическая политика, придающая государству как гаранту общего интереса ведущую роль в принятии экономических решений

## Функции и ГКП

разработка плана

консультирование Правительства

изучение долгосрочных структурных проблем, т.е.  
перспективное прогнозирование

занято около 70 кадровых  
ответственных  
работников, называемых  
«порученцами»

стимулирующая

координационная

## Плановые комиссии.

Это трехсторонние инстанции, в состав которых входят представители плановых служб, "социальные партнеры" и эксперты.

Председатель каждой из комиссий избирается, как правило, из внешних служб: руководитель предприятия, профсоюзный деятель, преподаватель университета, научный работник и т.д. Комиссия обладает независимостью, председатель пользуется самостоятельностью в работе

Работы, связанные с количественным анализом, осуществляют «**внешние партнеры**»: Национальный институт статистических и экономических исследований, Дирекция прикладных экономико-математических исследований, Центр прогнозирования экономики и ряд других.

Правительство способствует созданию институтов «независимого государственного прогноза» финансовыми средствами. Таким образом, в 80-е годы XX столетия возникли Институт экономического и финансового прогноза предприятий, Институт изучения экономической конъюнктуры, Лаборатория экономики в университете Париж-1 и др.



# система плановых органов Франции

**ВЫСШИЙ СОВЕТ ПО  
вопросам  
планирования.**  
Главная задача  
этого органа -  
обсуждение и  
принятие общих  
направлений  
экономического  
плана

**межминистерский  
плановый комитет:**  
контролирует  
подготовку и  
исполнение  
плановых программ

**КОМИТЕТ ПО  
регионализации  
планов:**  
основная задача -  
разработка  
региональных  
планов, их  
координация и  
осуществление  
региональной  
политики

**министерство экономики и финансов (МЭФ), обладающее  
реальными властными полномочиями**

# Особенности планирования во Франции

Планирование, совместимое с рыночной экономикой

Гибкая и легкая структура для эволюционного планирования

# Функции планирования во Франции

коллективный процесс выявления сильных и слабых сторон французского общества, идентификация проблем, поставленных экономическим и социальным развитием, и предложение конкретных решений

вырабатывает систему правил, направленных на обеспечение более совершенного функционирования экономики и рынка

формирует целостную систему среднесрочных задач и приоритетов такой государственной политики, которая вписывается в долгосрочную перспективу

# ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

коллективное рассмотрение  
неадаптированности французского общества и  
поиск консенсусных решений путем всеобщего  
согласования

стремление совместного видения будущего в  
средней перспективе, т.е. того, что рынок не  
раскрывает спонтанно

обязательства государства в отношении  
его будущей деятельности и  
взаимоотношений с партнерами.

**ПОДХОДЫ**

экстраполяция сложившихся тенденций

моделирование будущего развития экономики

# Технология работы над индикативными планами

план состоит из 2 типов документов, имеющих различный статус

**Текст плана,**  
который представляется от имени Правительства перед парламентскими ассамблеями для его обсуждения и голосования. Этим документом определяется ответственность всего Правительства

**Доклады комиссий**  
разрабатываются параллельно с составлением самого текста плана внутри комиссий, которые представляют собой трехсторонние специализированные соглашения, объединяющие представителей администрации, социальных партнеров (профсоюзов и предпринимателей) и экспертов.

# ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА

прогнозный этап: намечаются основные тенденции экономики на длительный период и выявляются моменты будущих поворотов, разрывов в этих тенденциях

разработка стратегической концепции по использованию и развитию ресурсов и общему росту экономики

собственно планирование, когда определяются конкретные цели на 4-5 лет и средства их достижения

составление на основе среднесрочного плана конкретных программ на 1-2 года, достигаемых преимущественно методами бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики

# МЕТОДИКА РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ

Подготовка плана начинается с составления рамочного правительственного текста

Этап согласования с основными экономическими и социальными силами страны, которым предлагается принять участие в работе всей системы тематических комиссий, организуемых Генеральным комиссариатом планирования

межведомственные дискуссии, предназначенных для подготовки проекта Плана

Правительство представляет законопроект Плана на рассмотрение Экономического и социального совета.

С учетом рекомендаций Совета, Правительство представляет модифицированный проект Плана на голосование в Парламент (через Национальное собрание и Сенат), который может изменить текст путем внесения поправок

Принятие Парламентом текста Плана

# ФРАНЦУЗСКИЕ ПЛАНЫ

Составлялись, как правило, на пятилетие и в них фиксировались общие черты желаемого экономического и социального развития. При этом роль играет не столько собственно индикативный план, сколько сам процесс его составления. В ходе его и достигается национальный консенсус между различными участниками хозяйственной деятельности и разными уровнями хозяйствования и управления

Включают формулировки среднесрочных целей развития экономики Франции, прогнозные показатели и тенденции, концептуальные алгоритмы преобразования структурных пропорций

Ключевые разделы плана касаются экономического роста, инвестиций, финансовых потоков, сбалансированность и экономики, инфляции и конкуренции. В большинстве случаев стратегические задачи выражаются в количественно определенных плановых заданиях, но последние носят второстепенный характер

# ГЛАВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА

определение  
«**актов государственного  
вмешательства**»

Основные задачи государства в  
области экономики на плановый  
период

Детализация задач применительно к  
инвестированию и  
перераспределению  
государственных доходов с  
указанием на источники  
финансирования капиталовложений  
и на соответствующие  
государственные мероприятия  
(предоставление бюджетных  
субвенций, госкредитование,  
льготное финансирование и т.д.).



# ОБЩИЙ ВЫВОД ПО ОПЫТУ ФРАНЦИИ

По мнению авторитетных экспертов, все планы во Франции выполнялись и поставленные в них цели в основном достигались.

С помощью института планирования во Франции государство положило конец такому положению, когда частный капитал в стране, благодаря концентрации, захватывал контроль над принятием важнейших экономических, финансовых и политических решений в ущерб общему интересу и национальной независимости; это позволило преодолеть кризис и с помощью планомерной политики промышленного и социального развития создать во Франции мощную, стабильную и растущую экономику

# НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В США

Ключевое значение в системе государственного стратегического планирования в США имеет Федеральный закон «**Об оценке результатов деятельности государственных учреждений**» (Government Performance Results Act, 1993).

Действующая в настоящее время **редакция 2010 г.** этого Закона GPRA Modernization Act of 2010 (полное название: An Act – To require quarterly performance assessments of Government programs for purposes of assessing agency performance and improvement, and to establish agency performance improvement officers and the Performance Improvement Council) приурочивает цикл стратегического планирования к началу срока новой президентской администрации (выборы президента США проходили 8 ноября 2016 г.)

Согласно Закону, каждый федеральный орган обязан подготовить, доложить президенту и Конгрессу и представить на портале новый стратегический план к первому понедельнику февраля следующего года после вступления нового президента в должность.

**Устанавливается** процедура отчетности и порядок действий при невыполнении планов, необходимость определения приоритетов федерального правительства и агентств (министерств), конечных эффектов (результатов) и требуемых улучшений в управлении на федеральном уровне для обеспечения конечного результата, персональная ответственность за достижение результатов.

**Учреждается** институт главных исполнителей агентств (должность утверждается в каждом агентстве с определенными функциями) и Совет по улучшению результатов деятельности и ответственных должностных лицах с функциями координации и оперативного обеспечения деятельности руководства.

**Устанавливается** формат результативных планов и отчетности.

# УРОВНИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В США

прогнозирование в системе  
государственного регулирования

внутрифирменное прогнозирование

коммерческое прогнозирование

**О. Моргенштерн** отмечал, что экономическая теория во всех ее видах в конечном итоге предназначена для построения прогнозов. На современном этапе большое внимание уделяется обеспечению надежного прогнозирования, позволяющего лучше видеть завтрашний день и принимать обоснованные решения. Поэтому в США прогнозирование ассимилировало последние достижения экономической теории, математических методов и электронно-вычислительной техники.

# ОРГАНЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

## **Совет экономических консультантов.**

Функции Совета:

- помощь и консультации президенту при составлении экономического отчета;
- сбор и анализ информации об экономических процессах с точки зрения задач правительства;
- оценка различных экономических программ и выработка рекомендаций;
- проведение специальных исследований по заказу президента

**Совет управляющих  
федеральной резервной  
системы (ФРС)**

## **Административно-бюджетное управление (АБУ)**

ответственно за определение приоритетных областей и их согласование с Федеральными департаментам (агентствами) и профильными комитетами Конгресса США, в число которых включены, например, обеспечение кибербезопасности, предотвращение климатических изменений, инвестиционная деятельность и новые рабочие места, содействие развитию рынков, развитие информационных технологий и пр.

Плановые и отчетные документы департаментов (агентств) подлежат согласованию с межведомственными приоритетными целями правительства

# ПОРЯДОК ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Разработка общегосударственных прогнозов социально-экономического развития на федеральном уровне в США **проходит в режиме дискуссий**, проходящих в несколько этапов.

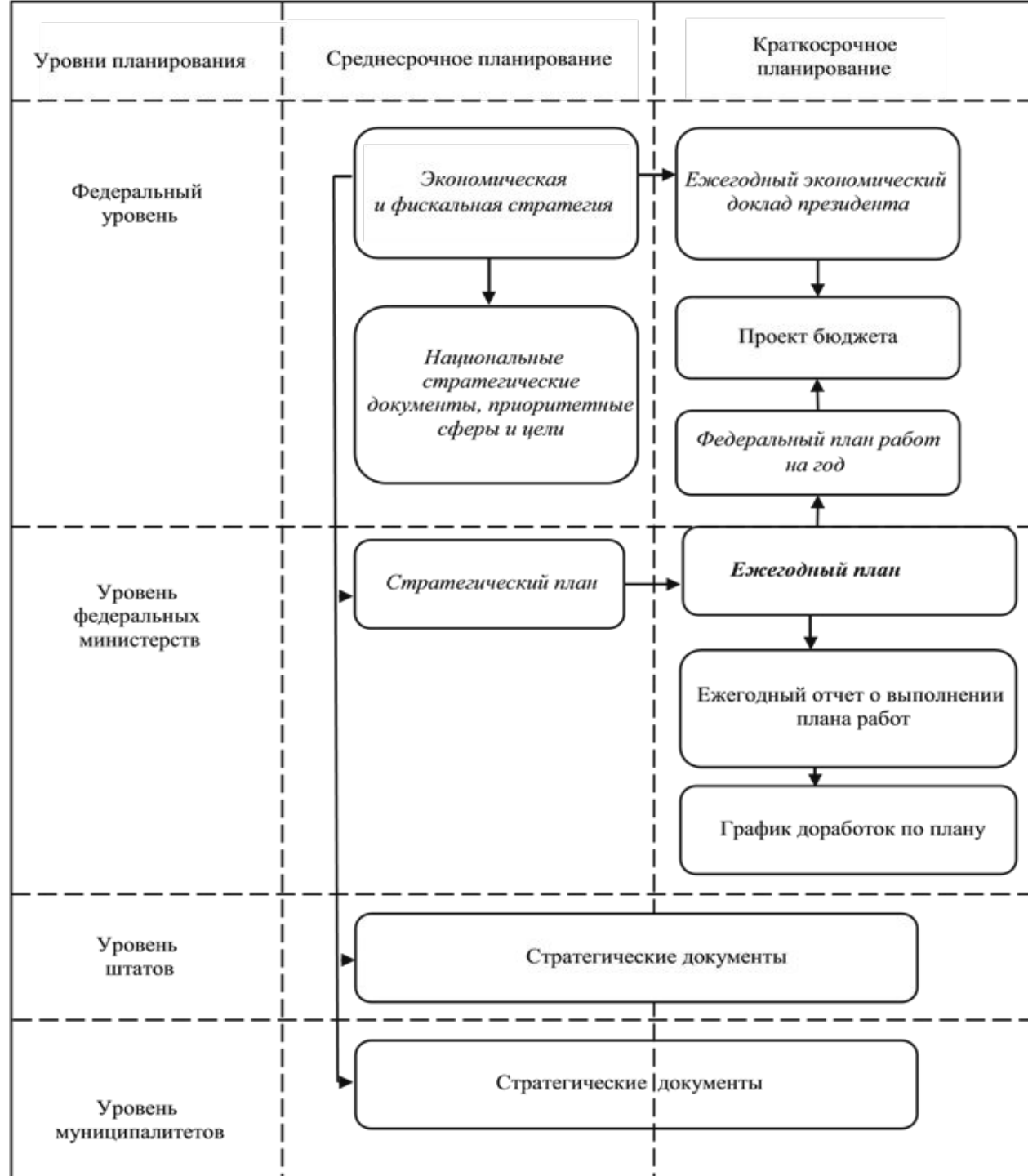
На **первом этапе** обсуждаются стратегические вопросы политики государства. Обсуждение проходит в узком коллегиальном органе, состоящем из председателя Совета экономических консультантов, директора Административно-бюджетного управления и министра финансов.

На **втором этапе** в обсуждении принимают участие руководители соответствующих групп и отделов, конкретизирующие направления решения стратегически важных проблем.

На **третьем этапе** дискуссия ведется между специалистами, непосредственно участвующими в разработке развернутого прогноза. Совет управляющих ФРС строит прогнозы развития финансовой сферы. В качестве регуляторов используются инструменты кредитно-денежной политики. Прогнозы административно-бюджетного управления (АБУ) подчинены задачам по формированию бюджета страны.

**ВЫВОД:** *система прогнозов и порядок ее использования не встроены жестко в систему стратегического планирования, но в значительной мере являются ее основой и позволяют органам государственного управления США выстраивать и корректировать политику в сфере социально-экономического развития и принимать решения по увязке планов и программ с бюджетом*

# Система документов стратегического планирования США



## Основные положения о стратегическом планировании

Положение	Содержание
Сроки представления	Февраль года, предшествующего планируемому
Структура планов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определение миссии.</li> <li>• Основные цели и задачи, ориентированные на конечные результаты.</li> <li>• Описание вклада достижения целей и решения задач в общие задачи правительства.</li> <li>• Описание способов достижения целей, включая механизмы, технологии, навыки, потребность в человеческих, капитальных, информационных и прочих ресурсах; описание взаимодействия данного агентства с другими для достижения, в том числе, общефедеральных целей.</li> <li>• Описание учета предложений Конгресса по целям и их достижению, поступивших в ходе обсуждения в профильных комиссиях.</li> <li>• Определение взаимодействия целей и порядка их достижения исполнительского плана и стратегического плана.</li> <li>• Определение влияния на достижение целей ключевых внешних факторов (не подконтрольных агентству).</li> <li>• Оценки программ с точки зрения достижения и пересмотра целей, график оценки программ в будущем</li> </ul>
Период действия	Стратегический план должен охватывать период не менее четырех лет. При необходимости администратор плана может проводить его корректировку при существенном изменении внешних обстоятельств с уведомлением Конгресса.
Наличие исполнительского плана действий агентства	План деятельности агентства должен соответствовать стратегическому плану
Требование взаимодействия с Конгрессом США	При внесении изменений в Стратегический план агентство должно консультироваться с Конгрессом (его большинством и меньшинством), комиссиями Конгресса, а также с группами, интересы которых этот план затронет. Консультации с профильными комитетами Конгресса должны проходить не реже, чем раз в два года
Определение ответственности и функционала	Подготовка стратегических планов – внутреннее дело федеральной исполнительной власти. Исполнять эти планы должны исключительно государственные служащие

# Основные методы прогнозирования в США

Методы экспертных оценок

Методы экономических индикаторов

Модели динамических рядов

эконометрическое моделирование

Модель «затраты – выпуск»



**ОСОБЕННОСТИ  
СИСТЕМЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКО  
ГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ  
НА  
ГОСУДАРСТВЕНН  
ОМ УРОВНЕ**

Определение приоритетных целей правительства

Наличие базового нормативного документа стратегического планирования – Федерального закона «Об оценке результатов деятельности государственных учреждений»

Программно-целевой бюджет

Система «Планирование – программирование – бюджетирование»

Разработка бюджета на нулевой основе, практика корректировки структуры затрат в связи с изменением приоритетов

Высокий уровень закрепления стратегии в краткосрочных планах

Управление стратегией на отраслевом уровне

Управление стратегией регионального развития через грантовую поддержку региональных планов развития.

Ежегодный план, ориентированный на результат

Отчет о результатах выполнения плана

# ВЫВОДЫ ПО ПРОГНОЗИРОВАНИЮ В США

В практике США на федеральном уровне используются существенно различные подходы:

- традиционные для рыночных экономик – к стратегическому планированию развития отраслей за счет государственного бюджета,
- специфические – путем стимулирования регионального развития на основе грантовой и иных видов поддержки планов экономического развития отдельных штатов и региональных инициатив

Система государственного стратегического планирования встроена в четырехлетний избирательный цикл. Основным планируемый период – краткосрочный

Прогнозирование функционирует как сфера коммерческой деятельности, прогнозы отличаются многообразием объектов, субъектов и горизонтов прогнозирования и не имеют статуса документов стратегического планирования

Государство доводит до отраслевых департаментов (агентств) цели стратегического планирования, выдвигает требования приоритетности плановых проектировок, задает структуру стратегических планов, определяет требования этапности по составу показателей, мерам, методам, механизмам и ресурсной обеспеченности плановых проектировок, оценке достигнутых результатов и целесообразности реализации планов в дальнейшем

Государственное планирование отраслевого развития осуществляется по принципу «снизу – вверх» и строго балансируется с бюджетным процессом

Бюджетное планирование увязано с результатами оценки реализации целевых программ

# ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРОГНОЗЫ И ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ

**Долгосрочные прогнозы.** В их разработке участвует Академия общественных наук, Академия наук, исследовательские центры Госсовета, Комитета по делам развития и реформы Китая.

**Ведомства** составляют прогнозы развития ситуации в отрасли, оценивают сферы развития спроса и предложения на рынке, а затем, на основе учета мнений заинтересованных ведомств и провинций, разрабатывают **концепцию отраслевого плана развития.**

**Долгосрочная программа развития.** На основе предложений Госсовет Китая формирует долгосрочную программу развития, учитывающую прогнозные разработки отечественных специалистов, оценки зарубежных компаний и международных экономических организаций (МБРР, Всемирный банк). **Государственный комитет по делам развития и реформы** является ответственным органом за разработку долгосрочной программы, а Всекитайское собрание народных представителей ее утверждает.

Программа представляет собой стратегию долгосрочного развития, определяет цели и задачи макрорегулирования, основные области развития сферы регулирования и ведомства, отвечающие за регулирование.

Долгосрочная программа используется для разработки пятилетних и годовых планов.

**Долгосрочные межрегиональные программы** территориального развития. Китай формирует и реализует крупные межрегиональные долгосрочные программы развития, охватывающие несколько провинций со сходными природно-климатическими и экономическими условиями развития.

# СРЕДНЕСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**Пятилетние планы** устанавливают среднесрочные приоритеты развития страны. Национальная комиссия по развитию и реформам несет ответственность за подготовку предложений к пятилетним планам, разрабатываемым по основным направлениям, с участием других ведомств и региональных органов власти

Предложения к пятилетнему плану, составляемые на уровне правительства, являются **основой для формирования:**

- отраслевых пятилетних планов;
- пятилетних планов развития провинций;
- пятилетних планов развития муниципалитетов;
- краткосрочных планов.

На основе прогноза развития спроса и предложения на рынках ведомства и региональные органы власти совместно определяют **перечень основных объектов** для включения в 5-летний план. Планирование по основным объектам в отраслях и в провинциях проводится **по стратегическим направлениям экономической деятельности**, которые трудно реализовать в рыночных условиях и где государство берет на себя ответственность за создание и эксплуатацию таких объектов

После составления проекта плана по основным направлениям происходит учет мнений всех заинтересованных сторон, созывается **консультативное совещание** с участием представителей Госсовета КНР, представителей центральных органов исполнительной власти и провинций. Согласованное решение по проекту пятилетнего плана по основным направлениям **утверждается Госсоветом КНР**, рассматривается и **одобряется ВСНП** – высшим законодательным органом КНР.

**Отраслевые пятилетние планы (программы)** разрабатываются и утверждаются профильными ведомствами с учетом прогноза развития отрасли, оценки конъюнктуры внешних и внутренних рынков спроса и мнений других заинтересованных ведомств и провинций.

# Краткосрочное планирование

Годовые планы формируются на уровне государства, на отраслевом уровне, на уровне провинций и муниципалитетов

Годовой план развития

Годовой баланс доходов и расходов

является основным документом при составлении ежегодных планов развития отраслей, провинций и муниципальных образований.

Ежегодно выполнение плана за истекший год и план на текущий год рассматриваются:

- Государственным комитетом по делам развития и реформ,
- Госсоветом
- ВСНП.

**КИТАЙ**

<p>Область деятельности</p> <p>Управляющий орган</p> <p>Административное деление</p>	<p><b>Планы социально-экономического развития</b></p>	<p><b>Национальные пространственные планы</b></p>	<p><b>Городские и сельские планы</b></p>
<p><b>Национальный уровень</b></p>	<p>Национальная комиссия по развитию и реформам</p> <p>Национальный пятилетний план экономического и социального развития</p> <hr/> <p>National Core function area Plan</p>	<p>Министерство земельных и природных ресурсов</p> <p>Национальный территориальный план</p> <hr/> <p>Общий план</p>	<p>Министерство жилья, городского и сельского строительства</p> <p><b>Национальный план городских систем</b></p>
<p><b>Региональный (межпровинциальный) уровень</b></p>		<p>Пространственный план развития приоритетных территорий</p>	
<p><b>Провинциальный уровень</b></p>	<p>Пятилетний план экономического и социального развития для провинций</p> <hr/> <p>Provincial Core function area Plan</p>	<p>Провинциальный территориальный план</p> <hr/> <p>Провинциальный план землепользования</p>	<p><b>Провинциальный план городских систем</b></p> <hr/> <p>Провинциальный городской и сельский план</p>
<p><b>Префектурно-окружной уровень (округа и уезды)</b></p>	<p>Пятилетний план экономического и социального развития для префектур</p>	<p>Префектурный территориальный план</p> <hr/> <p>Префектурный план землепользования</p>	<p><b>Префектурный план городских систем</b></p> <hr/> <p>Префектурный городской и сельский план</p>
<p><b>Поселковый уровень</b></p>		<p>Поселковый план землепользования</p>	<p>Поселковый городской и сельский план</p>

# РОССИЯ

**ПРАВОВАЯ БАЗА**



**Закон «О ГОСУДАРСТВЕННОМ  
ПРОГНОЗИРОВАНИИ И ПРОГРАММАХ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ» от 23.06.1995**

**Концепция социально-экономического развития Российской Федерации** – система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей

**Программа социально-экономического развития Российской Федерации** – комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГНОЗЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ





# Содержание программы социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу

оценка итогов социально-экономического развития России за предыдущий период и характеристика состояния экономики

концепция программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу

макроэкономическая политика

институциональные  
преобразования

инвестиционная и структурная политика

аграрная  
политика

экологическая  
политика

социальная политика

региональная экономическая политика

внешнеэкономическая политика