

Оптимізація роботи державних контрольно- наглядових органів

Мета та можливі результати реформи контролюючих органів

Мета

Зниження тиску контролюючих органів на бізнес шляхом:

- Скорочення надлишкових функцій контролю
- Скорочення кількості контролюючих органів
- Скорочення чисельності працівників контролюючих органів

Результати

- Скорочено кількість органів з контрольними функціями з **79 до 32** (з них 11 зі спеціальним статусом)
- Скорочення функцій державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності **на 40%**
- Скорочення чисельності працівників, які здійснюють функції державного нагляду (контролю) **до 60%** за рахунок скорочення функцій, оптимізації процесів та об'єднання органів

Заходи щодо зниження тиску на бізнес

Зменшення кількості контролюючих органів

Скасування надлишкових контрольних функцій, можливість використання ринкових механізмів регулювання

Консолідація функцій контролюючих органів через суміжність сфери діяльності, суб'єктів та предмету контролю *(детально на наступній сторінці)*

Позбавлення окремих ЦОВВ контрольних функцій

Ліквідація:

- **Державної інспекції з контролю за цінами** (з передачею функцій моніторингу Держстату);
 - **Держсільгоспінспекції** (з передачею функцій Екологічній інспекції, Інспекцій захисту прав споживачів,)
 - **Державної пробірної служби;**
 - **Державної служби з питань інвалідів та ветеранів;**
 - **Державної служби з питань протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу та інших соціально небезпечних захворювань;**
 - **Державного агентства України з питань кіно;**
 - **Державного агентства України з туризму та курортів**
 - **Інспекція захисту прав споживачів** (об'єднання Держспоживінспекції і Держсанепідемслужби, передача контрольних функцій Держветфітослужби);
 - **Інспекція праці** (об'єднання Держпраці і Держгірпромнагляду);
 - **Інспекція з питань безпеки на об'єктах транспорту** (об'єднання 4 існуючих ЦООВ у сфері);
 - **Екологічна інспекція** (передача контрольних функцій Держлісагентства, Держрибагентства, Держгеонадра);
- Усі міністерства, крім МВС, які мають функції державного контролю у сфері господарської діяльності;
- Державна служба геології та надр, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, Державне космічне агентство України

Цільова модель органів державного контролю, після реорганізації (за новими положеннями, без урахування МДА, ОМС)



Новостворений ЦОВВ Міністерство Старий ЦОВВ

Довідково:

● Ліцензування ▲ Дозволи □ Контроль НПА ◆ Адмін відп. ■ Зупинка діяльності

Пропозиції для додаткового обговорення

Об'єднання

Створення єдиного агентства в сфері використання природних ресурсів

Державне агентство з управління природними ресурсами, в рамках якого об'єднати:

- Державне агентство водних ресурсів України
- Державне агентство земельних ресурсів України
- Державне агентство лісових ресурсів України
- Державне агентство рибного господарства України

Ліквідація

Ліквідувати центральні органи виконавчої, які не мають функцій державного нагляду (контролю)

- Державне агентство екологічних інвестицій України (з передачею функції Держагентству інвестицій та інфраструктурних проектів);
- Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України (з передачею функцій Мінпаливененро);
- Державне агентство з питань електронного урядування України, передавши його функції Національному агентству з питань адміністративної реформи, державної служби та електронного урядування (створеному на базі Національного агентства України з питань державної служби);

Наступні кроки

Першочергові кроки

- Внесення змін до системи органів виконавчої влади

Подальші кроки

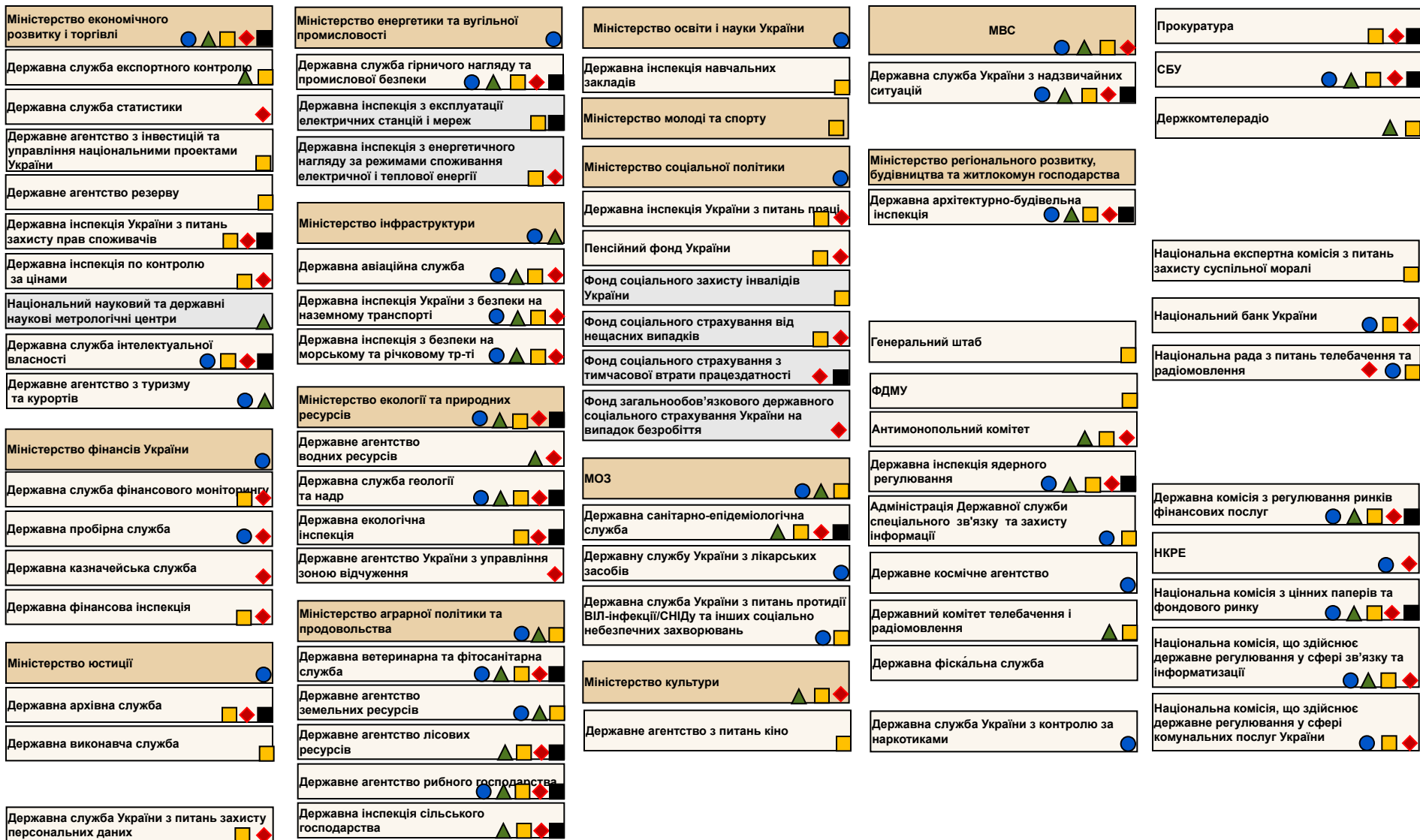
- Протягом 2 місяців підготувати проекти нормативних актів з метою приведення у відповідність до нової системи розподілу контрольних функцій

- Схвалення на засідання Кабінету Міністрів України проекту постанови КМУ «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» із визначенням:
 - переліку органів, які не можуть здійснювати функції державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;
 - доручення органам, які мають та матимуть контрольні функції розробити протягом 2 місяців проекти положень, погодити з робочою групою та внести на розгляд КМУ
 - органам виконавчої влади протягом 2 місяців підготувати проекти законів спрямовані на внесення змін з метою приведення до нової схеми органів виконавчої влади та нового розподілу контрольних функцій.
- Схвалити графік розробки протягом 2 місяців нових положень центральних органів виконавчої влади
- Робочій групі опрацювати відповідно до графіку проекти:
 - положень органів виконавчою влади;
 - проекти законів, спрямовані на приведення законодавства у відповідність до нового розподілу контрольних функцій;
- Підготувати план заходів по реорганізації територіальних органів центральних органів виконавчої влади, що мають контрольні функції
- Провести консультації з ЄС, Світовим банком та іншими міжнародними партнерами щодо реформи контролюючих органів
- Підготувати звернення до міжнародних організацій, у роботі яких бере участь Україна, щодо зміни контактних осіб

Додатки

Існуюча система органів державного контролю

(за положеннями ЦОВВ*)



Довідково:

● Ліцензування ▲ Дозволи □ Контроль НПА ◆ Адмін відп. ■ Зупинка діяльності

* без урахування контрольних функцій МДА, ОМС та функцій, які виконуються ЦОВВ на основі законів, але не передбачених положеннями

Розподіл органів державного контролю за сферами

Розслідування податкових та інших економічних злочинів

- МВС (Державна служба боротьби з економічною злочинністю)
- Фіскальна служба
- Прокуратура

Фіскальний контроль

- Фіскальна служба

Захист прав споживачів

- Інспекція захисту прав споживачів
- Держветфітослужба
- Держсанепідслужба
- Органи ринкового нагляду (Держсільгоспінспекція, Держслужба лікарських засобів, Нацкомісія зв'язку та інформатизації, Держінспекція на морському та річковому транспорті, Держгірпромнагляд, Держархітектурно-будівельна інспекція, Державна пробірна служба, Держінспекція ядерного регулювання)
- Антимонопольний комітет
- Ветеринарна міліція МВС
- Державна пробірна служба

Цінове регулювання та забезпечення конкуренції

- Міністерство економічного розвитку і торгівлі
- Державна інспекція по контролю за цінами
- Антимонопольний комітет

Соціальний захист

- Пенсійний фонд України
- Фонд соціального захисту інвалідів України
- Фонд соціального страхування від нещасних випадків
- Фонд соціального страхування з тимчасової втрати працездатності
- Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття

Екологічна безпека

- Державна екологічна інспекція України
- Державне агентство лісових ресурсів України
- Державне агентство рибного господарства України
- СЕС (щодо моніторингу навколишнього середовища)
- Державна служба геології та надр України
- Держгірпромнагляд

Безпека на транспорті

- Державна інспекція з безпеки на морському та річковому тр-ті
- Державне агентство автомобільних доріг України
- Державна інспекція України з безпеки на наземному транспорті
- Державна авіаційна служба
- Держрибагентство
- Мінінфраструктури
- ДАІ МВС

Безпека робочого середовища

- СЕС (щодо гігієни праці)
- Державна інспекція з питань праці
- Держгірпромнагляд
- Державна інспекція техногенної безпеки
- Держсільгоспінспекція

Енергетичний нагляд та енергоефективність

- Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України
- Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
- Державна інспекція з експлуатації електричних станцій і мереж
- Державна інспекція з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії
- Держгірпромнагляд
- Державна інспекція ядерного регулювання

Регулятори ринків

- Державна комісія з регулювання ринків фінансових послуг
- Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку
- Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
- Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг України
- НКРЕ
- НБУ

Галузевий контроль

- Державна інспекція сільського господарства України
- Державне агентство земельних ресурсів
- Державне агентство з питань кіно

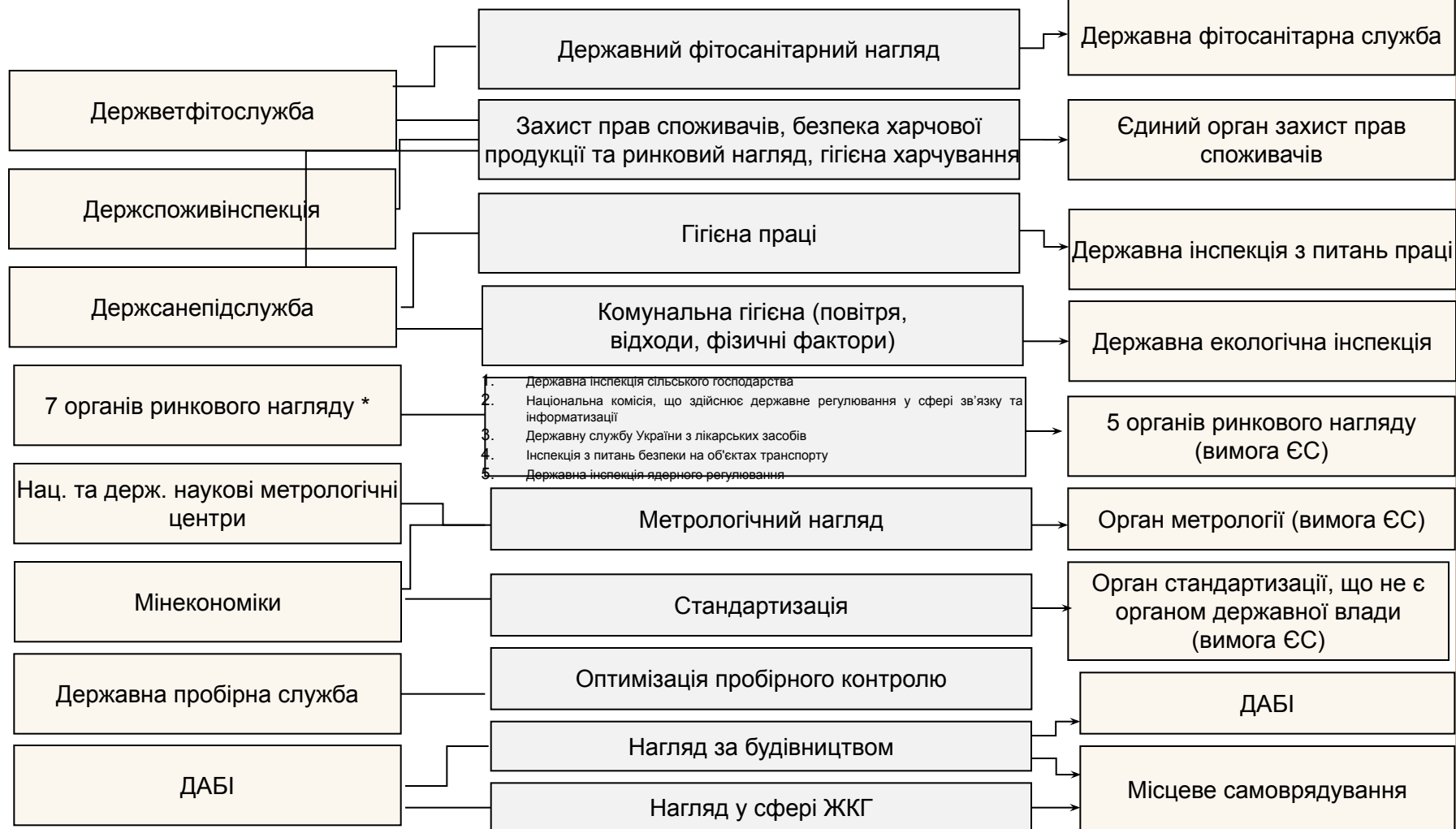
Прокурорський нагляд

- Прокуратура

Реформування сфери захисту прав споживачів

До реформування

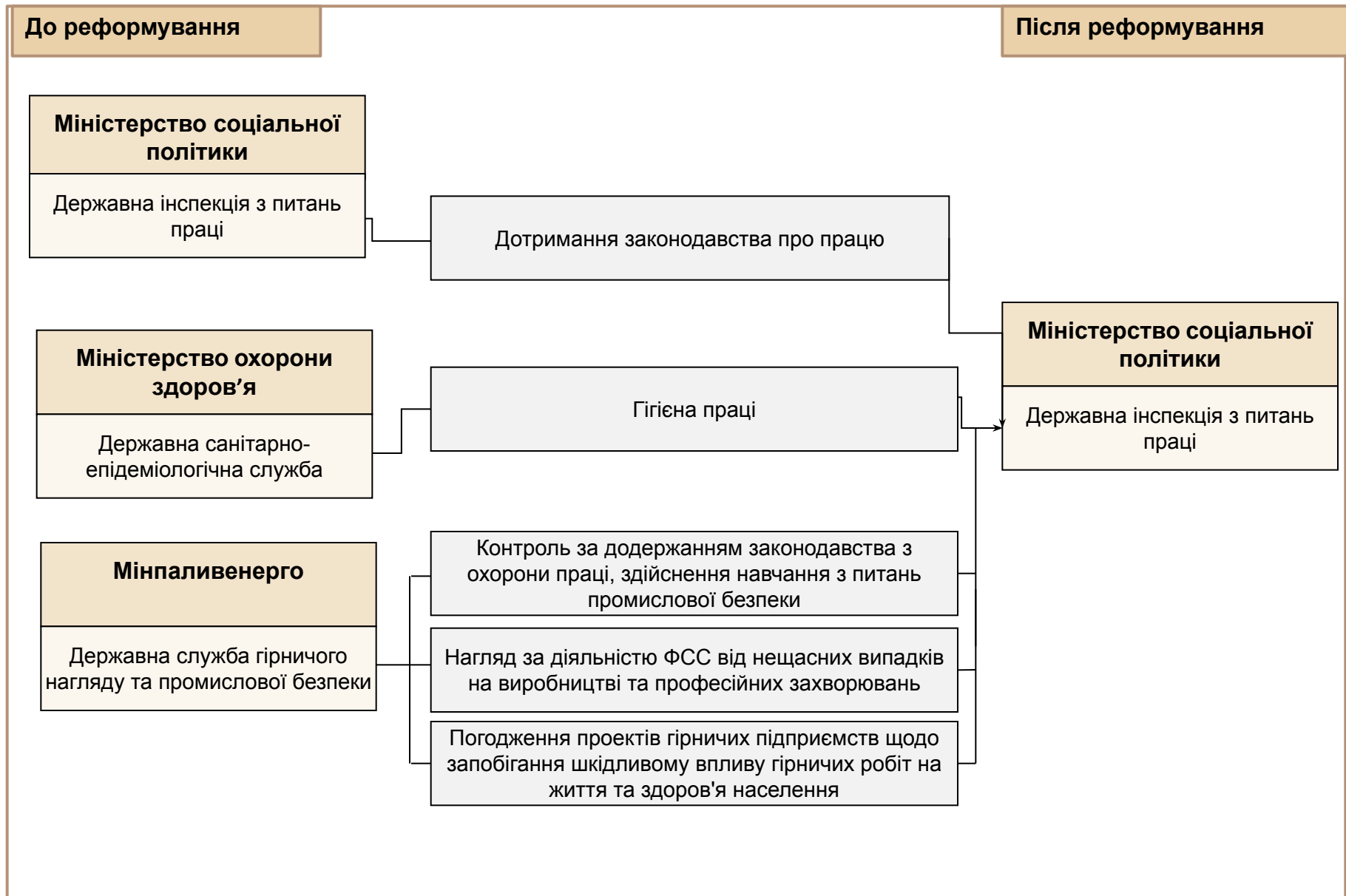
Після реформування



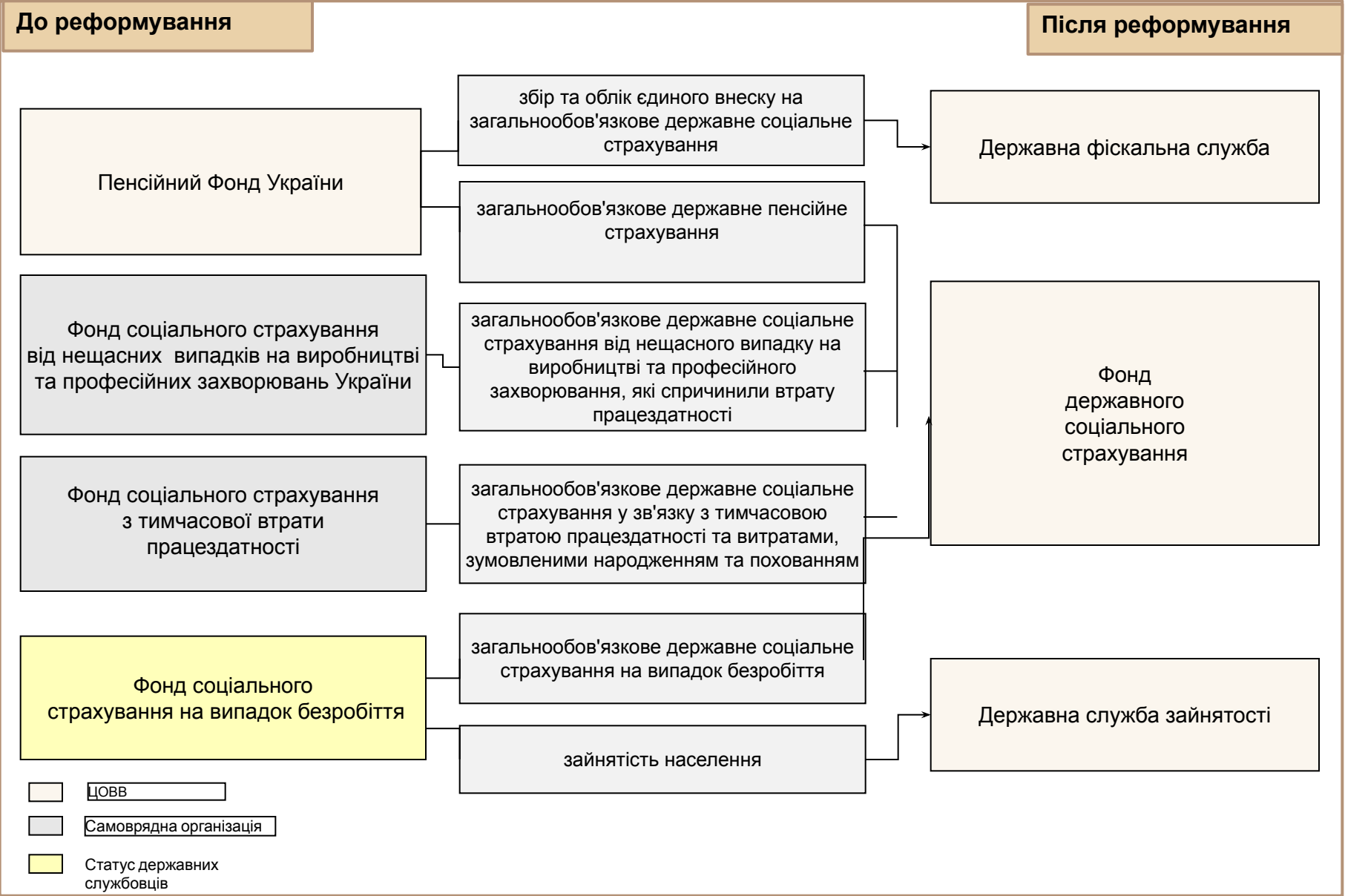
* Ринковий нагляд:

1. Державна інспекція сільського господарства
2. Державна служба гірничого нагляду та промислової безпеки (пропонується об'єднати у єдину інспекцію праці)
3. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації
4. Державна служба України з лікарських засобів
5. Державна інспекція з безпеки на морському та річковому транспорті
6. Державна інспекція ядерного регулювання

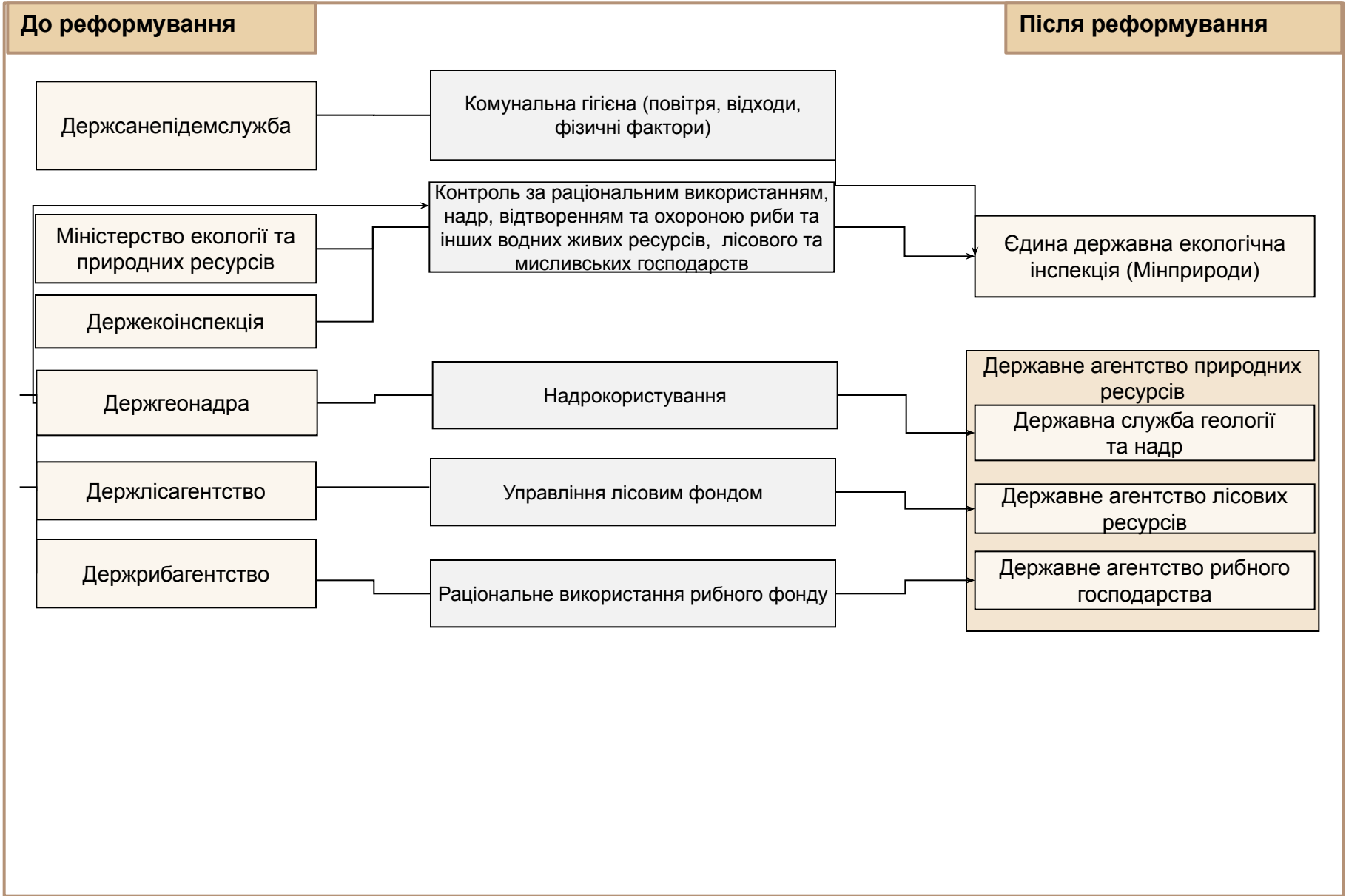
Безпека робочого середовища



Створення єдиного Фонду соціального страхування



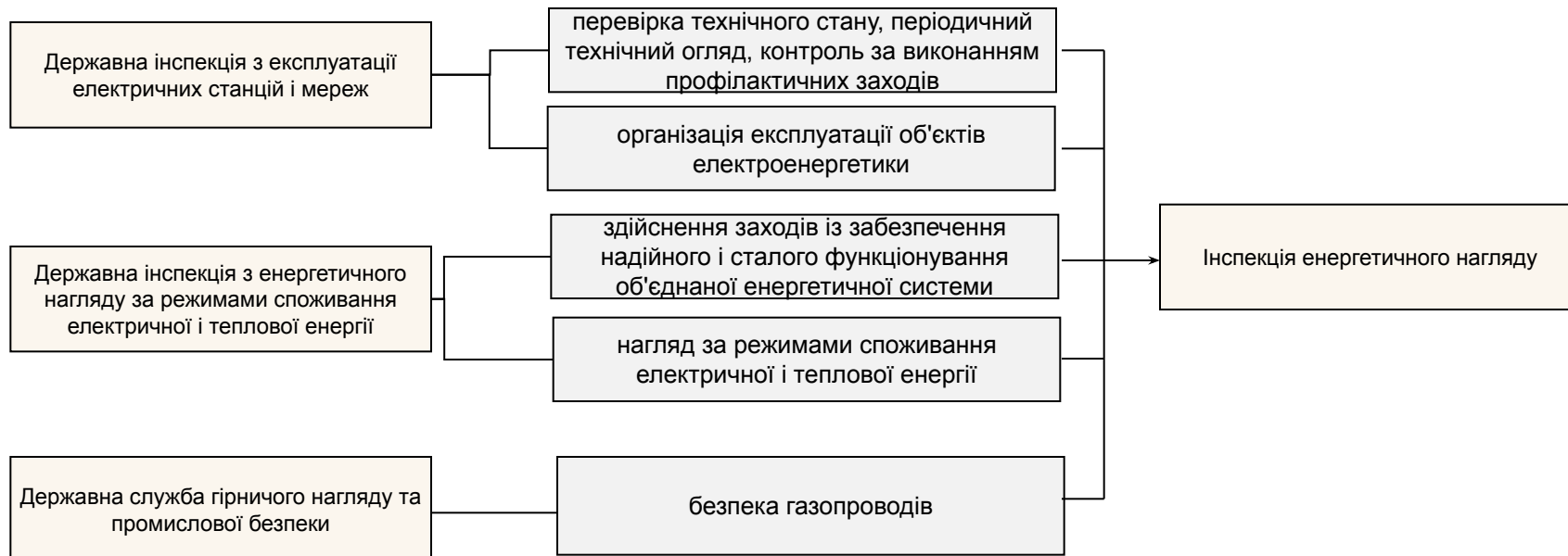
Екологічна безпека



Енергетичний нагляд

До реформування

Після реформування



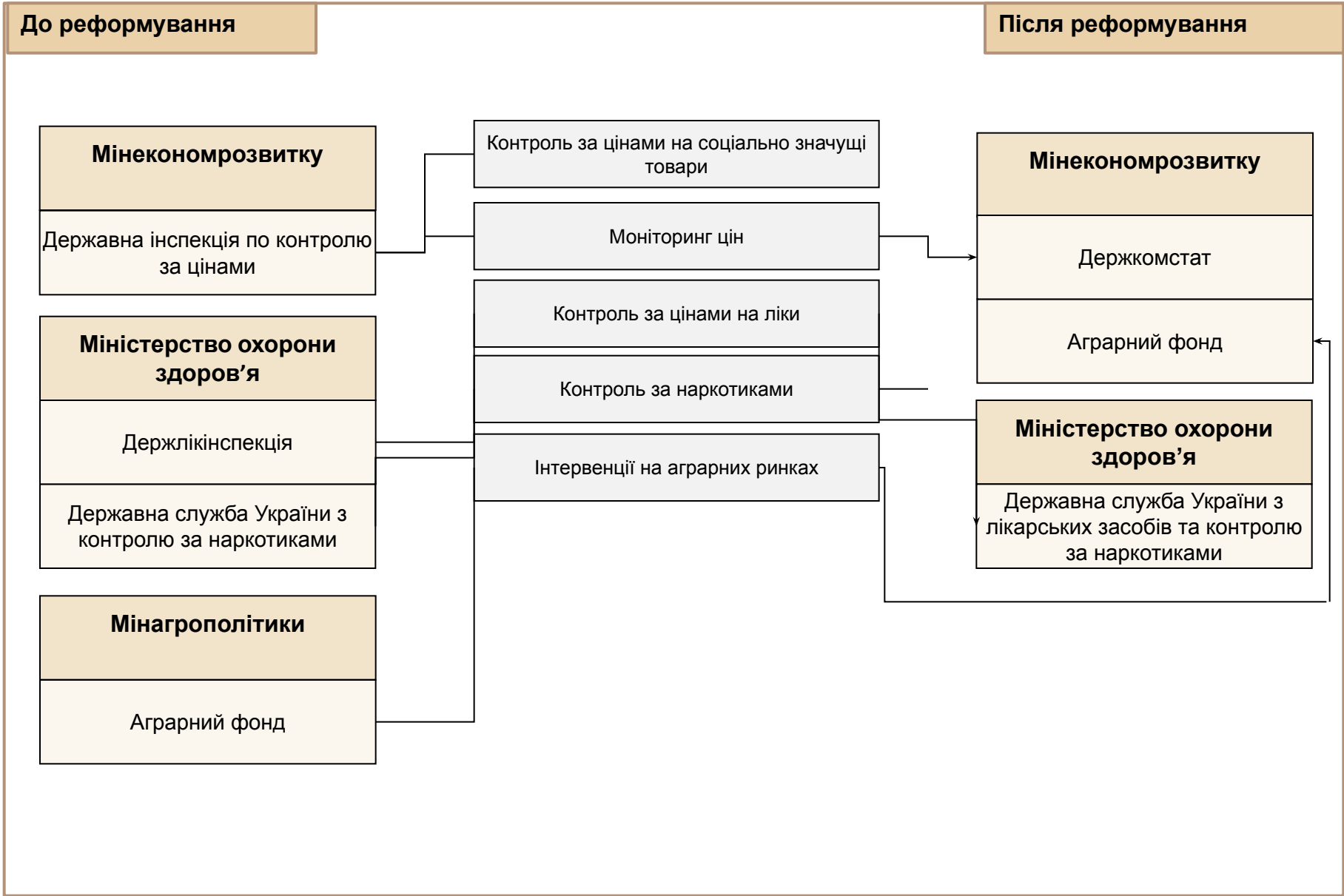
Безпека на транспорті

До реформування

Після реформування



Цінове регулювання та забезпечення конкуренції



Фінансовий ринок

