

## ТЕМА 6: «Механизм (аппарат) государства».

### Учебные вопросы:

1. Понятие механизма государства и его роль в функционировании государства.
2. Характеристика основных принципов организации и деятельности государственного аппарата.
3. Органы государства: понятие, признаки и их классификация.

## ВОПРОС № 1:

**Понятие механизма государства  
и его роль в функционировании  
государства.**

## МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА –

это целостная, иерархическая система специальных государственных органов, учреждений и организаций, осуществляющих практическую работу по реализации функций государства.

# ПРИЗНАКИ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

1. МГ состоит из сложной системы органов, организаций и учреждений, специально созданных для осуществления управления делами общества в самом широком смысле данного понятия.
2. Указанная система органов, учреждений и организаций находится в тесной взаимосвязи при осуществлении своих функций, так как вся их деятельность подчиняется общей цели.
3. МГ является внутренне единой структурой. Тем не менее, входящие в него элементы, будучи специфическими по своему непосредственному назначению, обладают самостоятельными признаками и содержат в себе возможность обособления.
4. МГ всегда строится на единых принципах организации и деятельности. Они, как правило, складываются исторически и закрепляются в законодательстве.
5. Функции всех звеньев МГ обеспечиваются организационными и финансовыми средствами, а в необходимых случаях и принудительным воздействием.
6. Непосредственное осуществление функций МГ возлагается на людей, специально выполняющих руководящие, управленческие, организационные и т.п. функции.

# СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА –

это его внутреннее строение, порядок расположения его звеньев, элементов, их соподчиненность, соотношение и взаимосвязь.

# СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

```
graph TD; A[СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА] --- B[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ]; A --- C[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ]; A --- D[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ]; A --- E[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ]; A --- F[ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ];
```

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
ОРГАНЫ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
УЧРЕЖДЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
ПРЕДПРИЯТИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
СЛУЖАЩИЕ

➤ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ** – это главный структурный элемент МГ, так как именно на них возлагаются функции по непосредственному управлению всеми важными сферами жизни общества. С этой целью они наделяются государственно-властными полномочиями.

➤ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ** – это такие подразделения МГ (*его «материальные придатки»*), которые призваны осуществлять охранительную деятельность данного государства (вооруженные силы, полиция, внутренние войска, тюрьмы и т.п.).

➤ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ** – это такие подразделения МГ, которые предназначены для практической реализации функций государства в социальной, культурной, образовательной, научной и т.п. сферах.

➤ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ** – это такие подразделения МГ, которые осуществляют хозяйственно-экономическую деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества, извлечения прибыли.

➤ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ (ЧИНОВНИКИ)** – это физические лица, обладающие специальными познаниями и на профессиональной основе занимающиеся государственным управлением.

## ВОПРОС № 2:

**Характеристика основных принципов организации и деятельности государственного аппарата.**

## ПРИНЦИП –

наиболее важные, ключевые идеи и положения,  
лежащие в основе построения и  
функционирования чего-либо.

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

- 1. ПРИНЦИП ДЕМОКРАТИЗМА** – выражается прежде всего в широком участии граждан в формировании и организации деятельности государственных органов, в учете в политике государства разнообразных интересов большинства населения.
- 2. ПРИНЦИП ПРИОРИТЕТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА** – предполагает соответствующие обязанности государственных органов и служащих признавать, соблюдать и защищать их.
- 3. ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ** (*на законодательную, исполнительную и судебную*) – создает механизмы, призванные исключить произвол со стороны властных органов и должностных лиц.
- 4. ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ** – означает обязательность соблюдения законодательства всеми органами государства, государственными служащими, гражданами.
- 5. ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ** – обеспечивает информированность общественности о практической деятельности конкретных государственных органов, гарантирует «прозрачность» процесса функционирования чиновников.

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА

- 6. ПРИНЦИП ФЕДЕРАЛИЗМА** – предполагает необходимость учета интересов регионов в федеративных государствах.
- 7. ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА** – создает благоприятные условия для использования наиболее квалифицированных работников в деятельности государственного аппарата, гарантирует высокий уровень решения основных вопросов государственной жизни в интересах населения страны.
- 8. ПРИНЦИП СОЧЕТАНИЯ КОЛЛЕГИАЛЬНОСТИ И ЕДИНОНАЧАЛИЯ** – обеспечивает разумное соотношение демократических и бюрократических начал государственного аппарата.
- 9. ПРИНЦИП СОЧЕТАНИЯ ВЫБОРНОСТИ И НАЗНАЧАЕМОСТИ** – выражает оптимальное соотношение децентрализации и централизации в государственном управлении.
- 10. ПРИНЦИП ИЕРАРХИЧНОСТИ** – заключается в том, что органы государства занимают в государственном аппарате разные уровни (*одни органы подчинены другим, решения вышестоящих*

## ВОПРОС № 3:

**Органы государства: понятие,  
признаки и их классификация.**

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОРГАН –

это структурно обособленный и юридически оформленный ведущий элемент механизма государства, предназначенный для реализации функций государства и наделенный для этого государственно-властными полномочиями.

# ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

- ▶ формирование государственного органа происходит по воле государства;
- ▶ наделение государственного органа полномочиями государственно-властного характера (*наиболее существенный признак государственного органа, который в совокупности с другими признаками позволяет провести достаточно четкое различие между государственными органами, с одной стороны, и иными элементами МГ, а также негосударственными органами и организациями – с другой*);
- ▶ осуществление каждым государственным органом от имени государства его задач и функций посредством определенных, установленных в законодательном порядке видов и форм деятельности в порученной области;
- ▶ наличие у каждого государственного органа юридически закрепленных организационной структуры, территориального масштаба деятельности, специального положения, определяющего его место и роль в государственном аппарате, а также порядка его взаимоотношений с другими государственными органами и организациями;
- ▶ состоит из государственных служащих, имеющих особый правовой статус и выполняющих свои полномочия преимущественно на постоянной основе.

# ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

# ПО ПОРЯДКУ ОБРАЗОВАНИЯ

## ИЗБИРАЕМЫЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО НАРОДОМ (ПЕРВИЧНЫЕ)

*(например, в РФ это Президент РФ,  
Государственная Дума РФ)*

**ФОРМИРУЕМЫЕ  
(НАЗНАЧАЕМЫЕ) ДРУГИМИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ ИЛИ ПРОИЗВОДНЫЕ**  
*(Правительство РФ, Конституционный  
Суд РФ и пр.)*

# ПО ФОРМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ

ИСПОЛНИТЕЛЬНО-  
РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ

СУДЕБНЫЕ

КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНЫЕ

**ПО ПРИНЦИПУ  
РАЗДЕЛЕНИЯ  
ВЛАСТЕЙ**

```
graph TD; A[ПО ПРИНЦИПУ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ] --- B[ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ]; A --- C[ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ]; A --- D[СУДЕБНЫЕ]
```

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ**

**СУДЕБНЫЕ**

# ПО ОБЪЕМУ ВЛАСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ (ХАРАКТЕРУ КОМПЕТЕНЦИИ)

## ОРГАНЫ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ

*(наделены полномочиями принимать решения по любым государственным вопросам: Президент РФ, ГД РФ, Правительство РФ и др.)*

## ОРГАНЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ

*(осуществляют деятельность в какой-либо сфере общественной жизни:  
министерства,  
федеральные агентства и службы)*

# ПО СРОКАМ ПОЛНОМОЧИЙ

## ПОСТОЯННЫЕ

*(создаются без ограничения срока действия: прокуратура, милиция, суд и др.)*

## ВРЕМЕННЫЕ

*(создаются для достижения краткосрочных целей: временная администрация в условиях режима чрезвычайного или военного положения)*

**ПО ПОРЯДКУ  
ПРИНЯТИЯ  
РЕШЕНИЙ**

**КОЛЛЕГИАЛЬНЫЕ**  
*(Государственная Дума РФ)*

**ЕДИНОНАЧАЛЬНЫЕ**  
*(Министр обороны РФ)*

# ПО ПРАВОВЫМ ФОРМАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

```
graph TD; A[ПО ПРАВОВЫМ ФОРМАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ] --- B[ПРАВОТВОРЧЕСКИЕ]; A --- C[ПРАВОИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ]; A --- D[ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ];
```

ПРАВОТВОРЧЕСКИЕ

ПРАВОИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ

# ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

```
graph TD; A[ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ] --- B[ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ]; A --- C[ОРГАНЫ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ]; A --- D[ОРГАНЫ МСУ];
```

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

ОРГАНЫ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

ОРГАНЫ МСУ

# Семинар № 6/2: «Роль и место механизма государства в осуществлении функций и задач государства».

## Учебные вопросы:

1. Механизм государства: понятие, признаки, структура. Соотношение категорий «механизм государства» и «аппарат государства».
2. Характеристика принципов организации и деятельности государственного аппарата.
3. Понятие и признаки органов государства, их классификация.
4. Характеристика основных видов государственных органов:
  - Законодательные органы.
  - Исполнительно-распорядительные органы.
  - Судебные органы.
  - Правоохранительные органы.
5. Роль и место вооруженных сил в механизме государства.

## ТЕМЫ ДОКЛАДОВ:

1. Законодательные органы.
2. Исполнительно-распорядительные органы.
3. Судебные органы.
4. Правоохранительные органы.
5. Роль и место вооруженных сил в механизме государства.

## ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ:

1. Проблема единства государственной власти и теория разделения властей.
2. Аппарат Российского государства в современный период.
3. Судебная система РФ.
4. Органы военной юстиции в механизме государства.
5. Органы военного управления: структура и функции.