

МЕТРОЛОГИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРТИФИКАЦИЯ

**Калинушкина
Елена
Сергеевна**

**Органы госконтроля и надзора. Международная
стандартизация**

Органы госконтроля и надзора.

Международная стандартизация.

Государственный контроль и надзор (ГКиН) осуществляется следующими субъектами:

- федеральными органами исполнительной власти;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- государственными учреждениями, уполномоченными в соответствии с законодательством на проведение государственного контроля и надзора.

Государственный контроль и надзор осуществляется в отношении продукции и процессов жизненного цикла продукции (*ЖЦП*) исключительно в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов (*ТР*) и исключительно на стадии обращения.

Перенос центра тяжести контроля на рынок ставит в равные условия отечественного и зарубежного производителя, так как сейчас деятельность множества контролирующих организаций в основном замкнута на проверке отечественной продукции на стадии производства.

Органы ГКиН вправе:

требовать от изготовителя (продавца) предъявления документов, подтверждающих соответствие ТР (декларации о соответствии или сертификата о соответствии)

выдавать предписания об устранении нарушений ТР в установленный срок

принимать решения о запрете передачи продукции, а также о полном или частичном приостановлении процессов ЖЦП, если иными мерами невозможно устранить нарушения ТР

приостановить или прекратить действие декларации о соответствии или сертификата о соответствии

привлекать изготовителя (продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством РФ

За нарушение требований ТР изготовитель (исполнитель, продавец) несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Поскольку главным приоритетом системы технического регулирования является **безопасность, то ее обеспечение** — главная цель ГКиН. Другой целью ГКиН является выявление фальсифицированной продукции, товаров с неправильной маркировкой с целью «предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей». Для достижения этой

цели устанавливается специальная система информирования о появлении на рынке продукции, не соответствующей требованиям ТР.

Эффективная процедура надзора после поставки на рынок характеризуется двумя важными элементами:

- 1) значительными штрафами за несоответствие;**
- 2) высокой вероятностью для поставщиков, что несоответствующая продукция будет выявлена.**

Органы госконтроля и надзора

Без этих элементов велик риск того, что поставщики могут поставить на рынок продукцию, не соответствующую установленным требованиям. В результате жизнь людей и безопасность общества могут подвергнуться опасности.

В первом случае, если штрафы за несоответствие являются минимальными, поставщики могут рисковать даже при высокой вероятности выявления несоответствующей продукции. Штрафы могут рассматриваться поставщиками как досадная неприятность, а не как стимул к обеспечению соответствия.

Во втором случае, если вероятность выявления несоответствия незначительна, поставщики могут рисковать даже при высоких штрафах за несоответствие. Вероятность выявления будет сбалансирована по отношению к затратам, связанным с обеспечением соответствия. Если вероятность выявления несоответствующей продукции в сочетании с возможным штрафом ниже расходов, связанных с обеспечением соответствия, поставщики будут скорее рисковать и допускать возможность несоответствия.

Эффективность может быть повышена, если она предусматривает ответственность всех участников системы поставки (изготовителя/ импортера, оптовой и розничной фирм). Преимущество такой меры заключается в том, что розничные фирмы будут, по всей вероятности, оказывать воздействие на оптовые фирмы или изготовителей, чтобы они поставляли продукцию, отвечающую обязательным требованиям.

Процедуры надзора после поставки продукции на рынок должны быть достаточными, чтобы проинформировать поставщиков о вероятности того, что несоответствия будут выявлены, необходимые меры приняты и наказания исполнены.

В соответствии с действующим законодательством — Кодексом РФ «Об административных правонарушениях» — полномочиями по государственному контролю и инспектированию деятельности хозяйствующих субъектов, а также рассмотрению дел об административных правонарушениях наделены:

[Государственная противопожарная служба](#) - ст. 23.34 КоАП

[Государственный архитектурно-строительный надзор](#) - ст. 23.56 КоАП

[Государственный энергетический надзор \(Ростехнадзор\)](#) - ст. 23.30 КоАП

[Органы внутренних дел \(полиция\)](#) - ст. 23.3 КоАП

[Органы государственного статистического учета](#) - ст. 23.53 КоАП

Органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей - ст. 23.49 КоАП

Органы российской транспортной инспекции - ст. 23.36 КоАП

Органы стандартизации, метрологии и сертификации - ст. 23.52 КоАП

Органы, уполномоченные в области рынка ценных бумаг - ст. 23.47 КоАП

Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы - ст. 23.48 КоАП

Налоговые органы - ст. 23.5 КоАП

Таможенные органы - ст. 23.8 КоАП

Органы экспортного контроля - ст. 23.9 КоАП

Государственный ветеринарный надзор - ст. 23.14 КоАП

Органы госконтроля и надзора

Органы гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды - ст. 23.28 КоАП

Органы государственной санитарно-эпидемиологической службы - ст. 23.13 КоАП

Органы, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (Россельхознадзор) - ст. 23.15 КоАП

Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель - ст. 23.21 КоАП

Органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в области защиты растений - ст. 23.16 КоАП

Органы, осуществляющие государственный надзор за химизацией и использованием химических веществ в сельском хозяйстве - ст. 23.17 КоАП

Кроме того, полномочия по государственному контролю и инспектированию деятельности хозяйствующих субъектов предоставлены еще таким государственным органам, как:

[Пенсионный фонд РФ](#)

[Фонд социального страхования](#)

[Фонд обязательного медицинского страхования](#)

[Государственный фонд занятости](#)

[Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации](#)

[Федеральное казначейство Российской Федерации](#)

[Центральный банк Российской Федерации](#)

[Контрольно-ревизионное управление Минфина России](#)

Международная стандартизация — стандартизация, участие в которой открыто для соответствующих органов всех стран.

Международная стандартизация

Международная организация по стандартизации ИСО (ISO) создана в 1946 году. Имеет неправительственный характер. При создании организации и выборе ее названия учитывалась необходимость того, чтобы аббревиатура наименования звучала одинаково на всех языках. Для этого было решено использовать греческое слово *isos* - равный. Вот почему на всех языках мира Международная организация по стандартизации имеет краткое название ISO (ИСО).

Главная цель ИСО - содействие стандартизации в мировом масштабе для облегчения международного товарообмена и взаимопомощи, а также для расширения сотрудничества в области интеллектуальной, научной, технической и экономической деятельности путем разработки **международных стандартов**. Членами ИСО являются **национальные организации по стандартизации** (не более одной от каждой страны). Главными структурными подразделениями ИСО являются технические комитеты, подкомитеты и рабочие группы, выполняющие основной вид деятельности - разработку международных стандартов. Деятельность ИСО распространяется на все области промышленности, кроме электротехники и электроники.

Международная стандартизация

Международная электротехническая комиссия МЭК (IEC) создана в 1906 году. Цель деятельности - содействие международному сотрудничеству по вопросам стандартизации в области электротехники, радиотехники путем разработки международных стандартов. В отличие от ИСО, МЭК состоит из национальных комитетов, которые представляют интересы всех отраслей промышленности. В качестве таких национальных комитетов выступают национальные организации по стандартизации.

Международные стандарты МЭК делятся на два вида: общетехнические и стандарты, содержащие технические требования к конкретной продукции. Объекты стандартизации МЭК: материалы для электротехнической промышленности; электротехническое оборудование; электроэнергетическое оборудование; изделия электронной промышленности; электронное оборудование бытового и производственного назначения; электроинструменты; оборудование для спутников связи; терминология.

Международная стандартизация

Между ИСО и МЭК заключено соглашение по разграничению сфер деятельности. Бюджет ИСО и МЭК складывается из взносов стран и от продажи международных стандартов.

ИСО совместно с МЭК приняли Руководство ИСО/МЭК «Общие требования к изложению вопросов безопасности при подготовке стандартов», главной целью которого является поиск защиты от различных видов опасностей. В сферу деятельности МЭК входят: травмоопасность, опасность поражения током, техническая опасность, пожароопасность, взрывоопасность, химическая опасность, биологическая опасность, опасность излучений оборудования (звуковых, инфракрасных, радиочастотных, ультрафиолетовых, ионизирующих, радиационных и др.).

Международная стандартизация

Международный союз электросвязи МСЭ (ITU) — это международная организация, координирующая деятельность государственных организаций и коммерческих компаний по развитию сетей и услуг электросвязи в мире. Корни МСЭ уходят в 60-е гг. XIX в., когда была подписана первая Международная телеграфная конвенция (1865 г.). Большим достижением МСЭ является принятие в 1999 г. Рекомендаций по системе телевидения высокой четкости. В ней зафиксированы базовые параметры (число строк разложения, формат кадра, система развертки) телевидения XXI века. Парк стандартов МСЭ составляет 1500 единиц.

Европейская экономическая комиссия ООН.

Создана в 1947г. как временная организация для оказания помощи пострадавшим в войне странам. С 1951г. основным направлением деятельности стало развитие экономического сотрудничества государств в рамках ООН.

Главная задача состоит в разработке основных направлений политики по стандартизации на правительственном уровне и определении приоритетов в этой области.

Основной рабочий орган ЕЭК по проблемам стандартизации, сертификации, качества – Рабочая группа. В работе ЕЭК принимают участие: Комиссия по транспорту; Комитеты по сельскому хозяйству, по лесу (контроль качества лесных товаров), по населенным пунктам (принятие единых норм качества строительной продукции), по развитию торговли (стандартизация торговых документов); рабочая группа по углю (международные системы классификации угля).

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН – ФАО.

Основана в 1945г как межправительственная специализированная организации ООН. Цель – содействие подъему всеобщего благосостояния с помощью активных действий по поднятию уровня жизни народов, увеличению уровня производства и распределению продовольственных и сельскохозяйственных продуктов, улучшению условий жизни сельского населения, что в целом должно содействовать развитию мировой экономики. При разработке нормативных документов в этих областях ФАО сотрудничает примерно с техническими комитетами ИСО. ФАО сотрудничает с всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в части выработки международных стандартов на пищевые продукты.

Всемирная организация здравоохранения.

Создана в 1948г и является специализированным учреждением ООН.

Цель ВОЗ – достижение всеми народами высшего уровня здоровья (физического, душевного и социального благосостояния).

Основной внимание уделяется развитию служб здравоохранения, профилактике болезней и борьбе с ними, созданию широкой сети здравоохранения, оздоровлению окружающей среды.

Комиссия по разработке стандартов на продовольственные товары («Кодекс Алиментариус»)

Данная комиссия организована ФАО и ВОЗ для осуществления совместной программы по созданию международных стандартов на продовольственные товары.

Цели работы комиссии:

Координация работ по стандартизации продуктов питания, проводимых правительственными и неправительственными организациями;

Ограждение потребителя от опасных для здоровья продуктов и мошенничества в этой области;

Обеспечение выполнения справедливых норм торговли пищевыми продуктами;

Окончательная доработка проектов стандартов публикация их в качестве региональных или международных стандартов.

За время своей деятельности Комиссия приняла более 300 международных стандартов, более 40 видов правил, большое число ограниченных рекомендаций, касающихся остатков минеральных удобрений в пищевых продуктах, правила определения степени чистоты пищевых добавок.

Спасибо за внимание!