

# Административно-правовые нормы

## Лекция 3



# План

1. Понятие и характеристика административно-правовых норм
2. Особенности структуры административно-правовых норм
3. Виды административно-правовых норм
4. Особенности реализации административно-правовых норм
5. Источники административного права

# Понятие правовой нормы

**Юридическая норма** – общеобязательное правило поведения, выраженное в законах, иных признаваемых государством источниках, выступающее в качестве основания и критерия правомерно дозволенного, юридически запрещенного или предписанного поведения субъектов права и обеспеченное силой государственного принуждения.

(Алексеев С.С.)

# Понятие административно-правовой нормы

**Административно-правовые нормы** - установленные или санкционированные государством правила, регулирующие отношения в сфере деятельности исполнительной власти, реализация которых при неисполнении обеспечивается государственным принуждением.

(Бахрах Д.Н.)

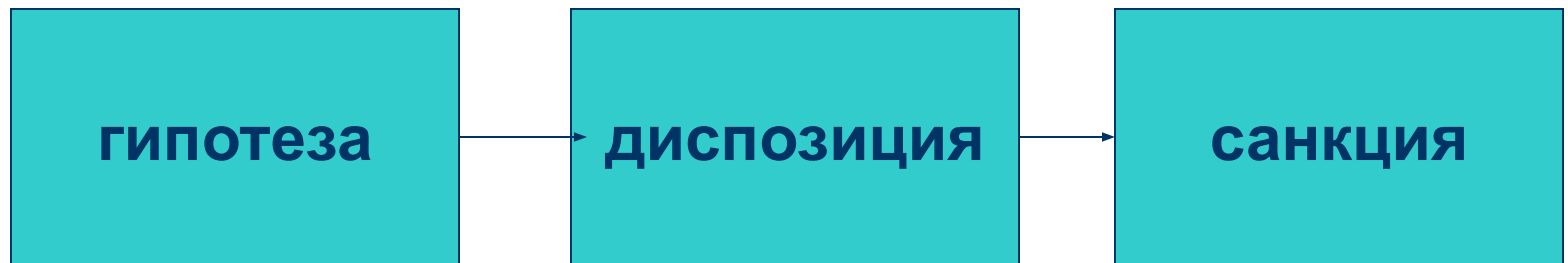
# Особенности административно-правовых норм

- Сфера действия – публичное (государственное) управление, организация и деятельность исполнительной власти.
- Цель – обеспечение реализации законов.
- Служат удовлетворению публичного, общегосударственного интереса.
- Предназначены для нормативно-ориентирующего, организационного воздействия.
- Находятся в строгой иерархии между собой в зависимости от их юридической силы.
- Обладают качеством системности.

# Особенности административно-правовых норм

- Носят специализированный характер.
- Носят, как правило, односторонне властный характер.
- Среди административно-правовых норм преобладают директивно-обязательные нормы.
- За нарушение административно-правовых норм устанавливаются административные санкции.
- Обслуживают и регулируют не только административные, но и иные правоотношения: финансовые, трудовые, земельные, экологические, семейные и др.

# Структура административно-правовой нормы



## **Гипотеза административно- правовой нормы –**

условия, при которых норма начинает действовать.



# Виды гипотез по степени определенности:

- **безусловно-определённые**  
(гипотезы непосредственно указывают факты, обуславливающие применение данных норм);
- **относительно-определённые**  
(гипотезы указывают факты применения нормы, но субъектам исполнительной власти предоставляется свобода решения вопроса о том, уместно или неуместно применение в данном фактическом случае нормы административного права);
- **безусловно-неопределённые**  
(гипотезы не указывают факты, которые обуславливают применение нормы, уполномоченные субъекты исполнительной власти должны самостоятельно устанавливать эти факты).

## **Диспозиция –**

часть административно-правовой нормы, которая содержит само правило поведения, определяет права и обязанности субъектов права.

# Виды диспозиций по степени определенности:

- ***абсолютно-определенные***  
(такие диспозиции исчерпывающим образом устанавливают содержание деятельности субъектов исполнительной власти, граждан и организаций);
- ***абсолютно-неопределенные***  
(субъекты исполнительной власти сами определяют содержание своей деятельности);
- ***относительно-определенные***  
(обязанному лицу предоставляется право выбрать один или несколько моделей поведения либо могут устанавливаться определенные пределы применения каких-либо мер).

## Виды диспозиций по содержанию:

- ***определенные***  
(диспозиция определяет правило поведения);
- ***бланкетные***  
(диспозиция содержит ссылку на какие-либо правила в целом);
- ***отсылочные***  
(диспозиция содержит ссылку на конкретный нормативный правовой акт, который содержит правило поведения).

## **Санкция –**

это часть административно-правовой нормы, которая устанавливает меру ответственности за неисполнение правила, содержащегося в диспозиции.

### **3. Виды административно-правовых норм**



## 1) По способу воздействия на поведение субъектов права:

- **обязывающие** нормы;
- **запрещающие** нормы;
- **уполномочивающие** нормы (или разрешающие, дозволенные).

Профессора Манохин В.М., Козлов Ю.М. выделяют также **стимулирующие** и **поощрительные** нормы.

## 2) По целевому назначению:

- **регулятивные** нормы  
(регулируют законную деятельность субъектов права в сфере государственного управления, устанавливают права, обязанности субъектов права, определяют условия их возникновения);
- **охранительные** нормы  
(обеспечивают защита административно-правовых отношений, определяют условия и порядок применения к субъекту мер государственного (административного) принуждения, а также содержание этих мер).



### 3) По предметной направленности:

- **административно-материальные** нормы устанавливают права, обязанности субъектов административного права, их ответственность, то есть устанавливают административно-правовой статус;
- **административно-процессуальные** нормы устанавливают порядок реализации административно-материальных норм.

## 4) По территориальному масштабу действия:

- - **общефедеральные**;
- - **межрегиональные** (нормы, действующие на территории двух и более субъектов Российской Федерации);
- - **субъектов Российской Федерации** (региональные);
- - **местные** (нормы, действующие на территории административно-территориальных единиц – административных районов или территориальных единиц – муниципальных образований).

5) По субъектам, на которых распространяется действие нормы:

- **внутриаппаратные** (нормы, действующие на субъектов исполнительной власти и государственного управления);
- **общеобязательные** (нормы, действующие в отношении всех субъектов административного права).

## 6) По юридической силе:

- **законодательные** нормы содержатся в законах;
- **подзаконные** нормы содержатся в подзаконных нормативных правовых актах (Указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных актах федеральных министерств и т.д.)

## 7) По действию во времени:

- ***постоянные*** (бессрочные) нормы;
- ***срочные*** нормы, для которых заранее установлен срок действия;
- ***временные*** нормы, действующие до принятия постоянных норм.

## 8) По объёму регулирования:

- ***общеотраслевые*** нормы;
- ***межотраслевые*** нормы;
- ***отраслевые*** нормы.

9) По способу правового регулирования  
(профессор Ю.А.Тихомиров):

- нормы-задачи;
- нормы-принципы;
- нормы-дефиниции;
- нормы-санкции;
- учредительные нормы;
- договорные нормы;
- нормы-рекомендации;
- нормы-стимулы и др.

## 4. Особенности реализации административно-правовых норм

Способы реализации административно-правовых норм:

- исполнение;
- соблюдение;
- использование;
- **правоприменение** - принятие уполномоченным субъектом исполнительной власти или государственного управления на основе нормы права в пределах предоставленной ему компетенции государственно-властного решения по конкретному административному делу в установленном законом порядке.



# 5. Источники административного права

**Источники административного права** – это внешние формы выражения административно-правовых норм, то есть юридические акты.

**Конституция Российской Федерации**

**Международные правовые акты**

**Федеральные акты:**

Федеральные конституционные законы

Федеральные законы: Кодексы, федеральные законы

Нормативные указы Президента Российской Федерации

Постановления Правительства Российской Федерации

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

# 5. Источники административного права

## **Акты субъектов Федерации:**

Конституции, Уставы субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов РФ.

Нормативные акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Нормативные акты Правительства субъекта Российской Федерации.

Нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## **Муниципальные правовые акты:**

Уставы муниципальных образований.

Муниципальные нормативные правовые акты, принятые на референдуме.

Муниципальные нормативные правовые акты представительного органа муниципального самоуправления.

Нормативные правовые акты местной администрации.

## **5. Источники административного права**

**Особыми источниками являются:**

Постановления и определения Конституционного суда Российской Федерации.

Постановления Пленумов Верховного и Высшего Арбитражного Судов Российской Федерации.

**Административный договор**