

# **Федеративное устройство России**

1. Понятие и виды государственно-территориального устройства
2. Федеративное устройство России по Конституции 1993 г. Конституционные принципы федеративного устройства России
3. Конституционно-правовой статус РФ
4. Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Административно-территориальное устройство субъектов РФ. Порядок принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ.
5. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами.

# **1. Понятие и виды государственно- территориального устройства**

**Форма государственного устройства - это внутреннее строение государства, его национально-территориальное устройство.**

- 1. Унитарное государство** - это цельное, единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц, не обладающих признаками суверенитета.
- 2. Федеративное государство** - это сложное государство, составные части которого обладают суверенитетом или являются государственноподобными образованиями, т.е. обладают тем или иным набором признаков суверенитета.
- 3. Конфедерация** - объединение государств, создаваемое для достижения определенных целей.

- Унитарное - это государство, в составе которого нет других государств либо государственных образований, а на его территории созданы административно-территориальные единицы (области, округа, районы и др.). При этом унитарные государства могут иметь в своем составе автономные, т.е. самоуправляющиеся, образования (Венгрия, Греция, Армения, Португалия, Алжир и др.)

- **Федеративное** - это сложное государство, состоящее из нескольких субъектов, объединившихся для решения общих задач (США, ФРГ, Швейцария, РФ)

- Формы федеративных государств:
- **интеграционные** (централизованные) – в них при сохранении особенностей составных частей высока степень централизации.
- **деволюционные** (относительно децентрализованные) – в них преобладает тенденция все большего учета специфики различных субъектов, в связи с чем положение субъектов может быть не одинаковым.

- С точки зрения структуры:
- **симметричные** – в состав федерации входят только однопорядковые субъекты (например, земли в Австрии, Германии, эмираты в ОАЭ). Абсолютно симметричная федерация предполагает полное равноправие субъектов, их одинаковый статус и полномочия. На деле таких федераций нет.
- **асимметричные** – в их состав входят разнопорядковые субъекты.

# Специфическими задачами федеративного государства

являются:

- создание условий для участия населения в политических процессах на нескольких уровнях власти (на федеральном и региональном);
- всестороннее обеспечение свободного развития различных наций и народностей, проживающих на территории государства;
- реализация принципов плюрализма и демократизма;
- обеспечение основных прав и свобод граждан независимо от места их проживания.

# К обязательным признакам федеративного государства

## относятся:

- добровольность;
- вхождение в состав территории федерации территорий ее субъектов;
- симметричный конституционный статус субъектов федерации и их равноправие;
- разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами;
- наличие двухуровневой системы законодательства;
- существование самостоятельной системы органов власти субъектов федерации;
- наличие единого федерального гражданства.

# К признакам факультативного характера относятся:

- наличие собственной конституции субъекта федерации;
- функционирование самостоятельной судебной системы в субъекте федерации;
- возможность установления гражданства субъекта федерации;
- асимметричный конституционный статус субъектов федерации.

# Конституционная природа федеративного устройства РФ.

- Территория Российской Федерации состоит из территорий субъектов Федерации, представляющих собой ограниченно-правоспособные государственные образования, обладающие определенной учредительной властью.
- Компетенция между Федерацией и ее субъектами разграничивается федеральной конституцией.
- В Российском государстве верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам.

- Субъекты Федерации обладают правом принятия собственной конституции (устава), имеют свои высшие законодательные и исполнительные органы.
- В России существует единое гражданство.
- В российском парламенте - Федеральном Собрании Российской Федерации - имеется палата, представляющая интересы субъектов Федерации (Совет Федерации).
- Внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы государственной власти. Они официально представляют Российскую Федерацию в межгосударственных отношениях.

РФ в настоящее время образована по национальному и территориальному принципам. Первый положен в основу формирования республик и автономий, второй – краев, областей, городов федерального значения как субъектов РФ.

*Национальный принцип* – субъекты федерации должны создаваться по национальному признаку, на территориях, где компактно проживает та или иная этническая группа.

*Территориальный принцип* - учитываются исторические, экономические и географические факторы.

**2. Федеративное устройство  
России по Конституции 1993 г.  
Конституционные принципы  
федеративного устройства  
России.**

- Федерация (от латинского – foederatio) означает «союз», «объединение».
- Необходимым формально – юридическим условием признания государства федерацией является закрепление этого качества в федеральной конституции. В статье 1 Конституции Россия определяется как федеративное государство. Это положение относится к основам конституционного строя РФ, которые не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием РФ.

- *2 типа федерации, исходя из видов правовых актов ее учреждающих:*

**Конституционная** – это федерация, образуемая в результате принятия или изменения Конституции.

**Конституционно-договорная** – федерация также учреждаемая Конституцией, но принятию которой предшествует процесс заключения специального документа – договора (соглашения).

- Конституционные принципы федерализма- ЭТО принципы, определяющие федеративное устройство государства. Они обуславливают тип федерации, ее структуру, особенности территориального устройства, характер разделения государственной власти между федерацией и ее субъектами, основы разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов федерации (т.е. отвечают на вопросы: «между кем делить», «что делить» и «как делить»).

# ПРИНЦИПЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

- Государственная целостность
- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ
- Единство системы государственной власти
- Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации
- Равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти

## Принципы российского федерализма:

- *государственный суверенитет РФ* – свойство и способность государства самостоятельно, без вмешательства извне, определять свою внутреннюю и внешнюю политику. В Конституции обозначен принцип государственного суверенитета РФ как единого и неделимого, распространяемого на всю его территорию (ст.4 Конституции). Не может быть иного суверенитета, кроме государственного.

- **Государственный суверенитет** - это исходящая от народа верховная власть, состоящая в самостоятельном осуществлении государственных функций в рамках национального и международного права.

# К конституционным основам государственного суверенитета РФ относятся:

- верховенство Конституции РФ и федерального законодательства;
- территориальная целостность и неприкосновенность границ;
- право защиты своего суверенитета во внутренних и внешних делах;
- единые вооруженные силы;
- единство экономического пространства, единое финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия;
- исключительное право на внешнеполитическую и международно-договорную деятельность;
- управление федеральной государственной собственностью.

- *Государственная целостность* – означает, что ни один субъект РФ не имеет права выхода из ее состава (сецессии).
- *Единство системы государственной власти в РФ* – выражается в том, что центральные органы власти и органы власти субъектов РФ составляют единую систему. Решения федеральных органов, принятые в пределах их полномочий, обязательны на всей территории страны.

- *разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами (ст.71-73).*  
Предметы ведения – это вопросы, в рамках которых субъект реализует свою власть.
- *разграничение полномочий между Федерацией и субъектами РФ*
- *равноправие субъектов РФ. (ч.1, 4 ст.5 )*
- субъекты Федерации имеют равное представительство в Совете Федерации ФС РФ, при проведении выборов в ГД ФС РФ на территории каждого субъекта образуется хотя бы один избирательный округ. Все субъекты РФ на равных основаниях могут заключать договоры о разграничении предметов ведения и полномочий

## *равноправие и самоопределение народов в РФ.*

народы свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Народ – это общность лиц разной национальности, исторически объединенных проживанием на одной территории, которая по политическим параметрам и демографическим, экономическим, социальным показателям развития несет или способна нести бремя субъекта Федерации. Все народы в РФ равноправны во всех вопросах государственного строительства.

# 3. Конституционно-правовой статус РФ

- 1. Суверенитет РФ.
- 2. Конституция РФ.
- 3. Территория и территориальное единство.
- 4. Единое гражданство.
- 5. Единство системы органов государственной власти.
- 6. Единая система права.
- 7. Государственная собственность.

8. Единая денежная и кредитная система.
9. Вооруженные Силы РФ.
10. Государственный язык.
11. Международная правосубъектность.
12. Государственные символы.
13. Предметы ведения

**4. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.  
Административно-территориальное устройство субъектов РФ. Принятие в РФ и образование в составе РФ нового субъекта.**

# ВИДЫ СУБЪЕКТОВ РФ

**22** РЕСПУБЛИКИ

**9** КРАЕВ

**1** АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ

**46** ОБЛАСТЕЙ

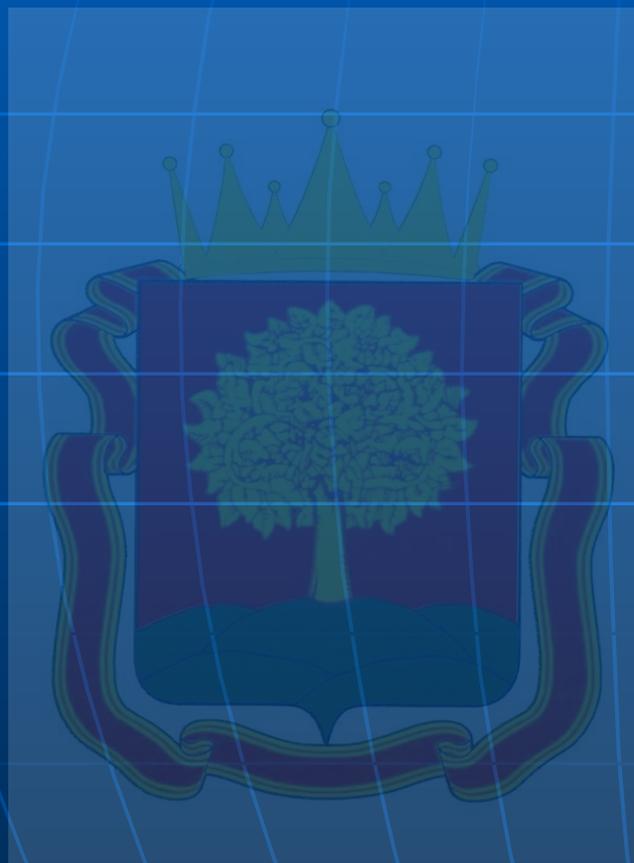
**3** ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗНАЧЕНИЯ

**4** АВТОНОМНЫХ ОКРУГА

## К признакам правового положения субъектов относятся:

- Субъекты Федерации обладают собственным наименованием.
- В соответствии со ст. 5 Конституции РФ республика имеет свою конституцию и законодательство; край, область, город федерального значения имеют свой устав и законодательство.
- Каждый субъект федерации имеет свою территорию в пределах границ субъекта федерации.

# Липецкая область: герб и флаг



# Административно-территориальное устройство

## Административно-территориальное устройство

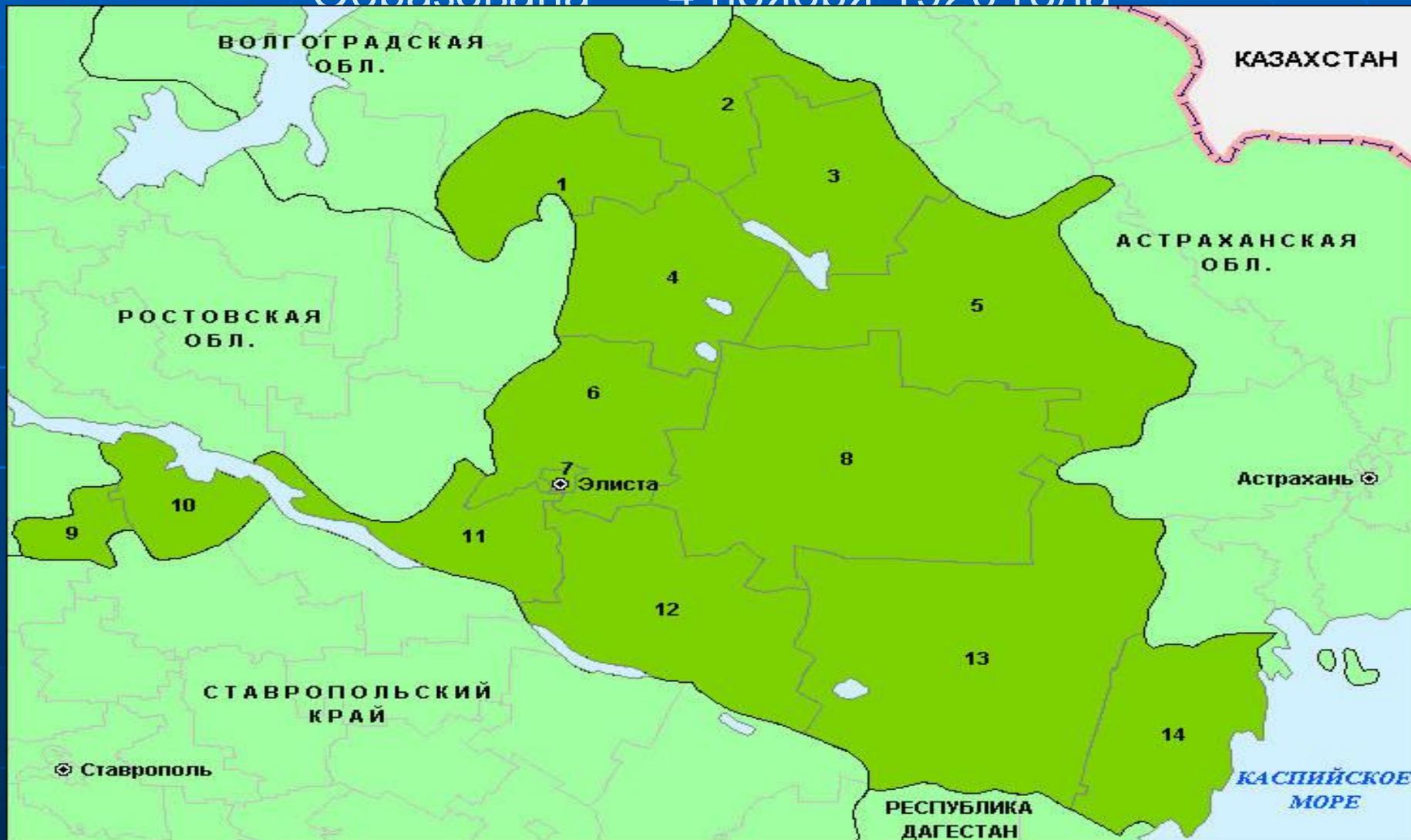


# Республика Калмыкия



# Республика Калмыкия — субъект Российской Федерации, входит в состав Южного федерального округа

Образована — 4 ноября 1920 года

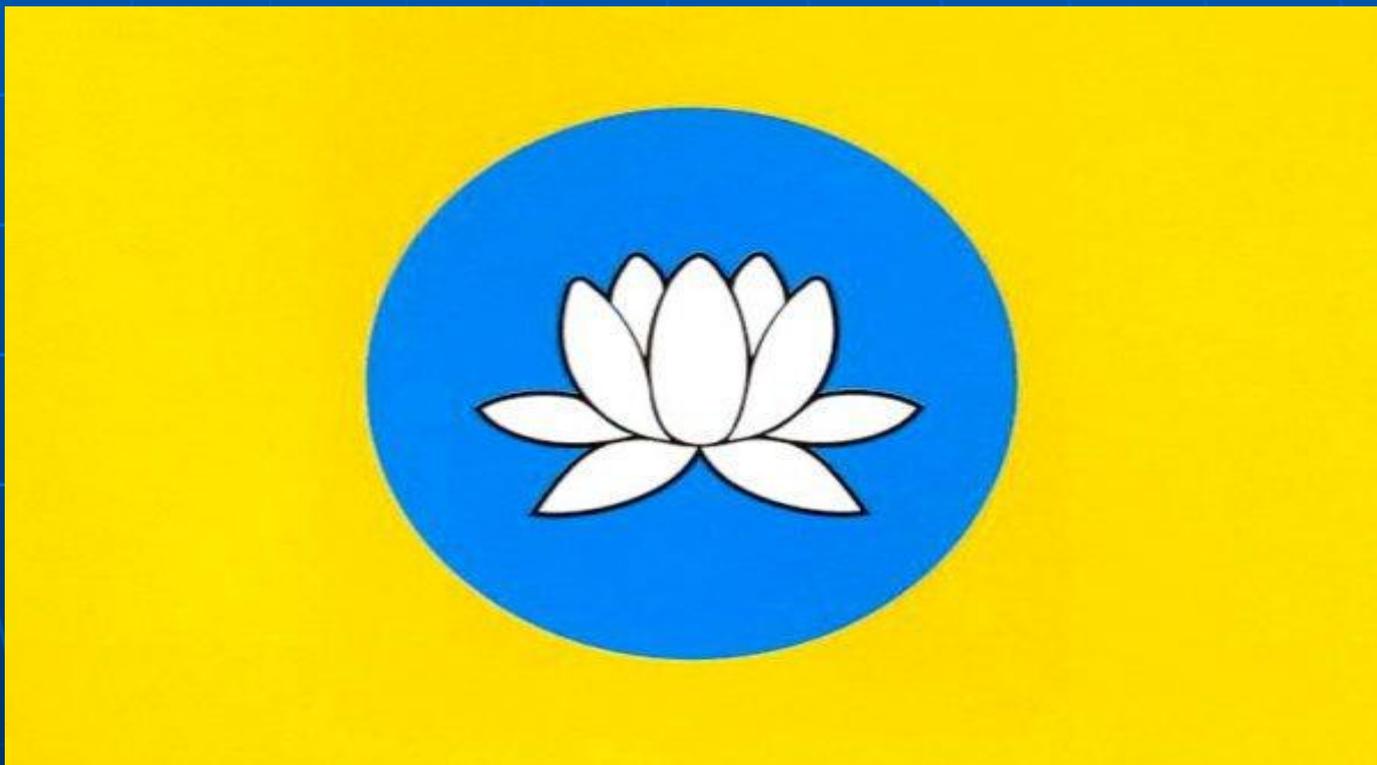


# Территория



- Площадь 75,9 тыс. кв
- Природные зоны степей, полупустынь и пустынь
- Координаты:  $44^{\circ}50'$  и  $40^{\circ}10'$  в. д.,  $41^{\circ}40'$

# СИМВОЛЫ: флаг Республики Калмыкия



# герб Республики Калмыкия



# Законодательный орган Республики Калмыкия - Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия



# Орган исполнительной власти - Правительство Республики Калмыкия

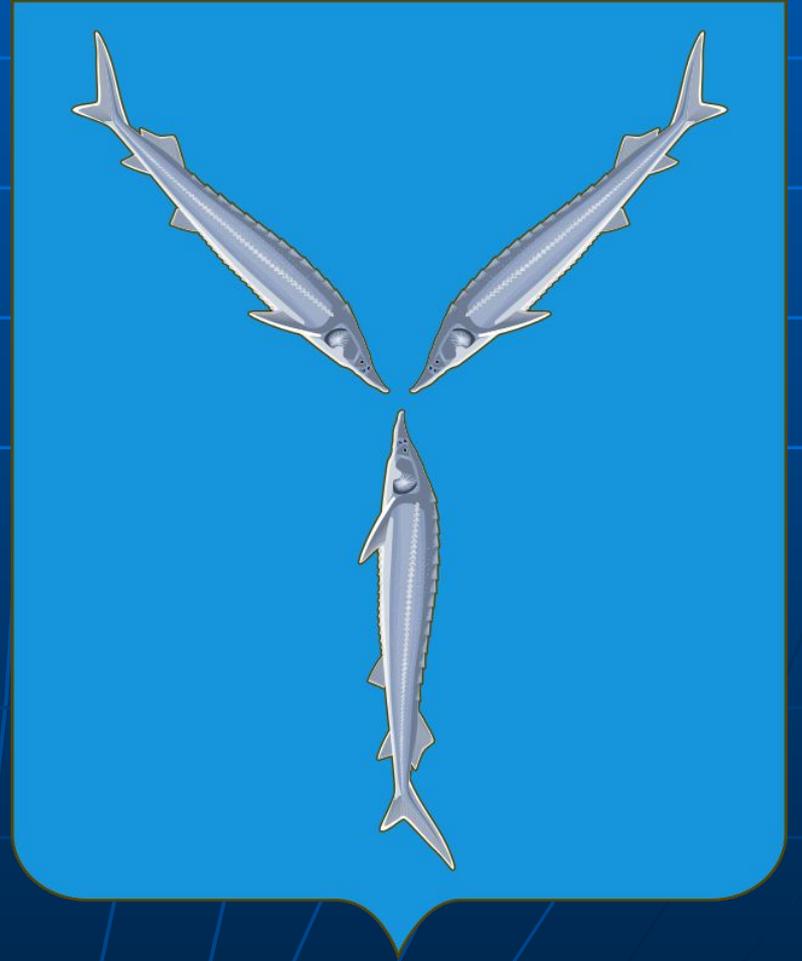


# Республика Марий-Эл: флаг и герб



# Местоположение на карте РФ







- Субъект федерации имеет свою систему органов государственной власти. (ст. 77 Конституции )
- Субъекты федерации участвуют в федеральных делах. Существует специальная палата Парламента, в которой представлены интересы субъектов Федерации. Представительные органы власти субъектов обладают правом законодательной инициативы на федеральном уровне. Законодательные и исполнительные органы власти субъектов вправе обращаться в Конституционный Суд РФ.

- Субъекты федерации могут создавать ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ. В соответствии с ФЗ от 17 декабря 1999 г. ассоциация экономического взаимодействия – это некоммерческая организация, учредителями которой являются органы государственной власти субъектов РФ. Ассоциации создаются в целях межрегиональной интеграции и социально – экономического развития субъектов РФ. Например: Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ «Дальний Восток и Забайкалье», Ассоциация Центрально-Черноземная и др.

- Субъекты федерации вправе заключать соглашения с другими субъектами данной федерации, а также участвовать в международных отношениях. В соответствии с ФЗ от 4 января 1999г. (ред. 13.07.2015 г.) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Субъекты РФ имеют право на осуществление подобных связей с субъектами иностранных федераций, административно - территориальными образованиями иностранных государств, а также правом участвовать в деятельности международных организаций.

- Особенности правового статуса некоторых субъектов:
- Только республики имеют собственные конституции, только республики вправе устанавливать государственные языки.
- Город федерального значения Москва одновременно имеет статус столицы РФ (ч.2 ст. 70 Конституции).

- **Административно-территориальное устройство государства**- это разделение его территории на определенные части, в соответствии с которыми строится система местных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Такие части принято называть административно - территориальными единицами.

- В РФ при делении субъектов на административно – территориальные единицы учитывается ряд обстоятельств.
- учитывается хозяйственный профиль территорий, количество и плотность населения, наличие центров экономического тяготения и состояние путей сообщения (экономический принцип).
- учитывается национальный состав населения и его особенности, что способствует социально-культурному развитию малочисленных наций и народностей РФ (национальный принцип).

- Действующая Конституция РФ не регулирует вопросы административно - территориального устройства субъектов. Субъекты РФ решают эти вопросы самостоятельно, применительно к своим специфическим условиям.
- В Саратовской области действует Закон СО «Об административно – территориальном устройстве и территориях муниципальных образований в Саратовской области» принят Саратовской областной Думой 22.03.00 г. (с изм. От 4.02.2014 г.)

- *городской населенный пункт* - город областного значения, город районного значения, поселок городского типа (рабочий, курортный, дачный поселок); город республиканского значения, областного окружного значения.
- *город областного значения* - населенный пункт, являющийся экономическим и культурным центром, имеющий развитую промышленность, с численностью населения не менее 50 тысяч человек.

- *город районного значения* - населенный пункт, являющийся промышленным и культурным центром, с численностью населения не менее 12 тысяч человек, из которых работники сельского хозяйства и члены их семей составляют 15 и менее процентов;
- *поселок городского типа* - рабочий поселок, курортный поселок, дачный поселок;

- *рабочий поселок* - населенный пункт, на территории которого имеются промышленные предприятия, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и др. экономически важные объекты, с численностью населения не менее 3 тыс. человек, из которых работники с/х и члены их семей составляют 15 и менее процентов, а также населенный пункт, на территории которого расположены высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения.

- *курортный поселок* - населенный пункт, расположенный в местности, имеющей лечебное значение, с численностью населения не менее 2 тысяч человек при условии, что количество приезжающих ежегодно для лечения и отдыха составляет не менее 50 процентов постоянного населения;
- *дачный поселок* - населенный пункт, основным назначением которого является обслуживание городов в качестве санаторных пунктов или мест летнего отдыха. Дачные поселки не утрачивают своего характера, если часть населения постоянно проживает в них;

- *сельское поселение* - населенный пункт (деревня, село, хутор, поселок, иные поселения), не отнесенный к поселениям городского типа;
- *район* - административно-территориальная единица, которая включает в исторически сложившихся границах территории округов, а также находящиеся на территории района населенные пункты (города, поселки, села);  
Районы могут составлять часть республики, края, области, автономной области, автономного округа.

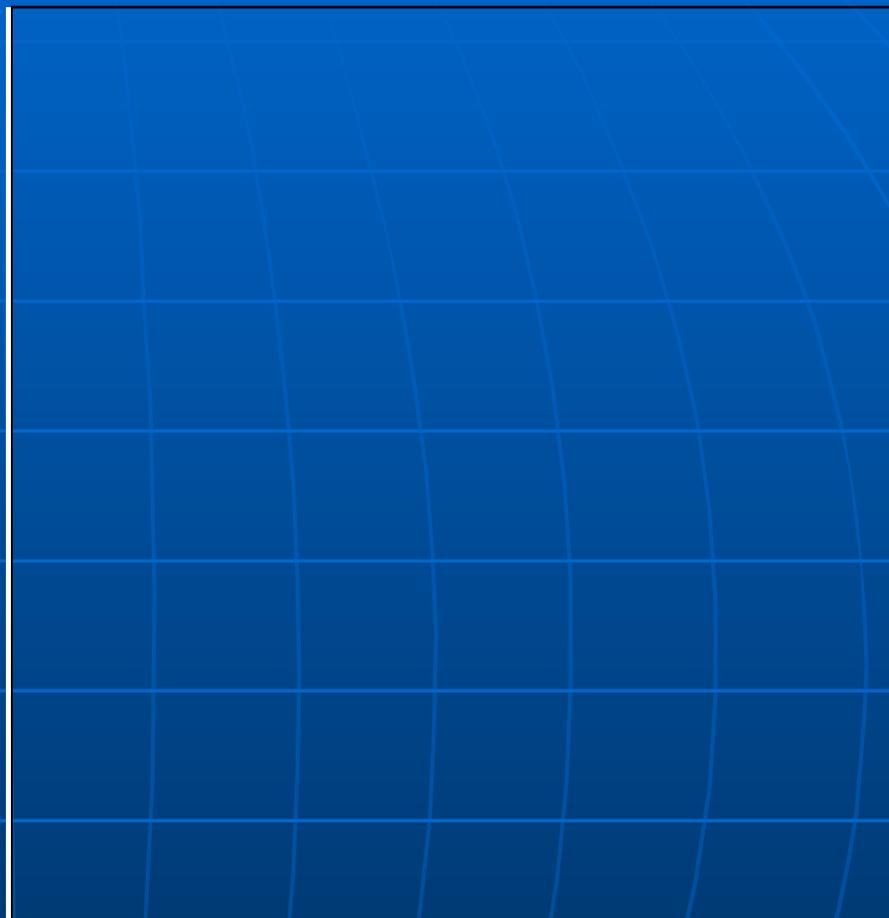
- *закрытое административно-территориальное образование* -имеющее ОМСЯ территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.
- *округ* - административно-территориальная единица, включающая один населенный пункт (или несколько населенных пунктов) вместе с землями, прилегающими к нему (к ним);

- *городской район* - часть территории города (например, Кировский, Ленинский г. Саратова);
- *административный центр* - место постоянного нахождения органов государственной власти, представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

- Согласно Главе 2 «Административно – территориальное устройство области» Устава Саратовской области, принятому Саратовской областной Думой 24 мая 2005 г. (ред. От 28.04.2015 г.):
- В составе области находятся города: Аркадак, Аткарск, Балаково, Балашов, Вольск, Ершов, Калининск, Красный Кут, Красноармейск, Маркс, Новоузенск, Петровск, Пугачев, Ртищево, Саратов, Хвалынский, Шиханы, Энгельс;

- районы: Александрово-Гайский, Аркадакский, Аткарский, Базарно-Карабулакский, Балаковский, Балашовский, Балтайский, Вольский, Воскресенский, Дергачевский, Духовницкий, Екатериновский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Красноармейский, Краснокутский, Краснопартизанский, Лысогорский, Марксовский, Новобурасский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский, Петровский, Питерский, Пугачевский, Ровенский, Романовский, Ртищевский, Самойловский, Саратовский, Советский, Татищевский, Турковский, Федоровский, Хвалынский, Энгельсский.

**Федеральный  
конституционный  
закон от 17.12.2001 N  
6-ФКЗ  
(ред. от 31.10.2005)  
"О порядке принятия  
в Российскую  
Федерацию и  
образования в ее  
составе нового  
субъекта Российской  
Федерации"**



# Порядок принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ.

- **Принятие в РФ нового субъекта** - процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в результате присоединения к РФ иностранного государства или его части.
- **Образование в составе РФ нового субъекта** - процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом и не связанная с принятием в РФ иностранного государства или его части.

# Условия принятия и образования в составе РФ нового субъекта РФ

- 1. Добровольность;
- 2. Соблюдение государственных интересов РФ, принципов федерализма, прав и свобод человека и гражданина, сложившихся исторических, хозяйственных и культурных связей субъектов Российской Федерации, их социально-экономических возможностей;
- 3. Иностранное государство (или его часть) принимается в состав России в соответствии с межгосударственным договором и ему предоставляется статус республики (а его части – статус республики, края, области);
- 4. Новые субъекты РФ образуются путем объединения граничащих между собой субъектов РФ.

# Присоединение Крыма

- 16 марта 2014 г. Референдум в Крыму (на территории АР Крым 96,77 % проголосовавших высказалось за присоединение Крыма к России, в Севастополе — 95,6 %)
- 17 марта 2014 года, Верховный Совет Автономной Республики Крым провозгласил Крым независимым суверенным государством — Республикой Крым, в которой Севастополь имеет особый статус, — и обратился к РФ с предложением о принятии Республики Крым в состав Российской Федерации.
- Указ Президента РФ от 17.03.2014 N 147 "О признании Республики Крым"

# Присоединение Крыма (2)

- Распоряжение Президента РФ от 17.03.2014 N 63-рп "О подписании Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов«
- "Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов« (Подписан в г. Москве 18.03.2014, ратифицирован Федеральным Собранием 21.03.2015 г.)
- Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»

# ОБРАЗОВАНИЕ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА

<b>1 декабря 2005</b>	<b>Пермский край</b>
<b>1 января 2007</b>	<b>Красноярский край</b>
<b>1 июля 2007</b>	<b>Камчатский край</b>
<b>1 января 2008</b>	<b>Иркутская область</b>
<b>1 марта 2008</b>	<b>Забайкальский край</b>

## Процесс становления нового субъекта

<b>1 декабря 2005</b> <b>Пермский край</b>	<b>7.12.2003-</b> референдум; <b>4.12.2006-</b> выборы в орган законодательной власти; <b>с 1.12.2005-31.01.2007</b> переходный период
<b>1 января 2007</b> <b>Красноярский край</b>	<b>17.04.2005-</b> референдум; <b>15.04.2007-</b> выборы в орган законодательной власти; <b>1.01.2007-31.12.2007</b> переходный период
<b>1 июля 2007</b> <b>Камчатский край</b>	<b>23.10.2005</b> – референдум; <b>2.12.2007-</b> выборы в орган законодательной власти; переходный период до <b>31.12.2008г.</b>
<b>1 января 2008</b> <b>Иркутская область</b>	<b>16.04.2006-</b> референдум
<b>1 марта 2008</b> <b>Забайкальский край</b>	<b>11.03.2007</b> – референдум <b>12.10.2008</b> —выборы в орган законодательной власти(сроком на 5 лет, в его состав войдут 50 депутатов) <b>01.01.2010</b> —завершен процесс

# ОБРАЗОВАНИЕ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА

17 декабря 2001г. №6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта

- **Пермский край** - 25 марта<sup>РФ</sup> 2004 г. № 1-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»
- **Красноярский край** - 14 октября 2005 г. № 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) АО и Эвенкийского АО»
- **Камчатский край** - 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Камчатской области и Корякского АО»
- **Иркутская область** - 30 декабря 2006 г. N 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»
- **Забайкальский край** - ФКЗ от 21 июля 2007г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского АО»

## *Основания образования нового субъекта Российской Федерации*

- 1) совместное предложение *объединяющихся субъектов*, направленное Президенту РФ в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ»;
- 2) результаты референдумов по вопросу об образовании в составе РФ нового субъекта РФ, проведенных в *объединяющихся субъектах* в соответствии со статьей 11 ФКЗ «О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

# ЦЕЛИ ОБРАЗОВАНИЯ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА

- **Статья 1.** Цель, основания и срок образования нового субъекта Российской Федерации
- **2.** Образование нового субъекта Российской Федерации осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития *объединяющихся субъектов* и повышения уровня жизни населения, проживающего в указанных субъектах Российской Федерации.
- **А также:** - более четкое управление регионами РФ, а это непосредственно влияет на укрепление территориальной целостности и государственного единства России

**5. Разграничение предметов  
ведения и полномочий между  
РФ и ее субъектами.**

- Среди различных признаков федерации одним из важнейших и общих для всех федераций признаков является устанавливаемое Конституцией размежевание предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами. Теоретически это обусловлено тем, что Федерация и ее субъекты обладают государственной властью. Федерация не может обладать неограниченными полномочиями по управлению страной, она обязана делиться этими полномочиями с субъектами Федерации.

- Статьи 71-73 Конституции РФ.
- Предмет ведения РФ - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ исключительно к компетенции РФ.
- Предмет совместного ведения РФ и субъекта РФ - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ и к компетенции РФ, и к компетенции субъектов РФ.
- Предмет ведения субъекта РФ - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ к компетенции субъектов РФ.

# Предметы ведения Российской Федерации

<p><b>Учредительные:</b> Принятие и изменение Конституции РФ, федеральных законов, федеративное устройство и территория РФ, федеральная государственная служба, установление системы федеральных органов государственной власти</p>	<p><b>Законодательные и правоохранительные:</b> Регулирование и защита прав человека, федеральное гражданство, регулирование и защита прав нац. меньшинств, гражд., гр.-процес., арбитражно-процес.законод-во, уголов., уголовно-процес., уголовно-исполнительное законодат-во, sudoустройство, прокуратура, федеральное коллизионное право</p>
<p><b>Социально-экономические:</b> Федеральная государственная собственность, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, и т.д.</p>	<p><b>Военные:</b> Оборона и безопасность, оборонное производство, определение порядка продажи оружия и боеприпасов, производство ядовитых веществ, определение статуса и защиты гос. границы, территориальное море, воздушное пространство, исключительная экономическая зона и континентальный шельф РФ</p>
<p><b>Внеэкономические и внешнеполитические:</b> Внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ, вопросы войны и мира, внешнеэкономические отношения РФ</p>	

# Предметы совместного ведения РФ и субъектов РФ

## *Учредительные:*

Установление общих принципов организации системы органов гос. власти и местного самоуправления

## *Законодательные и правоохранительные:*

Обеспечение соответствия Конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам, защита прав человека, нац. меньшинств и т.д.

## *Социально-экономические:*

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, разграничение гос. собственности, природопользование, охрана окруж. среды, и т.д.

## *Международные:*

Координация международных внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров Российской Федерации

## Принципы разграничения предметов ведения и полномочий РФ и субъектов РФ:

- Принцип верховенства Конституции РФ и ФЗ
- Принцип равноправия субъектов РФ при разграничении предметов ведения и полномочий
- Принцип недопустимости ущемления прав и интересов субъектов Российской Федерации
- Принцип согласования интересов РФ и интересов субъектов РФ
- Принцип добровольности заключения договоров, соглашений
- Принцип обеспеченности ресурсами
- Принцип гласности заключения договоров, соглашений

- Пределы разграничения предметов ведения и полномочий
- Договор может быть заключен:
  - а) при прямом указании в федеральном законе по предмету совместного ведения на допустимость заключения договора по данному предмету совместного ведения;
  - б) при отсутствии федерального закона по предмету совместного ведения - с условием приведения указанного договора в соответствие с федеральным законом по данному предмету совместного ведения после принятия такого федерального закона.

- Предварительное рассмотрение вопросов подготовки договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, их правового обеспечения осуществляет *Комиссия при Президенте РФ по подготовке договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*

## ■ Статья 2. Конституционные основы статуса области

1. В соответствии с Конституцией РФ область находится в составе РФ и неотделима от нее. Как равноправный субъект РФ область осуществляет полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
2. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти.

(Устав Саратовской области 2005 г.)

# Республики наделяются особыми правами.

- Только республики вправе принимать конституции;
- Республики в составе России имеют право самостоятельно определять способ принятия их конституций (референдумом, законодательным органом, специально создаваемым органом);
- Специфику конституционно-правового статуса республик в составе Российской Федерации подчеркивает и их право устанавливать, наряду с русским, свои государственные языки.

- Конституционный Суд Российской Федерации в своих постановлениях от 15 июля 1996 г. и 14 июля 1997 г. признал принцип равноправия доминирующим в статусе субъектов Федерации.
- Конституционный Суд пришел к следующему выводу:

равноправие предполагает единообразие конституционного подхода к распределению предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами и диктует установление федеральным законодателем единых правил взаимоотношений федеральных органов власти со всеми субъектами Федерации.

- Неравенство субъектов РФ прослеживается и в конституционной норме, предусматривающей вхождение автономных образований в состав области или края.



- **Конституционный Суд Российской Федерации** попытался найти формулу компромисса. **В Постановлении от 14 июля 1997** года по делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области Конституционный Суд разъяснил, что данное вхождение означает такое конституционно-правовое состояние, при котором автономный округ, будучи равноправным субъектом Российской Федерации, одновременно составляет часть другого субъекта РФ.

**Несмотря на то, что субъекты Федерации не суверенны по своему статусу, они обладают общими основными элементами государственности:**

- Наличие территории субъекта РФ;**
- Наличие собственной правовой системы;**
- Наличие права самостоятельно устанавливать систему и структуру собственных органов государственной власти и определять их компетенцию;**

- **Наличие собственных предметов ведения и полномочий;**
- **Наличие государственных символов и столицы;**
- **Право на наименование;**
- **Субъекты Федерации обладают правом на участие в деятельности федеральных органов государственной власти.**