

# Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство (ТТИП) и Транстихоокеанское партнерство (ТТП)

Илья Витальевич Рачков, кандидат юридических наук,  
магистр права (LL.M.), адвокат, партнёр King & Spalding LLP,  
доцент кафедры международного права МГИМО(У) МИД  
России

# Содержание

Слайд 1	Титульный слайд
Слайды 2-4	Содержание
Слайд 5	ТТИП
Слайды 6-7	Структура ТТИП
Слайд 8	Часть 1: Доступ к рынку
Слайд 9	Торговля товарами и таможенные пошлины
Слайды 10-11	Услуги
Слайд 12	Спорные вопросы, связанные с услугами
Слайд 13	Государственные закупки
Слайд 14	Правила происхождения товаров
Слайд 15	Часть 2: Регулятивное сотрудничество
Слайд 16	Соответствие регулятивных мер
Слайды 17-18	Технические барьеры в торговле
Слайды 19-20	Продовольственная безопасность и санитарные и фитосанитарные меры

# Содержание

Слайд 21	Отдельные отрасли промышленности
Слайд 22	Часть 3: Правила
Слайд 23	Устойчивое развитие
Слайд 24	Новый подход ЕС к устойчивому развитию
Слайд 25	Положения об охране окружающей среды
Слайд 26	Положения об охране труда
Слайд 27	Комплексные положения об устойчивом развитии
Слайды 28-30	Энергетические и сырьевые материалы
Слайд 31	Упрощение таможенных и торговых формальностей
Слайд 32	Малые и средние предприятия
Слайд 33	Инвестиции
Слайд 34	Right to regulate
Слайды 35-36	Стандарты защиты инвестора
Слайд 37	Разрешение споров между инвестором и государством
Слайды 38-40	Система инвестиционных судов

# Содержание

Слайд 41	Цели Системы инвестиционных судов
Слайд 42	Конкуренция
Слайд 43	Интеллектуальная собственность и географические указания
Слайд 44	Разрешение споров между государствами
Слайд 45	Недавние события
Слайд 46	Общественное мнение
Слайд 47	ТТП
Слайд 48	История ТТП
Слайд 49	Факты о ТТП
Слайды 50-51	Соглашение о ТТП
Слайд 52	Заключительный слайд

# ТТИП

- Англ. Transatlantic Trade and Investment Partnership, ТТИП (Т-TIP);
- Комплексное торговое и инвестиционное соглашение между США и ЕС, которое в настоящий момент находится на стадии разработки;
- Торговый оборот между ЕС и США является самым большим в мире и составляет около \$2,2 млрд. в день;
- Если соглашение о ТТИП будет принято, оно покроет почти одну треть всей мировой торговли товарами и услугами;
- Идея создания ТТИП обсуждалась европейскими и американскими лидерами с 2011 г.;
- В феврале 2013 г. совместная Рабочая группа высокого уровня обозначила контуры будущего Соглашения о ТТИП;
- В июне 2013 г. Президент США Барак Обама и Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу официально начали переговоры по ТТИП. С того момента ЕС и США провели 11 раундов переговоров, последний из которых проходил в Майами, США, с 19 по 23 октября 2015 г.

# Структура ТТИП (1)

- Договор будет содержать 24 главы, объединенные в три части;
- Часть 1: Доступ к рынку
  - данная часть договора призвана способствовать упрощению доступа на американский и европейский рынки европейских и американских фирм соответственно, включая малый и средний бизнес и независимо от производимого ими товара или услуги;
- Часть 2: Регулятивное сотрудничество
  - требования, выдвигаемые к качеству и безопасности продукции в США и ЕС, совпадают по некоторым позициям, однако государства применяют их в соответствии с различными правилами и процедурами □ общий подход к регулятивному сотрудничеству – признавать общие для ЕС и США стандарты и унифицировать правила их применения;
  - глобальная цель данной части будущего договора о ТТИП – обеспечить сотрудничество органов управления США и ЕС для унификации требований к безопасности и качеству продукции, а также технических деталей и процедур проверки соответствия продукции данным требованиям. При этом необходимо сохранить высокий уровень стандартов, действующих в ЕС;

# Структура ТТИП (2)

- сотрудничество органов управления должно осуществляться в соответствии с принципами независимости, принятия мер предосторожности и права государства на регулирование (англ. right to regulate) в целях защиты населения и окружающей среды;
- Часть 3: Правила
  - данная часть будущего договора о ТТИП обозначит новые правила, которые будут направлены на возможность получения европейскими и американскими фирмами максимальных преимуществ от ТТИП, получения доступа к энергетическим и иным сырьевым ресурсам, защиты их интеллектуальной собственности, обеспечения благоприятных условий для осуществления инвестиций, экономии ресурсов (как времени, так и денежных средств) на таможне, а также на обеспечение устойчивого развития и прав человека, в особенности его права на труд и безопасную и чистую окружающую среду;
  - ТТИП должно быть прозрачным и учитывать мнение гражданского общества, в особенности бизнеса и НПО.

# Часть 1: Доступ к рынку

- Торговля товарами и таможенные пошлины
- Услуги
- Государственные закупки
- Правила происхождения товаров



# Торговля товарами и таможенные ПОШЛИНЫ

- основная цель – отмена почти всех таможенных пошлин в торговле между США и ЕС;
- снижение стоимости экспорта и импорта товаров между США и ЕС;
- отмена таможенных пошлин и других торговых барьеров;
- стимулирование экономики и создание новых рабочих мест;
- снижение/отмена тарифов □ снижение стоимости экспортируемых товаров □ рост продаж □ новые рабочие места в связи с ростом продаж и спроса на товар □ увеличение спроса на другие товары со стороны работников, занимающих вновь созданные рабочие места;
- после вступления в силу договора о ТТИП европейским и американским компаниям будет предоставлен переходный период для адаптации к новым таможенным правилам.

# Услуги (1)

- обеспечение участия на рынке услуг европейских и американских фирм на равных условиях;
- защита чувствительных секторов услуг, в частности публичных услуг, за счет сохранения за государством права осуществлять публичные услуги по своему усмотрению;
- подтверждение права государства устанавливать стандарты качества и безопасности услуг и осуществлять регулирование в секторе услуг иным образом;
- переговорная позиция ЕС:
  - 1) доступ европейских компаний на американский рынок услуг, в особенности в сфере телекоммуникаций и укрепление дна заливов, портов и фарватеров;
  - 2) предоставление возможности профессионалам (архитекторам, юристам, докторам) работать в США путем взаимного признания дипломов о высшем образовании и въезжать в США по упрощенному режиму;

## Услуги (2)

- 3) согласование высоких стандартов для получения частными лицами лицензий и разрешений на оказание таких услуг, как аудиторские, консультационные и юридические услуги;
- 4) согласование новых правил для ключевых для ЕС секторов услуг: телекоммуникации, электронная торговля, финансовые услуги, почтовые услуги, морской транспорт;
- 5) дополнительные меры защиты потребителей и участников рынка в чувствительных секторах услуг: телевидение, радио и кинематограф; здравоохранение и образование; социальные услуги; водоснабжение;

# Спорные вопросы, связанные с услугами

Чувствительный сектор услуг	Позиция ЕС
<p>1. Публичные услуги</p> <p>ТТИП угрожает особой роли публичных услуг в таких секторах, как здравоохранение, образование, социальные услуги и водоснабжение.</p>	<p>ЕС не будет принимать на себя обязательств в соответствии с ТТИП, касающихся публично финансируемых здравоохранения, образования или социальных услуг, а также сбора, очистки и поставки воды.</p>
<p>2. Культура</p> <p>ТТИП подрывает культурное многообразие государств-членов ЕС.</p>	<p>ЕС не будет принимать на себя обязательств в сфере телевидения, радио и кинематографа. Это позволит государствам-членам осуществлять меры в данной сфере по своему усмотрению.</p>
<p>3. Защита данных</p> <p>Заключение ТТИП поставит под вопрос сохранность личных данных.</p>	<p>Стандарты защиты данных не будут включены в ТТИП. ТТИП должен подтвердить высшую юридическую силу норм права ЕС о защите данных над какими-либо иными обязательствами.</p>

# Государственные закупки

- обеспечение равенства американских и европейских фирм при участии в публичных тендерах;
- недопущение дискриминации американских и европейских фирм при доступе к государственным контрактам на территории ЕС и США соответственно;
- согласование правил обеспечения прозрачности проведения тендеров для максимального равенства возможностей американских и европейских фирм;
- максимальное обеспечение возможности участия американских и европейских фирм в публичных тендерах на всех уровнях управления – от центрального до местного.

# Правила происхождения товаров

- основная цель – обеспечить, чтобы преимуществами, предоставляемыми ТТИП, могла пользоваться лишь та продукция, которая была произведена в государствах-участниках ТТИП;
- создание единых правил, учитывающих потребности производителей и стимулирующих торговлю и инвестиции.

# Часть 2: Регулятивное сотрудничество

- Соответствие регулятивных мер
- Технические барьеры в торговле
- Продовольственная безопасность и санитарные и фитосанитарные меры
- Отдельные отрасли промышленности:
  - ✓ химическая промышленность
  - ✓ производство косметики
  - ✓ инженерная промышленность
  - ✓ производство медицинского оборудования
  - ✓ производство пестицидов
  - ✓ информационные технологии
  - ✓ текстильная промышленность
  - ✓ транспортная промышленность

# Соответствие регулятивных мер

- сближение стандартов и требований к продукции без снижения уровня защиты здоровья населения, прав потребителей, окружающей среды и иных важных для благосостояния общества областей регулирования;
  - анализ имеющихся и создание новых стандартов и требований к продукции;
  - создание Органа по регулятивному сотрудничеству;
  - чувствительные вопросы:
- 1) Снижение уровня защиты прав потребителей и окружающей среды: ЕС намерен сохранить высокие стандарты и требования к качеству и безопасности продукции. В некоторых областях ЕС и США имеют одинаково высокие стандарты, которые также будут сохранены. В остальных случаях ЕС имеет право применять свои стандарты и требования к продукции.
  - 2) Право на регулирование: ТТИП не отменит, а напротив, подтвердит право правительств принимать меры в целях общественного благосостояния.
  - 3) Принципы регулирования: создание Органа по регулятивному сотрудничеству ни в коей степени не умалит роли национальных органов управления и правительств в принятии новых мер и правил.



# Технические барьеры в торговле (1)

- технические требования к продукции действуют во всех секторах экономики и содержатся как в обязательных, так и рекомендуемых к соблюдению технических регламентах, которые определяют требования к размеру и форме, дизайну, упаковке и маркировке, а также функциональности продукции;
- в некоторых случаях такие технические требования могут стать препятствием для участников рынка, тогда речь идет о технических барьерах в торговле. К техническим барьерам в торговле относятся также процедуры, применяемые государствами для проверки соответствия продукции техническим требованиям: инспекция, испытания и сертификация продукции;
- в большинстве случаев технические барьеры в торговле служат публичным интересам и применяются для защиты здоровья и безопасности населения, флоры и фауны, окружающей среды, а также защиты прав потребителей от нечестных практик;
- несмотря на то, что применяемые ЕС и США технические стандарты преследуют одни и те же цели, сами стандарты и требования к продукции и процедуры их применения существенно отличаются;

# Технические барьеры в торговле (2)

- Цели ТТИП в области технического регулирования:
  - 1) обеспечение возможности использовать международные стандарты (например, принятые в рамках Международной организации по стандартизации);
  - 2) отмена или хотя бы сокращение применения дублирующих процедур проверки соответствия продукции техническим требованиям;
  - 3) обеспечение доступа к информации о требованиях и стандартах, действующих в ЕС и США;
  - 4) укрепление сотрудничества между органами ЕС и США в области стандартизации;
  - 5) большая прозрачность стандартов и процедур.

# Продовольственная безопасность и санитарные и фитосанитарные меры

- рост экспорта и импорта продовольственной продукции без снижения высоких требований к ней

Спорные вопросы	Позиция ЕС
<p>1. Продовольственная безопасность ТТИП приведет к снижению европейских требований к качеству и безопасности продовольственной продукции, которые значительно выше, чем в США.</p>	<p>Это утверждение не совсем справедливо: в отношении некоторых видов продукции требования США строже, чем европейские. Более того, ЕС и США уже договорились о том, что ТТИП не изменит существующих правил и требований к качеству и безопасности продукции. ЕС сохранит свои ограничения в отношении гормона роста, а США – в отношении микробного заражения.</p>
<p>2. ГМО ТТИП потребует от ЕС разрешить выращивание генетически модифицированных растений.</p>	<p>Выращивание генетически модифицированных растений является объектом регулирования права ЕС, и это не будет затронуто ТТИП. Государства-члены ЕС обязаны согласовывать любое выращивание генетически модифицированной продукции, что также не будет изменено ТТИП.</p>

## Спорные вопросы

3. Благополучие животных  
ТТИП поставит ЕС перед  
необходимостью снизить стандарты  
обращения и обеспечения  
благополучия животных.

## Позиция ЕС

ТТИП не затронет норм права ЕС о  
благополучии животных. ЕС намерен  
инициировать диалог с правительством  
США относительно американских  
требований к благополучию  
животных.

# Отдельные отрасли промышленности

- сотрудничество европейских и американских компетентных органов с целью:
  - ✓ стандартизации требований к продукции отдельных отраслей промышленности;
  - ✓ сокращения ненужных расходов для бизнеса в связи с дублирующими друг друга процедурами в ЕС и США;
  - ✓ уважения к существующим высоким стандартам в отдельных отраслях промышленности.

# Часть 3: Правила

- Устойчивое развитие
- Энергетические и сырьевые материалы
- Упрощение таможенных и торговых формальностей
- Малые и средние предприятия
- Инвестиции
- Конкуренция
- Интеллектуальная собственность и географические указания
- Разрешение споров между государствами

# Устойчивое развитие

- установление базовых правил для всеобъемлющей защиты прав человека в сфере труда и окружающей среды;
- участие гражданского общества в применении ТТИП на практике;
- способствовать тому, что бизнес был социально-ориентированным и обладал высокой гражданской ответственностью;
- поддержание ключевых международных стандартов в области труда и защиты окружающей среды;
- сохранение права устанавливать высокие экологические и трудовые стандарты;
- раскрыть потенциал торговли в качестве механизма достижения целей устойчивого развития, например путем роста торговли возобновляемыми источниками энергии или экологически чистыми товарами;
- 6 ноября 2015 г. Европейская комиссия опубликовала новый проект главы об устойчивом развитии, в котором содержатся «самые амбициозные положения об устойчивом развитии, труде и защите окружающей среды», которые когда-либо обсуждались в рамках торговых соглашений ЕС.

# Новый подход ЕС к устойчивому развитию

- Основан на новой торговой стратегии ЕС под названием «Торговля для всех: на пути к более ответственной торговой и инвестиционной политике» (англ. Trade for All: Towards a more responsible trade and investment policy);
- Учет международно-правовых обязательств, вытекающих из конвенций МОТ и многосторонних соглашений в области защиты окружающей среды;
- Обязательство не смягчать национальных стандартов охраны труда и окружающей среды в качестве средства привлечения иностранных инвестиций;



# Положения об охране окружающей среды

- усилить сотрудничество между ЕС и США в борьбе с нелегальными лесозаготовками, нелегальным выловом рыбы, нелегальной торговлей находящимися под угрозой исчезновения видами флоры и фауны;
- сформулировать нормы для предотвращения или снижения негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду торговли химикатами и опасными отходами;
- способствовать торговле и инвестициям в «зеленые» товары и технологии, например, связанные с возобновляемыми источниками энергии;
- приверженность сохранению биологического разнообразия и экосистем с использованием эффективных методов обеспечения устойчивого использования и управления природными ресурсами, в частности в таких областях, как лесные, рыбные ресурсы, дикая флора и фауна и биологические ресурсы;

# Положения об охране труда

- поддержка стратегических целей Программы достойного труда МОТ, включая содействие трудоустройству, права трудящихся, социальную защиту, социальный диалог, недискриминацию и гендерное равенство;
- подтверждение основных стандартов в области труда, которые включают в себя свободу объединения и право на коллективные переговоры, приверженность цели искоренения принудительного или обязательного труда и детского труда, отсутствие дискриминации в отношении занятости, включая эффективную имплементацию как в законодательстве, так и на практике конвенций МОТ и поддержку тех конвенций МОТ, которые еще не были ратифицированы ЕС и США, и стремление к их ратификации;
- содействие социальному диалогу и получению трудящимися информации и консультаций;
- приверженность целям немедленно и полностью искоренить самые чудовищные формы детского и принудительного или обязательного труда, в том числе путем принятия национальных законов;
- защита иных стандартов МОТ, таких как здоровье и безопасность в трудовой деятельности;

# Комплексные положения об устойчивом развитии

- обеспечение поддержания высокого уровня стандартов охраны труда и окружающей среды;
- продвижение справедливой и этичной торговли через беспристрастные, открытые и прозрачные добровольные инициативы;
- применение лучших практик в отношении прозрачности и участия общественности;
- социальная ответственность предприятий и ответственное ведение бизнеса, признающие важность роли государства, бизнеса и потребителей.

# Энергетические и сырьевые материалы

- согласование правил открытого, конкурентного доступа к энергетическим и сырьевым ресурсам в соответствии с принципом устойчивого развития;
- способствование развитию возобновляемых источников энергии;
- ЕС сильно зависит от импорта энергетических и сырьевых ресурсов из третьих государств и поэтому считает необходимым согласовать новые нормы о торговле и инвестициях в сфере энергетики, которые бы отвечали современной взаимозависимости поставщиков и покупателей энергетических и сырьевых ресурсов;

Спорные вопросы	Позиция ЕС
<p>1. Гидроразрыв пласта</p> <p>Многие европейские граждане и организации опасаются, что ТТИП позволит разрешить американским фирмам использовать технологии гидроразрыва пласта на территории ЕС при добыче сланцевого газа.</p>	<p>Решение о том, стоит ли разрешать добычу сланцевого газа на своей территории, находится в компетенции национальных правительств государств-членов ЕС. Никакое положение ТТИП не может ограничить данное право правительств государств-членов ЕС.</p>
<p>2. Горючие полезные ископаемые</p> <p>ТТИП не содержит положений о возобновляемых источниках энергии.</p>	<p>Переговоры о ТТИП покрывают все аспекты топливно-энергетического комплекса. Нормы о возобновляемых источниках энергии и энергоэффективности планируется инкорпорировать в текст договора о ТТИП.</p>
<p>3. Выбросы углекислого газа</p> <p>Импорт природного газа из США связан с высокими энергозатратами, что существенно повысит уровень выбросов углекислого газа в атмосферу.</p>	<p>Сланцевая революция в США пока привела только к увеличению импорта угля в ЕС. Замена импорта угля импортом природного газа из США позволит уменьшить уровень выбросов углекислого газа.</p>

## Спорные вопросы

### 4. Суверенитет

ТТИП ограничит суверенное право государств-членов ЕС принимать решения о возможности добычи природных ресурсов на их территории.

## Позиция ЕС

ТТИП не затрагивает данного суверенного права государств. Однако если будет принято решение о возможности добычи природных ресурсов на территории какого-либо государства-члена ЕС, то возможность участвовать в разработке этих ресурсов будет на конкурсной основе предоставлена американским и европейским компаниям.

# Упрощение таможенных и торговых формальностей

- создание единых простых и эффективных таможенных правил;
- использование единообразных форм таможенных деклараций и иных документов, которые могут быть заполнены как в США, так и в ЕС;
- повышение прозрачности таможенных процедур, в частности за счет возможности их осуществления онлайн;
- следование нормам Соглашения об упрощении процедур торговли, принятого в рамках ВТО (англ. Agreement on trade facilitation). Данное соглашение устанавливает процедуры, которые должны применяться таможенными органами государств-членов ВТО при экспорте товаров иностранными лицами, и в целом направлено на упрощение экспорта иностранных товаров на территорию государств-членов ВТО. Соглашение об упрощении процедур торговли было согласовано в декабре 2013 г. на Министерской конференции ВТО на острове Бали.

# Малые и средние предприятия

- для целей данной главы под малыми и средними предприятиями понимаются предприятия, в которых заняты не более 250 человек;
- малые и средние предприятия нуждаются в большей государственной поддержке, нежели более крупные фирмы;
- в первую очередь, малым и средним предприятием необходимо предоставить доступ ко всей информации относительно экспорта продукции и инвестиций. Для этого в ТТИП планируется включить положения о создании баз данных о таможенных формальностях, налогах, возможностях для малых и средних предприятий. ЕС уже имеет такую онлайн-систему для иностранных фирм, осуществляющих экспорт в ЕС.



# Инвестиции

- Принципиально новый подход к вопросу иностранных инвестиций;
- В целом (кроме процедуры разрешения споров между инвестором и государством, принимающим инвестиции) глава будущего договора о ТТИП, посвященная инвестициям, будет почти идентична инвестиционным положениям Всестороннего экономического и торгового соглашения ЕС и Канады (англ. CETA – Comprehensive Economic and Trade Agreement);
- Традиционно положения о защите инвестиций содержат материальные и процессуальные стандарты их защиты:
  - ✓ Материальные стандарты защиты инвестиций: недискриминация; справедливое и равное обращение; быстрая, адекватная и эффективная компенсация в случае экспроприации инвестиций;
  - ✓ Процессуальные стандарты защиты инвестиций – система разрешения инвестиционных споров между инвестором и принимающим инвестиции государством (англ. ISDS – Investor-State Dispute Settlement), в соответствии с которой иностранный инвестор может на основании международного договора (как двустороннего (ДИД), так и многостороннего (НАФТА, ДЭХ)) подать иск против принимающего государства.

# Right to regulate

- одно из проявлений государственного суверенитета; право государства осуществлять властные полномочия в отношении всех лиц, предметов и любой деятельности внутри его территории, при этом исключая возможность осуществления таких полномочий иностранными государствами; право принимать общеобязательные законы в социально значимых областях (здравоохранение, окружающая среда, защита прав потребителей);
- потенциальный конфликт между защитой прав иностранных инвесторов и правом на регулирование: например, новые законы в области защиты здоровья граждан, окружающей среды, прав потребителей могут значительно снизить прибыль инвесторов и обесценить их инвестиции □ в идеале новейшие инвестиционные соглашения (СЕТА, ТТИП) должны исходить из баланса интересов инвесторов и принимающего инвестиции государства;
- СЕТА, ТТИП: усиление права государства на регулирование.

# Стандарты защиты инвестора (1)

- Преамбула:

«Признавая право Сторон принимать меры для достижения легитимных целей в национальных интересах...»;

«Будучи решительно настроенными на поддержку торговли и инвестиций при одновременном поддержании высоких экологических и трудовых стандартов...»;

«Желая содействовать тому, чтобы предприятия, работающие на их территории, уважали международно признанные стандарты и принципы корпоративной социальной ответственности...»;

- Справедливое и равное обращение:

- закрытый перечень нарушений стандарта справедливого и равного обращения; нет упоминания о законных ожиданиях инвестора:

«Каждая Сторона предоставляет на своей территории инвестициям другой Стороны или инвесторов справедливое и равное обращение и полную защиту и безопасность в соответствии с положениями пунктов 2-6 настоящей статьи.

Сторона нарушает обязательство справедливого и равного обращения <...> в том случае, если предпринятая ей мера или серия мер представляет собой:

- ✓ Отказ в правосудии по уголовным, гражданским или административным делам;

# Стандарты защиты инвестора (2)

- ✓ Существенное нарушение надлежащей правовой процедуры, включая существенное нарушение прозрачности, в судебных и административных разбирательствах;
- ✓ Очевидный произвол;
- ✓ Целенаправленную дискриминацию по очевидно противозаконным основаниям, таким как пол, раса или религиозная принадлежность;
- ✓ Жестокое обращение с инвесторами, например, принуждение, давление или нарушение прав;
- ✓ Нарушение иных элементов стандарта справедливого и равного обращения, которые могут быть приняты Сторонами в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи»;
- Экспроприация:
  - в последнее время регулятивные меры, предпринимаемые государствами в национальных интересах, не признаются арбитражными трибуналами в качестве косвенной экспроприации □ усиление права на регулирование;
  - современный подход к экспроприации (Приложение X.11 к СЕТА: Экспроприация): четкое определение прямой и косвенной экспроприации + уточнение: «Для большей уверенности, за исключением редких случаев, когда последствия меры или серии мер настолько серьезны в свете их цели, что они представляются очевидно чрезмерными, недискриминационные меры Стороны, разработанные и применяемые для защиты ~~легитимных целей общественного благосостояния, таких как здоровье, безопасность и~~ окружающая среда, не представляют собой косвенную экспроприацию».

# Разрешение споров между инвестором и государством

- Изначально предполагалось, что договор о ТТИП предложит традиционный механизм арбитражного разрешения инвестиционных споров между инвестором и принимающим инвестиции государством с учетом новейших тенденций, отраженных в соответствующих положениях СЕТА:

1) В соглашении закреплены требования к арбитрам, их выбору и поведению (уровень компетенции, знание международного инвестиционного права, независимость и т.д.; ст. X.25 СЕТА);

2) Повышение уровня прозрачности и открытости арбитражного разбирательства за счет:

- применения Правил ЮНСИТРАЛ о прозрачности в отношении арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами на основе международных договоров;

- открытые для публики заседания;

- письма друзей суда (англ. *amicus curiae* briefs);

3) Возможность заявления возражения при подаче иска, очевидно не имеющего правовых оснований (англ. *manifestly without legal merit*), т.е. при злоупотреблении правом (ст. X.29 СЕТА);

- Новое предложение ЕС (опубликовано 12 ноября 2015 г. на сайте Европейской комиссии; передано США во время проведения 11 раунда переговоров в Майами с

# Система инвестиционных судов (1)

- 4 основных типа гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам:
  1. гарантии недискриминации;
  2. гарантии возможности экспроприации только при соблюдении всех условий и выплате компенсации;
  3. гарантии перевода средств из национального государства инвестора и обратно;
  4. гарантии защиты от несправедливого обращения;
- Инвестор сможет предъявить иск к принимающему инвестиции государству только в случае нарушения одного или нескольких типов гарантий. Одно только получение убытков инвестором в результате меры правительства не может служить основанием для подачи иска против этого государства (right to regulate);

# Система инвестиционных судов (2)

- Судьи публично назначаются ЕС и США;
- Состоит из Инвестиционного трибунала и Апелляционного трибунала;
- Инвестиционный трибунал = 5 граждан государств-членов ЕС + 5 граждан США + 5 граждан третьих государств;
- Апелляционный трибунал = 2 гражданина государств-членов ЕС + 2 гражданина США + 2 гражданина третьих государств;
- Требования к судьям:
  - ✓ все судьи должны обладать компетенцией, необходимой для занятия должности судьи в других международных судебных органах, в частности, в Международном суде ООН;
  - ✓ судьи назначаются на каждое конкретное дело на случайной основе, что гарантирует их независимость;
  - ✓ каждая апелляция будет рассматриваться коллегией из трех судей: 1 судья – гражданин государства-члена ЕС, 1 судья – гражданин США, 1 судья – гражданин третьего государства;
  - ✓ каждый судья должен соблюдать строгие этические правила;
  - ✓ судьям запрещается осуществлять деятельность представителя стороны в любом другом инвестиционном споре при осуществлении судебных полномочий в конкретном деле;

# Система инвестиционных судов (3)

- Инновации Системы инвестиционных судов:
  1. новая система медиации – досудебного разрешения споров;
  2. строгие сроки – максимальный срок рассмотрения спора не может превышать 2 лет;
  3. специальные положения для более легкого доступа малых и средних предприятий к системе разрешения инвестиционных споров (предельная величина процессуальных расходов, которую должно покрыть такое предприятие в случае проигрыша; возможность применения упрощенной процедуры разрешения споров единоличным судьей);
- Право государства на регулирование полностью сохраняется;
- Новый проект ЕС подчеркивает, что положения о защите инвестиций не могут быть истолкованы как обязательства государств, принимающих инвестиции, не изменять свои законы в будущем, даже если такие изменения негативно повлияют на инвесторов и их инвестиции.



# Цели Системы инвестиционных судов

- максимально четко определить стандарты защиты инвестиций, чтобы предупредить злоупотребления инвесторами Системой инвестиционных судов;
- сделать процедуру разрешения споров между инвестором и принимающим государством максимально прозрачной: все документы будут опубликованы в сети Интернет; все слушания будут публичными;
- предотвратить выбор инвестором «удобной» юрисдикции/ «удобного» инвестиционного соглашения (forum/treaty shopping);
- предоставить правительствам (а не арбитрам) право толкования того, как должен применяться Договор о ТТИП;
- создать возможность отклонять иски, очевидно не имеющие правового основания, на ранней стадии;
- использовать принцип «проигравший платит» в отношении судебных расходов для того, чтобы предотвратить подачу очевидно не обоснованных исков;

# Конкуренция

- согласование правил, поддерживающих конкуренцию и противодействующих недобросовестной конкуренции (демпинг, злоупотребление доминирующим положением на рынке и т.д.);
- обеспечение возможности частных компаний конкурировать с государственными предприятиями на равных условиях;
- обеспечение того, чтобы субсидирование предприятий со стороны ЕС и США было открытым.

# Интеллектуальная собственность и географические указания

- подтверждение роли интеллектуальных прав как условия внедрения инноваций;
- защита физических лиц и компаний, деятельность которых связана с новыми идеями и инновациями и их использованием для создания высококачественной продукции, путем внедрения сбалансированных норм защиты интеллектуальных прав;
- поощрение инвестиций и исследований в инновационных отраслях экономики;
- частью данной главы должен стать список всех соглашений в области охраны интеллектуальных прав, участниками которых являются ЕС и США;
- формулирование общих принципов, основанных на общих для ЕС и США правилах и практике;
- обязательные к исполнению нормы в сфере географических указаний и некоторых аспектов авторских прав (права перепродажи для художников, права на публичное исполнение и трансляцию);
- обеспечение сотрудничества правительств и гражданского общества по вопросам охраны интеллектуальных прав.

# Разрешение споров между государствами

- система разрешения споров между ЕС и США будет основана на системе разрешения споров ВТО;
- ЕС и США заранее утвердят списки арбитров, которые могут войти в состав третейской группы, а не будут утверждать их в каждом конкретном случае; данная мера позволит увеличить доверие к арбитрам и их решениям;
- разрешение межгосударственных споров в соответствии с ТТИП будет более прозрачным, чем в ВТО, за счет проведения публичных слушаний, возможности представления заинтересованными лицами, включая НПО, своих мнений в письменной форме, которые впоследствии будут публиковаться.

# Недавние события

- в июле 2015 г. Европейский парламент принял доклад, подчеркивающий решающее экономическое и политическое значение ТТИП;
- во время 11 раунда переговоров с 19 по 23 октября 2015 г. в Майами глава делегации США Дэн Маллэни заявил, что США надеются завершить переговоры по ТТИП до окончания полномочий администрации Президента Барака Обамы. «Критическими» будут четыре месяца, следующие за 11 раундом переговоров;
- после достижения соглашения по ТТП с партнерами в АТР США оптимистичны в отношении ТТИП;
- в Майами удалось добиться прогресса в следующих областях сотрудничества:
  - ✓ снижение и отмена тарифов: стороны в настоящий момент представили предложения по тарифам в отношении 97% всех тарифных позиций. Остальные 3% составляют автомобили, текстильные и сельскохозяйственные товары, тарифы на которые, по словам представителя ЕС, будут обсуждаться в финальном раунде переговоров;
  - ✓ доступ на рынок финансовых услуг будет обсуждаться в следующем раунде переговоров;
  - ✓ также был достигнут прогресс в отношении технических барьеров в торговле, государственных закупок и санитарных и фитосанитарных мер;
- следующий раунд переговоров пройдет в Брюсселе в начале 2016 г.

# Общественное мнение

- по данным социологического опроса, обнародованным в июле 2015 г., 56% европейцев поддерживают заключение соглашения о ТТИП. Такого мнения придерживается большинство населения 25 из 28 государств-членов ЕС;
- несмотря на общеевропейских тренд, только 31% населения крупнейшей экономики ЕС – Германии – выступают за ТТИП;
- европейские критики ТТИП опасаются, что окончательный вариант соглашения о ТТИП предоставит слишком много возможностей транснациональным корпорациям и заставит государства-члены ЕС снизить стандарты продовольственной и экологической безопасности;
- европейцы также критикуют недемократичность и непрозрачность переговоров по ТТИП;
- в странах ЕС было организовано множество демонстраций и маршей-протестов против заключения ТТИП, самый крупный из которых собрал 150 000 противников будущего соглашения в Берлине в октябре 2015 г.

# ТТП

- Всестороннее торговое соглашение между 12 государствами: Австралия, Бруней, Канада, Чили, Япония, Мексика, Малайзия, Новая Зеландия, Перу, Сингапур, США, Вьетнам;
- Доля государств-членов ТТП в мировом торговом обороте составляет 40%;
- Совокупный ВВП составляет более трети мирового, и оценивается в \$27,5 трлн.;
- Сторонники ТТП заявляют, что данное соглашение позволит открыть новые рынки и установить правила торговли, отвечающие высоким стандартам, для государств-участников;
- Американские эксперты полагают, что ТТП усилит экономические и политические позиции США в Азиатско-тихоокеанском регионе;
- ТТП должно стать альтернативой АСЕАН и АТЭС, её создание является продолжением американской политики по сохранению контроля над Тихоокеанской зоной, созданию экономического блока для противостояния растущему влиянию Китая и России;
- 5 октября 2015 г. было объявлено, что государства-участники переговоров достигли соглашения. Текст соглашения о ТТП был опубликован 5 ноября 2015 г. Однако он все еще находится в состоянии доработки и будет подписан только после его окончательной юридической экспертизы и

# История ТТП

- Предложение о создании ТТП было выдвинуто в 2003 г. тремя странами — Новой Зеландией, Сингапуром и Чили;
- В 2005 г. участником переговоров стал Бруней, в том же году четыре страны подписали соглашение об учреждении ТТП, вступившее в силу в 2006 г.;
- В соглашении об учреждении ТТП было заявлено, что его участники создали зону свободной торговли в соответствии с нормами ВТО. В первые два года с момента создания новая организация практически ничем себя не проявляла;
- В 2008 г. данным проектом заинтересовались США, а затем Австралия, Вьетнам и Перу;
- В 2010 г. переговоры о присоединении к ТТП начала Малайзия, в 2012 г. — Канада и Мексика;
- В апреле 2012 г. США заявили о намерении включить в состав организации Японию, в марте 2013 г. Япония решила начать переговоры о вступлении в ТТП;
- С 2010 года по сентябрь 2013 года страны провели 19 раундов официальных переговоров по проекту соглашения о ТТП;

---

• На сегодняшний день еще 6 государств – Республика Корея, Тайвань, Филиппины, Китай, Индонезия и Колумбия – выразили интерес к



# Факты о ТТП

- ТТП отменяет около 18 000 различных налогов и пошлин на экспорт;
- ТТП содержит наиболее продвинутое положения о защите прав трудящихся и защите окружающей среды в истории торговых соглашений;
- ТТП содержит механизм участия малых и средних предприятий в глобальной торговле;
- ТТП стимулирует электронную торговлю, защищает свободу в электронном пространстве и открытый интернет;
- Среди приоритетов ТТП – добросовестное управление и борьба с коррупцией;
- ТТП впервые в истории включает главу о развитии.

# Соглашение о ТТП (1)

- Преамбула и 30 глав;
- Глава 1. Начальные и общие положения
- Глава 2. Национальный режим и доступ к рынку для товаров
- Глава 3. Правила происхождения и процедуры
- Глава 4. Текстильная и швейная промышленность
- Глава 5. Таможенное и торговое регулирование
- Глава 6. Средства защиты внутреннего рынка
- Глава 7. Санитарные и фитосанитарные меры
- Глава 8. Технические барьеры в торговле
- Глава 9. Инвестиции
- Глава 10. Трансграничная торговля услугами
- Глава 11. Финансовые услуги
- Глава 12. Временное пребывание предпринимателей
- Глава 13. Телекоммуникации

# Соглашение о ТТП (2)

- Глава 14. Электронная торговля
- Глава 15. Государственные закупки
- Глава 16. Конкуренция
- Глава 17. Государственные предприятия и естественные монополии
- Глава 18. Интеллектуальная собственность
- Глава 19. Трудовые ресурсы
- Глава 20. Окружающая среда
- Глава 21. Сотрудничество и укрепление потенциала
- Глава 22. Конкурентоспособность и создание благоприятных условий для бизнеса
- Глава 23. Развитие
- Глава 25. Регулятивная связанность
- Глава 26. Прозрачность и противодействие коррупции
- Глава 27. Административные и институционные положения
- Глава 28. Разрешение споров
- Глава 29. Изъятия и общие положения
- Глава 30. Заключительные положения

# Спасибо за внимание!



**Илья Витальевич Рачков, кандидат  
юридических наук, магистр права (LL.M.),  
адвокат, партнёр King & Spalding LLP,  
доцент кафедры международного права  
МГИМО(У) МИД России  
Тел. +7 909 992 76 25 (мобильный)  
[mailto: irachkov@kslaw.com](mailto:irachkov@kslaw.com);  
[ilia.rachkov@gmail.com](mailto:ilia.rachkov@gmail.com)  
Skype: ilia.rachkov1**