

Тема:6.

Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Вопросы лекций:

1

- **Формы проявления коррупции.**

2

- **Выявление причин и условий коррупционных проявлений.**

3.

- **Социальные, экономические и политические последствия коррупции.**

Коррупция – это сложное социально-правовое явление, которое может проявляться в самых различных формах.

«Коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль».

**Истоки и причины
возникновения
коррупции**

Корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих... (вождей, князей) и судей, как средство воздействия на их объективность и добросовестность при решении спорных вопросов.

Общепринятым является понимание коррупции как использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащих установленным правилам.

ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции».

Сущность коррупции проявляется в том, что она искажает нормальные общественные отношения: власть, предоставленная государством определенным своим представителям, начинает использоваться не в интересах общества, а в интересах отдельных лиц, зачастую во вред государству и обществу, разрушая и дискредитируя, таким образом, весь государственный аппарат.



Типы психологических установок

10 x 80 x 10

- **Первая группа** — лица, не совершающие правонарушения не при каких условиях.
- **Вторая группа** — лица, совершающие правонарушения в своей служебной деятельности, независимо от наступления последствий.
- **Третья группа** — лица, готовые к совершению правонарушений, в своей служебной деятельности при гарантии безнаказанности.

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Экономические причины коррупции

Неразвитость рыночной системы

Низкий уровень заработной платы работников бюджетной сферы

Отсутствие баланса в системе налогообложения

Неотрабатанность применяемых экономических механизмов

Правовые причины коррупции

Наличие правовых коллизий

Неопределённость правовых норм

Отсутствие правового регулирования некоторых сфер деятельности

Низкая эффективность правоприменительной практики

Недостаточная жёсткость наказаний за совершение коррупционных деяний

Социальные причины коррупции

Низкий морально-нравственный уровень граждан

Правовой нигилизм

Недостаточная информированность граждан

Общественная пассивность

Культ неразумного потребления

Институциональные причины коррупции

Наличие административных барьеров

Закрытость административных процедур

Наличие неформальных связей в государственных органах

Сабость кадровой политики государственных органов

Громоздкая система отчётности

Признаки коррупции

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями государственного служащего и интересами общества.

Коррупции присущи следующие признаки:

- 1) Это, прежде всего, социальное явление, не имеющее точного юридического определения; в конечном счете оно приводит к разложению всего гражданского общества и государства, когда коррупционные деяния становятся повседневной нормой жизни общества;**
- 2) Существует определенный круг субъектов данного правонарушения (это, прежде всего, государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, а также лица, уполномоченные на выполнение управленческих функций в частном секторе);**
- 3) Использование указанными субъектами (путем действия или бездействия) своего служебного положения, своего правового статуса и авторитета занимаемой должности (причем авторитета не своего собственного как гражданина, а именно авторитета должности) вопреки интересам службы (т.е. государственной службы и службы в организациях частного сектора) и установленным нормам права и морали;**
- 4) Деятельность вышеназванных субъектов как в целях личного обогащения, так и в интересах других лиц либо корпоративных интересах.**

Шесть групп причин коррупции

Группа факторов	Факторы
Правовые	<i>Слабость закона, отсутствие ясной законодательной базы и слишком частое изменение экономического законодательства, несоблюдение норм международного права, неадекватные меры наказания за коррупционные сделки, возможность влияния на судебные решения, наличие норм, позволяющих субъективную трактовку нормативных актов</i>
Организационно-экономические	<i>Слабость системы контроля над распределением государственными (в особенности – природными) ресурсами, трудности управления большой территорией, громоздкий и неэффективный бюрократический аппарат, относительно низкая оплата труда служащих, дискриминация в доступе к инфраструктурным сетям, жесткий торговый протекционизм (тарифные и нетарифные барьеры), прочие формы дискриминации</i>
Информационные	<i>Непрозрачность государственного механизма, информационная асимметрия, отсутствие реальной свободы слова и печати, наличие оффшорных зон, отсутствие исследований проблемы коррупции</i>
Социальные	<i>Клановые структуры, традиции nepотизма, эксплуатация «дружеских связей», блат, традиция «дарения» подарков-взятки, низкий уровень грамотности и образования</i>
Культурно-исторические	<i>Сложившаяся система норм бюрократического поведения; массовая культура, формирующая снисходительное отношение к коррупции; особенности исторического развития; придание малого значения понятиям честности и чести</i>

ФОРМЫ

В соответствии с российским законодательством коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица



Виды коррупции в зависимости от сферы проявления

1. По субъектному составу:

- высшая коррупция, которая охватывает политиков, государственных чиновников федерального уровня и сопряжена с принятием законов и решений на высшем уровне: в Правительстве РФ, Федеральном Собрании РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, Верховном Суде РФ и иных федеральных органах, а также на уровне субъекта РФ. Данный вид коррупции охватывает высшее чиновничество и сопряжен с принятием решений, имеющих высокую цену – это принятие законов, изменение формы собственности (приватизация), государственные заказы, контракты, выдачи лицензий на использование недр и т.д. На этом уровне происходит и политический протекционизм, и клиентизм, и nepотизм, и лоббизм, и подкуп избирателей, и проведение «грязных» выборов компаний;

- низовая коррупция, происходящая при непосредственном взаимодействии человека с представителями органов местного самоуправления;

- особая коррупция, проявляющаяся в негосударственных организациях, сотрудники которых (коммерческих или некоммерческих) также могут распоряжаться не принадлежащими им материальными средствами для личной выгоды, т.е. они совершают действия, нарушающие интересы представляемых организаций, в пользу третьих лиц, или организаций, получающих от этого свои выгоды. Например, получение кредитных средств под несуществующие инновационные проекты с последующим исчезновением, как денег, так и людей, получающих их.

Виды коррупции в зависимости от сферы проявления

2. По объекту воздействия

- - - коррупция в органах законодательной власти, которая проявляется в форме взяточничества для принятия нужного решения, лоббизма, протекционизма, назначения на должности "нужных людей" или родственников в иные органы государства.
- - коррупция в органах исполнительной власти, особенностью которой является неправомерная деятельность при исполнении чиновниками своих служебных полномочий при реализации управленческих решений. Сюда входит: подкуп, хищения, взяточничество, злоупотребления служебным положением, лоббизм, протекционизм, предоставление служебной информации и др.;
 - - коррупция в судебных органах, влекущая за собой тяжкие последствия "не наказания" виновных, разрешение дел, исходя из "телефонного права", и проявляющаяся, главным образом, во взяточничестве и подкупе.
- - - коррупция в органах местного самоуправления, которая во многом повторяет коррупцию в органах исполнительной и законодательной власти и характеризуется "меньшим размахом" коррупционных правонарушений;
 - - коррупция в коммерческих и некоммерческих организациях, которая еще требует серьезного осмысления в российском праве.

Виды коррупции в зависимости от сферы проявления

3. По характеру воздействия на регулируемые отношения:

- **уголовно наказуемые преступления;**
- **гражданско – правовые нарушения;**
- **административные и дисциплинарные проступки;**
- **злоупотребления публичным статусом: лоббизм, nepотизм, протекционизм...**

Виды коррупции в зависимости от сферы проявления

4. По своему охвату (размерам):

- **Региональная**, действующая в определенном регионе и зависящая от многих факторов.
- По данным Фонда ИНДЕМ, наиболее коррумпированными субъектами РФ стали Москва, Санкт-Петербург, Свердловская область, Краснодарский край, менее коррумпированными Архангельская и Воронежские области, Республика Карелия;
- **Национальная**, действующая в рамках одной страны, одной системы права;
- **межнациональная** (международная), охватывающую своим действием несколько государств.

ФОРМЫ КОРРУПЦИИ.

Взятничество - негативное социально-правовое явление в обществе, заключающееся в получении либо даче взятки лицу.

Фаворитизм - страстное покровительство любимцам (фаворитам) и назначение их на высокие должности,

Непотизм/кумовство - замещение должностей родственниками в нарушение общего и справедливого порядка).

Протекционизм - создание внутри функционирующей системы органов государственной власти и местного самоуправления сплоченных групп чиновников.

Незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов.

Мздоимство - получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законного действия.

Классификация основных форм коррупции.

по степени общественной опасности:

- а) коррупция-проступок;*
- б) коррупция-преступление.*

Категория «коррупционное правонарушение» имеет межотраслевой характер и включает коррупционное административное правонарушение, коррупционное дисциплинарное нарушение, коррупционное гражданское правонарушение, коррупционное неэтическое нарушение, влекущее дисциплинарную ответственность, и коррупционное преступление.

коррупция-
проступок



Коррупционное
преступление

- это предусмотренное уголовным законом умышленное общественно-опасное деяние, заключающееся в предоставлении и (или) получении денег, ценных бумаг, иного имущества или других выгод имущественного характера за действия (бездействие) в интересах коррупционера или лица, представляемого им.

Виды коррупции

России наибольшее распространение получили следующие виды коррупции:

1. Бытовая коррупция

Чиновники и сотрудники государственных, а также муниципальных предприятий и организаций вынуждают граждан платить взятки за совершение действий, предусмотренных их должностными обязанностями. При этом завышаются требования к рассматриваемым документам, усложняются процедуры их получения, выдаются необоснованные отказы при рассмотрении обращений и т.д.

Распространению бытовой коррупции способствует укоренившаяся в обществе традиция благодарить чиновников и работников бюджетной сферы за исполнение ими своих обязанностей или за лояльность. Бытовая коррупция служит основой для совершения более тяжких коррупционных преступлений и стимулирует рост числа граждан, готовых приспособляться к коррупционным отношениям.



2. Лоббизм

В российских условиях лоббирование из цивилизованного и легального инструмента продвижения интересов превратилось в разновидность коррупционной деятельности. Путем политического лоббирования саботируется принятие важнейших законов, направленных на совершенствование системы государственного управления. В частности, до сих пор блокируется создание механизма парламентских расследований. Политическое лоббирование основывается в первую очередь на теневом финансировании политических партий и общественных организаций. Широко распространена практика административного лоббирования в интересах коммерческих структур. В частности, известны многочисленные случаи проведения "лжеконкурсов" с заранее определенным победителем.



Виды коррупции

3. Участие чиновников в коммерческой деятельности



Недобросовестные чиновники, несмотря на законодательно установленный запрет, активно участвуют в деятельности коммерческих компаний через подставных и подконтрольных лиц. В результате значительная часть времени расходуется такими чиновниками на управление своим бизнесом, а не на решение государственных задач. Как правило, сфера деятельности таких компаний связана с должностными обязанностями чиновника или лиц, находящихся в служебной зависимости от него. В отдельных регионах целые отрасли находятся под контролем организованных групп, основанных на родственных или псевдопартнерских связях с высокопоставленными должностными лицами или членами их семей. Для сокрытия аффилированности коррупционерами создаются многочисленные компании, которые могут быть формально не связаны между собой.

Теневая предпринимательская деятельность чиновников характеризуется формальным отсутствием подкупающей стороны. Заказчиком служебного нарушения в этом случае является сам исполнитель, получающий теневой доход благодаря решению, которое он же сам и принимает. Коррупционные действия выражаются в избирательном применении чиновником установленных правил в пользу одних (фактически самого себя) и во вред другим. Уполномоченное должностное лицо может в интересах подконтрольной предпринимательской структуры на законных основаниях ограничить деятельность конкурентов, мотивируя свои действия неисполнением установленных ими требований. Одновременно игнорируется неисполнение тех же самых требований стороной, в коммерческой деятельности которой чиновник заинтересован.

Виды коррупции



4. Использование служебного положения для принуждения граждан к незаконным выплатам

Данная форма коррупции представляет наибольшую общественную опасность в случаях участия в ней сотрудников правоохранительных органов.

Широкое распространение получила практика заказных уголовных дел для оказания давления на конкурентов, захвата имущества (активов) и вмешательства в хозяйственные споры.

5. Хищение (растрата) бюджетных средств с использованием служебного положения

Получили широкое распространение факты прямого хищения путем искусственного завышения стоимости товаров или оплаты несуществующих услуг при госзакупках. В частности, осуществляется хищение бюджетных средств через заказ НИОКР с заранее известным отрицательным результатом.

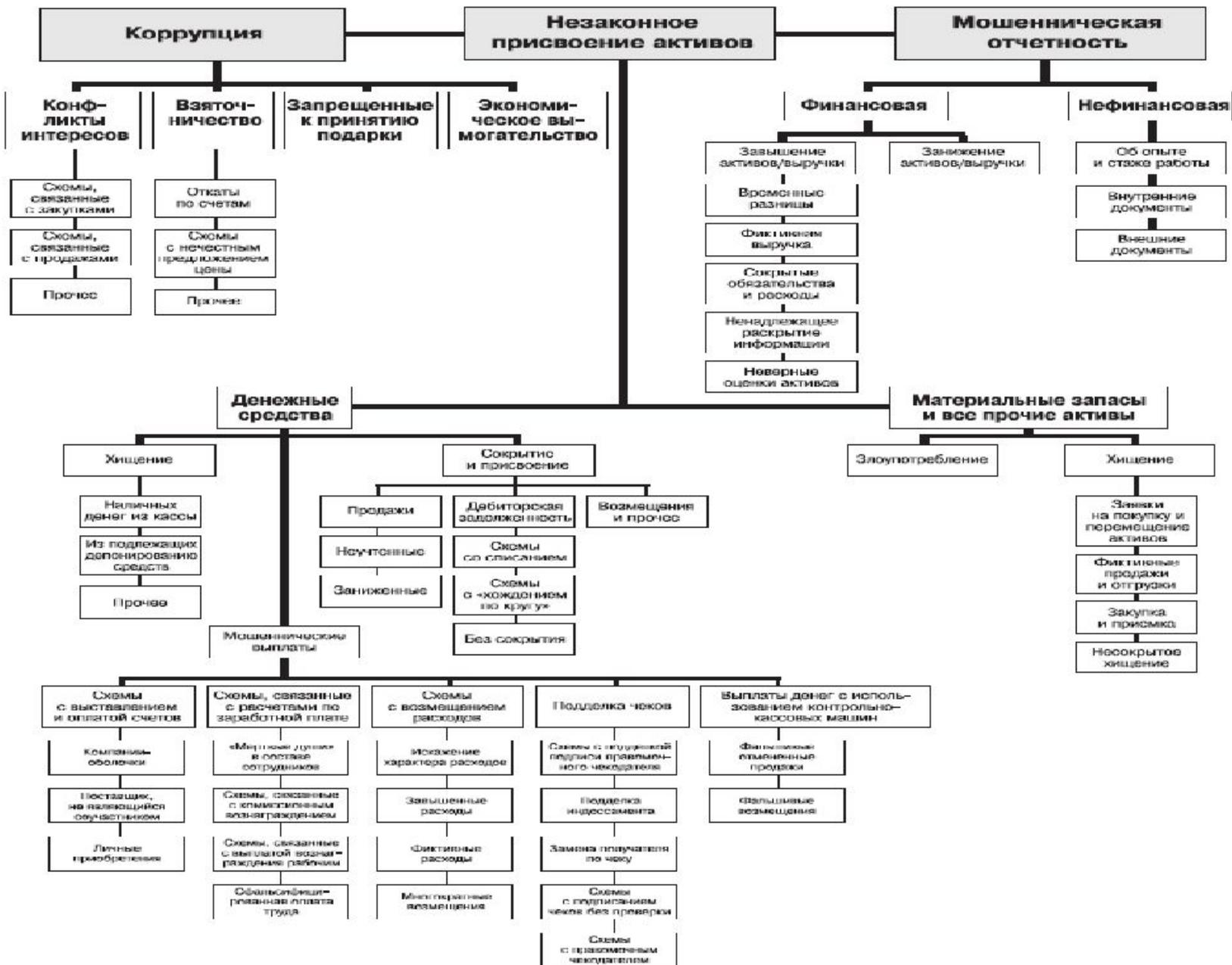
При этом меры правоохранительных органов по борьбе с такими хищениями нельзя признать адекватными. В подавляющем большинстве случаев похищенное государству не возвращается, а наказание виновных лиц не соответствует тяжести совершенного деяния и нанесенному ущербу.

Например, в 2007 г. из бюджета было похищено более 282 млрд. руб., в то же время по решению судов у преступников было конфисковано лишь 35 млн. руб., а общая сумма возмещенного правоохранительными органами ущерба составила около 20 млрд. руб.

Особенно крупные хищения - от 20 до 40% выделенных из бюджета средств - совершаются при реализации инфраструктурных проектов (строительство автомобильных и железных дорог, аэропортов и т.д.). В частности, существует опасность хищения значительных средств и срыва сроков при строительстве олимпийских объектов в Сочи и объектов инфраструктуры в рамках подготовки к саммиту Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества на острове Русском в 2012г.



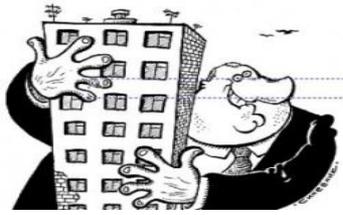
Сущность и место коррупции в экономических преступлениях



Факторы, способствующие коррупции

Далекое от совершенства регулирование прав

собственности. Утверждается, что вместо прав собственности действует сложная система взаимоотношений с губернаторами, правоохранительными органами, судами. Эта система не предусмотрена законами, но она вплетена в социальную ткань общества, ту ткань, которая формировалась несколько последних десятилетий и невероятно разрослась в переходный период.



Произошла, как говорят в России, «приватизация государства».

Произошел переход «в частную собственность» прав распоряжения властью, государственными ресурсами. В «частную собственность» попадают отдельные армейские подразделения, право собирать налоги или возглавлять соответствующие органы, суды, право печатания денег и т.п.



Закрытость процедур принятия решений:

«Если решение о совершенно разумных порой предпочтениях принимается келейно, и люди не знают, почему это решение принято, то формируется сознание, что вот там что-то... Это решение может быть принято грамотно, разумно, обоснованно. Но об этом должны знать. Должны знать не только о принятом решении, но и почему это решение принято»



Экономические факторы:

- общая бедность и рост имущественной дифференциации;
- экономический кризис, неустойчивость экономической ситуации;
- разрешительный принцип, охватывающий практически все сферы экономической активности.

Связь верхушечной коррупции с низовой!

Мелкий чиновник, получая взятку, просто коммерциализирует свои услуги, совершает одноразовую сделку с просителем, в то время как верхушечная коррупция это, как правило, долгосрочные — если не постоянные — коррупционные отношения, **сращивание власти с бизнесом, приватизация властных функций.**

Факторы, способствующие коррупции, действующие со стороны государства

- ❑ Высокий уровень административного усмотрения
- ❑ Низкое качество и незащищенность от коррупции административных процедур
- ❑ Неудобный для клиента «интерфейс»
- ❑ Правовой нигилизм государственных служащих
- ❑ Слабость внутреннего административного контроля

- ❑ Отсутствие практики внутреннего аудита
- ❑ Неразвитость аудита эффективности
- ❑ «Мертвость» законодательных норм о конфликте интересов (отсутствие процедур, неясность санкций)

Индикаторы (внешние признаки) коррупции

Индикатор коррупционных рисков – показатель наличия факторов, которые могут способствовать возникновению коррупционных рисков.

сигнальные индикаторы
поведения и
деятельности
должностных лиц

- **неоднократные победы конкретной фирмы или аффилированных фирм в закупках одного и того же заказчика в течение длительного времени;**
- **выполнение для заказчика разнопрофильных работ одной и той же организацией в течение длительного периода времени;**
- **отсутствие штрафных или иных гражданско-правовых санкций в заключаемых контрактах и (или) неприменение их в случаях нарушения договорных обязательств поставщиком;**
- **значительные корректировки условий на этапе исполнения контракта**

социально-нейтральные
индикаторы поведения и
деятельности должностных
лиц

- **частые и длительные частные переговоры с потенциальными поставщиками;**
- **необоснованное резкое изменение материального благосостояния ответственных должностных лиц;**
- **отказ от очередного отпуска, присутствие на работе при болезнях в период проведения крупных закупок;**
- **неожиданный интерес к работе сотрудников или подразделений, не входящих в непосредственную компетенцию должностного лица, отвечающего за размещение заказа (вмешательство в работу других);**
- **неожиданная смена точки зрения на рассматриваемые вопросы;**
- **необъяснимо дорогостоящий досуг**

Коррупции способствуют:

- Незнание гражданами своих прав и обязанностей чиновников по предоставлению услуг населению или сокрытие чиновниками информации о своих обязанностях и правах граждан;
- Монополия ведомств на предоставление услуг;

К совершению коррупционных последствий должностное лицо может подтолкнуть:

- ощущение нестабильности, неуверенности в завтрашнем дне;
- зарплата, не соответствующая квалификации и ответственности работы;
- несправедливость при продвижении по службе.

ПОСЛЕДСТВИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ КОРРУПЦИИ

СОЦИАЛЬНОЕ НЕРАВЕНСТВО

КАЗНОКРАДСТВО

ПРИСВОЕНИЕ ЧУЖИХ ПРАВ

ОСЛАБЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВА

Последствия коррупции

В экономической сфере:

- Нарушает механизм рыночной конкуренции, способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.
 - Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.
 - Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.
 - Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных «накладных расходов» в результате чего страдает потребитель.
 - Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики.
-

Последствия коррупции

В политической сфере:

- ❑ Смещение целей политики от общенациональных к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок.
- ❑ Снижение престижа страны на международной арене, что детерминирует политической и экономической изоляции.
- ❑ Снижение доверия общества к власти, разочаровании в ценностях демократии и может способствовать переходу к более жестким формам государственного устройства, в том числе и диктатуре.

По мнению участников социологических опросов, причинами распространения коррупции являются:

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ
ОПРОС

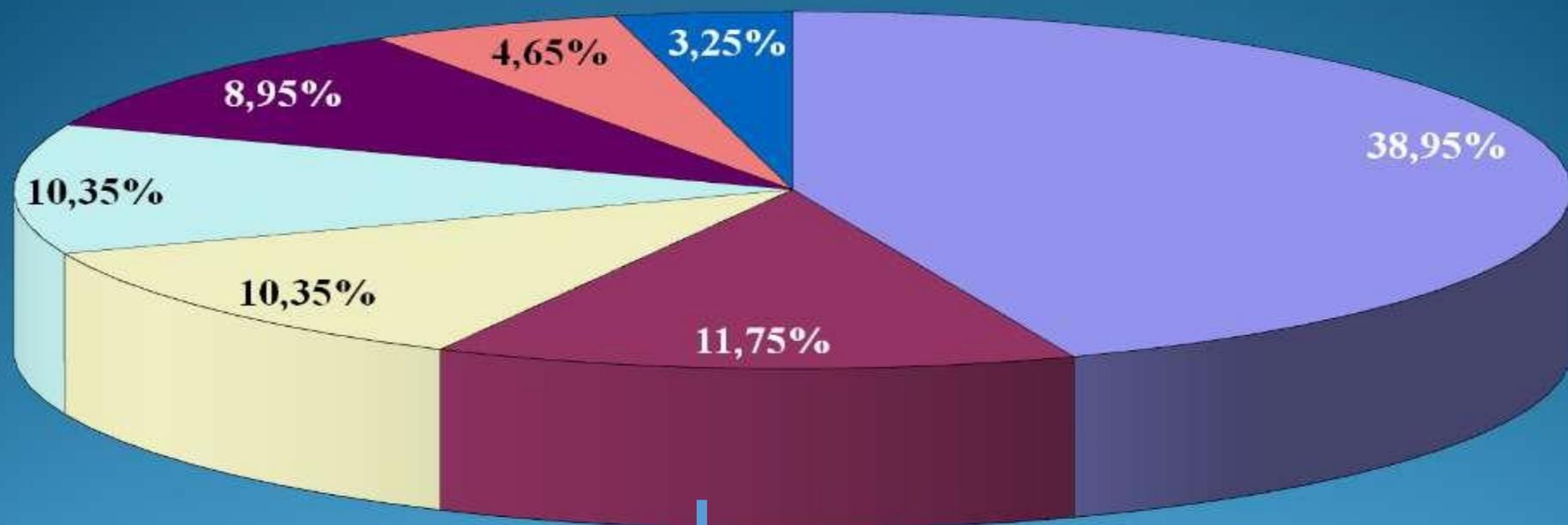


- - 31,6 % называют состояние общественной морали;
- - 26,3 % - низкую заработную плату;
- - 24,6 % - несовершенство законодательной базы по борьбе с коррупцией;
- - 19,3 % - особенности национального менталитета;
- - 17,5 % - низкую эффективность правоохранительной системы;
- - 7,01 % - неудовлетворительную организацию работы местной власти;
- - 5,3 % - кризисную ситуацию в экономике;
- - 26,3 % - затруднились ответить.

Значительный процент опрошенных считает, что государство имеет стремление к борьбе с коррупцией, однако полагает проводимые мероприятия малоэффективными.

Последствия коррупции

Назовите последствия коррупции



- Не знаю
- Бедность
- Неравенство
- Развитие криминальных структур

- Несоблюдение прав
- Беззаконие
- Никаких

КТО ОБЛАДАЕТ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬЮ

Чиновники, для привлечения которых к ответственности используется особый порядок

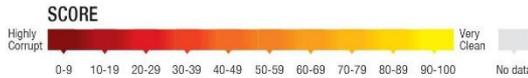


Индекс восприятия коррупции 2014г.



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2014

The perceived levels of public sector corruption in 175 countries/territories around the world.



Международное движение по противодействию коррупции Transparency International представило ежегодный "Индекс восприятия коррупции". Россия опустилась на шесть позиций и заняла 136 место вместе с Нигерией, Ливаном, Ираном, Камеруном и Киргизией.

RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE	RANK	COUNTRY/TERRITORY	SCORE			
1	Denmark	92	21	Chile	73	39	Slovenia	58	61	Croatia	48	80	Bosnia and Herzegovina	39	100	Algeria	36
2	New Zealand	91	23	Uruguay	73	42	Cape Verde	57	63	Ghana	48	80	China	36	119	Mozambique	31
3	Finland	89	24	Austria	72	43	Cuba	55	64	Korea (South)	46	80	Suriname	36	142	Sierra Leone	31
4	Sweden	87	25	Bahamas	71	43	Oman	55	64	Latvia	45	103	Bolivia	35	119	Tanzania	31
5	Norway	86	26	United Arab Emirates	70	43	Morocco	55	64	Malta	45	103	El Salvador	35	119	Vietnam	31
5	Norway	86	26	United Arab Emirates	70	43	The FYR of Macedonia	55	64	Latvia	45	103	Mexico	35	124	Guyana	30
5	Switzerland	86	26	United Arab Emirates	70	43	Turkey	55	64	Malta	45	103	Moldova	35	124	Azerbaijan	29
7	Singapore	84	26	Estonia	69	43	Malta	55	64	Seychelles	55	103	Niger	35	145	Guinea	25
8	Netherlands	83	26	France	69	47	Turkey	55	67	Costa Rica	54	107	Argentina	34	145	Kenya	25
9	Luxembourg	82	26	Qatar	69	47	Kuwait	54	67	Hungary	54	126	Gambia	29	145	Laos	25
10	Canada	81	29	Saint Vincent and the Grenadines	67	47	South Africa	54	69	Mauritius	54	126	Honduras	29	145	Yemen	19
11	Australia	80	30	Bhutan	65	47	Brazil	54	69	Georgia	52	126	Papua New Guinea	25	166	Uganda	20
12	Germany	79	31	Botswana	63	50	Bulgaria	43	69	Malaysia	52	126	Central African Republic	24	166	Syria	20
12	Iceland	79	31	Cyprus	63	50	Greece	43	69	Samoa	52	126	Nepal	29	166	Angola	19
12	Iceland	79	31	Portugal	63	53	Italy	43	69	Czech Republic	51	126	Pakistan	29	166	Guinea-Bissau	19
14	United Kingdom	78	31	Puerto Rico	63	53	Romania	43	69	Slovakia	50	126	Togo	29	166	Venezuela	19
15	Belgium	76	35	Poland	61	54	Senegal	43	69	Bahrain	49	133	Madagascar	28	166	Haiti	19
15	Japan	76	35	Taiwan	61	54	Swaziland	43	69	Montenegro	49	133	Nicaragua	28	166	Libya	18
17	Barbados	74	37	Israel	60	55	Armenia	37	76	Jordan	49	154	Chad	22	166	Turkmenistan	17
17	Hong Kong	74	37	Spain	60	55	Colombia	42	76	Lesotho	49	154	Timor-Leste	28	170	Iraq	16
17	Ireland	74	37	Iran	60	55	Egypt	37	76	Namibia	49	154	Dominican Republic	32	170	South Sudan	15
17	United States	74	39	Dominica	58	55	Gabon	37	78	Rwanda	49	154	Cameroon	27	171	Afghanistan	12
			39	Lithuania	58	55	Liberia	37	79	Saudi Arabia	49	156	Iran	27	171	Sudan	11
			39	Lithuania	58	55	Panama	37	80	Saudi Arabia	49	156	Myanmar	21	171	Korea (North)	8
						80	Benin	39							156	Somalia	8

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ КОРРУПЦИИ*

В коррупционном процессе задействованы две стороны: дающий взятку (**взяткодатель**) и, и берущий взятку (**коррупционер**).

Соответственно соревнуются две силы:

$C_{вз}$ - сила взятки, или сила потребности в том благе, которое предлагается в обмен на коррупционный товар

$C_{отв}$ - сила ответственности

если **$C_{вз} > C_{отв}$** – взятка будет взята  (1),

если **$C_{вз} \leq C_{отв}$** – взятку не возьмут  (2).

Задача в борьбе с коррупцией - добиться чтобы действовало **неравенство (2)**.



КОРРУПЦИЯ

Твое  **имеет значение**

Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции.

Вопросы лекций:

- 1
 - Международные нормативные правовые акты как источник права, регулирующего вопросы противодействия коррупции.*

- 2
 - Конституция РФ, Федеральные законы, регулирующие вопросы противодействия коррупции.*

- 3
 - Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции на муниципальной службе.*



2 ноября 2015г. в Санкт-Петербурге начала работу
**Шестая сессия конференции
государств — участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции.**

В работе сессии принимают участие делегаты от 172 стран.



**Приветственное слово от Президента РФ
Владимира Путина зачитал руководитель Администрации
Президента Сергей Иванов.**

**В качестве приоритетной темы
мероприятия Россия предложила тему
партнерства государства и бизнеса.**



Согласно опросу Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), в этом году индекс борьбы с коррупцией впервые за 10 лет перешел в область положительных значений

48% респондентов (2014г.-Россия) заявило о положительной динамике, просматривающейся в результатах борьбы государственных органов с коррупцией.

"Основным барьером в развитии страны, считают участники опроса, являются»:

- высокий уровень коррупции (19%),
- работа властных структур - (14%),
- экономический кризис (6%),
- влияние Америки, Китая, западных стран (6%).

**В тройку самых
коррупцированных
институтов вошли:
ГИБДД,
полиция,
медицина.**

При этом 16% опрошенных уверены, что к 2020 году Россия будет ведущей мировой державой. Еще 14% прогнозируют то, что РФ станет богатой, развитой и процветающей страной. 13% респондентов не сомневаются, что в ближайшие десять лет произойдет рост благосостояния.

Repetitio est mater studiorum

Коррупция –

сложное и неоднозначно понимаемое явление, которое:

- **развивается, модифицируется во времени, имеет конкретно-исторический характер;**
- **существенно зависит от социальных условий, особенностей формирования национального сознания и исторической традиции той или иной страны.**



На протяжении веков в царской России взяточничество, сопряженное с нарушением государственных законов и служебных обязанностей, квалифицировалось как злоупотребление властью и наказывалось в уголовном порядке.

ВЗЯТКА	XVI ВЕК	XVII ВЕК	ПЕТР I	ЕКАТЕРИНА II	НИКОЛАЙ I	АЛЕКСАНДР II	НИКОЛАЙ II
Большая	Год тюрьмы	Год Сибири	Казнь	Три года арестантских рот	Два года поселения	Два года арестантских рот	Два года арестантских рот
Средняя	15 ударов кнутом	15 ударов кнутом	Три года галер	Два года тюрьмы	Штраф в четверном размере / лишение места	Год тюрьмы	Год тюрьмы
Мелкая	Штраф в четверном размере от суммы взятки	Лишение места	Три года тюрьмы	Штраф в пятерном размере	Выговор	Лишение места	Штраф в четверном размере

Понятие коррупции и основные принципы противодействия

Коррупция: понятие

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Коррупция

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп

иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде:

денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера,

иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица

Коррупционные деяния

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления

Злоупотребление служебным положением
(статья 285 и 286 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Дача взятки
(статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Получение взятки
(статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Злоупотребление полномочиями
Статья 201 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Коммерческий подкуп
(статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих принципах

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина

Законность

Публичность и открытость деятельности государственных органов местного самоуправления

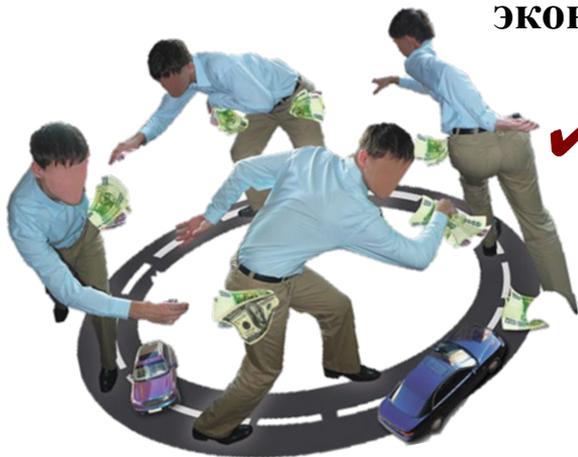
ВИДЫ

КОРРУПЦИИ

- **1. «Политическая» коррупция:**
 - участие высших должностных лиц в бизнесе
 - лоббирование
 - торговля инсайдерской информацией
- **2. Коррупция на государственной гражданской службе**
 - вознаграждение от исполнителей ФЦП, ФАИП и пр.
 - создание условий и участие в специфическом бизнесе
 - взятки при реализации контрольных и надзорных функций
 - взятки за назначение на коррупционно опасные должности
 - взятки за более качественное исполнение должностных обязанностей
- **3. Коррупция в правоохранительных органах**
 - вымогательство взяток у бизнеса
 - взятки за неисполнение должностных обязанностей, непринятие за вознаграждение мер к коррупционерам
- **4. Коррупция в бюджетных учреждениях**
 - взятки за более качественную работу
 - платные услуги ФГУ, ФГУП

Вбирая в себя различные правонарушения, коррупция ведет:

- ✓ к деформации процесса распределения ресурсов (приватизация-деприватизация), что негативно влияет на развитие и укрепление экономики в целом (ведет к стагнации);
 - ✓ К неэффективному использованию бюджетных средств, в частности, при распределении государственных заказов и кредитов;
 - ✓ К расширению (процветанию) теневой экономики;
 - ✓ К оттоку частных капиталов из реального сектора экономики, включая их вывод за рубеж;
 - ✓ К отмыванию (легализация) денег;
 - ✓ К уменьшению налоговых поступлений;
 - ✓ К ослаблению инвестиционной привлекательности;



... за 9 месяцев 2014г. только прокурорами выявлено почти 300 тысяч нарушений антикоррупционного законодательства в России, и это больше, чем в аналогичный период прошлого года.

**Международная
неправительственная
организация**



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL**

**Представила Индекс восприятия
коррупции 2014 года**

(Corruption Perceptions Index 2014).

Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации, полученной из экспертных источников, предоставленных международными организациями.

Индекс 2014 года охватывает 174 страны и основан на данных из источников за два последних года.

В десятку государств, наименее подверженных коррупции, также вошли Новая Зеландия, Финляндия, Швеция, Норвегия, Швейцария, Сингапур, Нидерланды, Люксембург и Канада.

За 2012-2013 г.г. Россия ухудшила своё положение в рейтинге на 9 позиций и заняла 136 место, набрав 27 баллов.

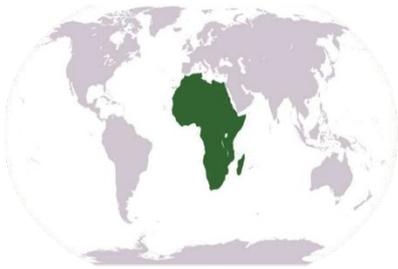
Такой же результат показали Камерун, Иран, Кыргызстан, Ливан и Нигерия.

... с 2014 года впервые наметилась тенденция к снижению уровня коррупции,

Три коррупционные модели: азиатская, африканская и западная.



В азиатской модели коррупция является не только привычным, но и общественно приемлемым культурным и экономическим явлением, которое связано с функционированием государства и основано на ряде культурных и религиозных традиций. *Модели присущ клановый характер коррупционных сделок, основанный на сложившихся устоях между определенными группами (кланами) чиновников, бизнеса и населения.*



Африканская модель предполагает, что государственная власть полностью подчиняется группе экономических кланов, синдикатов и политическими средствами обеспечивает надежность и безопасность их функционирования и развития. *В африканских странах чиновник зачастую получает образование за деньги, собранные для него всей родной деревней. Став чиновником, он считает себя обязанным помогать односельчанам, которые к нему обращаются. Если он становится чиновником высокого ранга, то формирует подчиненный ему аппарат из земляков.*



Западная модель характеризуется тем, что при попустительстве коррумпированного государства теневые и криминализированные сектора экономики достигают могущества, сравнимого с государственным. **Мафия образует государство в государстве.** *В связи с политической нестабильностью реальным становится установление на волне борьбы с коррупцией диктатуры, после чего может быть переход к африканской модели.*

Противодействие коррупции



Противодействие коррупции является более широким понятием по сравнению с борьбой с коррупцией, так как охватывает не только «активные» (собственно борьбу), но и предшествующие стадии, т.е. меры превентивного характера.



Понятия как *коррупция* и *коррупционная преступность*, иногда используются как синонимы, что не совсем верно, на самом деле *понятие коррупции шире, включая, помимо собственно коррупционной преступности, и другие правонарушения коррупционного характера (административные, дисциплинарные).*

Существует два направления антикоррупционной политики:

Реакционное –
непосредственная *борьба с проявлениями коррупции* посредством жестких мер принуждения.

(Китай – смертная казнь; реализация статьи 20 Конвенции ООН против коррупции);

Предупредительное (мягкое) -
проведение превентивной антикоррупционной политики как самостоятельной функции государства. (Россия)

В международных документах под коррупцией подразумевается:

- Не только взяточничество, но и злоупотребление служебным положением;
- Хищение;
- Неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества;
- Злоупотребление влиянием в корыстных целях;
- Незаконное обогащение;
- Отмывание доходов от преступлений ...



и ряд других противоправных деяний, совершаемых публичным должностным лицом из корыстных или иных личных мотивов.

Конвенция ООН против коррупции, принятая Резолюцией на 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г.

Международные определения коррупции

Определение, используемое в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией, таково:

«Коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях».

Из него видно, что коррупция выходит за пределы взяточничества и включает помимо него nepotизм, незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Правовые и исторические аспекты борьбы с коррупцией

Коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, которое претендует на широкий учет и контроль. Однако истоки ее еще более древние.

В этом плане ее можно сравнить разве что с войнами – с тех пор как существует человек он воюет.

- ❖ уже во второй половине XXIV века д. н. э. как первый борец с коррупцией упоминается Урукагина — шумерский царь города-государства Лагаша.
Однако, несмотря на публичные и часто зверские истязания за взяточничество, борьба шумерского правителя с этим злом не приводила к желаемым результатам.

❖ Коррупцию осуждают и Библия, и Коран:

- «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих» (Исх.23:8, см. также Втор.16:19);

- «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188).

Истоки: Одним из первых методов борьбы стали жестокие наказания, но они не давали большого результата.

Реальная действительность: Действенной эта борьба становится во второй половине XX века, когда эта проблема стала глобальной, и мир осознал, насколько опасным является вред, наносимый экономическому развитию стран мира.

О самых суровых наказаний за коррупцию

Повешение

Сибирский губернатор М. Гагарин был вздёрнут по приказу Петра I, а его труп не предавали земле чуть ли не 3 года и возили «на гастроли» в назидание другим нечистым на руку чиновникам.

Дыба и колесование

Обер-фискал А. Нестеров, *который и разоблачил графа Гагарина, сам стал жертвой обвинения во взяточничестве. Его били кнутом, посыпали раны солью, жгли огнём и пытали на дыбе. В 1724 г. несчастного колесовали: сперва раздробили одну руку и одну ногу, потом другую руку и другую ногу и наконец обезглавили.*

Сдирание кожи

По рассказу Геродота, в Персии в VI в. до н. э. царь Камбиз II велел снять кожу с судьи, уличённого в вынесении за взятку несправедливого приговора. Этой кожей обили кресло, в котором заседал казнённый.

Четвертование

Рассказывают, что именно этой казни предал Иван Грозный дьяка, соблазнившегося взяткой в виде гуся, набитого серебряными монетами.

Отсечение руки

В Швеции в Средние века судье, уличённому во взятке, отрубали кисть руки. Любопытно, что с работы его при этом не выгоняли.

Расстрел

В КНР казнят чиновников любого ранга за шпионаж, за саботаж... Недавно казнили министра финансов за провал денежной реформы, а также министра путей сообщения, выдавшего информацию (якобы небескорыстно) о маршруте передвижения Ким Чен Ира.

Публичный расстрел

В Китае публичную казнь чиновников показывают по ТВ. Расстреливают за взятку от 1 млн юаней (150 тыс. долл.).

За последние годы в КНР казнили свыше 10 тыс. чиновников (среди них - вице-мэр Пекина, бывший директор столичного аэропорта и т. п.). Имущество коррупционера конфискуется, а его родным присылают счёт на 8 юаней (1,2 долл.) - за пули.

YOU CAN STOP CORRUPTION

Международные правовые акты по противодействию коррупции с участием России.

На любом историческом этапе правовые средства выполняют важнейшую задачу социального регулирования – охрану общества от наиболее опасных посягательств на его интересы.

Группа государств против коррупции (ГРЕКО) – международная организация, созданная Советом Европы для мониторинга соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-участников антикоррупционным стандартам Совета Европы.

ГРЕКО была учреждена Советом Европы 1 мая 1999 г. Целью ГРЕКО является помощь государствам-членам в антикоррупционных усилиях путем выявления, с помощью процедур взаимных оценок, недостатков действующих национальных антикоррупционных механизмов.

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 10 июля 2002 г. № 88-ФЗ с заявлениями, вступила в силу для России 27 декабря 2002 г.).

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. 40-ФЗ с заявлениями, вступила в силу для России 8 июня 2006 г.);

Конвенция ООН против коррупции (UNCAC) была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 21 ноября 2003 года). В этой Конвенции представлены согласованное мировым сообществом понимание коррупции, её природа, а также меры противодействия коррупции

МИРОВАЯ и ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ПРАКТИКА

Нормы законодательства необходимо применять в комплексе с другими мерами противодействия коррупции



Зарубежный и российский опыт противодействия коррупции показывают: *если оно осуществляется преимущественно мерами уголовно-правового характера, то не является эффективным.*



Противодействие коррупции преимущественно мерами уголовно-правового характера может стать опасной для общества и государства, *поскольку не исключит коррумпированность государственных служащих и руководителей органов власти, а лишь повысит с их стороны ставки за совершение коррупционных действий.*



Противодействие коррупции мерами уголовно-правового характера *не позволяет решить проблемы профессиональной и моральной подготовки государственных служащих к осуществлению их профессиональной деятельности без коррупции.*

Нормы законодательства необходимо применять в комплексе с другими мерами противодействия коррупции

Зарубежный опыт, который может быть полезен в России

Швеция



Швеция до середины XIX века считалась страной, насквозь пораженной коррупцией. Но после принятого элитой и руководством страны стратегического решения о полной модернизации страны в ней был разработан и начал исполняться комплекс мер, направленных на полное исключение меркантильных соображений у чиновников.

Госрегулирование было основано на стимулах честного и ответственного управления – через налоги, льготы и субсидии, а не с помощью запретов и разрешений, получаемых из тех или иных органов власти.

Зарплаты чиновников поначалу превышали заработки рабочих в 12-15 раз. Однако со временем целенаправленными усилиями правительства страны эта разница снизилась до двукратной.

Сингапур



За относительно короткий исторический период с момента получения самоуправления в составе Британской империи в 1959 году до 1990 года уже в статусе полностью независимой страны Сингапур прошёл путь от бедной страны до высокоразвитой, с высоким уровнем жизни и постиндустриальными секторами экономики.

Этот путь стал реализацией выбора, сделанного в 1959 году премьер-министром Сингапура Ли Куан Ю

Регламентировали действия чиновников, устраняли двусмысленности во всех законах, отмену многих разрешений и лицензирования, последовательно и неукоснительно соблюдали принцип верховенства закона и равенства всех перед законом, упрощали процедуры.

Некоторые министры, которые оказались уличёнными в коррупции, были приговорены к реальным срокам заключения. Этими действиями Ли Куан Ю доказал всем гражданам государства, что в его правительстве министры и другие ответственные должностные лица могут быть только неподкупными и высококвалифицированными!

Южная Корея



В 1999 году разработанная и принятая в Сеуле по воле его мэра Гох Куна антикоррупционная программа «OPEN» позволила гражданам реально контролировать работу государственных чиновников.

Граждане могут в любое время, в частности, проследить ход рассмотрения документов по обращению через Интернет.

Антикоррупционная программа «OPEN» стала своеобразным эталоном отношения к работе в органах власти, как к служению интересам граждан и страны.

Китай



В современном Китае частная собственность защищается органами власти.

Любое преступное посягательство на собственность легального предпринимателя рассматривается в этой стране как тягчайшее государственное преступление.

Жесткие меры уголовного преследования за взяточничество и другие виды коррупции в Китае, которыми являются длительные сроки лишения свободы, конфискация собственности и даже расстрелы, не привели к искоренению коррупции среди высокопоставленных должностных лиц...

Проведенные в Китае за последние несколько лет реформы в административной, судебной, финансовой системах и в органах юстиции не только дали ощутимый результат в противодействии коррупции, но, что очень важно, получили поддержку общества, повысили доверие граждан к государственной власти, партии КПК и общественным институтам.

Гонконг



Как известно, Гонкóнг – специальный административный район Китайской Народной Республики, ныне один из ведущих финансовых центров Азии и мира.

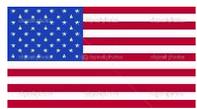
В Гонконге в течение столетий взяточничество было традицией, и казалось, что чиновников и жителей этого города-государства невозможно отучить брать и давать взятки. Но это удалось сделать.

Мера первая: отмена презумпции невиновности для чиновников (если чиновник не в состоянии доказать, что законным путем получил средства, которые лежат на его заграничных счетах или на которые приобретена его недвижимость и дорогостоящее имущество, то он будет осуждён на тюремное заключение)

Мера вторая: в 1974 году была создана независимая комиссия по борьбе с коррупцией (НКБК)

НКБК постоянно анализирует, применяют ли взяточники новые схемы для своих коррупционных действий.

США



Большой интерес для России представляет опыт этой страны в защите свидетелей о коррупции.

Меры по защите свидетелей и потерпевших, предполагающие серьезные изменения в жизни защищаемого лица (полная замена биографии, пластическая операция), применяются преимущественно по отношению к тем лицам, которым требуется защита за пределами продолжительности рассмотрения уголовного дела, и лишь в тех случаях, когда применение прочих средств защиты является неэффективным или недостаточным.

Учёт такого зарубежного опыта, включая и рекомендации ГРЕКО, может позволить нашей стране существенно снизить уровень коррупции во всех сферах деятельности за исторически короткий период времени.

Но для этого необходима не только, как принято утверждать в нашей стране **политическая воля**, но и целенаправленная, долгосрочная совместная работа коалиции органов власти, частного бизнеса, некоммерческих организаций и граждан.



От этой коалиции, как показывает мировой опыт, будут требоваться постоянные усилия по мониторингу модификаций коррупции и на его основе столь же постоянные усилия по решению этой сложной и самовоспроизводящейся социальной проблемы.

- 1** **Акт о противодействии иностранным коррупционным практикам (Foreign Corrupt Practices Act) – США, 1977 г.**
- 2** **Межамериканская конвенции против коррупции (Inter-American Convention against Corruption (OAS Convention), 1996 г.**
- 3** **Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций, 1997 г.**
- 4** **Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, 1999 г. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 г.**
- 5** **Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, 1999 г. Ратифицирована РФ в 2006 г.**
- 6** **Конвенция ООН против коррупции, 2003 г. Ратифицирована РФ в 2006 г. Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении ими международных сделок, 1997 г. Ратифицирована РФ в 2012 г.**
- 7** **Закон Великобритании «О борьбе со взяточничеством» (Bribery Act 2010 г.).**



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В 2006 Г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции от 31.10.2003 и Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999

Эти документы являются базовыми международными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность по противодействию коррупции.

*31.07.2008 Президент РФ утвердил **Национальный план противодействия коррупции**, который определил стратегические направления деятельности органов государственной власти в данной сфере.*

Сформулированы меры по приведению антикоррупционного законодательства РФ в соответствие с требованиями международного права.

В целях реализации Национального плана и рекомендаций ГРЕКО в декабре 2008 г. принят пакет федеральных законов, положения которых направлены на обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации.

В новейшей истории России было ТРИ ПОПЫТКИ, инициированные федеральными органами государственной власти, активизировать борьбу с коррупцией с помощью специальных законов в данной сфере.



В течение этого периода Государственной Думой и Советом Федерации дважды принимались специальные нормативные правовые акты — федеральные законы «О борьбе с коррупцией» — и они дважды отклонялись Президентом РФ.

Первая
в период 1994-1997 гг.

Основными причинами неудачи законодательного обеспечения борьбы с коррупцией в России этого периода явились вопросы как правового характера, так и находящиеся вне правового поля. *К примеру, в 1993 г. бывшим помощником Президента РФ А. Лифшицем высказано суждение о том, что усиление борьбы с коррупцией способно «привести к потере равновесия в экономике», а потому он «против резких движений в вопросах борьбы с коррупцией».*



В сентябре 2002 г. в первом чтении был принят проект Федерального закона «О противодействии коррупции», однако дальнейшего движения он не получил.

Вторая
в период 2000-2002 гг.

Причину неудачи верно определил председатель Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству В.Н. Плигин при обсуждении 7 ноября 2008 г. пакета антикоррупционных законов: *коррупция «...действительно стала образом жизни в «серой» зоне, которая вынужденно стала зоной выживания экономики, общества, граждан, а в определенной степени и государственных институтов».*



Президентом России было инициировано внесение пакета проектов антикоррупционных законов в Государственную Думу, тем самым была четко **выражена политическая воля поставить законодательный барьер на пути коррупции.**

Третий этап
современный

Решающим фактором их принятия стало вхождение **01.02.2007** России в международную организацию «Группа государств против коррупции» (ГРЕКО), которая создана 01.05.1999 Советом Европы для мониторинга соответствия законодательства и правоприменительной практики.

ГРЕКО

«Группа государств против коррупции» (ГРЕКО), создана 01.05.1999 Советом Европы

В Уставе организации прописаны две основные задачи:

- 1. усовершенствование методов борьбы с коррупцией в странах, вступивших в данную организацию*
- 2. создание базы для обмена позитивным опытом в области предотвращения и выявления случаев коррупции*



15 марта 2013 года ГРЕКО в дополнение к докладу о выполнении рекомендаций РФ опубликовала Сводный доклад, в котором ранжировала все рекомендации по двум группам – "успешно выполнены" и "частично выполнены".

В своей деятельности ГРЕКО руководствуется Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенцией Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, 22 Руководящими принципами по борьбе с коррупцией Совета Европы, а также собственной наработанной практикой.

Как Россия выполняет рекомендации ГРЕКО

Выполнена

Выполнена частично

Не выполнена

Криминализация преступных деяний

1. Криминализовать подкуп всех членов международных парламентских собраний, а также судей и должностных лиц международных судов.

2. Криминализовать подкуп национальных и иностранных третейских судей и как можно быстрее осуществить подготовку к ратификации Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию.

3. Ввести в уголовный кодекс предложения, обещающие бы о предоставлении преимущества и принятия предложения ищущая.

4. Расширить сферу действия положений о взяточничестве, чтобы они охватывали любую форму получения неправомерного преимущества, в том числе нематериального характера.

5. Обеспечить однозначное толкование в Уголовном кодексе положений, касающихся взяточничества, так, чтобы однозначно охватывать все случаи, когда преимущество предназначается для третьего лица.

6. Отменить правило о том, что в случаях совершения подкупа в секторе уголовное преследование проводится только по заявлению пострадавшей организации ищущая.

7. Установить уголовную ответственность за злоупотребление влиянием.

8. Увеличить минимальный двухлетний срок давности привлечения к ответственности за совершение подкупа.

9. Проанализировать положения уголовного кодекса о специализированной защите при деятельном раскрытии и последние дела, в которых осуществлялась такая защита, с целью определения возможностей для совершенствования.

Индекс восприятия коррупции-2014: **оценка России упала на 1 балл**

В 2014 году Россия получила **27 баллов** (на один балл меньше, чем в 2013 году) и заняла **136 место**, поделив его с Нигерией, Ливаном, Кыргызстаном, Ираном и Камеруном.

Место России в ИВК сохраняется практически неизменным на протяжении последних лет.

Среди основных причин:

- 1) Коррупционные дела стагнируют.** *Несмотря на работу профильных государственных институтов, расследования крупных коррупционных дел национального и международного уровня не дают необходимого результата.*
- 2) Международное антикоррупционное сотрудничество застопорилось.** *Раз за разом Россия оказывается неспособной защитить свои национальные интересы, призвав к ответственности очередного сбежавшего за границу чиновника, который спокойно пользуется незаконно нажитым капиталом.*
- 3) Декларирование конфликта интересов не заработало.** *В прошедшем году продолжается практика, когда должностные лица «забывают» задекларировать свою аффилированность с коммерческими структурами. Угроза увольнения в связи с утратой доверия не может остановить чиновников, создающих условия максимального благоприятствования для бизнес-структур своих друзей и родственников.*
- 4) Давление на некоммерческие организации и независимые СМИ продолжается.** *Государство опасно близко подошло к черте, за которой стремление обезопасить российских граждан от иностранного влияния через некоммерческие организации превращается в охоту на ведьм.*
- 5) Большие проекты непрозрачны.** *Реализация крупных национальных и инфраструктурных проектов — выбор подрядчиков, налоговые льготы, бюджетные субсидии, непрозрачное назначение единственного поставщика — вызывает множество вопросов. Такая ситуация не только негативно влияет на экономическую составляющую больших проектов, но и создаёт фон социального недоверия к заявленным целям.*

Действующие правовые основы борьбы с коррупцией:

А. международные акты:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999
- Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок от 21.11.1999

Б. федеральные законы:

- от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (включая ст. 13.3)
- от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
- от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- от 02.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ст. 14)
- от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации»
- от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»

В. указы Президента РФ :

- от 13.03.2012 № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы»
- от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений федерального закона «О противодействии коррупции»
- Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. N 226 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"

ЦЕЛЕПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА:

(предполагаемый/прогнозируемый результат реализации антикоррупционных мер)

- **последовательное снижение уровня коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления;**
- **повышение информационной открытости и доступности для населения органов государственной власти и местного самоуправления;**
- **улучшение осведомленности граждан о состоянии коррупции и мерах, принимаемых публичной властью по ее сокращению;**
- **рост доверия населения к государству;**
- **создание благоприятных условий для повышения правовой культуры населения и представителей властных структур;**
- **повышение эффективности общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе за счет более активного использования в нем информационно-коммуникационных технологий;**
- **снижение злоупотребления представителями публичной власти своими должностными полномочиями;**
- **повышение взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества и т. п.**

Новой идеологией России, в переходный период, стало личное обогащение любым путём.

...В 1990-х девочки хотели стать валютными проститутками, а мальчики — рэкетирами и бандитами.

... Через десять лет парни уже хотели быть налоговыми полицейскими, таможенниками, сотрудниками правоохранительных органов и спецслужб!

Результатом стало возникновение мифа, что наше государство держится на коррупции, что это её системообразующий элемент.

Эту легенду активно внедряют бизнес-структуры и чиновники, которые навязывают такую логику: **если коррупцию невозможно победить, ею нужно управлять.**

Почему минимальная коррупция в Белоруссии? *Заместитель председателя КГБ объяснил, что у них профилактики. Они отслеживают доходы и расходы практически всех чиновников. Как только кто-то начинает зарываться, ему объясняют, чем это может закончиться.*

«Росатом», где Кириенко с самого начала строит антикоррупционную систему. В России она сейчас наиболее эффективная.

Костромской губернатор Ситников. *Сам местный, не ворует и тем самым стимулирует других, хотя там самые низкие зарплаты по стране.*

Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. N 226

"О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"

Нарушить взаимосвязь между мелкой и крупной коррупцией.

На основе условного критерия, коррупцию можно разделить на мелкую (низовую, повседневную или, что будет точнее, бытовую коррупцию, с помощью которой граждане решают свои повседневные проблемы: выплаты гаишникам, оформление документов на дачные участки, взятки в судах, медицинских учреждениях, военкоматах и т.д.)

и крупную (вершинную, элитарную, деловая коррупция, т.е. та, с помощью которой решаются крупные проблемы бизнеса).

Между ними, несмотря на существенную разницу в уровнях, существует органическая взаимосвязь и взаимозависимость, обусловленность и общность централизованного, патерналистского, организационного или социально-психологического характера.

Первое что необходимо сделать,

это декриминализовать коррупционные деяния чиновников.

Забрать функции контроля и выявления коррупции у действующих силовых ведомств. Так как сотрудники действующих силовых ведомств являются по сути так же государственными служащими, а соответственно входят в группу риска возможной подверженности коррупции. **А больной не может лечить больного.**

Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. N 226

"О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы"

Преодолеть дуализм коррупции в социально-правовом аспекте

Сущность коррупции как социально-правового явления двуедина.

Она выражается, с одной стороны, в использовании лицом, осуществляющим те или иные государственные функции, своего официального статуса в целях получения незаконных преимуществ (продажность), а с другой - в предоставлении этому лицу таких преимуществ заинтересованным субъектом (подкуп)...

Минимизировать роль и значение бюрократизма в распространении и процветании коррупции

Оторванность бюрократии от народа. Фактически отказ государственных структур от заботы о базовых социальных потребностях людей, опора властей не на широкие социальные слои, а на собственную бюрократию, силовые структуры и политическую демагогию.

Именно поэтому аппарат управления теряет контроль над ситуацией.

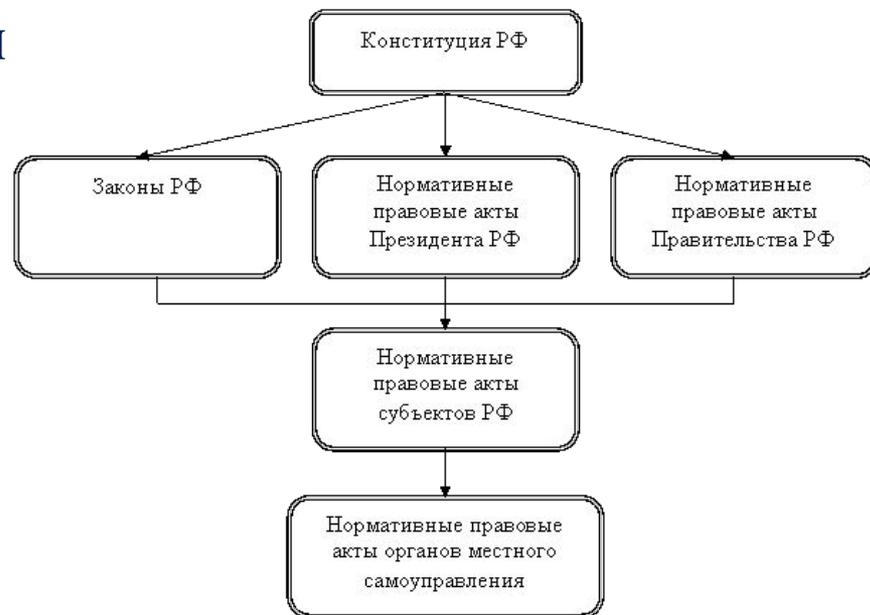
Смена морально-духовных ценностей

Одной из причин масштабного развития коррупции в стране является ущербность морально-духовных ценностей на личностном уровне, которая началась в 60-е годы XX века. Именно тогда зародились коррупционные механизмы общественных отношений современной России. *Особенно большому надлому подверглась общественная мораль в 1990-е годы – в условиях беззакония государственной власти, на этапе радикальных рыночных реформ. Именно в этот период коррупционные отношения проникли во все сферы жизни российского общества.*

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции на муниципальной службе.



уровни



Муниципальный правовой акт представляет собой решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами, законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.



Тема: 8.

Организационные основы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе

Вопросы лекций:

1

- Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2

- Основные организационные меры по предупреждению коррупции на государственной и муниципальной службе. Средства и методы, специальные органы противодействия коррупции.

3

- Организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции.

Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

С 2008 г., когда был принят ФЗ-273 разработка и реализация национальных планов в этой сфере стала вполне обычной, рутинной деятельностью практически всех российских органов власти, всего Российского общества.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

в нашей стране каждые два года Указом Президента Российской Федерации утверждается и, следовательно, вводится в действие очередной общенациональный план противодействия коррупции.

В 2014 г. РСПП* опубликовал доклад о состоянии делового климата в России за 2010-2013 г.г.

Одним из выводов этого доклада был следующий - «главными проблемами для российского бизнеса на протяжении четырёх лет остаются недостаток квалифицированных кадров, рост цен, избыточно высокие налоги, коррупция в органах власти и высокие административные барьеры (при некоторой «ротации» занимаемых в перечне мест)»

...в большей степени все эти проблемы определяются коррупцией в органах власти и во взаимодействиях с ними частных бизнесов.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости.

Коррупция и противодействие коррупции: существенные аспекты анализа

Коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции)

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией)

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

Антикоррупционная государственная программа.

Задачи антикоррупционной политики государства:

Первоочередные
задачи:



- организация борьбы с коррупцией на всех уровнях власти;
- сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих осуществлению коррупции;
- увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за причиненный в результате этого вред;
- оказание влияния на мотивы коррупционных проявлений;
- создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

Для достижения положительных результатов в борьбе с коррупцией потребуются значительные усилия и определенное время,

первостепенной задачей будет являться формирование соответствующего общественного мнения, готовность и решительность власти перейти от деклараций к практическому осуществлению мероприятий по борьбе с коррупцией.

Необходимые меры

находящиеся на низкой иерархии служебного положения, но и

коррупционной деятельности следует внедрять открытость принятия экономически значимых

государственных служащих в акционерных обществах с долей государственного капитала. Осуществлять контроль перехода государственных служащих на

увольнения их с государственной службы.

В России за постперестроечные годы сменилось более 30 министров экономики, финансов, заместителей Председателей правительства по экономическим вопросам,

Необходимые меры

спонсировании в политических целях, в том числе проведение выборов, законодательные решения в коммерческих структурах и государственных учреждениях, государственных средств,

имущественном положении членов их семей. *Это положение нашло отражение в Международном кодексе поведения государственных должностных лиц.* Теперь это положение в соответствии с

законы о борьбе с организованной преступностью, о противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем, которые принимались

Организационные основы противодействия коррупции регламентируются:

ст. 5 ФЗ -№ 273
«О противодействии
коррупции»

определены должностные лица и органы, осуществляющие противодействие коррупции, а также установлены функции, обязанности, и полномочия должностных лиц и органов в сфере противодействия коррупции.

Ч.1-ст. 5 ФЗ -№ 273
«О противодействии
коррупции»

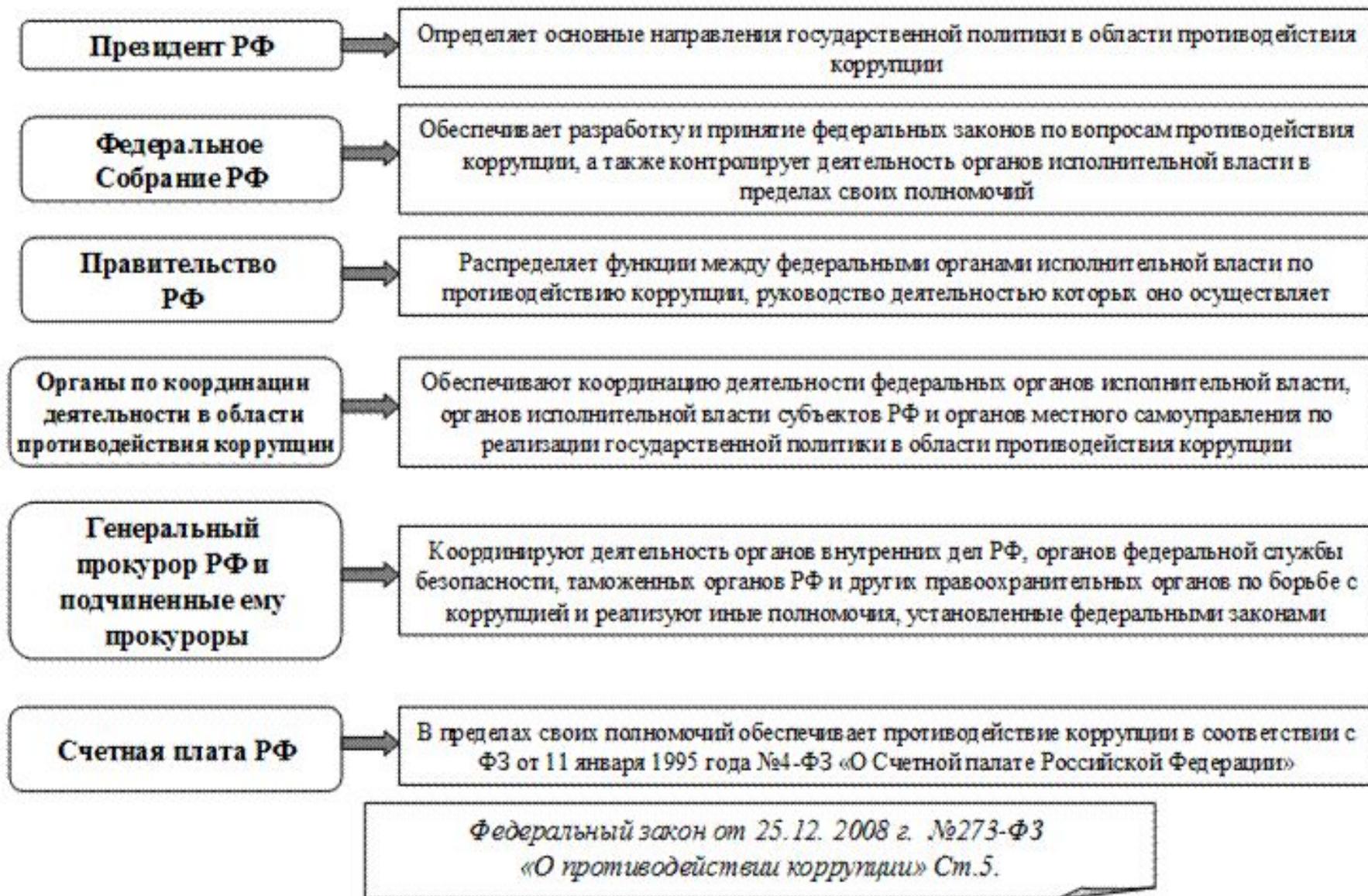
посвящена Президенту РФ, так как именно он в соответствии с ч. 1 ст. 80 Конституции РФ является главой государства.

Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.

В качестве документов, изданных Президентом РФ в рамках реализации предусмотренной данной статьей функции, можно рассматривать Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. N 226 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы" (с изменениями и дополнениями).

Президент РФ устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет (МВД, МЧС, МИД, Министерством обороны, Министерством юстиции, ФСБ, ФСКН и др.) в области противодействия коррупции.

Организационные основы противодействия коррупции



Правового регулирование антикоррупционной политики

включает отношения:

- По формированию основных начал антикоррупционной политики, определению ее понятий, целей и принципов;

- По реализации антикоррупционной политики в деятельности по охране прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства;

- По установлению приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции, а также определению системы субъектов реализации антикоррупционной политики;

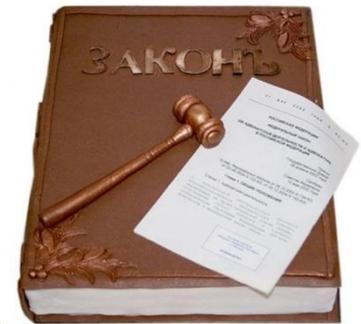
- По определению компетенции органов публичной власти национального, регионального и местного уровней в формировании и реализации антикоррупционной политики;

- По определению и проведению антикоррупционной политики в правотворческой и правоприменительной деятельности;

- По укреплению законности и правовых основ функционирования органов государственной власти и местного самоуправления;

- По формированию общественного правосознания в соответствии с антикоррупционными стандартами;

- По формированию основ международного сотрудничества в реализации мер антикоррупционной политики.





В 2008 году при Президенте РФ был образован
Совет по противодействию коррупции.



Основные задачи Совета

Председателем президиума Совета определен Руководитель Администрации Президента РФ.

- подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;



- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;



- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Функции Совета по противодействию коррупции

- Вносит предложения Президенту РФ о составе Комиссии по противодействию коррупции и о составе Комиссии по разрешению конфликта интересов;



• Слушает ежегодно доклад Генерального прокурора РФ о состоянии дел в сфере борьбы с коррупцией;

• Рассматривает подготовленные Комиссией по противодействию коррупции предложения по предупреждению и пресечению коррупции в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

- Представляет ежегодно доклад Президенту РФ о результатах своей работы.

Противодействие коррупции

*"Самый эффективный способ борьбы с коррупцией –
развитие гражданского общества
и свобода средств массовой информации...
Борьба с коррупцией - это задача всего общества"*

*"Коррупция, прежде всего, влияет не на экономическое развитие,
а на общественно-политическое состояние в стране,
так как теряется доверие людей к органам власти.
Если люди считают, что органы власти коррумпированы,
то это доверие стремится к нулю"*

В.В. Путин



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ДУМА



ПОЛОЖЕНИЕ
о Комитете Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

Осуществляет предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;

**Основные
функции
Комитета**

Принимает решение о необходимости проведения парламентских слушаний, вносит эту инициативу на рассмотрение Совета Государственной Думы и, по его решению, организует и проводит их в порядке, определяемом Регламентом Государственной Думы;

Взаимодействует по вопросам своего ведения с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Общественной палатой Российской Федерации, а также со структурными подразделениями Аппарата Государственной Думы;



- Полномочия по определению основных направлений деятельности исполнительной власти в сфере противодействия коррупции;
- Полномочия связанные с непосредственной разработкой мер, направленных на предупреждение выявления фактов коррупции в органах исполнительной власти, а также их практическая реализация.

ТИПОВОЙ КОДЕКС ЭТИКИ И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Типовой кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности.

Два основных направления в борьбе с коррупцией

1) Борьба с внешними проявлениями коррупции, т. е. с конкретными коррупционерами, путем непосредственного воздействия на участников коррупционных отношений любыми законными способами, в том числе и с помощью правового принуждения, в целях пресечения их противоправной деятельности;

2) Предупреждение коррупции, формирование и проведение активной антикоррупционной политики как самостоятельной функции государства.

Для России характерны две модели борьбы с коррупцией:

Авторитарная и либеральная.

Авторитарная модель предполагает выборочную реализацию уголовной ответственности должностных лиц, так как выход должностного лица на определенный уровень властных полномочий фактически означает для него правовой иммунитет.

Либеральная модель характеризуется безнаказанностью, безответственностью, в основном складывается в период революционных потрясений. Такая модель борьбы с коррупцией существовала в первые годы становления современной России (1992–1998).

Организация выполнения и осуществления комплекса мер по противодействию коррупции

Организация в установленном порядке проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера представленных гражданскими служащими (гражданами) при назначении их на должности, включенные в Перечень должностей государственного органа

Размещение в установленном порядке на официальном сайте государственного органа сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими

Подготовка предложений о принятии мер по предупреждению коррупции в государственном органе в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе

Принятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в государственном органе

Проведение в установленном порядке проверки по реестру дисквалифицированных лиц гражданских служащих (граждан) при их назначении на должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций

Подготовка перечня конкретных должностей государственного органа, при назначении на которые и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, своих и супруги (супруга)

Организация в установленном порядке проверки сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера представленных гражданскими служащими, замещающими должности, включенные в Перечень должностей государственного органа

Обеспечение представления в установленном порядке СМИ сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданскими служащими

Обеспечение возможности гражданским служащим уведомлять руководителя государственного органа о случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений

Принятие мер по предупреждению конфликта интересов, в т.ч. после увольнения гражданского служащего с государственной гражданской службы

Обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти области



- ☹️ создание службы "телефон доверия" главы администрации области и областного Совета депутатов;
- ☹️ установка в органах государственной власти области ящиков "Для обращений граждан" в целях обращения граждан о злоупотреблениях должностных лиц. Информирование об этом населения области через печатные, электронные СМИ, информационные стенды, листовки;
- ☹️ публикация ежегодных отчетов о деятельности областного межведомственного специализированного координационного совета по противодействию коррупции

Нормативная основа

- ▶ Федеральный закон от 27.07.2004 N "О государственной гражданской службе Российской Федерации">
- ▶ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- ▶ Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые ...>
- ▶ Указ Президента РФ от 18.05.2009 N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера«
- ▶ Указ Президента РФ от 21.09.2009 N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы...>
- ▶ Указ Президента РФ от 21.09.2009 N 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации...>

Субъекты предоставления сведений «о доходах»

1. граждане, претендующие на замещение должностей гос или муниципальной службы, включенных в перечни, установленные НПА РФ;
2. граждане, претендующие на замещение должностей членов Совета директоров ЦБ РФ, должностей в ЦБ РФ, включенные в перечень, утвержденный Советом директоров ЦБ РФ;
3. граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни, установленные НПА РФ, в государственных корпорациях, ПФ РФ, ФСС, ФОМС, иных организациях, создаваемых РФ на основании ФЗ;
4. граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными госорганами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными госорганами;
5. граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений;
6. лица, замещающие указанные выше должности

Проверка достоверности сведений органами ОРД

Осуществляется в целях сбора информации о достоверности и полноте сведений, представляемых в гражданами, претендующими на замещение (замещающих):

1. государственных должностей Российской Федерации;
2. государственных должностей субъектов Российской Федерации;
3. должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;
4. должностей федеральной госслужбы;
5. должностей гос. гражданской службы субъектов Российской Федерации;
6. должностей муниципальной службы;
7. должностей в государственной корпорации, ПФ РФ, ФСС, ФОМС, иных организациях, создаваемых РФ на основании ФЗ;
8. отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

Принципы контроля за расходами

Контроль осуществляется за соответствием расходов лица:

- ▶ замещающего государственную должность (иного лица);
- ▶ замещающего должность муниципальной службы, устанавливаемой муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте РФ, утверждаемым законом субъекта РФ

расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей **общему доходу** данного лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих совершению сделки.

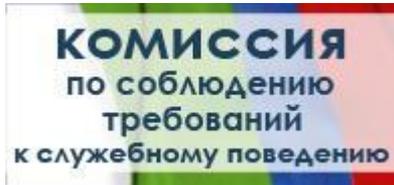
Контроль за расходами включает в себя

Истребование от лица сведений:

- ▶ о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих совершению сделки;
- ▶ об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;
- ▶ проверку достоверности и полноты сведений;
- ▶ определение соответствия расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке их общему доходу.

Указ Президента РФ

от 1 июля 2010 г. N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов"
(с изменениями и дополнениями)



Правовую основу работы комиссий составляют:

1. Резолюция Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ);
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
4. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

Основные ограничения и запреты для государственных служащих, обязанности государственных служащих установлены:

- Федеральным законом "О противодействии коррупции";
- Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Проблемы сдерживающие противодействие коррупции

▶ - многочисленные пробелы и несовершенство правовых норм, регулирующих взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации. Например, невозможно провести мониторинг достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей государственного служащего без их письменного согласия о предоставлении персональных данных. Так, запросы в МИФНС, в регистрационную палату и т.д. по предоставлению сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей государственного служащего не имеют правовой, законодательной основы.

▶ - недостаточная эффективность мер противодействия коррупции, дефекты (сложность, громоздкость) правоприменительной практики. Например, за период введения в действие Федерального закона «О противодействии коррупции», ни разу не применялась практика применения ч.3 ст.12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

▶ - наличие реальной опасности противоправного воздействия на заявителя и свидетелей со стороны лица, совершившего коррупционное правонарушение, так как правовой механизм их защиты недостаточно проработан. Как расследование дел о преступлениях коррупционной направленности, так и разбирательством по иным коррупционным правонарушениям, затрудняется тем, что лица, показания которых имеют существенное значение для уголовного дела (иного коррупционного правонарушения), зачастую проходят службу под руководством лиц, привлекаемых к уголовной или иной ответственности, то есть находятся в зависимом положении. Между тем, ходатайства об отстранении таких лиц на время расследования уголовного дела или разбирательства по иному коррупционному правонарушению, в основном остаются без удовлетворения.

