

Понятие и виды административно- правовых форм



Понятие административно- правовой формы

□ Административно-правовая форма:

1. Способ выражения государственно-правового содержания исполнительной власти
2. Внешне выраженное действие исполнительного органа или должностного лица осуществляющее в рамках его компетенции и вызывающее юридические последствия

Виды административно-правовых форм

□ Формы управленческой деятельности многообразны. Поэтому их выбор зависит от многих обстоятельств: от характера компетенции данного органа; особенности объекта управляющего воздействия; конкретных целей совершаемых управленческих действий; характера решаемых вопросов; характера вызываемых действиями последствий.

□ Наиболее значимы формы, связанные с реализацией правоприменительных, правоустановительных и правоохранительных функций исполнительной власти; они вызывают наиболее существенные юридические последствия. Их регламентация имеет важнейшее значение с позиций обеспечения режима законности в сфере государственного управления.

□ Классификация форм управленческой деятельности может проводиться по различным основаниям. Наиболее распространенным и обоснованным является их деление на правовые и неправовые.

Различия между ними, как правило, проводятся по характеру вызываемых ими последствий.

Правовые формы государственного управления всегда влекут за собой чётко выраженные юридические последствия (возникновение, изменение или прекращение административных правовых отношений между субъектом и объектом управления)

К числу правовых форм относятся:

- 1) принятие нормативных актов;
- 2) издание индивидуальных (административных) актов;
- 3) заключение договоров;
- 4) совершение других юридически значимых действий (выдача водительских удостоверений, паспортов, разрешение на хранение и ношение огнестрельного гражданского оружия и т.п.).

- Неправовые формы государственного управления не требуют полного и строгого, определённого законом юридического оформления, не связаны с совершением юридически значимых действий и не влекут юридических последствий.

Их видами выступают:

- 1) осуществление организационных действий;
- 2) осуществление аналитических действий;
- 3) осуществление обеспечительных действий и т. п.;
- 4) выполнение материально-технических операций.

Правовые формы государственного управления можно классифицировать по следующим основаниям:

- 1) по содержанию:
 - - правотворческая – выработка правовых норм, изменение, отмена;
 - - правоприменительная – это установление фактических обстоятельств дела, выбор, нормы права,. принятие по делу решения, исполнение акта применения права;
- 2) по целенаправленности:
 - - внутриуправленческая деятельность;
 - - внешнеуправленческая деятельность;

□ 3) по способу выражения:

□ - словесные (письменные и устные);

□ - конклюдентные (жесты, сигналы, движения, знаки);

□ 4) по объёму:

□ - общеобязательные;

□ - адресованные конкретным объектам;

5) по условиям применения:

- нормальная общественная жизнь;
- реакция на негативные явления в сфере государственного управления (охранительные);

6) по особенностям объекта управляющего воздействия:

- государственные;
- кооперативные;
- акционерные;
- коммерческие;
- частные и т.д.;

□ 7) по степени юридического выражения:

□ - основные (издание правовых актов);

□ - и базирующиеся на них - регистрационные, разрешительные, надзорные, пресекательные, обеспечительные; лицензирование и т.д.

□ 8) по юридическому содержанию:

□ - предписывающие

□ - запретительные

□ - дозволительные.

□ Таким образом, форма управления – это внешне выраженное действие исполнительного органа (должностного лица), осуществляемое в рамках его компетенции и вызывающее определённые последствия.

□ Главенствующая роль в системе административно-правовых форм отводится правовым актам управления.