

# Совет Безопасности ООН

**Совет Безопасности ООН** (англ. *United Nations Security Council*) — постоянно действующий орган Организации Объединённых Наций, в который, в соответствии с [статьей 24 Устава ООН](#), возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Относится к числу шести «главных органов» ООН.



В состав Совета входят 15 государств-членов — 5 постоянных и 10 непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок по 5 каждый год.

Соответствующие поправки в Устав ООН были внесены 17 декабря 1963 года резолюцией ГА ООН 1995 (XVIII) (до этого в Совет входило лишь 6 непостоянных членов). Согласно указанной резолюции, 10 непостоянных членов Совета

Безопасности избираются

- ⦿ пять — от государств Африки и Азии;
- ⦿ один — от государств Восточной Европы;
- ⦿ два — от государств Латинской Америки;
- ⦿ два — от государств Западной Европы и других государств.

Председатели Совета сменяются ежемесячно согласно списку его государств-членов, расположенных по алфавиту английских названий.

## Постоянные члены

- Великобритания
- КНР
- Россия
- США
- Франция

Постоянные члены совбеза ООН имеют «право вето». Это устройство в значительной мере сохранилось с рузельтовского плана «четырёх полицейских» (1941), модифицированного включением Франции и добавкой региональной компоненты. Так, место Китая до 25 октября 1971 года занимала Китайская Республика, с 1949 года контролирующая только Тайвань и некоторые прилегающие к нему острова (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2758).

Россия является постоянным членом СБ ООН с 24 декабря 1991 года как государство-правопреемник СССР.

## Непостоянные члены

Непостоянными членами СБ ООН с 20

- Ангола
- Малайзия
- Венесуэла
- Новая Зеландия
- Испания
- Египет
- Сенегал
- Япония
- Уругвай
- Украина



Устав Организации Объединенных Наций предусматривает создание шести главных органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Он наделяет главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности Совет Безопасности, который может собираться в любое время при наличии угрозы миру.

Согласно Уставу, Организация Объединенных Наций преследует четыре цели:

- ⊙ поддерживать международный мир и безопасность;
- ⊙ развивать дружественные отношения между нациями;
- ⊙ сотрудничать в разрешении международных проблем и в поощрении уважения к правам человека;
- ⊙ быть центром для согласования действий наций.

Все члены Организации Объединенных Наций соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. В то время как другие органы Организации Объединенных Наций выносят рекомендации государствам-членам, лишь Совет Безопасности обладает полномочиями принимать решения, которые государства-члены после этого обязаны выполнять по Уставу.

# Вспомогательные органы

Статья 29 Устава Организации Объединенных Наций гласит, что Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, которые он найдет необходимыми для выполнения своих функций. Это также отражено в правиле 28 Временных правил процедуры Совета.

В состав всех нынешних комитетов и рабочих групп входят 15 членов Совета. Хотя председателем постоянных комитетов является Председатель Совета, должность которого ежемесячно замещается на основе ротации, председателями или сопредседателями других комитетов и рабочих групп являются назначаемые члены Совета, имена которых ежегодно представляются в записке Председателя Совета Безопасности.

Сфера охвата мандатов вспомогательных органов, будь то комитеты или рабочие группы, весьма широка — от процедурных вопросов (например, документация и процедуры, заседания вне Центральных учреждений) до вопросов существа (например, режимы санкций, борьба с терроризмом, операции по поддержанию мира).

Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) и Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР) являются вспомогательными органами Совета Безопасности по смыслу статьи 29 Устава. Будучи таковыми, они являются зависимыми от Организации Объединенных Наций в том, что касается административных и финансовых вопросов, однако в качестве судебных органов они являются независимыми от любого государства или группы государств, включая учредивший их орган — Совет Безопасности.

# Комитеты

- **Контртеррористический комитет и комитет по нераспространению**  
Контртеррористический комитет, учрежденный резолюцией 1373 (2001)  
Комитет по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки (Комитет 1540)
- **Военно-штабной комитет**  
Военно-штабной комитет помогает планировать военные меры Организации Объединенных Наций и регулировать вооружения.
- **Комитеты по санкциям (специальные)**  
Применение обязательных санкций призвано оказать давление на то или иное государство или образование с целью заставить его придерживаться определенных Советом Безопасности целей, не прибегая к использованию силы. Таким образом, для Совета Безопасности санкции являются одним из важных инструментов обеспечения соблюдения его решений. Благодаря своему универсальному характеру Организация Объединенных Наций является особенно подходящим органом для введения таких мер и отслеживания их применения.  
Совет прибегает к имеющим обязательную силу санкциям как к одному из инструментов обеспечения выполнения его решений тогда, когда мир находится под угрозой, а дипломатические усилия оказались бесплодными. В число санкций входят всеобъемлющие экономические и торговые санкции и/или целенаправленные меры, такие как эмбарго на оружие, запреты на поездки, а также ограничения финансового или дипломатического характера.
- **Постоянные комитеты и специальные органы**  
Постоянные комитеты являются органами открытого состава и обычно учреждаются в целях решения определенных процедурных вопросов, таких, например, как вопрос о приеме новых членов. Специальные комитеты учреждаются на ограниченный период времени для решения того или иного конкретного вопроса.



# Консультативный вспомогательный орган

Комиссия по миростроительству (КМС) является межправительственным консультативным органом, который оказывает поддержку усилиям, направленным на установление мира в странах, переживших конфликты, а также является одним из важных дополнительных инструментов международного сообщества в его деятельности в рамках широкой повестки дня в области мира.

Комиссия по миростроительству играет уникальную роль в плане:

- обеспечения согласованного взаимодействия всех соответствующих субъектов, в том числе международных доноров, международных финансовых учреждений, национальных правительств и предоставляющих войска стран;
- мобилизации и распределения ресурсов; и
- вынесения рекомендаций и предложений в отношении комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления и, где это целесообразно, выявления каких-либо пробелов, которые могут подорвать мир.

Комиссия по миростроительству является консультативным вспомогательным органом как Совета Безопасности, так и Генеральной Ассамблеи.

# Полномочия

Совет Безопасности уполномочен «расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Он «определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности». Совет имеет право применять принудительные меры к государствам, нарушающим международный мир и безопасность, в том числе связанные с применением вооружённой силы. Статья 25 Устава ООН гласит: «Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их». Таким образом, решения СБ являются обязательными для всех государств, так как в настоящее время членами ООН являются практически все общепризнанные государства Земного шара. При этом все иные органы ООН могут выносить лишь рекомендательные решения. На практике деятельность СБ по поддержанию мира и безопасности заключается в определении тех или иных санкций против государств-нарушителей (включая военные операции против них); введении миротворческих формирований в зоны конфликта; организации постконфликтного урегулирования, включая введение международной администрации в зоне конфликта.



Согласно Уставу, Совет Безопасности обладает следующими функциями и полномочиями:

- ⊙ поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями Организации Объединенных Наций;
- ⊙ расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям;
- ⊙ выносить рекомендации относительно методов урегулирования подобных споров или условий их разрешения;
- ⊙ вырабатывать планы в отношении определения существования угрозы миру или акта агрессии и выносить рекомендации в отношении необходимых мер;
- ⊙ призывать членов Организации к осуществлению экономических санкций и других мер, не связанных с применением силы, для предупреждения или прекращения агрессии;
- ⊙ предпринимать военные действия против агрессора;
- ⊙ выносить рекомендации относительно приема новых членов и условий, на которых государства могут стать участниками Статута Международного Суда
- ⊙ осуществлять в «стратегических районах» функции Организации Объединенных Наций по опеке;
- ⊙ выносить Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения Генерального секретаря и совместно с Ассамблеей выбирать судей Международного Суда
- ⊙ В соответствующих статьях Устава Организации Объединенных Наций содержится дополнительная информация касательно Совета Безопасности

# Форматы совещаний

Совет Безопасности работает в следующих форматах совещаний:

- ◎ Заседания Совета Безопасности, открытые и закрытые;
- ◎ Заседания членов Совета Безопасности;
- ◎ Неофициальный диалог;
- ◎ Заседания по «Формуле Аррии».

# Поддержание мира и безопасности

Когда в Совет поступает жалоба в отношении угрозы миру, он сначала обычно рекомендует сторонам попытаться достичь согласия мирными средствами. Совет может:

- ⦿ устанавливать принципы достижения подобного согласия;
- ⦿ в некоторых случаях проводить расследования и осуществлять посредничество;
- ⦿ направлять миссии;
- ⦿ назначать специальных посланников; или
- ⦿ просить Генерального секретаря оказать его добрые услуги для достижения мирного разрешения спора.

Если тот или иной спор приводит к военным действиям, то Совет стремится прежде всего как можно скорее положить им конец. В этом случае Совет может:

- ⦿ давать указания о прекращении огня, которые могут помочь не допустить эскалации конфликта;
- ⦿ направлять военных наблюдателей или силы по поддержанию мира с целью помочь снизить накал напряженности, разъединить противостоящие друг другу силы и создать спокойную обстановку, позволяющую искать пути мирного урегулирования.

Помимо этого Совет может обратиться к принудительным мерам, включая:

- ⦿ введение экономических санкций, оружейного эмбарго, финансовых штрафов и ограничений и запретов на поездки;
- ⦿ разрыв дипломатических отношений;
- ⦿ блокаду;
- ⦿ или даже коллективные военные мероприятия.

Основное внимание уделяется тому, чтобы сориентировать меры главным образом на тех, кто несет ответственность за политику и практику, осуждаемые международным сообществом, при одновременном сведении до минимума воздействия принятых мер на другие части населения и экономики.

# Принятие решений

Решения СБ (кроме процедурных) требуют 9 голосов из 15, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Это означает, что каждому из пяти постоянных членов СБ принадлежит право вето в отношении решений Совета, при этом даже воздержание такого государства при голосовании должно рассматриваться как ветирование. Однако постоянный член Совета может поставить в известность, что его воздержание не должно рассматриваться как препятствие для принятия решения и соответствующий документ должен считаться принятым СБ ООН, если он наберёт достаточное количество голосов «за».

Сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования.

Как правило, решения СБ оформляются в виде резолюций.



# Организация

Совет Безопасности провел свое первое заседание 17 января 1946 года в Чёрч-Хаусе, Вестминстер, Лондон. 4 апреля 1952 года состоялось первое заседание СБ в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке, и с тех пор это место является его постоянным местопребыванием. Выездные заседания Совета Безопасности проходили в Аддис-Абебе, Эфиопия (1972 г.), в Панаме, Панама (1973 г.), в Женеве, Швейцария (1990 г.) и Найроби, Кения (2004 г.). Каждый из членов Совета Безопасности должен постоянно иметь представителя в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в том чтобы Совет мог собраться в любое время, когда в этом возникнет необходимость.