

Экологические аспекты морской политики

Загрязнение морской среды

- привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ и энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни на море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, опасность для здоровья человека

Вредные вещества, загрязняющие Мировой Океан

- Вещества естественного происхождения (содержатся в грунтах, слагающих берега рек и морей, в глубинах земной коры).
- Произведенные в результате деятельности (к ним относятся отходы органического или неорганического происхождения, содержащиеся в сточных водах промышленных предприятий больших городов, водного транспорта).

Поступление вредных веществ в Мировой океан

- Естественное (эрозия берегов морей, вулканическая деятельность на дне океанов, сток рек, атмосферные осадки)
- Обусловленное человеческой деятельностью (система сточных вод, устройства для добычи полезных ископаемых с морского дна и т.д.)

Обстоятельства загрязнения

- Случайные (в результате какой-либо аварии или непредвиденных обстоятельств)
- Хронические (например, вследствие продолжительного загрязнения акватории сточными водами).

Основные вида загрязняющих веществ

- нефть и нефтепродукты
- радиоактивные вещества
- ядовитые жидкие вещества
- сточные воды
- мусор

Загрязнение морской среды и морское право

- Запрет загрязнять воды открытого моря. Это запрещение следует из принципа свободы открытого моря, в соответствии с которым любое государство должно учитывать заинтересованность других стран в пользовании свободой открытого моря.
- Принцип охраны морской среды является компонентом одного из основных принципов современного международного права – принципа охраны окружающей среды.

Способы регламентации защиты и сохранения морской среды

- Полное запрещение, предусматривающее, что то или иное вещество ни при каких обстоятельствах не должно сбрасываться в море
- Стандарты сброса, определяющие допустимое содержание загрязняющего вещества в сбросе
- Технологические стандарты, относящиеся к конструкции и оборудованию судов, а также к грузовым и бункеровочным операциями
- Разрешительные режимы, устанавливающие, что сброс может быть произведен только по специальному разрешению, либо в специальных районах.

Особые районы

- Морские охранные (защищенные) районы. В отношении этих районов прибрежные государства обладают дополнительной юрисдикцией на территории своей ИЭЗ.
- Особые районы – это морские районы, в которых на основании признанных экологических причин требуется в отношении океанографических и экологических условий принятие специальных обязательных мер для предотвращения загрязнения окружающей среды.

Правовая база охраны морской окружающей среды

- Конвенция ООН 1982 г. - базовый договор о защите окружающей среды. В конвенции предусматривается правовая регламентация защиты морской среды от источников загрязнения как – источники, находящиеся на суше; установки и устройства, эксплуатируемые в морской среде; захоронение вредных веществ; загрязнение из атмосферы или через нее, загрязнение с судов

Правовая база охраны морской окружающей среды

- Лондонская международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью, 1954 г.
- Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью, Брюссель, 1969 г. (дополнена Протоколом о вмешательстве в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению веществами, иными, чем нефть. 1973 г.)

Правовая база охраны морской окружающей среды

- Лондонская Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, 1972 г.
- Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г.
- Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ, 1996 г.

Морская среда и устойчивое развитие

- 1972 г. - конференция ООН по вопросам окружающей среды в Стокгольме. Была принята Стокгольмская декларация, в которой было указано на необходимость принятия государствами всех возможных мер для предотвращения загрязнения морской среды
- 1992 г. – конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро. Принятие «Декларации Рио» («Повестка дня – XXI»). изложена программа действий для обеспечения устойчивого развития океанов, прибрежных территорий и морей с помощью программных областей

Морская среда и устойчивое развитие

- 2002 г. - городе Йоханнесбурге (ЮАР) состоялся Всемирный форум по устойчивому развитию. В принятой на Форуме стратегии были конкретизированы вопросы регламентации производства и потребления океанических ресурсов.
- Программа «морского регионализма» - Программа региональных морей (1974) под эгидой ЮНЕП.

Морская среда и устойчивое развитие

- Возможное решение морских экологических проблем - в рамках глобальной стратегии устойчивого развития и сбалансированной экономической, экологической и социальной практической деятельности
- Формирование принципов «океанического соуправления» (ocean governance) - управления деятельностью по освоению Мирового океана силами правительств, региональных и локальных сообществ, промышленности, бизнеса, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон.

Региональные соглашения по защите морской среды

- Соглашение о сотрудничестве в вопросах предотвращения загрязнения Северного моря нефтепродуктами, 1969 г.
- Конвенция о защите Средиземного моря от загрязнения, 1976 г.
- Конвенция по защите природной морской среды Балтийского моря (Хельсинская конвенция), 1992 г.
- Конвенция о защите Черного моря от загрязнения, Бухарест, 1992 г.
- Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, 2003 г.

Правовая база защиты морской среды в России

- Кодекс торгового мореплавания 1994 г.
- Законы «О континентальном шельфе РФ» 1995 г., «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ» 1998 г., «Об исключительной экономической зоне» РФ» 1998 г. – реализация положений Конвенции ООН 1982 г.
- Закон «Об охране окружающей среды», 2002 г.
- Экологическая доктрина Российской Федерации 2002 г.

Проблема сохранения морских ресурсов

- В районах, находящихся по суверенитетом прибрежного государства, никакое другое государство не вправе использовать морские живые ресурсы без согласия прибрежного государства.
- Прибрежное государство обеспечивает путем надлежащих мер, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации. Прибрежное государство и компетентные международные организации сотрудничают для достижения этой цели.

Проблема сохранения морских ресурсов

- Если прибрежное государство не имеет возможности выловить весь допустимый улов, оно путем соглашений предоставляет другим государствам доступ к остатку допустимого улова.
- Другие государства, ведущие рыбный промысел в ИЭЗ соблюдают меры по сохранению живых ресурсов, установленные в законах

Проблема сохранения морских ресурсов

- Когда запасы одних видов встречаются в ИЭЗ двух и более прибрежных государств, эти государства должны стремиться согласовать меры, необходимые для координации и обеспечения сохранения таких запасов.
- Государства, ведущие промысел разных живых ресурсов в одном и том же районе или одних и тех же живых ресурсов, взаимодействуют для принятия мер, необходимых для сохранения этих живых ресурсов.
- В целях сохранения живых ресурсов главной задачей является определение размера допустимого улова.

Категории живых ресурсов

- Морские млекопитающие - по конвенции 1982 г. регулируется их промысел (а также по другим более ранним международным соглашениям)
- Трансграничные рыбные запасы (находящиеся в открытом море и в пределах ИЭЗ). Прибрежное государство и государства, ведущие промысел за пределами ИЭЗ, должны стремиться согласовать меры, необходимые для сохранения этих запасов за пределами ИЭЗ.

Категории живых ресурсов

- Анадромные виды - государства в реках которых образуются запасы анадромных видов, несут за них первоочередную ответственность. Промысел – в границах ИЭЗ. За пределами ИЭЗ – по соглашению между заинтересованными государствами.
- Катадромные виды (это виды рыб, воспроизводящихся в открытом море, однако проводящих большую часть своего жизненного цикла в прибрежных водах). Прибрежное государство несет ответственность за управление этими запасами и обеспечивает мигрирующей рыбе доступ в эти воды и выход из них. Промысел – только в ИЭЗ.