

**Тема 5. Правовой статус
беженцев, вынужденных
переселенцев, иностранных
граждан в РФ**

Конституционно-правовой статус беженцев

Правовой статус беженцев

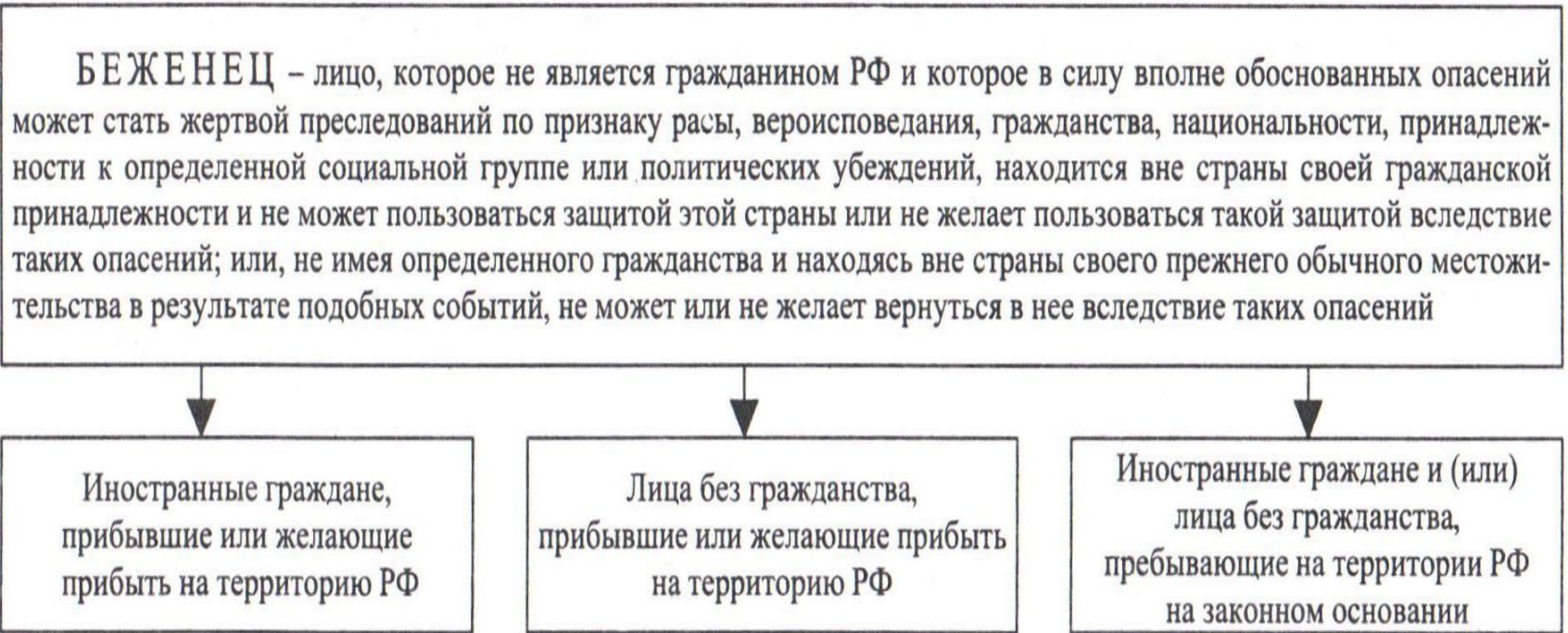
определяется, прежде всего, Законом от 19.02.1993 №4528-1 «О беженцах», действующая редакция вступила в силу в 2001 г.), принятым в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев 1951 г. (вступила в силу в 1954 г., Россия присоединилась в 1992 г.) и Протоколом ООН, касающимся статуса беженцев (одобрен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1966 г., вступил в силу в 1967 г., Россия присоединилась в 1992 г.).

Лицо, признанное беженцем (на срок до 3 лет),

получает:

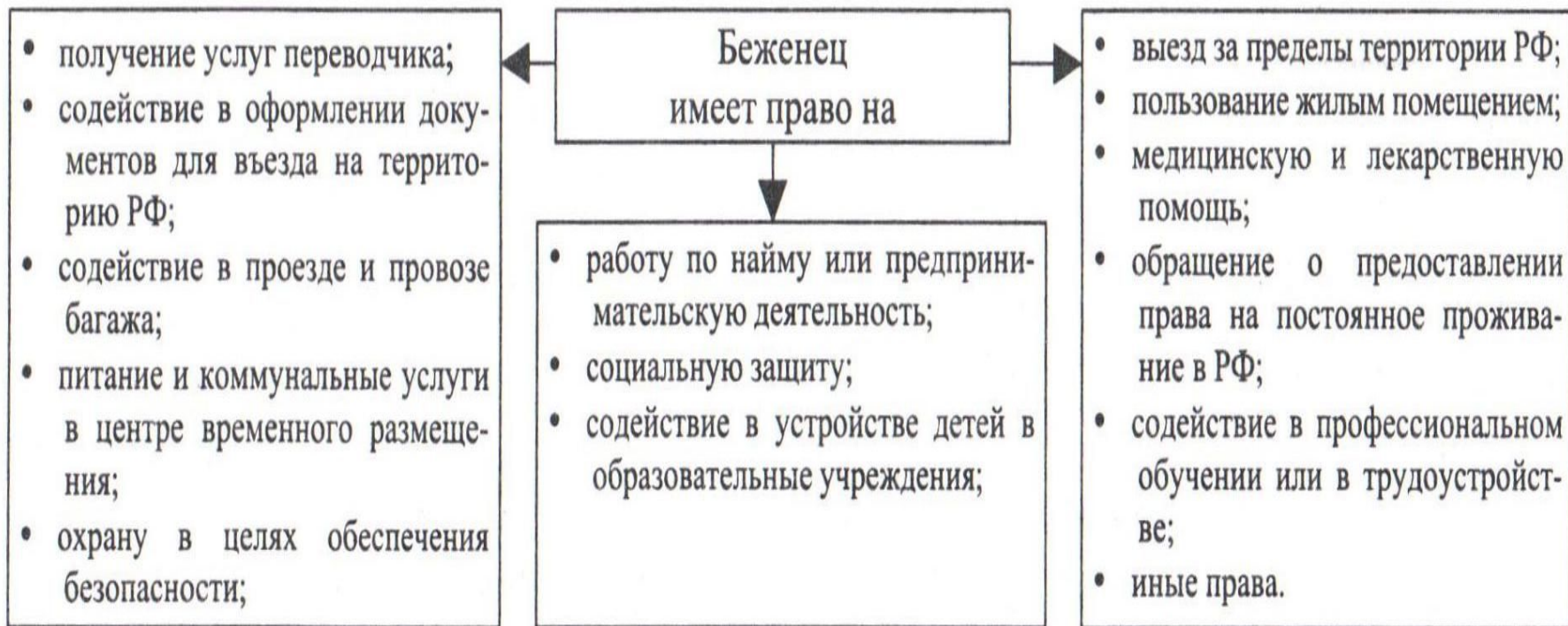
1. соответствующее удостоверение,
2. необходимую информацию,
3. направление в центр временного размещения (где обеспечивается питанием и коммунальными услугами, содействием в направлении на профессиональное обучение),
4. единовременное денежное пособие (не менее 100 руб. на каждого члена семьи).
5. оказывается содействие в обеспечении проезда к месту пребывания, медицинская и лекарственная помощь (но он должен пройти обязательное медицинское освидетельствование и получить соответствующий медицинский сертификат).

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В РФ



Указом Президента РФ от 31 декабря 2003 г. N 1545, регламентирующим порядок предоставления гражданства, было внесено изменение, касающееся лиц, признанных беженцами. В соответствии с этим изменением при приеме в гражданство РФ представления вида на жительство от беженцев на территории Российской Федерации не требуется.

- Лицо утрачивает статус беженца, если приобретает гражданство РФ (либо разрешение на постоянное проживание в РФ); отпадают обстоятельства, послужившие основанием для признания его беженцем и лицо может вернуться домой; лишается такого статуса по решению федерального органа исполнительной власти по миграционной службе либо его территориального органа (в отношении лица вступил в силу приговор суда за совершение преступления; при получении статуса беженца лицо использовало заведомо ложные сведения либо подложные документы).



Беженец обязан

- Соблюдать Конституцию РФ, законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ;
- Своевременно прибыть в центр временного размещения;
- Соблюдать установленный порядок проживания;
- Сообщить в течение 7 дней сведения об изменениях в своем положении (изменение фамилии, имени, состава семьи и др.);
- Сообщать о намерении поменять место пребывания;
- Проходить ежегодный переучет.

Основания утраты статуса беженца

1. Получение разрешения на постоянное проживание на территории РФ или приобретение гражданства РФ;
2. Получение защиты государства своей гражданской принадлежности;
3. Если, лишившись гражданства, лицо вновь его приобрело;
4. Получение гражданства иного государства и пользование его защитой;
5. Если лицо вновь обосновалось в государстве, которое покинуло;
6. Если лицо не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого покинуло.

Основания лишения статуса беженца

- Если лицо осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории РФ;
- Если лицо сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем;
- Иные нарушения закона «О беженцах» (в редакции 1997 г.).

**Конституционно-правовой
статус вынужденных
переселенцев**

Вынужденный переселенец

(пункт 1 статьи 1 Закона Российской Федерации № 4530-1 от 19.02.1993)

- Это *гражданин Российской Федерации*, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем может быть признан:

- 1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства *на территории иностранного государства* и прибывший на территорию Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства *на территории одного субъекта* Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации;
- 3) иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, и пр;
- 4) гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации.

Международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев

Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев, прибывающих в Российскую Федерацию из этих государств, в том числе международные договоры в области защиты социальных, экономических и других прав, а также защиты законных интересов вынужденных переселенцев, с учетом государственных интересов Российской Федерации.

Механизм получения статуса вынужденного переселенца

- 1. Лицо, покинувшее место жительства и претендующее на признание его вынужденным переселенцем, должно лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в территориальный орган миграционной службы по месту своего нового пребывания.
- 2. В течение трех дней со дня поступления ходатайства территориальный орган миграционной службы принимает решение о регистрации ходатайства. При положительном решении вопроса о регистрации каждому лицу, претендующему на признание вынужденным переселенцем, выдается или направляется свидетельство о регистрации его ходатайства.
- 3. Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства, и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие возраста восемнадцати лет, имеют право на:
 - а) *получение единовременного денежного пособия* на каждого члена семьи в [порядке](#) и в [размерах](#), которые определяются Правительством Российской Федерации, но не ниже 100 рублей;
 - б) *получение направления* территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, *на проживание в центре временного размещения [вынужденных переселенцев](#)* при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

- 1) совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым [законодательством](#) Российской Федерации;
- 2) не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;
- 3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Центр временного размещения вынужденных переселенцев

- [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 года № 53 утверждено [Типовое положение](#) о центре временного размещения вынужденных переселенцев.
- Центр - государственное учреждение Федеральной миграционной службы, предназначенное для временного проживания лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, прибывших с ними членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, и вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.
- Центры создаются с целью выполнения задач по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание и организации содействия размещенным лицам в их социальной адаптации.

Утрата статуса вынужденного переселенца

- 1) при прекращении гражданства Российской Федерации;
- 2) выезд в другое государство на постоянное место жительства;
- 3) истечение срока предоставления статуса – пять лет;
- 4) сообщение заведомо ложных сведений;
- 5) предоставление фальшивых документов.

Конституционно-правовой статус иностранных граждан

Иностранные граждане

Конституция Российской Федерации гласит, что "иностранные граждане ...пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации" (ч. 3 ст. 62

Иностранные граждане

- *Иностранные граждане — это лица, находящиеся на территории государства, гражданами которого они не являются, и имеющие доказательства принадлежности к гражданству другого государства.*

Основным федеральным законом, регулирующим положение иностранных граждан на территории России, является Федеральный закон №115-ФЗ от 25.07.02 г. "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Иностранный гражданин, находящийся на территории Российской Федерации, в соответствии с Законом имеет один из трех правовых статусов:

- 1. Иностранный гражданин, временно пребывающий на территории РФ;
- 2. иностранный гражданин, временно проживающий на территории РФ;
- 3. иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории РФ.

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ

Временно пребывающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. въездом в страну на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но с обязательным заполнением миграционной карты;
2. отсутствием вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Цель:

- туризм
- различного рода приглашения
- трудовая деятельность

Временно проживающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. разрешением на временное проживание в пределах строго определенной квоты, меняющейся ежегодно; разрешение выдается сроком на 3 года разрешает трудоустраиваться только в конкретном регионе;
2. без учета квоты разрешение на временное проживание иностранному гражданину выдается:
 - а) если он родился на территории РСФСР и состоял в прошлом в гражданстве СССР;
 - б) если он родился на территории РФ, признан нетрудоспособным и имеющим дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ.

Цель:

- трудовая деятельность
- получение вида на жительство

Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. наличием вида на жительство; выступающего в качестве документа, удостоверяющего его личность;
Примечание: Иностранному гражданину должно прожить в РФ не менее года на основании разрешения на временное проживание до того момента, как подаст заявление на получение вида на жительство
2. наличие вида на жительство предусматривает возможность проживания иностранного гражданина в РФ в течение 5 лет, по истечении которых он вправе подать повторно заявление о продлении указанного срока.
3. в течение всего срока постоянного проживания в РФ иностранный гражданин должен ежегодно уведомить о подтверждении своего проживания территориальный орган ФМС.

Цель:

- получение гражданства

Временное пребывание

- Срок временного пребывания определяется сроком действия выданной иностранному гражданину визы. В случае, если иностранный гражданин прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, то срок его пребывания не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных Законом. Например, в случае заключения им трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), срок пребывания иностранного гражданина продлевается на срок действия такого договора, но не более чем на 1 год со дня въезда иностранного гражданина на территорию России (п. 5 ст. 5 Закона).

Временное проживание

- Временно проживающим считается иностранный гражданин, которому выдано **разрешение на временное проживание**. Данное разрешение подтверждает право лица временно проживать на территории России до получения вида на жительство.

Постоянное проживание

- Право иностранного гражданина постоянно проживать на территории Российской Федерации удостоверяется **видом на жительство**. Более того, иностранный гражданин, имеющий вид на жительство, вправе свободно выезжать и въезжать на территорию России.
- Для получения вида на жительство иностранный гражданин должен прожить на территории России не менее года на основании разрешения на временное проживание. Срок действия вида на жительство составляет 5 лет. По окончании этого срока вид на жительство может быть продлен еще на 5 лет, причем количество продлений не ограничено.