


**ГБОУ ВО Московской области «Технологический университет»  
Факультет управления и социально-гуманитарного образования  
Кафедры Управления**

# **Региональное управление и территориальное планирование**



**Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры Управления  
Абрашкин Михаил Сергеевич**

The background of the slide is a blue-toned wireframe cityscape. It features a grid of white lines on the ground that recedes into the distance, and several rectangular building outlines of varying heights, also composed of white lines. The overall effect is a sense of depth and architectural structure.

# Лекция №9

## **Часть 1. Методы разработки стратегических планов развития региона**

## 9.1. Основные методы стратегического планирования.

Методологические основы стратегического планирования образуют совокупность методов, приемов разработки, обоснования и анализа прогнозов, стратегических планов и программ всех уровней и временных горизонтов, системы расчетов плановых показателей, их взаимной увязки.

• ***Под методом стратегического планирования*** понимают конкретный способ, технический прием, с помощью которого решается проблема планирования, рассчитываются значения прогнозных показателей стратегических программ и планов.

**В стратегическом планировании используется ряд общих методов разработки прогнозов, программ и планов. К ним относятся:**

- экспертные (оценочные) или эвристические методы

- методы социально-экономического анализа;

- методы прямых инженерно-экономических расчетов;

- балансовый метод;

- нормативный метод;

- факторный метод;

- программно-целевые методы; .

- методы системного анализа и синтеза;

- экономико-математические методы и модели.

**Экспертные (оценочные) или эвристические методы.** Основаны на использовании косвенной и неполной информации, опыта специалистов-экспертов, интуиции.

**Конкретными формами их использования являются:**

**а) массовая оценка** - выяснение мнения отдельных групп населения по существу какой-либо проблемы планирования в ходе социологических исследований;

**б) организация систематической работы экспертов** (экспертные комиссии законодательных и исполнительных органов государственной власти, Совет по изучению производительных сил при Российской академии наук и Министерстве экономического развития России и т.д.). Лица, привлекаемые в качестве экспертов, являются высококвалифицированными специалистами в соответствующих областях знаний, обладающие большим профессиональным и практическим опытом;

**в) организация работы экспертов на основе особой системы их деятельности.** Широко известны такие методы организации работы экспертов как метод мозгового штурма, его модификации - метод синектики, метод Дельфи, метод «Паттерн» и другие. Экспертные методы используются преимущественно при решении неструктурированных и слабоструктурированных проблем.

**Методы социально-экономического анализа.** Социально-экономический анализ представляет собой всестороннее изучение социально-экономической действительности, познания внутренних связей и зависимостей явлений с целью определения прогрессивных тенденций развития и возможностей совершенствования общественных и производственных отношений региональной социально-экономической системы.

При анализе используются такие рабочие методы, как метод сравнения, выборочное изучение работы крупных объектов стратегического планирования, методы группировки, цепные постановки, исчисление балансовых разниц, исчисление индексов, методы регрессионного и корреляционного анализа, метод главных компонент и т.д.

• **Методы прямых инженерно-экономических расчетов.** Проектировки роста производства на предприятиях, градостроительное проектирование, комплексное развитие территорий обосновываются детальными инженерно-экономическими расчетами. Такие расчеты охватывают, например, улучшение использования производственных мощностей, сырья, материалов, топлива, энергии, трудовых ресурсов (персонала), снижение себестоимости продукции и т.д.

• **Балансовый метод.** Под балансовым методом в стратегическом планировании понимается совокупность приемов, используемых для обеспечения согласования взаимозависимых показателей. Данный метод предназначен для увязки объема и структуры общественных потребностей с материальными, трудовыми, финансовыми ресурсами и согласованием всех экономических и социальных разделов и показателей стратегического плана. Применение балансового метода позволяет выявить и увязать натурально-вещественные и стоимостные пропорции развития экономики и социальной сферы региона.

**Разрабатываемые в процессе планирования балансы можно классифицировать по следующим признакам:**

а) по признаку стадии планирования (прогнозные, плановые и отчетные балансы);

б) по сроку действия (текущие, перспективные);

в) по назначению (материальные, трудовые, финансовые);

### **Система балансов включает в себя:**

а) балансы по увязке объема производимой продукции и оказываемых услуг с потребностями населения;

б) балансы по увязке объемов производства продукции с производственными мощностями, имеющимися трудовыми, материальными и финансовыми ресурсами;

в) финансовый баланс региона и др.



• **Нормативный метод** основан на определении и использовании системы прогрессивных норм и нормативов, учитывающих мероприятия по повышению технического и организационного уровня производства, по использованию сырья и материалов, повышению производительности труда

**Нормы и нормативы для определенной совокупности показателей взаимосвязаны.**

• **Норма** - это научно обоснованная мера необходимых затрат ресурсов на изготовление единицы продукции заданного качества.

• **Норматив** - это научное обоснованное соотношение в пропорциях, наиболее простое количественное выражение социально-экономических связей, которое охватывает две величины:

- расход материалов на единицу продукции
- потребляемые продукции на душу населения.

Все нормативы, применяемые в планировании должны быть прогрессивными и реальными, учитывать достижения НТП, организационно-технологические и социально-экономические ограничения конкретного периода

**Всю совокупность норм и нормативов можно разбить на группы:**

а) нормы и нормативы, отражающие потребление услуг населением;

б) экономические нормативы;

в) нормы и нормативы, используемые в технико-экономических расчетах.

На нормах и нормативах основываются все технические, экономические и балансовые расчеты. Непременным условием прогрессивности норм является их пересмотр в связи с меняющимися условиями производства

Этот метод применяется при разработке всех планов развития социально-экономических систем. Поэтому перед разработкой плана, для каждого его раздела должна быть сформулирована своя нормативная база.

• **Программно-целевой метод** предусматривает формирование системы плановых решений и показателей для достижения определенных конкретных целей при возникновении крупных проблем в области социально-экономического развития предприятий, отраслей и экономики региона в целом.

Региональные целевые программы представляют собой увязанную во времени и пространстве систему социально-экономических, производственных, научно-исследовательских и других мероприятий, направленных на решение особо важных проблем развития региона.

## Подготовка и реализация региональных целевых программ включает следующие общие этапы:

- Постановка проблемы регионального развития, определение связанных с ней комплекса целей и задач соответствующей программы решения проблемы.

- Разработка научных и проектных основ решения проблемы.

- Подготовка системы вариантов решения задач, связанных с проблемой в рамках данной программы.

- Выбор вариантов решения задач, их утверждение и передача исполнителям.

- Выполнение мероприятий программы при их соответствующей подготовке и контроле эффективности исполнения.

• **Факторный метод** основан на количественной оценке роли отдельных факторов в динамике изменений величины обобщающих показателей и направлен на повышение эффективности экономической деятельности.

**Существуют различные методы факторного анализа: метод цепных подстановок, абсолютных и относительных разниц, интегральный и др.**

**Например,** при разработке плана производства продукции может быть использована система индексов, характеризующая относительное изменение объема выпуска продукции в зависимости от относительного изменения двух факторов - численности работающих и производительности их труда. Интегральный метод оценки факторных влияний на обобщающий показатель позволяет точнее учитывать влияние отдельных факторов, но является более трудоемким

• **Методы системного анализа и синтеза.** Специфика анализа как метода стратегического планирования состоит в начальной декомпозиции социально-экономической системы региона, т.е. разложение системы и протекающей в ней процессов на составные части и на этой основе определении ведущих звеньев, «узких мест», ключевых проблем перспективного развития.

Синтез представляет собой объединение элементов (составляющих) региональной системы в единое целое. Объединение в рамках синтеза осуществляется на основе взаимной необходимости и взаимосвязи частей целого.

Анализ и синтез неразрывно связаны и взаимодействуют друг с другом, поэтому существует единство анализа и синтеза. Можно сказать, что анализ дает знание, а синтез — его понимание.

Разработка стратегических планов региона во многом обеспечивается первоначальным анализом структуры и функций, состояния региональной системы и ее динамики, которые сочетаются на всех этапах планирования синтезом плановых ориентиров регионального развития.

## ***Экономико-математические методы и модели.***

Экономико-математические методы представляют собой специфические приемы анализа социально-экономических систем, равновесия экономики, прогнозирования экономического роста.

Основными экономико-математическими моделями, используемыми в стратегическом планировании, являются: система национальных счетов, модель «затраты- выпуск», межотраслевые и межрегиональные балансовые модели производства и распределения продукции и услуг, балансовая модель финансовых ресурсов и затрат и т.д.

Практическая реализация методов стратегического планирования требует использования больших объемов экономической информации, что обуславливает необходимость развитой системы информационного обеспечения. Для целей анализа и оптимизации существующих информационных потоков в рамках разработки и реализации стратегических планов используются информационные модели. На практике широкое распространение получили информационные модели в виде информационных диаграмм, графов, таблиц, матриц.

## 9.2. Группы специальных методов и условия их применения.

Методы стратегического планирования относятся к трем основным группам - методы экспертных оценок, методы экстраполяции и методы математического моделирования.

<b>Методы экспертизы</b>	<b>Методы экстраполяции</b>	<b>Методы математического моделирования</b>
Индивидуальные экспертные оценки	Статической экстраполяции	Математико-статистические
Коллективные экспертные оценки	Динамической экстраполяции	Эконометрические
	Структурной экстраполяции	Оптимального программирования
	Функциональной экстраполяции	Системного подхода
	Параметрической экстраполяции	Исследования операций
		Теории принятия решений



The background of the slide is a wireframe architectural rendering of a modern building complex. The structure consists of multiple interconnected rectangular volumes, creating a complex grid of lines. The floor is represented by a perspective grid that recedes into the distance. The overall color palette is a gradient of light blue and grey, with the wireframe lines in a light, semi-transparent white or light blue.

# Лекция №9

## **Часть 2. Система показателей оценки состояния региональной системы.**

### 9.3. Общие сведения о регионе. Характеристики природно-ресурсного потенциала и населения.

Для характеристики состояния и тенденций развития экономики регионов России используется комплекс показателей, определяемых как по субъектам Федерации, так и по федеральным округам. Основная часть данных показателей формируется Росстатом и его территориальными подразделениями в регионах, при этом используется информация, получаемая от хозяйствующих субъектов, ряда государственных органов: от налоговой службы, таможенной службы, миграционной службы, органов ЗАГС, территориального подразделения Центрального банка России, структур МВД и других.

**Традиционно при статистической характеристике социально-экономической системы региона в первую очередь собираются общие сведения об его:**

- экономико- географическом положении;
- размерах территории;
- численности населения;
- административном устройстве.

• **Экономико-географическое положение** региона в условиях России оказывает большое (иногда определяющее) влияние на экономическое развитие, привлекательность для размещения производства и проживания населения. Наиболее благоприятные условия для развития экономики имеют регионы, расположенные в зонах с мягким и умеренным климатом, прилегающие к морскому побережью с незамерзающими портами, находящиеся на небольшом удалении от крупнейших рынков товаров и услуг (Краснодарский край, Московская, Ленинградская и Ростовская области). В сложном положении оказываются удаленные регионы с суровыми природно-климатическими условиями, не имеющие особо благоприятных природно-климатических факторов.

• **Природно-ресурсный потенциал** (добыча угля, руд черных и цветных металлов, золота, алмазов, заготовка древесины, вылов рыбы и использование морских биологических ресурсов, плодородные земли). Природные ресурсы во многих случаях оказывают решающее влияние на формирование экономического потенциала региона и его роль в общероссийском разделении труда, доходную часть региональных бюджетов и уровень жизни населения.

• **Численность населения и его структурные характеристики** (включая половозрастную, образовательную, занятости, квалификационную и др. При рассмотрении возрастной структуры выделяются категории лиц младше трудоспособного возраста, трудоспособные, старше трудоспособного возраста).

• **Доля экономически активного населения, численность и доля занятых в экономике.**

• **Уровень общей и зарегистрированной безработицы.**

• **Плотность населения и его концентрация** на отдельных территориях, доля городских и сельских жителей, рождаемость и смертность, продолжительность жизни, уровень заболеваемости населения, показатели миграции. Плотность населения, в частности, определяет концентрацию спроса на товары и услуги, возрастная структура населения обуславливает структуру спроса на потребительские товары. Наиболее привлекательными для многих видов предпринимательской деятельности являются крупные города.

## 9.4 Показатели количества и состава, оборота организаций, объема и динамики производства, уровня жизни.

• **Оборот организаций** представляет собой стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручку от продажи приобретенных ранее на стороне товаров без налога на добавленную стоимость и акцизов.

**Оборот организаций определяется по основным видам экономической деятельности, которые по современной системе построения экономической информации включают следующие виды (в соответствии с классификатором ОКВЭД):**

- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- рыболовство, рыбоводство;
- добыча топливно-энергетических полезных ископаемых;
- добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических;
- производство машин и оборудования;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- строительство;
- оптовая и розничная торговля, ремонт транспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования;
- гостиницы и рестораны;
- транспорт и связь;

**Указанные укрупненные виды деятельности в свою очередь могут подразделяться на более специализированные виды.**

**Например,** в составе добычи полезных ископаемых отдельно выделяются добыча топливно-энергетических ресурсов, в том числе нефти, газа и угля. Вид деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» разделяется на следующие подвиды:

- производство, передача и распределение электро- энергии;
- производство и распределение газового топлива;
- производство и распределение пара и горячей воды;
- сбор, очистка и распределение воды.

Таким образом, современная региональная статистика не использует таких терминов как, например, машиностроение, пищевая или легкая промышленность, металлургия и т. д

## Отдельная группа показателей характеризует объемы и динамику производства и включает

индексы производства по видам экономической деятельности;

объемы отгрузки продукции по видам промышленной деятельности

объемы производства главных видов промышленной продукции в натуральном выражении (тонн нефти, кубометров газа, квадратных метров тканей, пар обуви, кубометров леса и т. д.);

объем финансовых вложений и инвестиций в основной капитал;

ввод жилых домов, в том числе индивидуальных;

объем сельскохозяйственной продукции (зерно, картофель, овощи, молоко, мясо и др.);

оборот розничной и оптовой торговли;

оборот общественного питания;

перевозки грузов различными видами транспорта и грузооборот.

Необходимо отметить, что современная региональная статистика не представляет такой некогда важнейший показатель как объем промышленного производства, вместо него публикуются сведения об отгрузке продукции и индексы промышленного производства.

**Для характеристики уровня жизни населения регионов используются такие показатели, как:**

— среднедушевые денежные доходы и средняя заработная плата;

— доля лиц с доходами ниже прожиточного минимума;

— отношение среднего дохода и средней заработной платы к прожиточному минимуму;

— средний размер начисленной пенсии;

— число автомобилей в собственности граждан на тысячу жителей; ;

— площадь жилых домов в расчете на одного человека;

— заболеваемость населения по классам болезней и др.



- **Количество и состав организаций** дают определенное представление об экономике региона, включающие сведения о числе организаций по видам экономической деятельности, формам собственности, числе малых предприятий, числе фермерских хозяйств с указанием средних размеров занимаемых ими земельных участков, числе организаций с участием иностранного капитала.

## 9.5 Валовый региональный продукт.

***Обобщающим показателем масштабов экономической деятельности в регионе является валовой региональный продукт (ВРП).***

В отличие от оборота организаций, он не включает многократный счет одних и тех же результатов и состоит только из чистого продукта. По регионам ВРП определяется только на стадии производства и учитывает доходы, получаемые всеми участниками экономической деятельности, т. е. предпринимателями и собственниками, наемными работниками, государством.

• ***ВРП определяется*** как сумма валовой добавленной стоимости, произведенной за отчетный период институциональными единицами — резидентами региональной экономики. При этом методология расчета валовой добавленной стоимости в большинстве случаев идентична той, которая применяется на федеральном уровне.

**Валовая добавленная стоимость** представляет собой разницу между стоимостью произведенных в отчетном периоде товаров и услуг (выпуском) и стоимостью товаров и услуг, потребленных в процессе производства за тот же период времени (промежуточным потреблением).

Единство методологии исчисления ВРП дает возможность проведения межрегиональных сопоставлений и определения рейтинга регионов по данному показателю.

Величина ВРП является объективным индикатором вклада каждого региона — субъекта Федерации в развитие экономики страны. В настоящее время суммарный ВРП составляет около 90% ВВП России.

### **Различие между ВВП и ВРП:**

- **отдельные элементы ВВП, исчисленного на федеральном уровне, не могут быть рассчитаны для отдельных регионов или распределены между ними** (например, нерыночных коллективных услуг, оказываемых государственными учреждениями обществу в целом (национальная оборона и государственное управление))
- **ВВП и ВРП в рыночных ценах отличаются также на величину налогов на экспорт и импорт, поскольку специфика учета данных видов налогообложения в настоящий момент не позволяет полностью распределить их между отдельными регионами**

**На уровне отдельных субъектов Российской Федерации исчисляется:**

- функциональная структура ВРП;
- отраслевая структура ВРП.

**Функциональная структура ВРП** определяет деление ВРП на показатели, которые характеризуют его конечное использование. В частности, выделяются показатели **«конечное потребление»** и **«валовые сбережения»**.

Полученные в результате определения функциональной структуры данные используются для выявления и регулирования пропорций между отдельными стадиями экономического цикла (производством и использованием ВРП) как внутри отдельных регионов, так и в общегосударственном масштабе.

На практике достижение сбалансированности между производством и использованием ВРП на уровне отдельных регионов является чрезвычайно трудной задачей. Проблема заключается в том, что степень межрегионального экономического взаимодействия является очень высокой, и значительная часть материальных и финансовых ресурсов субъектов Федерации формируется за счет обмена с другими территориями страны. Поэтому в ближайшем будущем показатель произведенного ВРП будет по-прежнему являться основным индикатором регионального экономического развития.

• **Отраслевая структура ВРП** означает деление его на показатели, характеризующие процесс формирования ВРП по отраслям экономики.

- **Расчет ВРП** в регионах России осуществляется в годовом, квартальном и месячном разрезе. Принципиальная схема расчетов во всех трех случаях является единой. Однако ежемесячное исчисление ВРП носит оперативный характер и по причине отсутствия детальной информации об объеме валовой добавленной стоимости по ряду отраслей экономики проводится с использованием большого количества экспертных оценок и косвенных расчетов.

- **Расчет ВРП** характеризуется в целом большой сложностью и официально представляется органами статистики с длительным запаздыванием. Например, на середину 2013 г. опубликованы данные этого показателя по субъектам Федерации только за 2011 год.

**Одним из главных показателей, характеризующих общий уровень развития региона (субъекта Федерации, федерального округа) является показатель ВРП на душу населения.**

**Значения показателя ВРП на душу населения в России:**

- **Наиболее высокие** в Тюменской области, Сахалинской области, Чукотском автономном округе, Москве.
- **Наиболее низкие** – в Республике Кабардино-Балкарии, Республике Тыве, Республике Калмыкии, Чеченской республике и Республике Ингушетия.

Состав регионов первой группы обусловлен, в первую очередь, высокими доходами, получаемыми предприятиями горнодобывающей промышленности, особенно нефтегазового комплекса, при реализации продукции на внутреннем и мировом рынках. Наименьший уровень ВРП на одного жителя характерен для регионов Южного федерального округа, в котором отсутствуют крупномасштабные и высокодоходные производства при относительно многочисленном населении.

При расчете валового продукта наименьшей структурной единицей является субъект Федерации, так как по городам (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) и административным районам в составе субъектов Федерации ВРП не определяется

- ВРП является базовым показателем, по отношению к которому определяется ряд других специальных экономических параметров, например, сбор налогов, собственные доходы региональных бюджетов, объем инвестиций, доходы населения, розничный товарооборот и др.

## 9.6 Характеристики межрегиональных связей и специализации экономики

Для характеристики межрегиональных связей применяются показатели потоков продукции и ресурсов, как в натуральном, так и в обобщенном стоимостном измерении.

**Основными формами межрегиональных связей являются:**

обмен товарами  
и услугами

миграция населения

финансовые и  
информационные  
потоки

Наиболее характерными являются натуральные показатели, отражающие движение конкретных видов продукции между регионами: сырьевых ресурсов, продовольствия, машин и оборудования (в весовом измерении и поштучно), а также трудовых ресурсов (в физических лицах).

В целях получения более общей картины взаимосвязей регионов страны применяются обобщающие показатели регионального развития, характеризующие потоки между отраслями в стоимостном выражении: по динамике валового регионального продукта, денежным потокам и пр. .

**Для отражения внешнеэкономических связей региона используются две группы индикаторов.**

1. Показатели по обмену продукцией в натуральном и стоимостном выражении. Размер ввоза и вывоза продукции.
2. Показатели, характеризующие финансовые связи региона, как с федеральным бюджетом, так и с другими регионами страны и с зарубежьем



- Специализация региона означает преимущественное развитие производства тех или иных видов продукции или выполнение определенных функций с учетом наиболее эффективного использования благоприятных экономических условий данного района в целях получения абсолютных и сравнительных преимуществ.

- Специализация региона в экономике страны определяется путем исчисления удельного веса той или иной отрасли региона в соответствующей отрасли народного хозяйства страны. Расчет ведется по общему объему выпуска продукции, численности занятых и стоимости капитала.

Другим показателем специализации региона является отношение производства продукции или стоимости основных фондов в расчете на одного жителя региона к аналогичной величине по стране.