

ФИНАНСЫ

ТЕМА 2. Экономическая сущность финансов. Финансовая система

Вопросы:

1. Сущность финансов и их специфические признаки. Сущность и признаки финансовых операций.
2. Функции финансов
3. Сущность и виды финансовых ресурсов. Признаки финансовых ресурсов. Формы, источники формирования и направления использования финансовых ресурсов.
4. Понятие финансовой системы. Сферы и звенья финансовой системы. Особенности развития современной финансовой системы РФ.

СУЩНОСТЬ ФИНАНСОВ И ИХ СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ПРИЗНАКИ

«– ТЫ СУСЛИКА ВИДИШЬ?

– НЕТ.

– И Я НЕ ВИЖУ... А ОН ЕСТЬ...»

ИЗ ФИЛЬМА «ДМБ»

ВОПРОС 4

Различные определения

1. «Финансы – государственная казна и счета ее; все, что относится до прихода и расхода государства.»

- [Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4т., Т.4: Н-В. – М.: ТЕРРА, 1995, С. 535]

2. «Советские финансы – совокупность операций государства по извлечению денежных средств и распределению их между статьями бюджета».

- [Малая советская энциклопедия. – М.: 1932, т.9, С. 320.]

Различные определения

4. «Советские финансы – это денежные отношения, организуемые государством в процессе распределения и перераспределения стоимости совокупного общественного продукта и его решающей части – национального дохода для образования централизованных и децентрализованных фондов денежных ресурсов...»

[Аллахвердян Д.А. Некоторые вопросы теории советских финансов. – М.: Госфиниздат, **1951**, С.120]

5. «Финансы (франц. finances – денежные средства, от старофранц. finer – платить, оплачивать), совокупность экономических отношений в процессе создания и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств; ... при социализме Ф. являются экономической категорией, выражающей производственные отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в процессе расширенного социалистического воспроизводства.»

[Большая советская энциклопедия. – М.: «Советская энциклопедия», **1977.**, т.27, С. 438-439]

Различные определения

6. «Финансы СССР – это денежные отношения, возникающие на основе **одностороннего движения стоимости в процессе ее планомерного **распределения и перераспределения** в связи с формированием денежных фондов, используемых на цели расширенного социалистического воспроизводства и удовлетворение общественных потребностей.»**

[Родионова В.М. Вопросы сущности и функций советских финансов. – **1987**, С. 43.]

7. «Финансы – это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта и части национального богатства в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использованием их на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества»

[Финансы/ В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко и др.; Под ред. В.М. Родионовой. – М.: Финансы и статистика, **1995**, С.12.]

Сущность финансов

Финансы *как экономическая категория* представляет собой часть экономических отношений.

Определение – уч. Маркиной Е.В

Финансы - это совокупность **денежных распределительных** отношений, по поводу формирования и использования денежных доходов, поступлений и накоплений у экономических субъектов (домохозяйств, организаций, государства и муниципальных образований).

Субъекты финансовых отношений

Основными субъектами финансовых отношений выступают:

- **домохозяйства,**
- **коммерческие и некоммерческие организации,**
- **органы государственной власти и местного самоуправления**

Отличительные признаки финансов

К отличительным признакам финансов относятся следующие:

- 1) **денежный характер** финансовых отношений. Деньги являются обязательным условием существования финансов. Нет денег – не может быть и финансов. Финансовые отношения – это отношения, при которых происходит движение (двустороннее либо одностороннее) стоимости в денежной форме (денежные отношения).
- 2) **распределительный характер** отношений - финансы связаны не с любыми формами движения денежных средств. Существуют 2 основные формы – обмен и распределение. **Финансовые отношения возникают в процессе распределения** (или перераспределения) стоимости.
- 3) Результатом финансовых отношений является формирование доходов, поступлений, накоплений у субъектов экономики.

Отличительные признаки

финансов

+ отношения, вызванные фактом наличия государства как аппарата управления?;

+ односторонний характер ?

В ходе распределительных денежных отношений может происходить как **одностороннее** так и **двухстороннее** движение стоимости в денежной форме.

При социализме основная масса стоимости в денежной форме распределялась и перераспределялась через бюджет, где имеет место только одностороннее движение стоимости. С переходом к рыночной экономике система отношений стала коренным образом меняться.

С появлением частной собственности появились принципиально новые виды двустороннего движения стоимости. В качестве примеров **двухстороннего** движения стоимости в денежной форме можно рассматривать кредитные отношения, а также отношения, возникающие в процессе инвестирования.

Отличительные признаки финансов

Не относятся к финансовым отношениям:

Натуральный обмен, в результате которого стоимость в одной товарной форме обменивали на стоимость в другой товарной форме. *Отношения* в данном случае есть, *денег* – нет. Как считает современная наука о финансах, такие *отношения* с финансами не имеют ничего общего.

Обмен товара на деньги (стоимости в товарной форме на стоимость в денежной форме). *Отношения* тут есть, *деньги* тоже есть, а финансов – **нет**. Потому что в этих отношениях кроме движения стоимости в денежной форме присутствует встречное ***движение стоимости в товарной форме***.

Многие ученые считают, что товарно-денежные отношения (Т–Д, Д–Т) относятся не к финансам, а к сферам производства и потребления.

Виды финансовых отношений

Финансовые отношения многообразны. Они связаны с денежными отношениями, которые возникают:

- между хозяйствующими субъектами и государством, органами МСУ;
- между хозяйствующими субъектами;
- между хозяйствующими субъектами при создании совместных фондов денежных средств и их использовании;
- внутри хозяйствующих субъектов при формировании и использовании целевых фондов денежных средств;
- между отдельными бюджетами, внебюджетными фондами;
- между гражданами и государством, органами местного самоуправления при формировании бюджетов и внебюджетных фондов.

Субъекты финансовых отношений	Финансовые отношения
Акционеры, учредители и организации	Формирование УК, распределение доходов
организации	Покупка ЦБ, получение и выплата дивидендов, предоставление займов, финансовой помощи, выплата финансовых санкций
Организации и работники	Финансовые санкции, премии, подарки, пособия, материальная помощь, оплата труда?
Организации и органы власти	Налоги, сборы, взносы на социальное страхование, финансовые санкции, бюджетные субсидии, дотации, финансирование
Страховые компании и организации	уплата страховых взносов по видам обязательного и добровольного страхования
Инвестиционные институты и организации	размещение временно свободных денежных средств, привлечение дополнительного капитала.
Внебюджетные фонды и	Выплата пенсий, пособий

Финансы ≠ деньги

Понятие ФИНАНСЫ часто отождествляют понятием «деньги». Но это разные понятия. Деньги являются обязательным условием существования финансов. Нет денег – не может быть и финансов. Но не всякая операция по движению денежных средств является

Деньги

Деньги — это всеобщий эквивалент, измеряющий затраты труда производителей.

Деньги - выступают материальной основой существования функционирования и функционирования финансов.

Финансы

Финансы – всегда денежные отношения, но не любые денежные отношения являются финансовыми

Уровни и виды распределения и перераспределения

На макроуровне **финансы** как экономическая категория **выражает экономические отношения** по поводу **распределения и использования ВВП и НД**.

Сначала **на стадии производства** создаётся стоимость, которая может быть распределена и, тем самым, здесь тем самым подготавливаются условия для появления экономической категории «финансы».

В процессе первичного распределения формируются доходы, поступления и накопления одних субъектов (организаций, государства, домохозяйств), расходуются средств других.

Уровни и виды распределения и перераспределения с помощью финансов



Уровни и виды распределения и перераспределения

1-я область – показывает как формируются первичные доходы в связи с созданием ВВП.

2 -я область показывает как в формировании доходов экономических субъектов участвуют поступления, связанные с внешнеэкономической деятельности – **НД..**

3-я область – соответствует процессу перераспределения денежных средств между экономическими субъектами. В процессе перераспределения участвует также часть национального богатства (накопления прошлых лет: сбережения, АМ, выручка от продажи имущества и т.п.

4-я область - показывает как в процессе распределения и перераспределения участвует и часть национального богатства (накопления прошлых лет: сбережения, АМ, выручка, поступления от продажи имущества и т.п.)

Уровни и виды распределения и перераспределения

5 - Сформированные доходы и накопления экономические субъекты используют в целях потребления (например, расходы организаций социальной сферы), а также направляются для дальнейшего накопления (инвестиции и сбережения).

ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

Вопрос 2

Функции финансов

Функция – «*внешнее проявление свойства* какого-либо объекта в данной системе отношений »[Философский словарь].

Применительно к финансам это означает, что **сущность финансов** функции **проявляется в их функциях.**

Большинство экономистов считают, что **финансы выполняют 3 функции:**

- **распределительную;**
- **стимулирующую;**
- **контрольную.**

Однако и в этом вопросе среди экономистов не существует единого мнения о числе этих функций.

Варианты:

- **Распределительная, контрольная;**
- **Распределительная, контрольная, регулирующая;**
- **Формирование денежных фондов, использование денежных фондов, контроль;**
- **Воспроизводственная, перераспределительная, обслуживание кругооборота, образование денежных доходов и фондов накоплений**

РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ функция

Главной характеристикой финансовых отношений является их распределительный характер и соответственно главной функцией финансов является **распределительная функция**. Она охватывает **3** последовательные **этапа**:

- формирование фондов денежных средств;
- распределение фондов денежных средств;
- использование фондов денежных средств.

Благодаря распределительной функции, финансы обслуживают воспроизводственный процесс в целом, обеспечивают общественные и производственные потребности, осуществляется межотраслевое и межтерриториальное перераспределение стоимости в денежном выражении, распределяется семейный бюджет.

Замечание. Распределительные процессы происходят не только через финансы, но и через колебания цен, колебания фондового рынка, через использование кредита.

СТИМУЛИРУЮЩАЯ функция

СТИМУЛИРУЮЩАЯ функция финансов означает их возможность влияния на экономические процессы.

Финансовое стимулирование эффективного использования всех экономических ресурсов осуществляется различными методами:

- через вложение финансовых ресурсов;
- создание поощрительных фондов (фонды потребления, фонды социальной сферы и др.);
- использование бюджетных стимулов (предоставление льгот при уплате налогов);
- использование финансовых санкций (штрафы, пени за несвоевременную уплату налогов, сокрытие доходов и имущества от налогообложения, непредставление налоговых деклараций и т. п.).

Проявляется данная функция в том, что государство, используя финансовые инструменты (налоговые льготы, финансирование, процентные ставки и т.д.) может поощрять или сдерживать производство и потребление отдельных видов товаров.

КОНТРОЛЬНАЯ функция

КОНТРОЛЬНАЯ функция «вытекает» из другого характерного признака финансов – движения стоимости в **денежной** форме.

Деньги выступают в финансовых отношениях в качестве **меры** стоимости (а финансы выступают в денежной форме), поэтому доходы, поступления, накопления, расходы поддаются количественному учёту.

Все, что можно измерить – можно *проконтролировать*.

Таким образом, финансы, используя **деньги** в качестве *меры стоимости*, выполняют **контрольную функцию**.

КОНТРОЛЬНАЯ функция

КОНТРОЛЬНАЯ функция финансов реализуется через бухгалтерскую, статистическую или оперативную отчётность.

Инструментом контрольной функции финансов выступает финансовая информация. Она заключена в финансовых показателях, имеющих в бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности предприятий, бюджетов, внебюджетных фондов.

Финансовые показатели позволяют оцепить результаты хозяйственной деятельности. На их основе принимаются меры, направленные на устранение выявленных негативных моментов.

КОНТРОЛЬНАЯ функция реализуется:

- 1) через финансово-хозяйственный контроль на отдельных предприятиях;
- 2) через финансово-бюджетный контроль при формировании бюджетных средств и их использовании;
- 3) через кредитно-банковский контроль, который осуществляется при денежных расчётах.

КОНТРОЛЬНАЯ функция

Некоторые авторы (Лаврушин О.И.) отрицают контрольную функцию финансов, считая что контроль не может выступать как специфичная функция финансов, поскольку контрольная функция свойственна всем экономическим отношениям. Финансовый контроль – это скорее роль финансового учреждения.

Рассмотрение контрольной функции, как специфической функции финансов, происходит из объяснения финансов как «инструмента буржуазной экономики, который, *Советская власть и приспособила к интересам социализма*»

КОНТРОЛЬНАЯ функция

*«Советские финансы представляют собой систему форм и методов планомерного использования денег социалистическим государством в целях **контроля рублем** за производством и обращением товаров, стимулирования социалистического накопления и распределения народного дохода»* [Финансы и кредит в СССР, изд. 2-е, М.: Госфиниздат, 1940. – С. 38]

Так у советских финансов появилось первое **принципиальное отличие** от своего прародителя (public finance): **наличие еще одной функции – контрольной.**

В.П. Дьяченко: *«В процессе развития учения о финансах социалистического государства были сформулированы две их основные функции – **распределительная и контрольная.** Первая рассматривалась как общая для государственных финансов и в досоциалистических формациях, и при социализме <...>; вторая (контрольная) была определена как **специфическая функция советских финансов**»* [Дьяченко В.П. Товарно-денежные отношения и финансы при социализме. – М.: Наука, 1974. С. 451].

*«Контрольная – **своеобразная функция социалистических финансов**»*

[А.М.Александров, Вознесенский Э.А. Финансы социализма. М.: Финансы, 1974. – С.45].

СУЩНОСТЬ И ВИДЫ ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ.

ПРИЗНАКИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ.

ФОРМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ
РЕСУРСОВ.

Вопрос 3

Финансовые ресурсы

Объектами финансовых отношений являются **финансовые ресурсы** – денежные средства государства, предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, физических лиц и прочих участников воспроизводственного процесса.

Финансовые ресурсы выступают материальными носителями финансовых отношений.

Так же как и в отношении финансов, в экономической среде отсутствует единый подход к определению экономического содержания финансовых ресурсов

Финансовые ресурсы

Финансовые ресурсы - это денежные средства, находящиеся в собственности или распоряжении организаций, домохозяйств и государства и используемые ими на

- цели расширенного воспроизводства,
- социальные нужды,
- материальное стимулирование работающих,
- удовлетворение других общественных потребностей.

Все финансовые ресурсы являются денежными средствами, но не все денежные средства являются финансовыми ресурсами. Поэтому важно выделить признаки финансовых ресурсов в составе денежных средств.

Признаки финансовых ресурсов

- Финансовые ресурсы **имеют денежную форму**
- Находятся в собственности или в распоряжении домохозяйств, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.
- Используются на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей.
- Имеют обособленный характер (изъятые из оборота)
«Деньги, которые распределены по различным фондам целевого назначения, получают статус **финансовых ресурсов**».

Источники финансовых ресурсов

Финансовые ресурсы различных экономических субъектов (домохозяйств, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления) не одинаковы, по качественному составу выделяют следующие части финансовых ресурсов:

- Доходы
- Поступления
- Накопления

Доходы

– это часть финансовых ресурсов, которые субъект получает от своей основной деятельности.

Эта часть финансовых ресурсов формируется на постоянной основе

- ✓ **у домохозяйств** - это доходы в виде оплаты труда, у ИП – доходы от предпринимательской деятельности, дивиденды
- ✓ **у коммерческих организаций** - прибыль, АМ
- ✓ **у некоммерческих организаций** - доходы от оказания платных услуг,
- ✓ **у органов государственной власти и местного самоуправления** - налоговые и неналоговые доходы, страховые взносы на обязательное социальное страхование, образующие доходы государственных внебюджетных фондов.



Поступления

Поступления – это денежные средства, которые субъект получает извне; в отличие от доходов они не относятся к результатам основной деятельности.

К таким поступлениям относятся:

- **У коммерческой организации** – страховые возмещения, бюджетное финансирование, внешние инвестиции,
- **У государства** – поступления из источников финансирования бюджетного дефицита
- **У домохозяйств** - финансовая помощь
- сторонних граждан и организаций



Накопления



Накопления – это часть денежных средств, которые не были израсходованы в предыдущих финансовых периодах (даже если в предыдущем периоде эта часть денежных средств была получена в форме доходов или поступлений).

- **У коммерческой организации** - неиспользованная прибыль прошлых лет, резервные фонды:
- **у государства** – остатки на счетах бюджетов и внебюджетных фондов;
- **У домохозяйств** – денежные средства, отложенные для приобретения какого-либо имущества.

Формы организации финансовых ресурсов

Формирование и использование финансовых ресурсов осуществляется
в

- ✓ фондовой или
- ✓ нефондовой форме.

Фонд = обособившаяся часть, выделившаяся из общей суммы денежных средств.

Для фондов денежных средств характерны:

- **организационное обособление** денежных средств (на отдельном банковском счете, в бухгалтерских, финансовых документах),
- Постоянное пополнение/использование;
- строго целевой характер формирования и использования,
- Правовое обеспечение - как правило, формирование и использование фондов денежных средств регламентируется нормативным правовым актом или внутренним документом организации.

Формы организации финансовых ресурсов

Преимущества фондовой формы организации финансов:

Фондовая форма позволяет эффективнее управлять финансовыми ресурсами, облегчает контроль за их формированием и использованием (резервные фонды, фонды целевого назначения).

Но, она имеет ограниченную маневренность.

Для нефондовой формы характерна широкая маневренность использования финансовых ресурсов.

В нефондовой форме финансовые ресурсы используются на выполнение финансовых обязательств перед бюджетами разных уровней, банками, страховыми организациями, уплата штрафных санкций.

Формы организации финансовых ресурсов

Финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении органов **государственной власти и местного самоуправления** (или государственные и муниципальные финансовые ресурсы), формируются **исключительно в фондовой форме**:

- бюджетные фонды,
- внебюджетные фонды (в РФ – Пенсионный фонд РФ, ФСС РФ, ФФОМС и ТФОМС).

У коммерческих организаций могут формироваться фонды за счет отчислений от прибыли – резервные фонды, фонды развития производства и др.

Организации и домохозяйства могут и не формировать специальные фонды денежных средств.

Финансовые резервы

Финансовые резервы – та часть финансовых ресурсов домохозяйств, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, которая предназначена для компенсации последствий непредвиденных событий.

Например, коммерческие организации, действующие в форме **акционерного общества**, в соответствии с российским законодательством обязаны направлять часть прибыли в **резервный фонд**, он расходуется для покрытия убытков общества, а также для погашения облигаций и выкупа акций при отсутствии других средств.

В составе бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления формируются **бюджетные резервы**, они используются для ликвидации последствий стихийных бедствий (в частности, переселение граждан, пострадавших от наводнений).

Финансовые резервы

Финансовые резервы всегда носят **фондовый характер**, функционируют в форме резервных фондов, что обусловлено необходимостью их целевого использования.

Формирование финансовых резервов организаций происходит за счет собственных средств (метод самострахования). Резервные фонды организаций подразделяются на:

- Резервные фонды, создаваемые в обязательном порядке в соответствии с законодательством,
- Резервные фонды, создаваемые в добровольном порядке.

Государство также формирует резервы (прежде всего – бюджетные резервы).

Домохозяйства, как правило, не создают резервы, но могут принимать решения об обособлении денежных ресурсов.

Источники формирования финансовых ресурсов

Источниками формирования финансовых ресурсов на макроуровне являются:

- ВВП – основной источник финансовых ресурсов ,
- поступления от внешнеэкономической деятельности - доходы от внешнеторговых операций, внешних государственных заимствований, иностранных инвестиций;
- часть национального богатства, вовлеченная в процесс распределения.

Источники формирования финансовых ресурсов

У каждого экономического субъекта свой состав источников и видов финансовых ресурсов, в зависимости от его роли в воспроизводственном процессе и выполняемых им функций.

Источниками формирования финансовых ресурсов на микроуровне являются:

- выручка от реализации продукции, работ и услуг;
- выручка от прочей реализации (например, выбывших основных фондов, производственных запасов и т.п.);

Направления использования финансовых ресурсов

Направления использования финансовых ресурсов связаны с выполняемыми субъектами функциями.

Так, финансовые ресурсы **государства** используются для

- финансирования социальной сферы,
- осуществления государственного управления,
- укрепления обороноспособности страны,
- развитие экономики.

Направления использования финансовых ресурсов **коммерческой организации** определяются необходимостью получения прибыли, выполнения финансовых обязательств (прежде всего перед государством).

Они используются на уплату налогов, процентов за пользование кредитом, финансирование капитальных вложений, увеличение оборотных средств, финансирование НИОКР, выплату дивидендов.

Направления использования финансовых ресурсов

Некоммерческая организация использует финансовые ресурсы на осуществление уставной деятельности - уплату налогов, выплату зарплаты, платежи во внебюджетные фонды, расходы по эксплуатации помещений и др.

Домохозяйства используют финансовые ресурсы для финансирования своих расходов (на покупку товаров, оплату услуг, приобретение недвижимости, ТС, финансовых активов, налоги, и др. расходы. Неиспользованные финансовые ресурсы образуют сбережения домохозяйств.

Финансовые операции

Финансовые отношения проявляются в финансовых операциях.

Все организации и граждане уплачивают налоги и сборы в бюджеты бюджетной системы.

Прибыль коммерческих организаций распределяется между собственниками.

Государство финансирует образовательные и медицинские учреждения, выплачивает пенсии, стипендии пособия населению, размещает временно свободные денежные средства на финансовых рынках.

Организации и ИП привлекают кредиты, покупают ценные бумаги.

Движению денег в данных операциях не противостоит встречное движение товаров и денег.

В результате финансовых операций формируются доходы, поступления и накопления одних экономических субъектов и расходование других. Такой процесс называется ***распределением***.

Признаки финансовых операций

Поскольку финансовые операции являются внешним проявлением финансовых отношений, то финансовые операции имеют следующие отличительные признаки:

- 1) **денежный характер**
- 2) **распределительный характер**
- 3) Результатом финансовых операций является формирование доходов, поступлений, накоплений у субъектов экономики.

Объектом распределения, осуществляемого посредством финансовых операций, являются ВВП, поступления от внешнеэкономической деятельности, часть национального богатства

Соотношение между понятиями «финансы», «финансовые операции», «финансовые ресурсы»

**Совокупность
экономических
отношений**

***Финансы как
абстрактное понятие***

**Внешнее проявление
финансовых отношений**

Финансовые операции

**Материальные носители
финансовых отношений**

Финансовые ресурсы

**ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВОЙ
СИСТЕМЫ. СФЕРЫ И ЗВЕНЬЯ
ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ.
ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ
СОВРЕМЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ
СИСТЕМЫ РФ**

Вопрос 4

Понятие финансовой системы

Существует несколько подходов к определению понятия «финансовая система» в экономической литературе.

Под термином «финансовая система» понимается:

- совокупность финансовых отношений, сгруппированных по определенным признакам (функциональный или содержательный подход).
- как совокупность финансовых рынков и их институтов (институциональный подход);
- как совокупность финансовых учреждений.

Функциональный подход чаще используется в отечественной литературе; в зарубежной литературе преобладает институциональный подход.

Функциональный или содержательный подход

Функциональный или содержательный подход в определении финансовой системы предполагает классификацию финансовых отношений по **роли субъектов** финансовых отношений **в общественном воспроизводстве**.

Этот признак определяет различия в потребностях субъектов финансовых отношений в необходимых им финансовых ресурсах, порядке их образования, направлениях использования, способах организации финансов.

Традиционно выделяют три основных группы субъектов в экономике:

- ▣ **домашние хозяйства,**
- ▣ **организации и**
- ▣ **Государство.**

Сферы финансовой системы

Финансовые отношения, сгруппированные по **роли субъектов в общественном воспроизводстве**, образуют три большие группы, которые называются **сферами** финансовой системы –

- ▣ **финансы домохозяйств,**
- ▣ **финансы организаций и**
- ▣ **государственные и муниципальные финансы.**

Финансы домохозяйств

Домохозяйства – это отдельные люди и целые семьи.

Домашние хозяйства для осуществления воспроизводственного процесса **предоставляют принадлежащие им ресурсы** – труд, землю, капитал; на полученные в результате результатов хозяйственной деятельности финансовые ресурсы покупают товары и услуги для личного потребления; часть ресурсов домохозяйств принимает форму сбережений, являющихся важным инвестиционным ресурсом.

Некоторые граждане занимаются предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, они производят товары, работы, услуги. Это позволяет домохозяйствам получить дополнительный предпринимательский доход.

Финансы организаций

Организации являются непосредственными участниками общественного воспроизводства, они **производят товары, оказывают различные услуги.**

Имеющиеся у них финансовые ресурсы используются для обеспечения производственного процесса, направляя их на осуществление капитальных вложений, восполнение недостатка оборотных средств и др.

Государство использует финансовые ресурсы для выполнения возложенных на него функций – финансирования конституционных прав граждан, поддержке важнейших отраслей экономики и др. И для этой группы финансовых отношений, которые обеспечивают финансовыми ресурсами выполнение функций государства, будут характерны другие формы и методы организации их финансов.

Звенья финансовой системы

Финансовые отношения внутри сфер финансов классифицируются по различным признакам:

- В сфере финансов организаций - по цели и характеру деятельности субъектов хозяйствования :
 - ▣ **финансы коммерческих организаций** и
 - ▣ **финансы некоммерческих организаций**;

В сфере государственных и муниципальных финансов - **финансовые отношения** классифицируются в соответствии с **формой организации** государственных и муниципальных финансов:

- ▣ **Бюджеты** органов государственной власти и МСУ
- ▣ **Внебюджетные фонды.**

Эти группы называются **звеньями финансовой системы**

Сущность финансовой системы

Финансовая система – совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств и различной ролью субъектов финансовых отношений в общественном воспроизводстве.

Финансовая система представляет собой совокупность взаимосвязанных финансовых отношений, в процессе которых разными методами и формами распределяются и используются фонды денежных средств хозяйствующих субъектов, домохозяйства и государства.

Сферы и звенья финансовой системы

- Финансовая система
 - Финансы организаций
 - Финансы коммерческих организаций
 - Финансы некоммерческих организаций
- Финансы домохозяйств
- Государственные и муниципальные финансы
 - Бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления
- Внебюджетные фонды

Сущность финансовой системы

В основу построения финансовой системы положены три основополагающих признака:

- 1) **функциональное назначение (роль субъектов в общественном воспроизводстве).**
- 2) **территориальность**, проявляющаяся в том, что каждая область, республика, (субъект) муниципалитет имеет соответствующий аппарат финансового управления (финансовых органов);
- 3) **единство финансовой системы**, которое предопределяется единой экономической и политической основой государства, что позволяет проводить единую финансовую политику, проводимую государством через финансовые органы, имеющие единые цели.

Единство финансовой системы обеспечивается единой нормативной базой.

Управление всеми звеньями происходит на основе единых базовых законодательных и нормативных актов.

Финансы домашних хозяйств

Сфера финансов домашних хозяйств связана с формированием и использованием денежных средств у населения для обеспечения индивидуального потребления домохозяйствами, а также для осуществления индивидуальных накоплений и инвестиций.

В литературе совокупность денежных средств домашних хозяйств часто называют «семейным (личным) бюджетом».

В сфере личного потребления расходуется до 80% создаваемого в обществе ВВП.

Специфика финансов домашних хозяйств состоит в том, что эта сфера финансовых отношений в наименьшей степени регламентируется государством. Домашнее хозяйство самостоятельно принимает решение о необходимости и способе формирования денежных доходов, направлениях расходования средств, накоплений, их величине и целевом назначении, о времени их использования.

Финансы домашних хозяйств

Финансовые отношения в сфере финансов домашних хозяйств очень многообразны. Источники финансовых ресурсов домашних хозяйств зависят от их состава.

В состав домашних хозяйств могут входить разные граждане, которые работают по найму, пенсионеры, студенты, малолетние дети, граждане, которые занимаются предпринимательской деятельностью.

Наемные работники – получают зарплату.

Пенсионеры, студенты – в составе доходов имеют социальные трансферты, получаемые от государства (пенсии, стипендии).

Домашние хозяйства с низким уровнем доходов получают субсидии (например, жилищных субсидий) и т.п.

Финансы организаций

Финансовые отношения внутри сферы организаций группируются по различным признакам, каждый из которых влияет на источники формирования и порядок использования финансовых ресурсов.

В зависимости от характера и цели деятельности:

- финансы коммерческих организаций – основной источник ресурсов – прибыль;
- финансы НКО – основной источник ресурсов – членские взносы, благотворительные пожертвования, бюджетные средства.

Финансы коммерческих организаций

Целью деятельности коммерческих организаций является **получение прибыли**. Эта цель оказывает влияние и на используемые формы и методы формирования финансовых ресурсов, и на специфику управления финансами, и на особенности финансового планирования и контроля.

Звено **«финансов коммерческих организаций»** включает финансовые отношения коммерческих организаций:

- с другими коммерческими организациями,
- с собственниками организаций,
- с работниками по стимулированию их труда,
- с государством по уплате организациями налогов и страховых взносов.

Финансы коммерческих организаций

Финансы коммерческих организаций являются исходным элементом для всей финансовой системы.

В соответствии со статьей 50 ГК РФ, коммерческие организации могут создаваться в формах:

- хозяйственных товариществ (полного товарищества или товарищества на вере (коммандитного товарищества));
- хозяйственного общества (АО, ООО или с дополнительной ответственностью);
- производственных кооперативов;
- государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Таким образом, в соответствии с организационно-правовой формой, в составе финансов коммерческих организаций выделяются:

- финансы акционерных обществ,
- финансы хозяйственных товариществ,
- финансы обществ с ограниченной ответственностью,
- финансы производственных кооперативов,
- финансы государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Характеристика финансов коммерческих организаций

Каждый из этих элементов («подзвеньев» финансовой системы) будет иметь свои особенности.

У различных организационно-правовых форм коммерческих организаций различаются порядок формирования уставного капитала, его название, порядок формирования и использования финансовых ресурсов, образование тех или иных фондов денежных средств, механизм распределения прибыли, порядок финансовой ответственности.

АО обязаны создавать резервные фонды.

Размер УК зависит от организационно-правовой формы, вида деятельности.

Особое место в финансах коммерческих организаций занимают финансы *государственных и муниципальных унитарных предприятий*. Это объясняется тем, что финансовые ресурсы унитарных предприятий находятся в государственной и муниципальной собственности, а унитарное предприятие распоряжается им лишь на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Финансы некоммерческих

организаций

Целью деятельности НКО является удовлетворение потребностей населения в образовательных, культурных, научных, благотворительных и других общественно необходимых благах.

Они не преследуют цели получения прибыли, не распределяют полученную прибыль между участниками и используют финансовые ресурсы только для осуществления уставной деятельности.

Специфика звена **«финансы некоммерческих организаций»**

- наличие финансовых отношений с государством в виде бюджетного финансирования;
- наличие доходов в виде благотворительных взносов.

Характеристика финансов НКО

В РФ некоммерческие организации могут образовываться в следующих организационно-правовых формах:

- Учреждения
 - Частные учреждения
 - Государственные и муниципальные учреждения, в т.ч.
 - ✓ Казенные
 - ✓ Бюджетные
 - ✓ автономные,
- потребительский кооператив,
- общественные или религиозные организации (объединения),
- благотворительные и иные фонды и др.

Характеристика финансов НКО

В настоящее время в составе финансов некоммерческих организаций в соответствии с организационно-правовой формой выделяют:

- финансы учреждений,
- финансы потребительских кооперативов,
- финансы общественных и религиозных организаций,
- финансы фондов,
- финансы некоммерческих партнерств,
- финансы автономных некоммерческих организаций,
- финансы союзов и ассоциаций,
- финансы государственных корпораций.

Государственные и муниципальные финансы

Государственные и муниципальные финансы представляют собой совокупность распределительных отношений между государством, предприятиями, населением, **обусловленные формированием и использованием государственных фондов финансовых ресурсов.**

Финансовые отношения внутри сферы ***государственных и муниципальных финансов*** обладают возможностью оказывать влияние на другие сферы и звенья финансовой системы, воздействовать на объем и структуру общественного производства, осуществлять регулирование отраслевых и территориальных пропорций.

Характеристика государственных и муниципальных финансов

Внутри сферы выделение структурных элементов будет зависеть от *формы организации* государственных и муниципальных финансовых ресурсов в стране.

Государственные и муниципальные финансовые ресурсы формируются **исключительно в фондовой форме** – в форме бюджетов и внебюджетных фондов.

Бюджеты всегда имеет многоцелевое назначение, внебюджетные фонды – специальное назначение.

Бюджеты являются основной формой образования и использования финансовых ресурсов государства.

Уровни, виды бюджетов, их названия определяются

- **государственным устройством,**
- особенностями функционирования местного самоуправления,
- особенностями территориальной структуры,
- спецификой национального законодательства и многими другими факторами.

Бюджеты – основное звено государственных и муниципальных финансов

Так, в финансовой системе стран с унитарным государственным устройством присутствует центральный и местные бюджеты, в государствах с федеративным устройством (в том числе в РФ) – это федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и местные бюджеты.

В России можно выделить следующие организационные формы бюджетов, которые соответствуют уровню государственной власти и местного самоуправления:

- федеральный бюджет,
- бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты),
- местные бюджеты.

Бюджеты

Федеральный бюджет является основным инструментом перераспределения ВВП в масштабах государства. Он используется для финансирования расходов общегосударственного значения – оборона, национальная безопасность, фундаментальная наука, высшее профессиональное образование, и др.

В настоящее время в России в составе федерального бюджета функционируют два фонда – **Резервный фонд и Фонд национального благосостояния** (до 1 января 2008 года существовал Стабилизационный фонд РФ).

Указанные фонды не выделяются в качестве самостоятельных звеньев финансовой системы, так как согласно Бюджетного кодекса РФ эти фонды являются средствами федерального бюджета.

Из бюджетов **субъектов РФ (региональных бюджетов)** финансируются расходы, соответствующие полномочиям органов государственной власти субъектов РФ:

- государственная поддержка приоритетных для регионов отраслей экономики (сельское хозяйство, пищевая, легкая промышленность и т. п.);
- государственная поддержка пригородного (железнодорожного, автомобильного, речного) транспорта;
- финансирование основных социальных расходов и т.д.

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; однако они имеют право на формирование **местных бюджетов**, средства которых направляются на осуществление расходов по решению вопросов местного значения, например, финансирование некоторых видов социальных расходов, благоустройство и озеленение территории муниципального образования и т.п.

Внебюджетные фонды

Кроме бюджетов органы власти могут образовывать финансовые фонды, как правило, узкоцелевого назначения, используемые в качестве дополнительного источника финансирования некоторых расходов.

Такие фонды образуются вне бюджетов и называются ***внебюджетными фондами***.

Они создаются, как правило, для финансирования отдельных расходов - социальной защиты граждан, первоочередных экономических и экологических мероприятий.

Иногда и в составе бюджетов некоторых стран часть финансовых ресурсов обособляется и принимает форму целевых бюджетных фондов внутри бюджетов.

Таким образом, в составе сферы государственных и муниципальных финансов выделяют следующие звенья: ***бюджеты и внебюджетные фонды***.

Внебюджетные фонды

В соответствии с действующим законодательством в настоящее время в России функционирует три государственных внебюджетных фонда социального назначения –

- Пенсионный фонд РФ,
- Фонд социального страхования РФ и
- фонды обязательного медицинского страхования, которые представлены
 - ФФОМС
 - ТФОМС,

средства которых используются в качестве дополнительного источника финансирования социального обеспечения населения.

Внебюджетные фонды

Пенсионный фонд Российской Федерации - фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета, является основной материальной базой пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации – самый крупный из всех государственных внебюджетных фондов.

Фонд социального страхования Российской Федерации является вторым среди внебюджетных фондов по объему перераспределяемых финансовых ресурсов, этот фонд предназначен для осуществления государственных гарантий по социальному обеспечению граждан в случае временной нетрудоспособности при болезни, инвалидности, рождении и воспитании детей и др.

Фонды обязательного медицинского страхования обеспечивают гражданам Российской Федерации возможность бесплатного получения некоторых видов медицинской помощи.



Дискуссионные вопросы состава финансовой системы в современной экономической литературе

Несмотря на относительное единообразие подходов к выделению отдельных сфер и звеньев, среди ученых также имеются разногласия как по вопросам определения, названия тех или иных сфер и звеньев финансовой системы, так и по вопросу включения дополнительных элементов в состав финансовой системы.

Так, в учебнике «Финансы» под ред. Ковалева В.В. сферы финансовой системы называются:

- централизованные финансы (государственные финансы и муниципальные финансы)
- децентрализованные финансы (финансы домохозяйств и финансы организаций).

Такого же подхода придерживаются авторы учебника под ред. Поляка Г.Б., выделяя:

- централизованные финансы (Федеральный бюджет, специальные внебюджетные фонды и территориальные финансы)
- децентрализованные финансы (финансы предприятий, организаций и финансы домохозяйств)

Термины «централизация», «централизованные финансы», «централизованный фонд» употреблялись в период административно-командной системы управления экономикой, тогда такой подход был вполне оправдан.

В то время существовал единый Государственный бюджет СССР, как единый фонд, утверждаемый в форме закона. **Под централизацией** понимался процесс изъятия финансовых ресурсов у предприятий, учреждений и организаций (так называли в то время организации) в бюджет. После образования РФ как федеративного государства, и при признании самостоятельности местного самоуправления, одним из важных принципов построения бюджетной системы является самостоятельность бюджетов каждого уровня (федерального, региональных и местных). В этих условиях не совсем правомерно говорить о централизации применительно к процессам перераспределения финансовых ресурсов, местные бюджеты относить к централизованным финансам, а сферу государственных и муниципальных финансов называть «централизованными финансами».

Дискуссионные вопросы о финансах домохозяйств

Наиболее обсуждаемым среди спорных вопросов состава финансовой системы на протяжении последних лет являлся вопрос о выделении отдельной части финансовой системы — «финансов домохозяйств».

Несмотря на то, что домохозяйства являются общепризнанными субъектами в странах с развитой рыночной экономикой, в российских учебниках этот термин появился не сразу. Это объясняется тем, что в Советском Союзе на протяжении многих десятилетий граждане были лишены права на предпринимательскую деятельность, доходы граждан были представлены лишь заработной платой и премиями, размер которых был четко определен государством. Доходы населения не включались в финансовые ресурсы, хотя ученые-экономисты не обходили своим вниманием изучения роли финансов в формировании доходов населения⁴.

Дискуссионные вопросы о финансах домохозяйств

Постепенно в экономической литературе авторы начинают рассматривать эту часть финансовой системы, появляются термины «финансы населения», «личные финансы»⁶, «финансы граждан», «финансы домашних хозяйств». Если абстрагироваться от редакционных различий, то общим их утверждением являлось то, что финансы домохозяйств — это особая область финансовых отношений, связанных с формированием и использованием личных доходов, полученных от трудовой, хозяйственной и иных видов деятельности. Аргументируя свою позицию о необходимости выделения финансов домохозяйств в качестве самостоятельного звена финансовой системы страны, авторы этой точки зрения подчеркивают важную роль домохозяйств в производстве и потреблении валового внутреннего продукта, особенно когда речь идет о странах с развитой рыночной экономикой.