

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА



В КОНЦЕ 20-ГО И НАЧАЛЕ 21-ГО ВЕКА В ЖИЗНЬ МНОГИХ СТРАН МИРА ВОШЛИ ТАКИЕ УРОДЛИВЫЕ ЯВЛЕНИЯ– **ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ**. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПЕСТРЯТ ЗАГОЛОВКАМИ, НАПОМИНАЮЩИМИ СВОДКИ С ПОЛЕЙ СРАЖЕНИЙ.

НА САМОМ ДЕЛЕ ТАК ОНО И ЕСТЬ: ТЕРРОРИЗМ УЖЕ ДАВНО ОБЪЯВИЛ ВОЙНУ МИРУ. ПОНЯТИЯ **ТЕРАКТ, ТЕРРОРИСТ - СМЕРТНИК, ПОЯС ШАХИДА, ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ** СТАЛИ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ СОВРЕМЕННОГО МИРА. ЧАСТО ЖЕРТВАМИ ТЕРРОРИЗМА СТАНОВЯТСЯ НЕВИННЫЕ ЛЮДИ, СРЕДИ КОТОРЫХ ЕСТЬ И ДЕТИ.

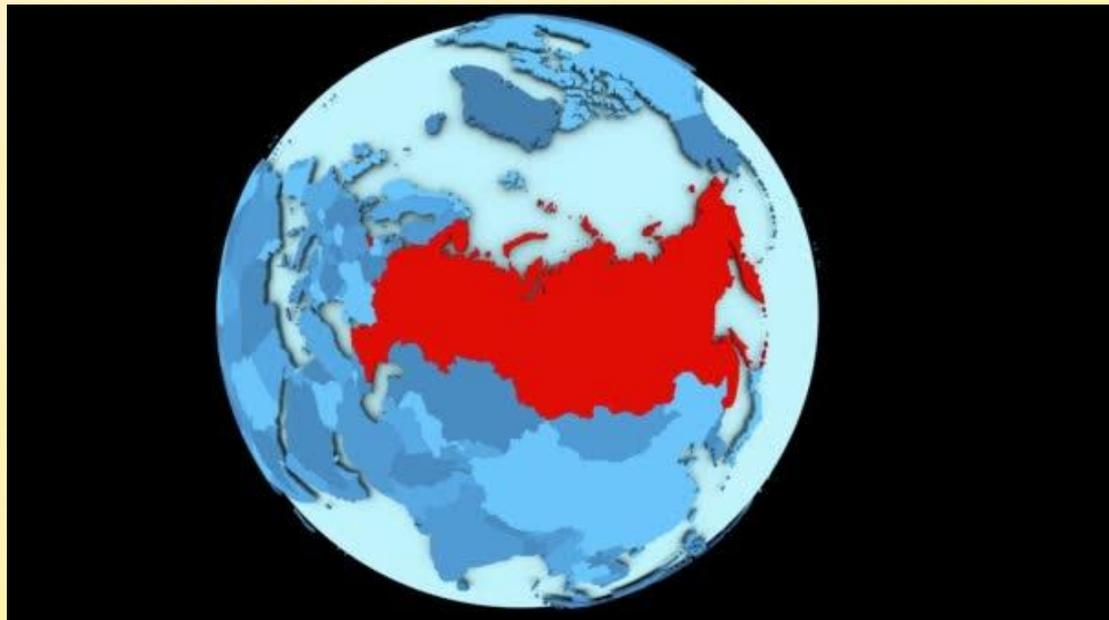


РОССИЯ ТАКЖЕ ПЕРЕЖИЛА МАСШТАБНЫЕ АТАКИ СО СТОРОНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА:



- массовые захваты заложников,
- взрывы жилых домов и взрывы при проведении парадов и других праздников в городах: Буйнакске, Волгодонске, Моздоке, Москве, в городах Чечни, обусловленных активизацией международного терроризма.

- Как обеспечить безопасность граждан России с учётом террористических угроз глобального характера?
- Почему необходимо правовое регулирование противодействию терроризму?



ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ

Основопологающим документом в сфере противодействия терроризму является
Конституция РФ.



- Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории **(ст. 4)**.
- Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью **(ст. 2)**,
- запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, на подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни **(ст. 13)**.

Нормативные правовые акты о противодействии терроризму

```
graph TD; A[Нормативные правовые акты о противодействии терроризму] --> B[Законы Российской Федерации о ратификации различных международных документов.]; A --> C[Российские законы, регулирующие общественные отношения в сфере противодействия терроризму.]; C --> D[Федеральные законы]; C --> E[Ведомственные документы]; C --> F[Подзаконные акты];
```

Законы Российской Федерации о ратификации различных международных документов.

Российские законы, регулирующие общественные отношения в сфере противодействия терроризму.

Федеральные законы

Ведомственные документы

Подзаконные акты

ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РАТИФИКАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ.

- Закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» (**2002**).
- В **2003** г. был принят Закон «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».
- В **2005** г. Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма.



□ Конвенция была принята Генеральной ассамблеей ООН 9 декабря 1999 года и подписана РФ в Нью-Йорке 3 апреля 2000 года. Документ вступил в силу 10 апреля 2002 года.

□ В соответствии с Конвенцией, ответственность наступает за умышленное оказание финансовой помощи терроризму и сбор средств в пользу террористических организаций. Устанавливается принцип "необратимости наказания и невозможности оправдания подобного рода преступлений".



Федеральный закон "О ратификации международной конвенции по борьбе с финансированием терроризма" подписал Президент России В.В. Путин

Шанхайская конвенция регламентирует ключевые направления и формы сотрудничества государств-участников: обмен информацией, осуществление оперативно-розыскных мероприятий, принятие совместных мер по пресечению поставок вооружения и боеприпасов террористическим группировкам, их финансированию и мер по прекращению деятельности центров подготовки боевиков.



Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма закрепила обязанности государств-участников по предупреждению терроризма и установлению уголовной ответственности для лиц, которые стоят за террористами или направляют их деятельность.



РОССИЙСКИЕ ЗАКОНЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ.

Закон «О противодействии терроризму» (2006).

Он устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, правовые и организационные основы применения Вооружённых сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.



К террористической деятельности в РФ закон относит следующие действия:

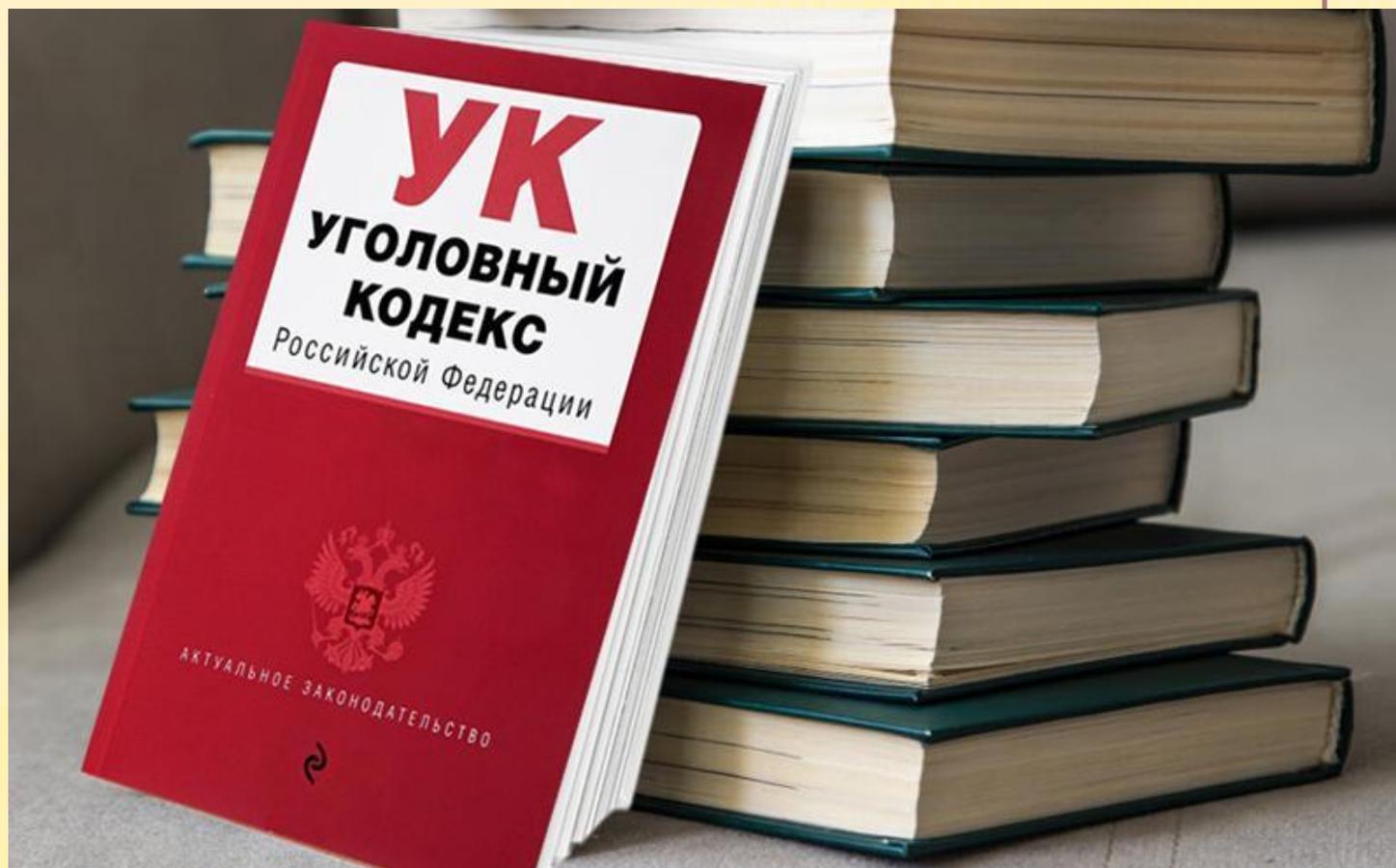
- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооружённого формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В 2009 г. была утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.

Она определяет основные принципы государственной политики, цель, задачи и направления развития системы противодействия терроризму, требования к нормативно-правовой базе противодействия терроризму.



Уголовно-правовое регулирование
противодействия терроризму осуществляется
в соответствии с **Уголовным кодексом РФ.**



ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

1. Террористический акт (ст. 205 УК России).
2. Содействие террористической деятельности (ст. 205¹ УК России).
3. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205² УК России).
4. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205³ УК России).
5. Организация террористического сообщества и участие в нем (ст. 205⁴ УК России).
6. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205⁵ УК России).
7. Несообщение о преступлении (ст. 205⁶ УК России).
8. Захват заложника (ст. 206).
9. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208).
0. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

ВИДЫ НАКАЗАНИЙ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма признается обстоятельством, **отягчающим наказание;**
- за преступления, предусмотренных ст. 205, 205¹, 205², 205³, 205⁴, 205⁵, ч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211, ст. 277, 278, 279, 353, 356, 357, 358, 360 и 361 УК России максимальный срок лишения свободы при назначении наказания по совокупности преступлений не может быть **более тридцати лет**, а по совокупности приговоров – **более тридцати пяти лет;**
- осужденным за преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 205, ч. 1 и 2 ст. 205¹, ст. 205², ч. 2 ст. 205⁴, ч. 2 ст. 205⁵, ч. 1–3 ст. 206, ст. 360, ст. 361 УК России **не назначается условное осуждение;**

- лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст. 205, 205¹, 205², 205³, 205⁴, 205⁵, ч. 3 и ч. 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211 УК России, либо виновным в совершении сопряженных с осуществлением террористической деятельности преступлений, предусмотренных ст. 277, 278, 279, 360 и 361 УК России:
 - **не применяются сроки давности** освобождения от уголовной ответственности и наказания;
- лицам за преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 205, ч. 1 и 2 ст. 205¹, ст. 205², ч. 2 ст. 205⁴, ч. 2 ст. 205⁵, ч. 1–3 ст. 206, ст. 360, ст. 361 УК России, **не предоставляется отсрочка отбывания наказания.**

- **Захват заложника предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет;**
- **Если такое преступление совершено организованной группой либо повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, то преступники наказываются лишением свободы на срок от 8 до 20 лет.**

- Уголовной ответственности за террористический акт, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления **14 - летнего возраста.**

С 14 лет за подобные действия предусматривается уголовная ответственность — крупный штраф или лишение свободы на срок до 3 лет.

За подростка, которому не исполнилось 14 лет, ответственность несут его родители.

УК РФ СТАТЬЯ 207. ЗАВЕДОМО ЛОЖНОЕ СООБЩЕНИЕ ОБ АКТЕ ТЕРРОРИЗМА

- 1. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, совершенное **из хулиганских побуждений**, - наказывается штрафом в размере **от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до восемнадцати месяцев, **либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до трех лет.**

- 2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры либо повлекшее причинение крупного ущерба, -
- наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

- 3. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, **создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба** либо наступления иных общественно опасных последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти, -
- наказывается штрафом в размере **от семисот тысяч до одного миллиона рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо **лишением свободы на срок от шести до восьми лет.**

- 4. Деяния, предусмотренные частями первой 4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй 4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, **повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -**
- наказываются штрафом в размере **от одного миллиона пятисот тысяч до двух миллионов рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо **лишением свободы на срок от восьми до десяти лет.**

- **К подзаконным актам** относятся нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Указом Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» (2006) образован **Национальный антитеррористический комитет (НАК)**.



Основными задачами Комитета являются разработка мер по противодействию терроризму, участие в международном сотрудничестве, подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области, а также организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.

Состав Национального антитеррористического комитета определяется Президентом Российской Федерации.

В состав Комета входят руководители и должностные лица законодательных и исполнительных ветвей власти, правоохранительных органов, силовых структур и специальных служб.

Председателем Национального антитеррористического комитета является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

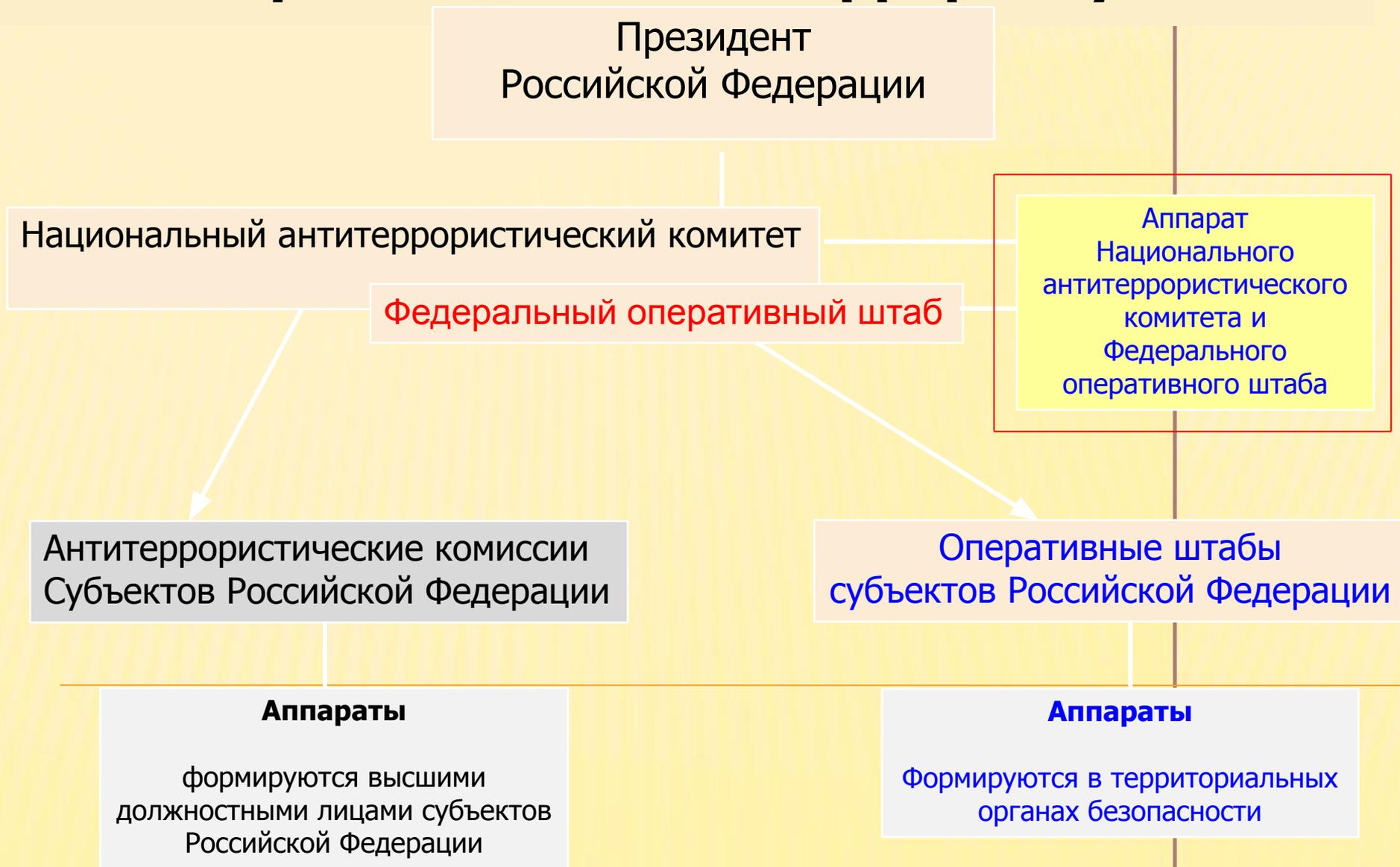
**БОРТНИКОВ
АЛЕКСАНДР
ВАСИЛЬЕВИЧ**



Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года назначен Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

- Ряд нормативных правовых актов связан с противодействием терроризму на Северном Кавказе. Они касаются этнонациональной, религиозной и миграционной политики государства, в том числе по вопросам противодействия религиозному экстремизму и разжиганию межнациональной розни.
- Отдельную группу правовых актов составляют **ведомственные документы** самого различного характера. Например, к ним относится письмо Министерства культуры РФ от 24 октября 2002 г. о принятии мер по усилению общественной безопасности, защите населения от терроризма, обеспечению надёжной защиты особо важных объектов кино, культуры и искусства

Органы власти , проводящие политику противодействию терроризму





Основные направления государственной политики в области противодействия терроризму определяет **Президент Российской Федерации**.

Он устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти по борьбе с терроризмом, принимает решение об использовании за пределами территории нашей страны формирований Вооружённых сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью.

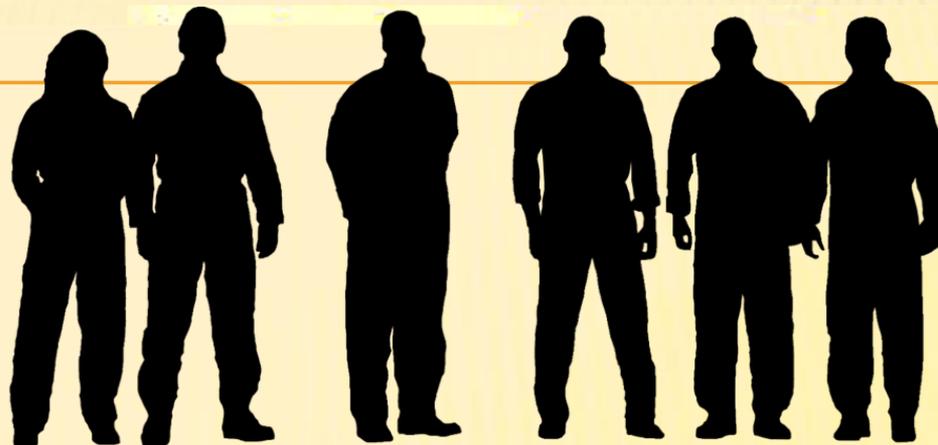


Правительство Российской Федерации организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

РОЛЬ СМИ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

Особую роль в борьбе с терроризмом играют средства массовой информации.





- Организаторы террористических актов заинтересованы в широком освещении этих событий в массмедиа с тем, чтобы посеять панику среди населения, дестабилизировать политическую ситуацию.
- В истории борьбы с террором бывало, что СМИ становились трибуной для пропаганды взглядов террористов, когда журналисты брали интервью у их главарей.



Благодаря компьютерным технологиям и телекоммуникационной структуре доступ террористов к СМИ существенно упростился.

Создать материал террористической направленности и сделать его одновременно доступным миллионам людей сегодня не сложно.

Интернет-ресурсы представляют практически неограниченные возможности для пропагандистской и информационной деятельности. Интернет все чаще не без основания называют



Практически все террористические, экстремистские и так называемые «повстанческие» организации и группировки имеют собственные сайты, с помощью которых они пропагандируют свои идеи.

В настоящее время в мире насчитывается свыше 5 тысяч таких сайтов.

В 1998 году их было всего 12.

Этические принципы профессионального поведения журналистов, освещающих акты терроризма и контртеррористические операции были одобрены VII съездом Союза журналистов России 16.05.2003 года.



Они предполагают, что при сборе информации журналист должен прежде всего думать о жизни заложников и потенциальных жертв;

журналист должен быть особенно аккуратен и осторожен в подаче материала о

террористическом акте и контртеррористической операции;

при работе в зоне проведения контртеррористической операции журналист должен принять необходимые меры



Организация борьбы с терроризмом предполагает серьёзную систематическую работу, связанную с анализом причин возникновения и распространения терроризма, выявлением субъектов террористической деятельности, обеспечением взаимодействия различных субъектов противодействия терроризму и др.

Многое в борьбе с террористической угрозой зависит от позиции каждого из нас как сознательных членов общества.

