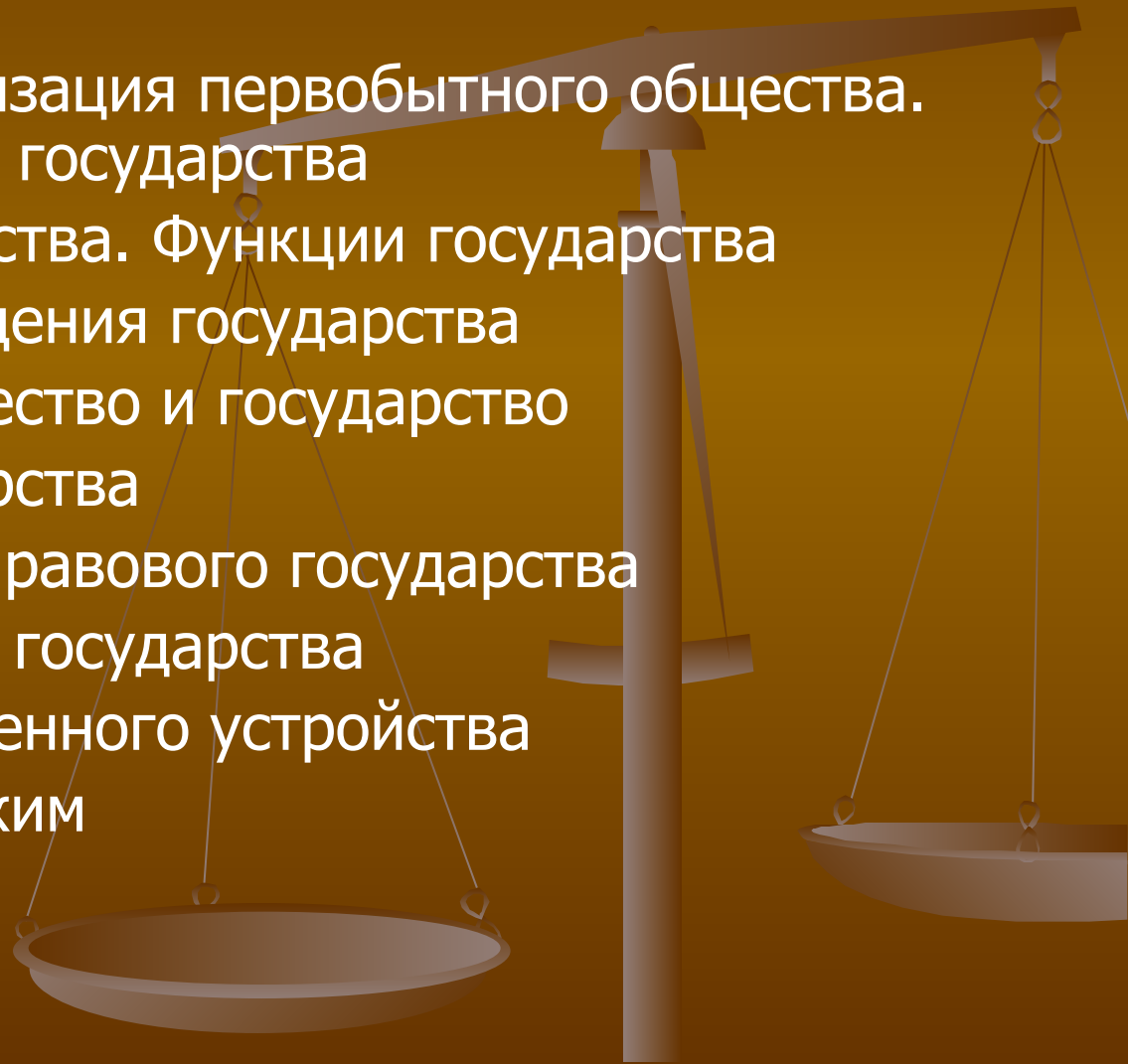


Тема 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА

(Теоретические основы теории государства)

Вопросы темы:

- 1.1. Социальная организация первобытного общества.
Понятие и признаки государства
- 1.2. Сущность государства. Функции государства
- 1.3. Теории происхождения государства
- 1.4. Гражданское общество и государство
- 1.5. Механизм государства
- 1.6. Основные черты правового государства
- 1.7. Формы правления государства
- 1.8. Форма государственного устройства
- 1.9. Политический режим



1.1. Социальная организация первобытного общества.

Понятие и признаки государства

Первичной социальной организацией была **родовая община**. Все имущество находилось в **общественной собственности**, велось совместное хозяйство. Отсутствовало социальное неравенство, разделение труда было лишь по половозрастному признаку.

Уже в первобытнообщинном обществе существовала **власть**, т. е. **возможность одних людей подчинять своей воле других**. Она существенно отличалась от государственной власти по следующим признакам:

- власть в первобытном (догосударственном) обществе:
- распространялась в основном на племя - человеческий коллектив, объединенный на основе кровного родства;
- была основана на авторитете;
- принадлежала, как правило, старейшим представителям племени, объединенного родственными узами;
- добровольно признавалась племенем;
- регулировалась нормами морали, обычаями

Государственная власть:

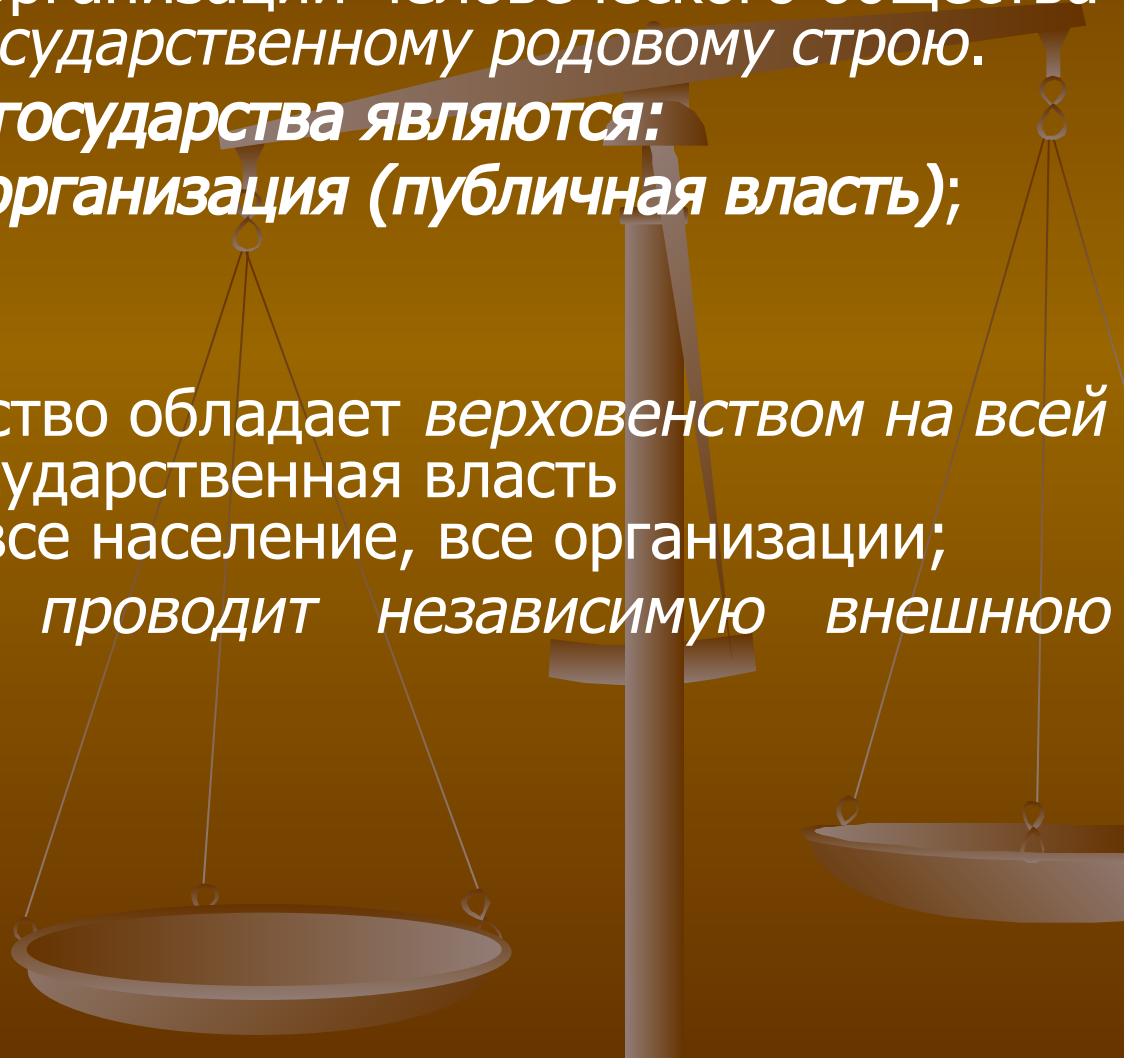
- распространялась не только на коллектив родственников, а прежде всего на территорию
- принадлежала сильнейшим и наиболее экономически состоятельным,
- регулировалась правом;
- опиралась на принудительную силу государства.

Государство - особая политико-публичная организация общества, обладающая своей территорией, суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, государственной казной, устанавливающая общеобязательные правила поведения (право)

Государство как форма организации человеческого общества пришло на смену догосударственному родовому строю.

Основными признаками государства являются:

- **политико-публичная организация (публичная власть);**
- **территория;**
- **суверенитет:**
 - **внутренний** - государство обладает **верховенством на всей своей территории**. Государственная власть распространяется на все население, все организации;
 - **внешний** – государство **проводит независимую внешнюю политику**.
- **госказна;**
- **право.**



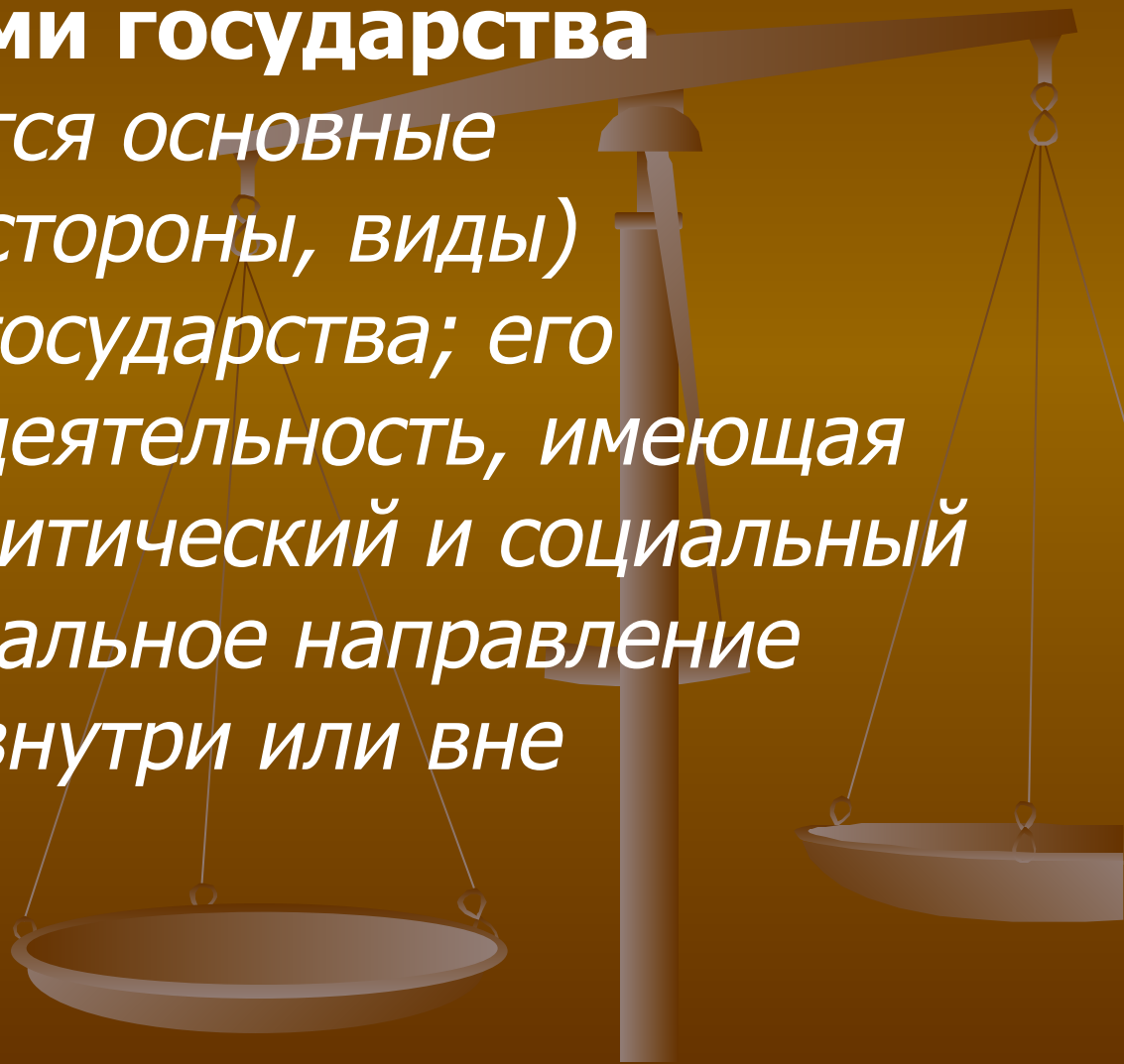
1.2. Сущность государства.

Функции государства

- *Сущность любого явления есть главное, основное, определяющее в этом явлении, это совокупность внутренних характерных черт и свойств, без которых явление теряет свою особенность, своеобразие. В чем состоит сущность государства? Есть несколько подходов в исследовании этого вопроса.*
- **Классовый подход (классовая сущность);**
- **Рассмотрение сущности государства с общечеловеческих, общесоциальных начал (общесоциальная сущность).**

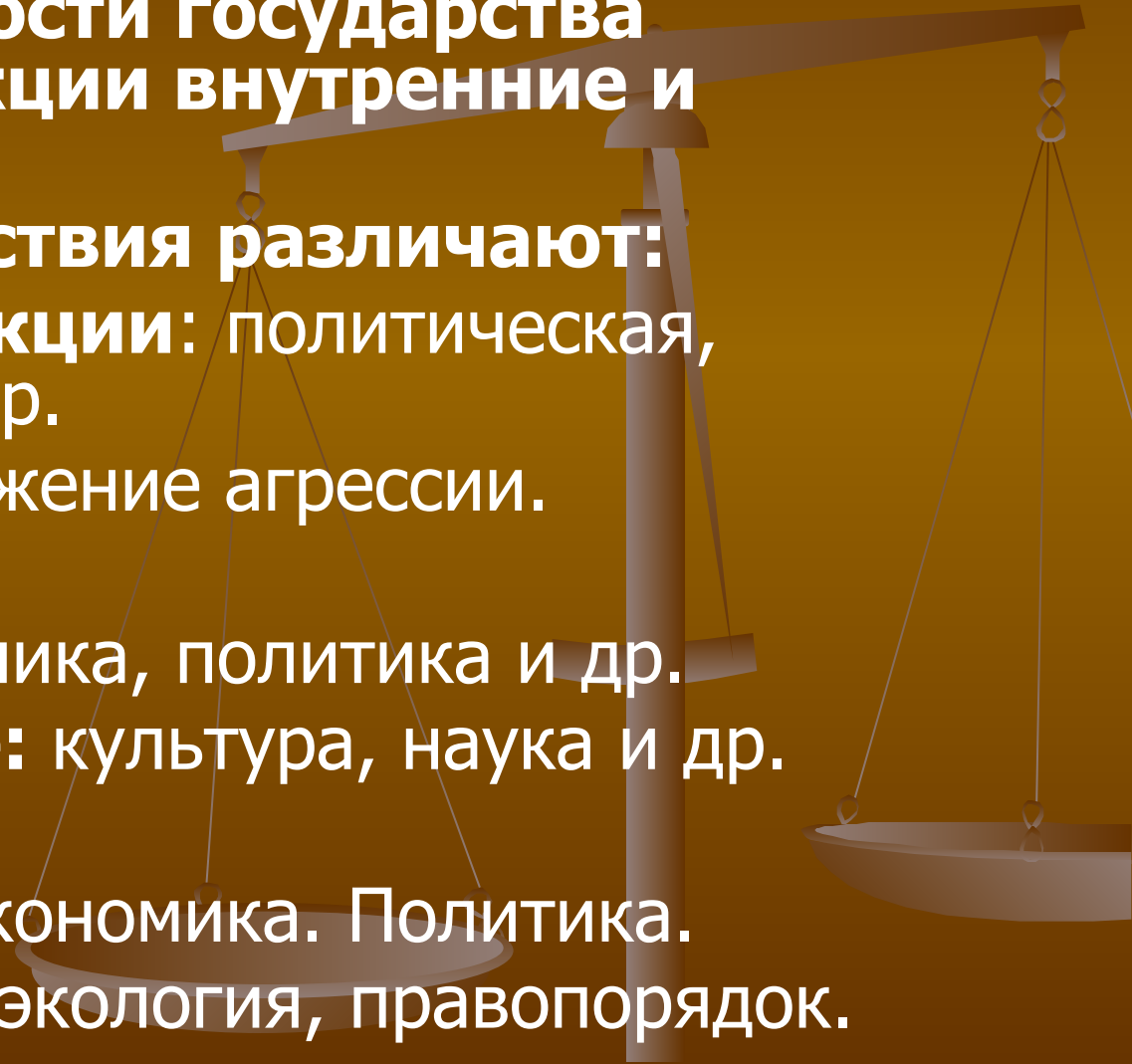
Функции

- **Под функциями государства** подразумеваются *основные направления (стороны, виды) деятельности государства; его практическая деятельность, имеющая предметно-политический и социальный характер; социальное направление деятельности внутри или вне государства.*



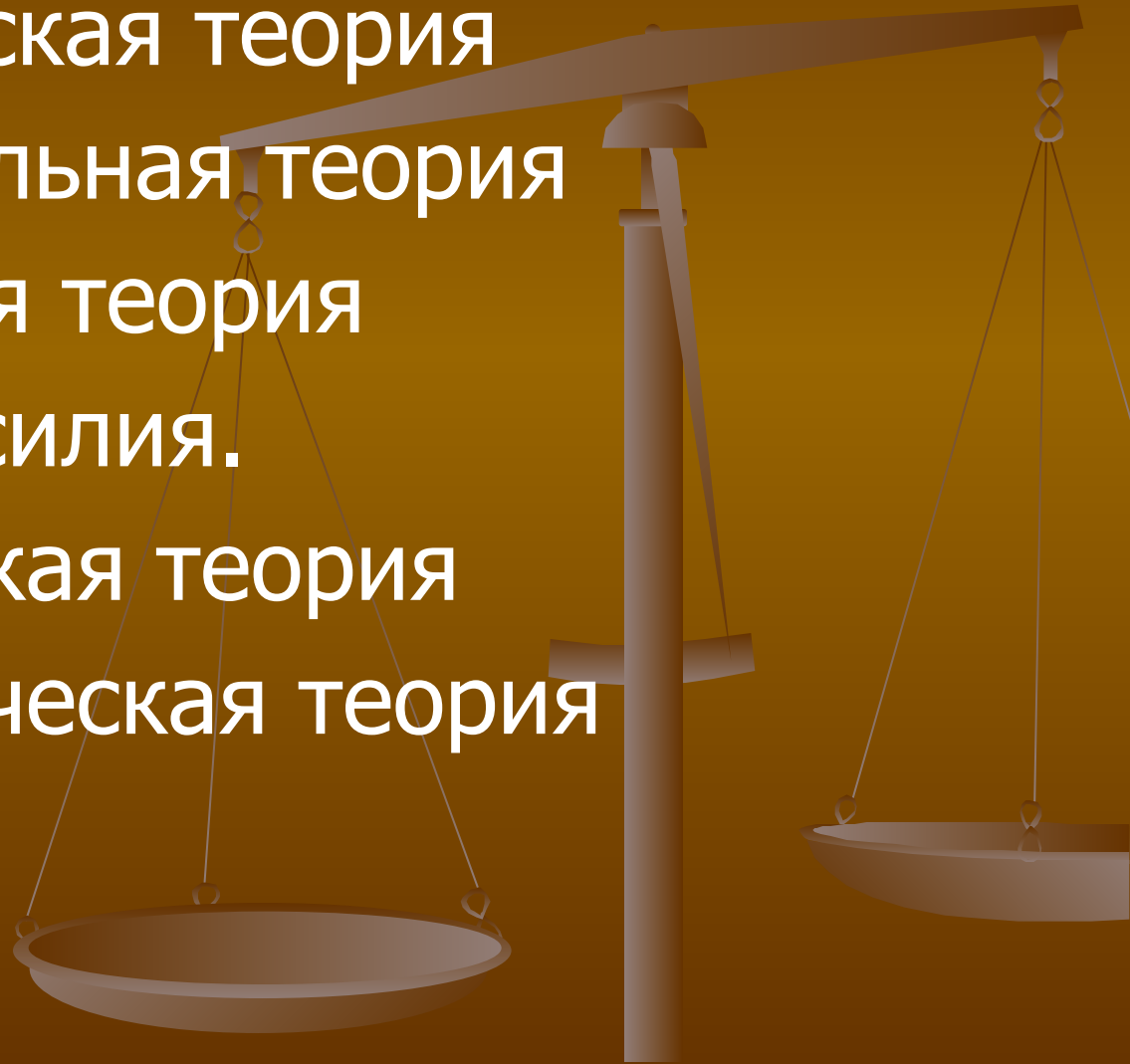
Классификация функций

- В зависимости от сферы проявления классовой сущности государства различают функции внутренние и внешние.
- По времени действия различают:
 - постоянные функции: политическая, экономическая и др.
 - временные: отражение агрессии.
- По значению:
 - основные: экономика, политика и др.
 - дополнительные: культура, наука и др.
- По задачам:
 - регулятивные: экономика. Политика.
 - охранительные: экология, правопорядок.



1.3. Теории происхождения государства

- 1. Теологическая теория
- 2. Патриархальная теория
- 3. Договорная теория
- 4. Теория насилия.
- 5. Органическая теория
- 6. Психологическая теория



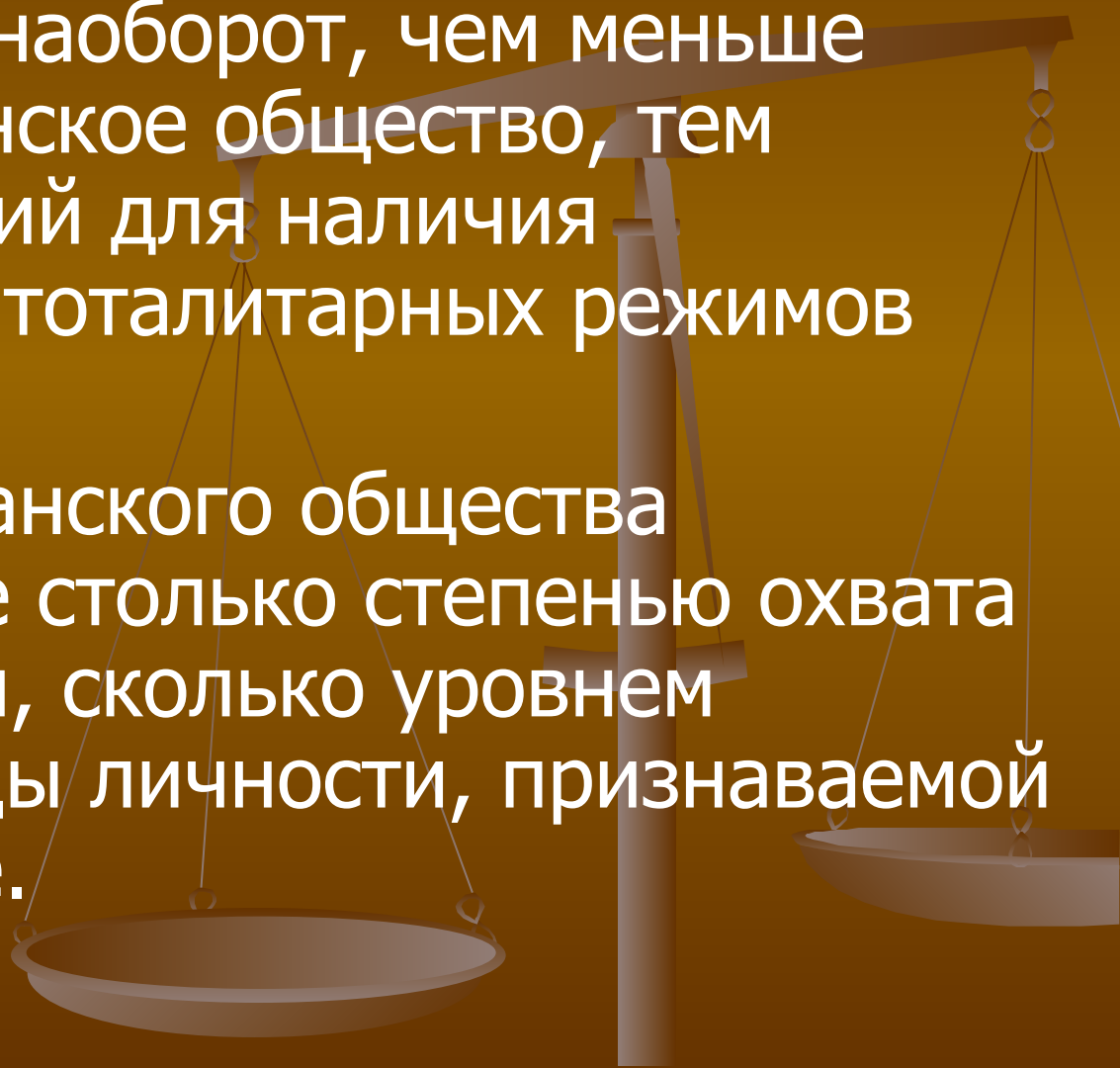
1.4. Гражданское общество и государство

Гражданское общество - способ организации экономических, производственных отношений и соответствующих производительных сил, совокупность отношений, возникающих в процессе владения, пользования и распоряжения собственностью, функционирования общественных объединений, средств массовой информации, семьи, воспитательных, образовательных, научных, культурных предприятий и учреждений.

Гражданское общество в лице самодеятельных ассоциаций людей (религиозных, общественных организаций, политических партий, профессиональных союзов, кооперативов и т.п.), призванных выражать и защищать их групповые и индивидуальные интересы и права, вступает в особые политические отношения с государством.

Чем более развито гражданское общество, тем больше оснований для функционирования демократических форм государства. И, наоборот, чем меньше развито гражданское общество, тем больше оснований для наличия авторитарных и тоталитарных режимов власти.

Развитость гражданского общества определяется не столько степенью охвата слоев населения, сколько уровнем развития свободы личности, признаваемой в этом обществе.



Признаки гражданского общества:

1. экономические: многообразие форм собственности, свободный труд, свобода предпринимательства, вмешательство государства в экономику только косвенное.

политические: наличие правового государства, верховенство законов, гарантия прав и свобод личности, демократия, многопартийность, свобода СМИ, правопорядок, равенство перед законом и судом и др.

социальные: многообразие социальных групп, оказание помощи бедным, свобода семьи, социальное партнерство и национальное согласие.

духовные: нравственность, гуманизм, свобода вероисповедания, многообразие религиозных организаций, высокий уровень правовой культуры и правосознания.

Пути создания гражданского общества:

- создание рыночной экономики
- создания правового государства
- развитие правовой и политической культуры граждан.

(Россия встала на путь построения гражданского общества после отмены крепостного права, однако и сегодня формирование гр. общества не завершено).

1.5. Механизм государства

Механизм государства представляет собой систему государственных организаций, посредством которых реализуется государственная власть, обеспечивается государственное руководство обществом.

Для осуществления функций государства создается специальный **государственный аппарат** - сложную систему государственных органов, которые характеризуются наличием властных государственных полномочий и имеют определенную структуру. Каждый орган государства наделяется компетенцией — установленным законом кругом (объемом) прав и обязанностей.

К органам государства относятся: органы государственной власти, управления, дипломатические органы, суда и прокуратуры.

Механизм государства, помимо органов государства, включает вооруженные силы в виде постоянной армии. Она используется как для осуществления внешних функций, так и для подавления антиправительственных и антиобщественных выступлений.

Механизм государства обладает следующими свойствами.

- 1. Он состоит из особой группы людей, которая выделилась из общества и занимается только тем, или почти только тем, или главным образом тем, что управляет.
- 2. Образующие его государственные органы иерархически соподчинены друг с другом. Обособление отдельных звеньев механизма и превращение их в доминирующую силу сами по себе являются показателем кризиса политической власти, который периодически испытывают государства.
- 3. Каждый орган обладает властными, обязательными для всех полномочиями. Выступая от собственного имени, государственный орган действует как орган государственного властвования.
- 4. Обязательно наличие организационных и материальных орудий принуждения.

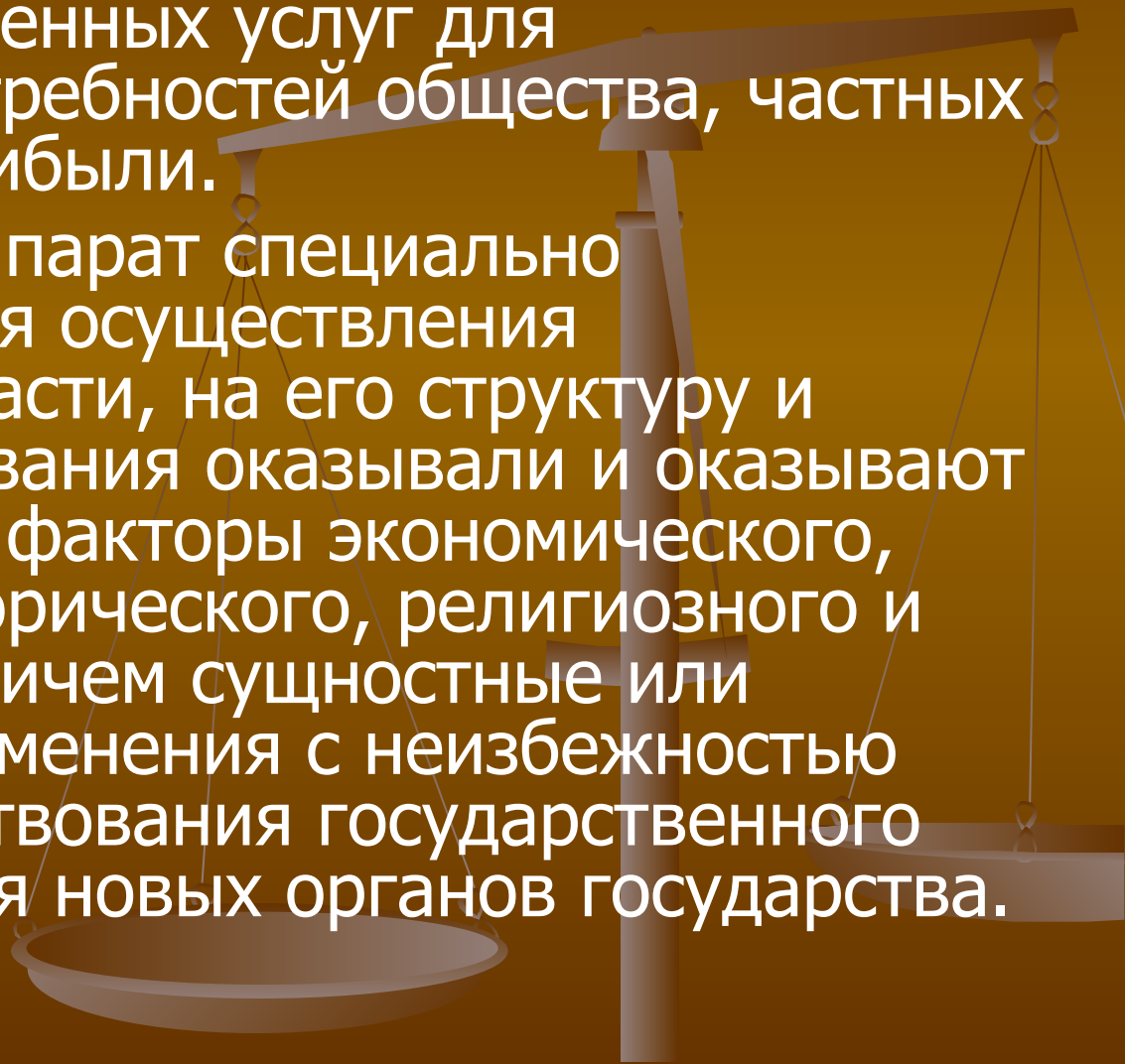
Государственный механизм можно назвать «государственной властью» или «публичной властью». Он создается для осуществления функций государства, и эта связь наиболее ощутимо сказывается в конкретной структуре государственного аппарата.

Государственный аппарат — это часть механизма государства, представляющая собой совокупность государственных органов, наделенных властными полномочиями для реализации государственной власти. В структуру механизма государства кроме государственного аппарата входят государственные учреждения и государственные предприятия.

А) Государственные учреждения — это такие государственные организации, которые осуществляют непосредственную, практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах: экономической, социальной, культурной, охранительной и т.п. Очень часто считают, что государственные учреждения осуществляют социально-культурные функции в сфере науки, образования, здравоохранения.

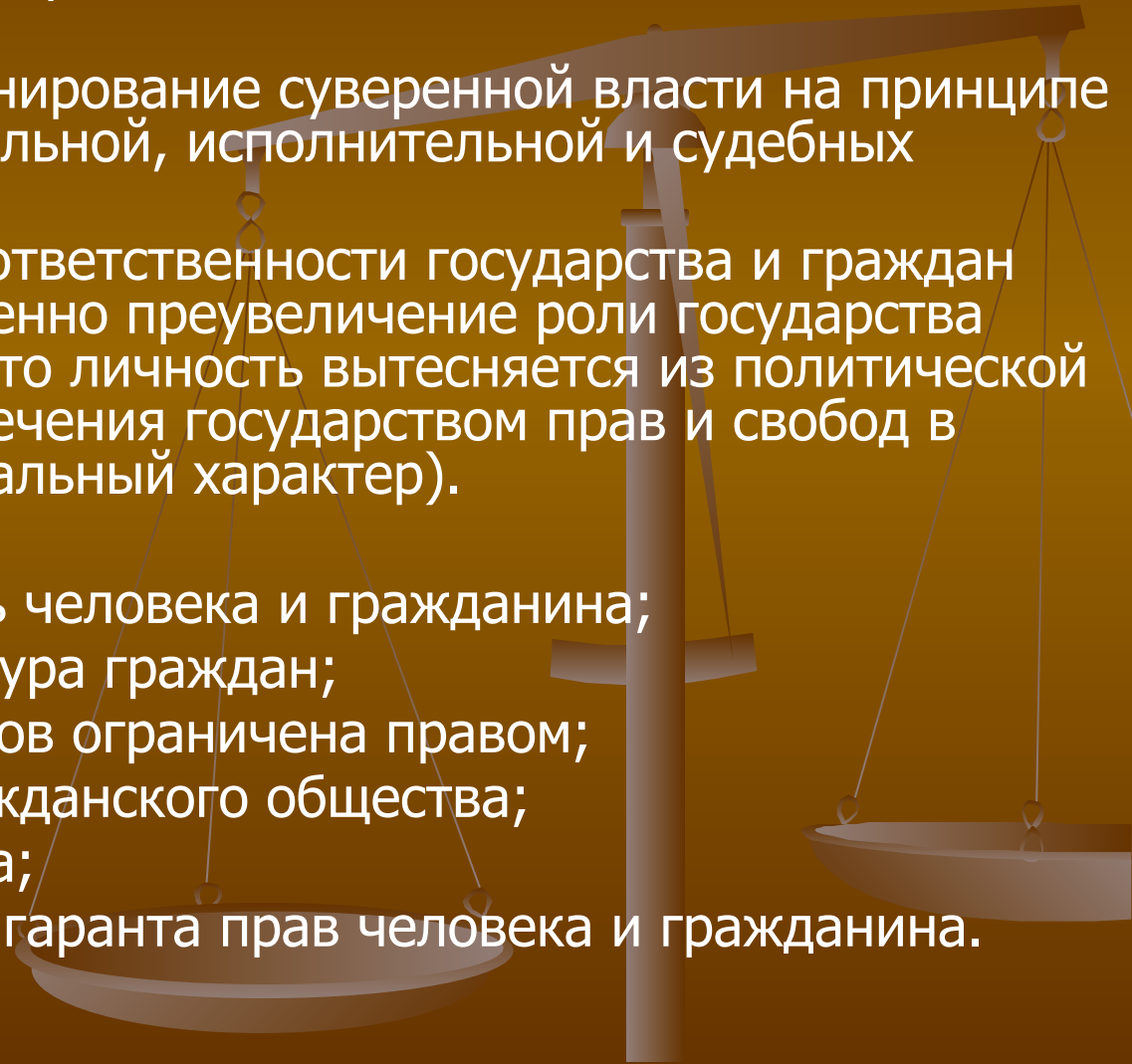
Б) Государственные предприятия учреждаются для осуществления хозяйственной деятельности в целях производства продукции, либо ее обеспечения, выполнения различных работ и оказания многочисленных услуг для удовлетворения потребностей общества, частных лиц, извлечения прибыли.

- Государственный аппарат специально предназначается для осуществления государственной власти, на его структуру и принципы формирования оказывали и оказывают влияние различные факторы экономического, политического, исторического, религиозного и иного характера, причем существенные или функциональные изменения с неизбежностью требуют совершенствования государственного аппарата, появления новых органов государства.



1.6. Основные черты правового государства

- 1. верховенство закона (государственная власть должна в своих законах закреплять волю народа, и только такой закон является правовым).
- 2. организация и функционирование суверенной власти на принципе разграничения законодательной, исполнительной и судебных функций;
- 3. обеспечение взаимной ответственности государства и граждан (следует отметить, что именно преувеличение роли государства является причиной того, что личность вытесняется из политической системы и гарантии обеспечения государством прав и свобод в таких случаях носят формальный характер).
- 4. приоритет права;
- 5. правовая защищенность человека и гражданина;
- 6. высокая правовая культура граждан;
- 7. деятельность гос. органов ограничена правом;
- 8. наличие развитого гражданского общества;
- 9. единство права и закона;
- 10. высокая роль суда как гаранта прав человека и гражданина.



1.7. Формы правления государства

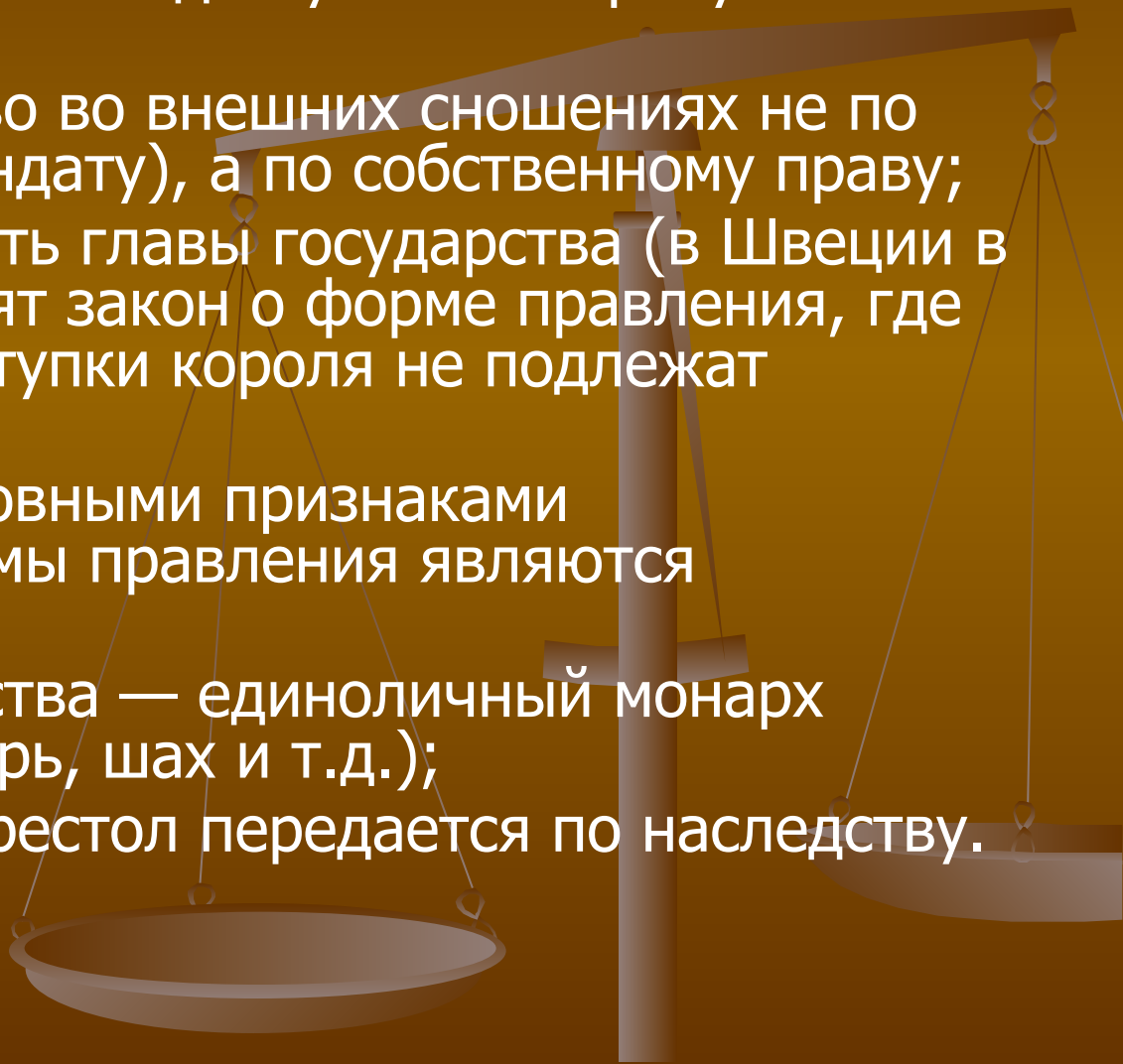
Форма государства — это совокупность существенных способов (сторон) организации, устройства и осуществления государственной власти, выражающих его сущность.

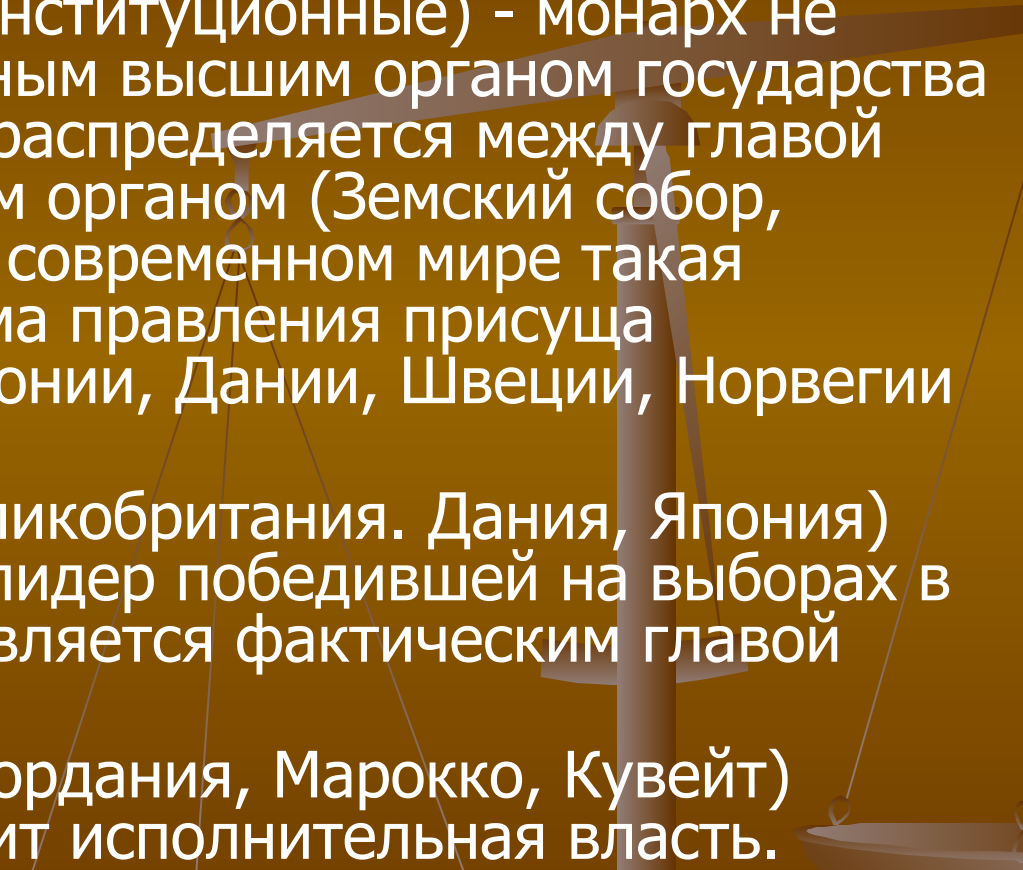
Форма государства включает в себя три стороны, характеризующие ее свойства:

- **форму правления**, структурно отражающую способы организации государственной власти, включая и порядок ее образования;
- **форму государственного устройства** — совокупность способов организации государственной власти с учетом внутреннего деления государства на части (в пределах его территории), взаимоотношений органов государства и его частей между собой;
- **политический режим** (государственный режим) — совокупность приемов и методов осуществления государственной власти и их организационно-политическое воплощение в государственном строе.

Основными формами правления, которые существовали в различные исторические эпохи, являются **монархия и республика.**

- **Юридические свойства монархии:**
- 1) бессрочное, то есть пожизненное, пользование властью;
- 2) занятие трона по наследству или по праву родства;
- 3) представительство во внешних сношениях не по поручительству (мандату), а по собственному праву;
- 2) безответственность главы государства (в Швеции в 1809 году был принят закон о форме правления, где говорится, что «поступки короля не подлежат нареканию»).
- Таким образом, основными признаками монархической формы правления являются следующие:
 - 1) во главе государства — единоличный монарх (фараон, король, царь, шах и т.д.);
 - 2) монархический престол передается по наследству.



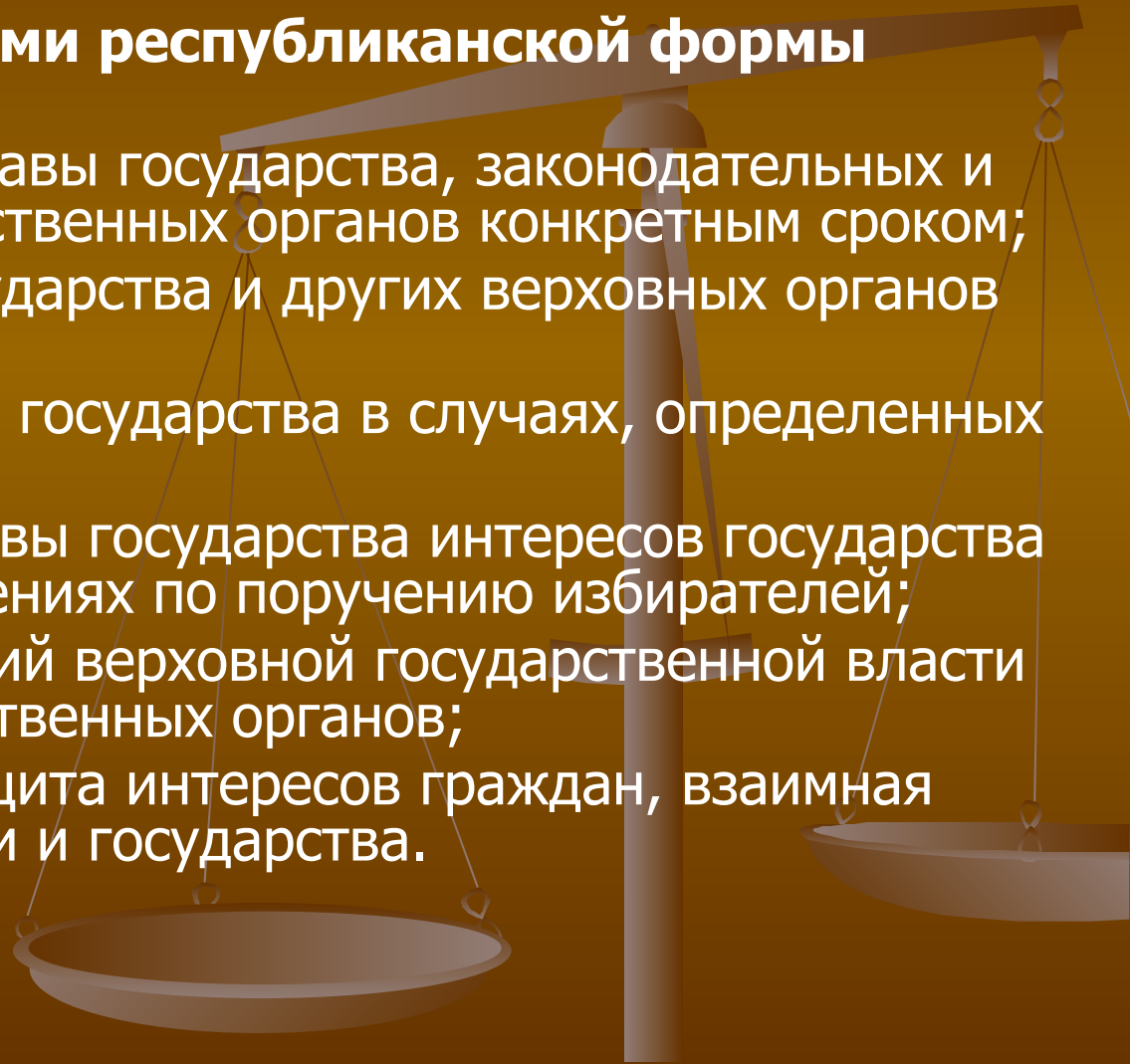
- 
- **Виды монархий**
 - **Неограниченные** (абсолютные) - вся верховная власть принадлежит неограниченно монарху. Монарх является единственным высшим органом государства.
 - **Ограниченные** (конституционные) - монарх не является единственным высшим органом государства и верховная власть распределяется между главой государства и другим органом (Земский собор, парламент и т.д.), В современном мире такая монархическая форма правления присуща Великобритании, Японии, Дании, Швеции, Норвегии и др.
 - парламентские: (Великобритания, Дания, Япония) премьер-министр – лидер победившей на выборах в парламент партии является фактическим главой государства;
 - дуалистические: (Иордания, Марокко, Кувейт) монарху принадлежит исполнительная власть.

Республика

Большинство стран мира имеет иную форму правления — республику, при которой высшая государственная власть представлена выборным коллегиальным органом, избираемым на определенный срок.

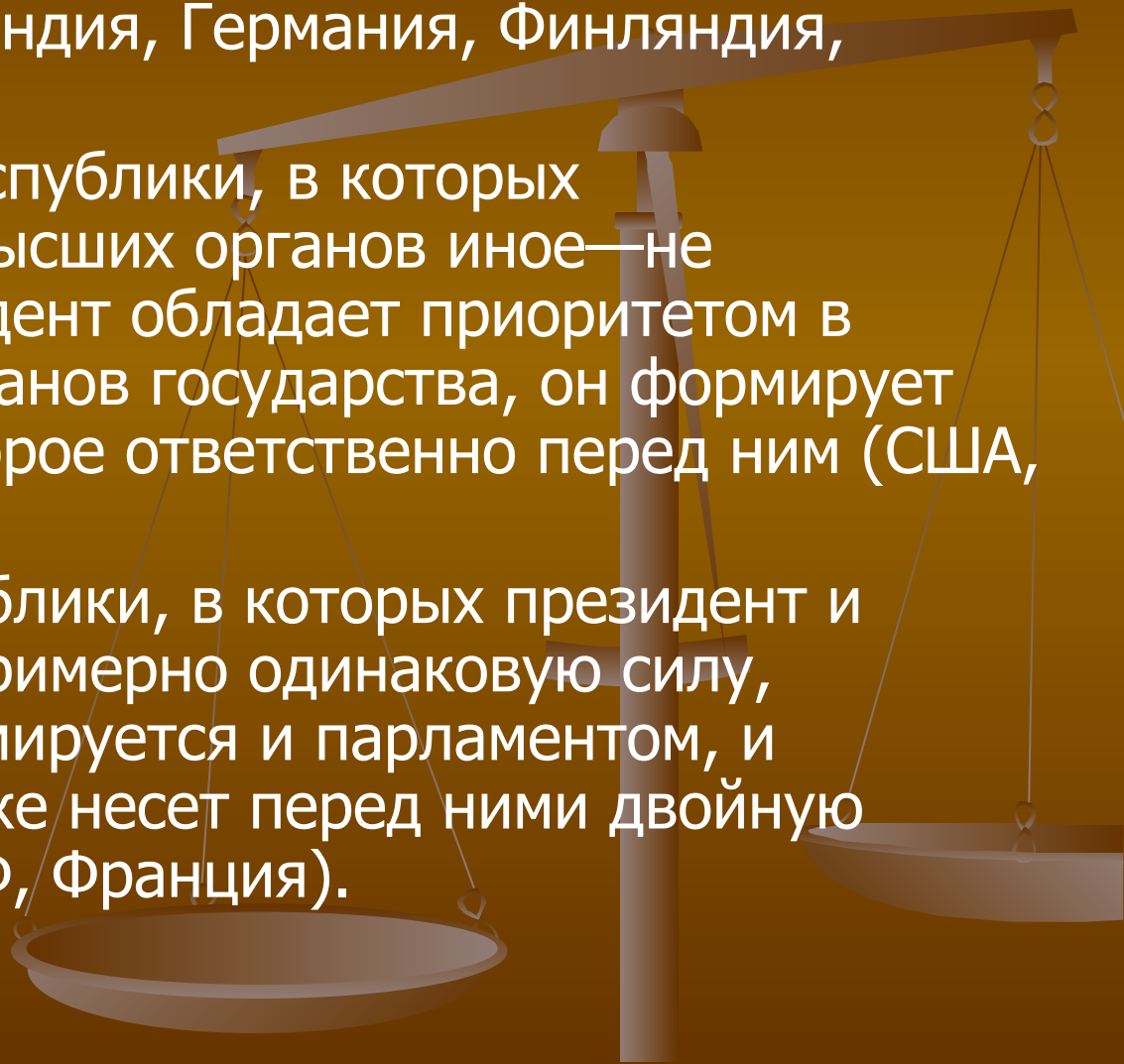
Юридическими свойствами республиканской формы правления

- 1) ограничение власти главы государства, законодательных и исполнительных государственных органов конкретным сроком;
- 2) выборность главы государства и других верховных органов государственной власти;
- 3) ответственность главы государства в случаях, определенных законом;
- 4) представительство главы государства интересов государства в международных отношениях по поручению избирателей;
- 5) обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
- 6) преимущественная защита интересов граждан, взаимная ответственность личности и государства.



Виды республик

- Парламентарные – республики, в которых решающая роль в политической жизни страны принадлежит парламенту и сформированному им правительству (Италия, Израиль, Индия, Германия, Финляндия, Турция).
- Президентские - республики, в которых взаимоотношение высших органов иное—не парламент, а президент обладает приоритетом в системе высших органов государства, он формирует правительство, которое ответственно перед ним (США, Мексика).
- Смешанные - республики, в которых президент и парламент имеют примерно одинаковую силу, правительство формируется и парламентом, и президентом, а также несет перед ними двойную ответственность (РФ, Франция).



1.8. Форма государственного устройства

- *Под формой государственного устройства понимается совокупность способов устройства государственной власти применительно к территории, внутреннее деление государства на части и взаимоотношения между этими частями. Она дает возможность рассмотреть структуру государства, характер взаимоотношений между местными и высшими органами государственной власти. По структуре различаются *простые* — унитарные и *сложные* — федеративные и конфедеративные государства.*
- Форма государственного устройства носит самостоятельный характер, во многом определяется существующими традициями, историческими особенностями возникновения и развития государства.
- В одних и тех же формах правления могут быть различные формы государственного устройства. Например, монархические государства могут быть унитарными и федеративными, правда, последние крайне редки (Малайзия и Объединенные Арабские Эмираты).

Виды форм государственного устройства

- 1. Унитарное государство** представляет собой простое, цельное государство, отдельные части которого иногда могут обладать автономией (политико-административное устройство). Большинство унитарных государств имеют определенное административно-территориальное деление (районы, области, кантоны и т.п.), в которое укладывается и существующая автономия. Но эти самостоятельные части не обладают признаками государственного суверенитета, в таком государстве существует единая система высших органов и единое законодательство, а также территория таких государств компактна (Франция, Швеция, Бельгия, Беларусь, Украина и т.д.).
- 2. Федеративное государство** - существуют общегосударственные органы государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной), решения которой являются обязательными для субъектов федерации только в той мере, в какой это определено в ее компетенции. Наряду с высшими федеральными органами существуют высшие органы государственной власти членов, частей, субъектов федерации.

Территория союзной федерации состоит из совокупности территорий ее субъектов, каждый гражданин субъекта федерации является одновременно гражданином всей страны. Имеются единые федеральные вооруженные силы, финансовая, налоговая, денежная системы. Основную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы. Субъекты федерации могут иметь собственные войсковые формирования.

В настоящее время Россия, США, Бразилия, Индия существуют как федеративные государства.

- 3. Конфедерация** представляет собой союз государств, который создается на основе договора или соглашения для строго определенных целей (политических, военных, экономических), как правило, носит временный характер. В последующем конфедерация или перерастает в федерацию (США, Швейцария) или распадается (Австро-Венгрия).

1.9. Политический режим

Политический режим представляет собой совокупность способов и приемов (методов) реализации государственной власти вообще, совокупность способов и методов осуществления политическими силами, стоящими у власти, своей диктатуры.

Политический режим как компонент формы государства является государственным режимом.

Виды государственных режимов

- 1. Демократический - это совокупность способов осуществления государственной власти на основе подчинения меньшинства большинству и уважения прав и законных интересов меньшинства.
- 2. Антидемократический - это совокупность способов осуществления государственной власти на основе произвола, без учета какого-либо мнения как большинства, так и меньшинства.
- **Тоталитарный режим** как разновидность антидемократического режима осуществления государственной власти характерен подавлением личности, отсутствием реальных прав и свобод; огосударствлением общественных организаций; полным контролем государства над всеми сферами общественной жизни; игнорированием интересов национальных государственных образований; милитаризацией общественной жизни; осуществлением диктатуры одной партии; преследованием за инакомыслие.
- **Авторитарный политический режим** также характеризуется недемократическими методами управления, однако с относительной свободой экономической деятельности, с «урезанным» набором прав и свобод.

