



Международная научно-практическая конференция

**ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ И
ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЕ: ПОИСК, ИННОВАЦИИ
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

19 апреля 2019 года

**Тема: «О ходе модернизации системы
подготовки спортивного резерва в Российской
Федерации»**



В СССР спортивные школы создавались и действовали в системе профсоюзов, ведомств, добровольных спортивных обществ, которые в полном объеме осуществляли материально - техническое обеспечение спортсменов и их участие в тренировочных сборах и спортивных соревнованиях.

В 90-х годах XX века были утрачены действовавшие ранее рычаги государственного управления подготовкой спортивного резерва. Территориально-ведомственная организация подготовки спортивного резерва, обеспечивавшая как массовость, так и высокий уровень качества подготовки, уступила место территориальной организации.

Спортивные федерации оказались не готовы реализовать установленные законодательством права и полномочия по подготовке спортивного резерва на региональном уровне, а полномочия муниципалитетов и субъектов Российской Федерации по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд были закреплены федеральным законодательством только в 2015 году.



Таким образом, последние 20 лет спорт высших достижений в Российской Федерации продолжал держаться в основном за счет сложившейся еще во времена СССР структуры спортивной подготовки, но данный ресурс сейчас практически исчерпан

Поручения Президента Российской Федерации

от 10.11.2009 г. № Пр-2997, п.1

в определить порядок передачи детско-юношеских спортивных школ, осуществляющих подготовку олимпийского резерва, в ведение Минспорттуризма России, предусмотрев сохранение имеющегося материально-технического обеспечения этих школ и условий оплаты труда их работников

Срок - 1 февраля 2010 г.



2010 год

Изменения в законодательстве (бюджетная сфера)

3. ФЗ-83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»



Бюджетный Кодекс России (ст.69.2) определил необходимость применения механизма нормативно-подушевого финансирования при расчете финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания



2013 год

Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установил Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на **соответствующие разделы и подразделы классификации расходов**



раздел 0700 «Образование» -
обеспечение деятельности организаций
дополнительного образования



раздел 1100 «Физическая культура и спорт» -
обеспечение деятельности организаций,
осуществляющих спортивную подготовку

2011 год

Изменения в законодательстве (сфера ФКиС)

Принят Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»



понятие «спортивная подготовка», осуществляемая в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта (ФССП);

пять этапов спортивной подготовки *(последовательный тренировочный процесс, направленный на подготовку спортивного резерва на основе единства требований к спортивной подготовке на всей территории России и на основе принципов непрерывности и преемственности)*



6 декабря 2011 г. утвержден **Комплекс мер по развитию системы подготовки спортивного резерва** в Российской Федерации.

2012 год

На заседании Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта В.В. Путин акцентировал внимание на том, что:

у системы образования самое главное – воспитание многогранно развитой личности,

а в спортивной отрасли должен быть сделан упор на спорт, на подготовку тех людей, которые могут добиваться выдающихся результатов в будущем

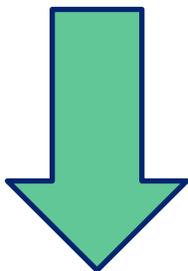


Подготовка спортивного резерва – одно из приоритетных направлений политики Министерства спорта Российской Федерации

2012 год

Изменения в законодательстве (сфера образования и ФКиС)

В соответствии 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2012 г. реализация образовательных программ в области физической культуры и спорта должна обеспечивать **социальную адаптацию ребенка к жизни в обществе, его профессиональную ориентацию, а также выявление одаренных детей**



Дополнительные общеобразовательные программы стали подразделяться на **общеразвивающие и предпрофессиональные**

В ФЗ-329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в 2012 году появилось понятие «**спортивная подготовка**», осуществляемая в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта.



ст. 33 п. 6 что **определила**, что образовательные организации **дополнительного образования** детей, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, наряду с **программами спортивной подготовки реализуют дополнительные образовательные программы** в области физической культуры и спорта».



В ДЮСШ необходимо **обеспечить спортивную подготовку не менее 10%**, а в СДЮСШОР и в специализированных отделениях ДЮСШ - **не менее 30%** от общего количества лиц, зачисленных в спортивную школу.
(Приказ Минспорта России от 27.12.2013 №1125)

2013 год

ФЗ-329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Этапы спортивной подготовки:

1. Спортивно-оздоровительный этап (СОГ)
2. Начальная подготовка (НП)
3. Тренировочный этап (ТЭ)
4. Этап совершенствования спортивного мастерства (ССМ)
5. Этап высшего спортивного мастерства (ВСМ)



Подготовка спортивного резерва:

- Единство требований на всей территории России!
- Непрерывность!
- ✓ Последовательность!
- ✓ Преимственность!

2013 год

Приказ Минспорта России от 12.09.2013г. № 730, согласованный с Минобрнауки России

установил федеральные государственные **требования** к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения **по предпрофессиональным программам.**



На переходный период (пока разрабатываются и утверждаются федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта в приказе определены этапы подготовки по предпрофессиональным программам:

1. **Этап начальной подготовки**
2. **Тренировочный этап**
3. **Этап совершенствования спортивного мастерства**



Несмотря на то, что **в основе обеих программ** (спортивной подготовки и предпрофессиональных программ) лежит **тренировочный процесс**, они **отличаются по целям, задачам, содержанию и требованиям,**
предъявляемым к результатам их реализации.

Отличительные особенности программ

Названия этапов одинаковое, содержание разное!

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

направлены на отбор одаренных детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений, навыков в области физической культуры и спорта (в том числе избранного вида спорта) и подготовку к освоению этапов спортивной подготовки

(ст. 84 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

**Код бюджетной классификации
0700 «Образование»**

СПОРТИВНАЯ ПОДГОТОВКА

направлена на подготовку спортивного резерва на основе единства основных требований к спортивной подготовке на всей территории Российской Федерации, планомерности осуществления спортивной подготовки на всей территории Российской Федерации и подготовки спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации

(ч. 10 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»)

**Код бюджетной классификации 1100
«Физическая культура и спорт»**

Отличительные особенности программ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕДПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

разрабатываются на основании ФГТ
(Приказ Минспорта России от 12 сентября 2013 года № 730)

Наличие лицензии на право ведения образовательной деятельности **обязательно**

Дети до 17 лет

образовательный и тренировочный процесс
(причем тренировочный процесс занимает максимум 45% от общей нагрузки)

ПРОГРАММЫ СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ

разрабатываются на основании ФССП
(федеральные стандарты спортивной подготовки по видам спорта)

Лицензированию не подлежит

Нет ограничений по верхней возрастной границе

Тренировочный процесс в соответствии с Федеральными стандартами спортивной подготовки по виду спорта

Этапы : НП, ТЭ, ССМ

Зачисления на этап **ССМ** нет, только перевод с ТЭ

Примерно один тренировочный сбор в год

Участие в официальных спортивных соревнованиях не **обязателен**

Этапы : НП, Т, ССМ, ВСМ

Количество тренировочных сборов определено ФССП в соответствии с этапом спортивной подготовки

Обязательное участие спортсменов в официальных спортивных соревнованиях

Названия этапов одинаковое, содержание разное!

Финансовое обеспечение дополнительного образования и спортивной подготовки

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

Единый базовый норматив расчета стоимости дополнительных общеобразовательных программ отсутствует!

Только **25%** обучающихся занимаются на бюджетной основе!

Стоимость сертификата на одного обучающегося в различных регионах Российской Федерации варьируются:

1 450 рублей в год на одного обучающегося в Тюмени;
около **3 024 рублей в год** - в Вологодской области;
от **10 688 до 12 420 рублей** - в Саха Якутии

СПОРТИВНАЯ ПОДГОТОВКА

На всей территории России действует единый базовый норматив расчета стоимости спортивной подготовки!

Стоимость подготовки одного спортсмена по виду спорта «Футбол» на этапе начальной подготовки
= 144 678,83 рублей в год.

можно проводить тренировочные сборы без выездов за пределы субъекта, в этом случае применяется отраслевой корректирующий коэффициент, и тогда стоимость подготовки одного спортсмена по виду спорта «Футбол» на этапе начальной подготовки
= 76 995,18 рублей в год

Только массовый охват детей
в возрасте от 6 до 18 лет

Финансовые вложения и
результаты не сопоставимы!

Спортивный
результат

В государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», включены индикаторные показатели:

увеличение доли занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве занимающихся, зачисленных на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;

доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Этот показатель 2014 году составлял – 20%,

в 2015 году – 70%,

в 2016 году – 75%,

в 2017 - 80%,

на конец 2018 года 90%.

2014 год

Начало активных действий по модернизации

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра спорта
Российской Федерации

Ю.Д. Нагорных

«11» октября 2014 г.

**План по преобразованию детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ)
и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР)
в организации спортивной подготовки**

№	Мероприятия	Нормативный акт	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
1. Совершенствование нормативного правового регулирования подготовки спортивного резерва				
1.1	Разработка и утверждение Федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта (ФССП) и Федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам (ФГТ).	ФССП по видам спорта; ФГТ	2014-2016 гг.	Минспорт России
1.2	Реализация в ДЮСШ и СДЮСШОР трех типов программ: - общеразвивающие дополнительные образовательные программы; - предпрофессиональные дополнительные образовательные программы; - программы спортивной подготовки.	Акты субъектов Российской Федерации, внутренние акты организаций	2014-2016 гг.	Минспорт России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Данный план был с отчетом направлен в Правительство Российской Федерации и был принят.



В субъектах Российской Федерации начата активная работа по модернизации системы подготовки спортивного резерва

2015-2016 годы

Реализация плана по модернизации системы подготовки спортивного резерва и созданию организаций спортивной подготовки

Формирование новой нормативной правовой и методической базы в целях обеспечения единых подходов к организации спортивной подготовки, и четкого определения роли и задач каждого участника процесса:

- внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- разработаны и внедрены федеральные стандарты спортивной подготовки;
- утвержден приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 999;
- внесены поправки в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, позволяющие нашим организациям осуществлять закупку товара, работы или услуги у единственного поставщика на сумму до 400 000 (четырёхсот тысяч) рублей;
- утверждены базовые нормативы затрат на осуществление спортивной подготовки.

Включение мер социальной защиты работников сферы физической культуры и спорта в Отраслевое соглашение по организациям, подведомственным Министерству спорта Российской Федерации.

Предложена «дорожная карта» мероприятий по преобразованию государственных (муниципальных) ДЮСШ и СДЮСШОР, участвующих в подготовке спортивного резерва, в спортивные школы (СШ) и спортивные школы олимпийского резерва (СШОР).

Межведомственная и межуровневая разобщенность и несогласованность действий различных органов управления в решении задач по подготовке спортивного резерва



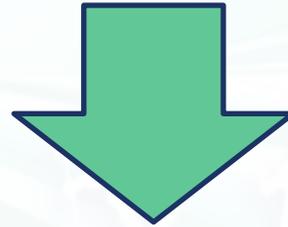
☑ Кто определяет цели и ставит задачи?

☑ Какое из ведомств на самом деле осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию и в какой сфере деятельности?

Межведомственная разобщенность ведет к неразберихе и финансовым нарушениям

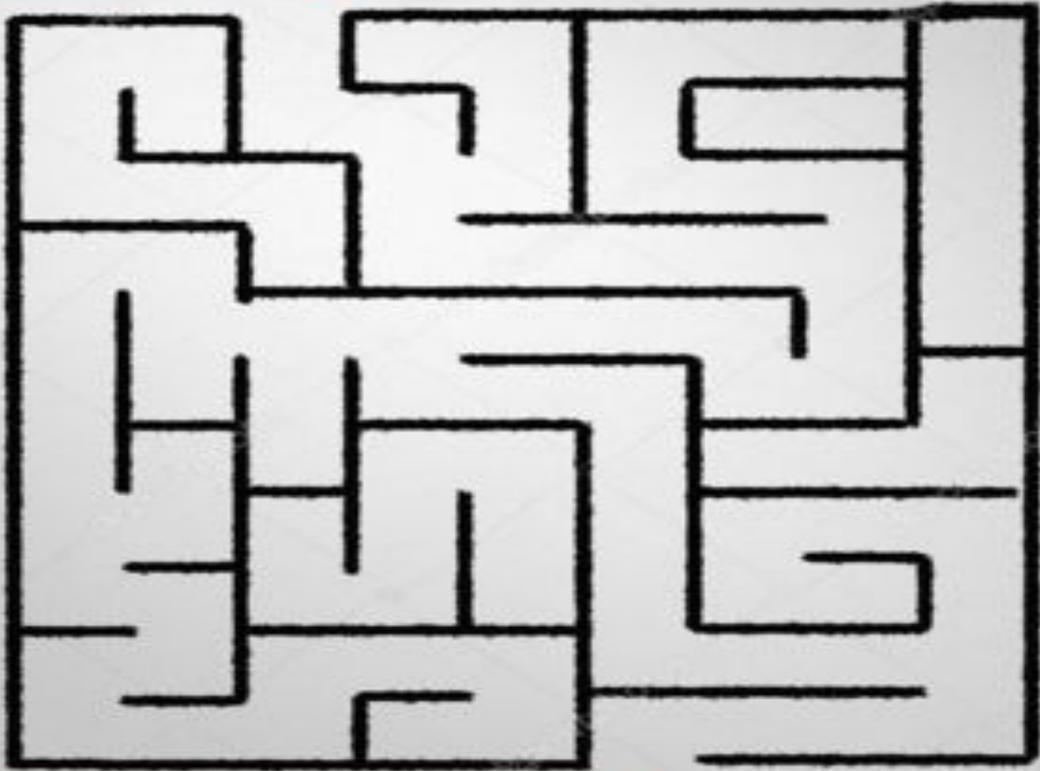
2016 год

В России участвует в подготовке спортивного резерва многообразные физкультурно-спортивные организации, которые имеют различную ведомственную принадлежность, регулируются разным федеральными законами и имеют различные источники финансирования.



Отсутствие четко обозначенной роли и места каждой физкультурно-спортивной организации привело к:

- ✓ дублированию функций,
- ✓ неэффективному использованию имеющихся ресурсов
- ✓ не позволяло выстроить единые, прозрачные механизмы управления системой подготовки спортивного резерва в Российской Федерации.



УОР

ЦОП

СШОР

СШ

ДЮСШ

**23 мая
2017 года**

ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА



«...Здесь важно типы организаций, которые занимаются спортивным резервом, их статус, да и с названиями, наверное, вы со мной согласитесь, пора разобраться, а то запутаться очень просто. У нас и какие-то ДЮШСР, ШОР, ДЮШС, СШ, ЦСП, ЦОП, да бог знает чего только нет...»



«...Программы дополнительного образования и стандарты в спорте должны быть гармонично увязаны и подчинены общим требованиям, представлять собой единый педагогический процесс...»



2017 год

I

По итогам заседания физической культуры одобрение, было дан п.1 б) утвердить Ко 2025 года, предусмо

- *определение организационного статуса и наименования*
- *установление требований к*
- *разработку совместных программ и утверждение функций, включающих в себя медико-биологическое*
- *совершенствование системы осуществляющих государственной*
- *утверждение планов и обеспечение.*

Срок – 10 ноября 20



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 октября 2018 г. № 2245-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемые:
 - Концепцию подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года;
 - план мероприятий по реализации Концепции подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года.
2. Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти обеспечить реализацию Концепции и плана, утвержденных настоящим распоряжением, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.
3. Минспорту России осуществлять координацию деятельности по выполнению мероприятий, предусмотренных планом, утвержденным настоящим распоряжением.
4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

ой Федерации
Путин

ции по развитию
Концепции получил

Российской Федерации до

ивного резерва, их

;

рациями по видам спорта
зной подготовки,
тодическом, медицинском и
обеспечении;

для организаций,
системы их

его финансовое

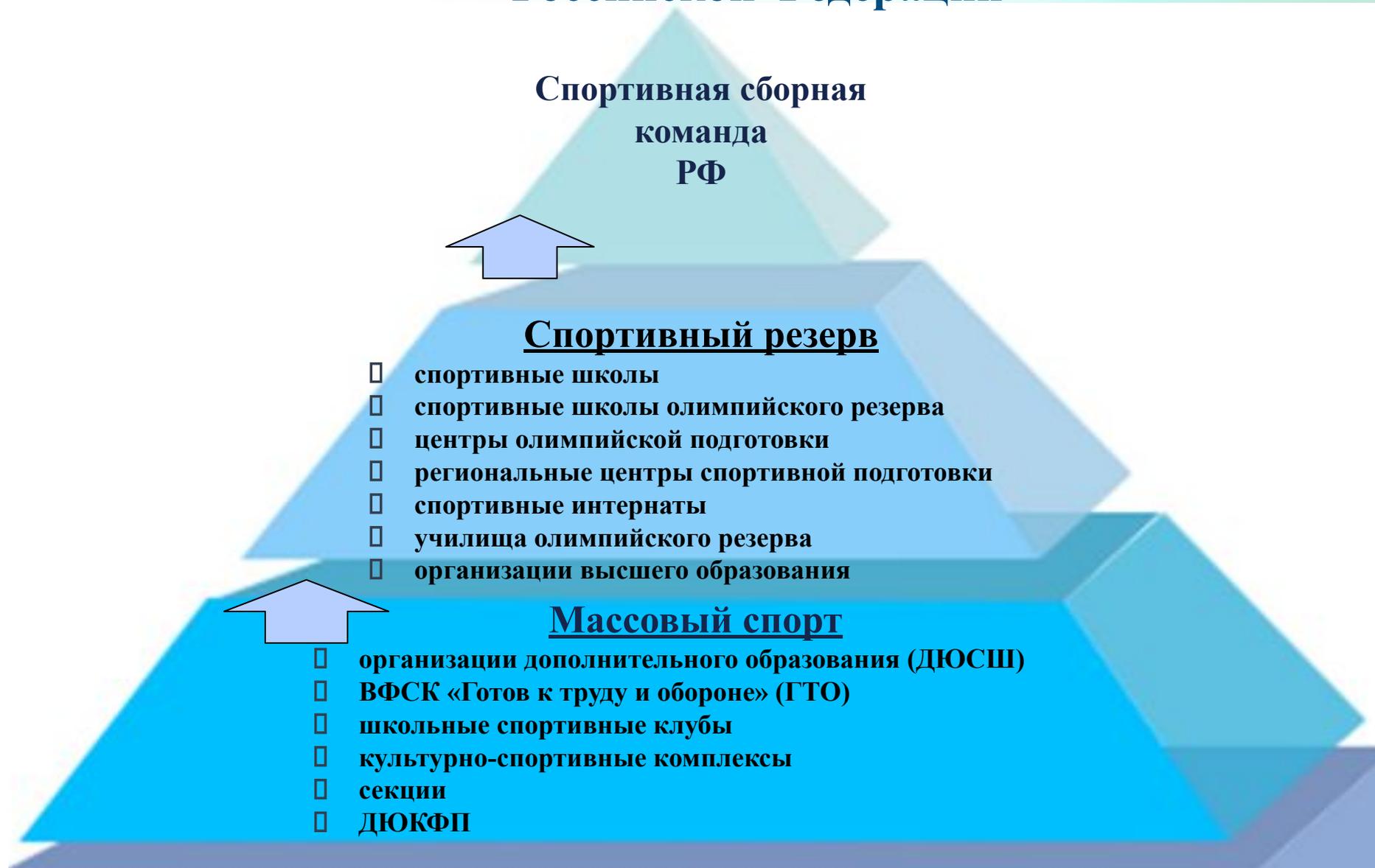


Современное состояние подготовки спортивного резерва в Российской Федерации

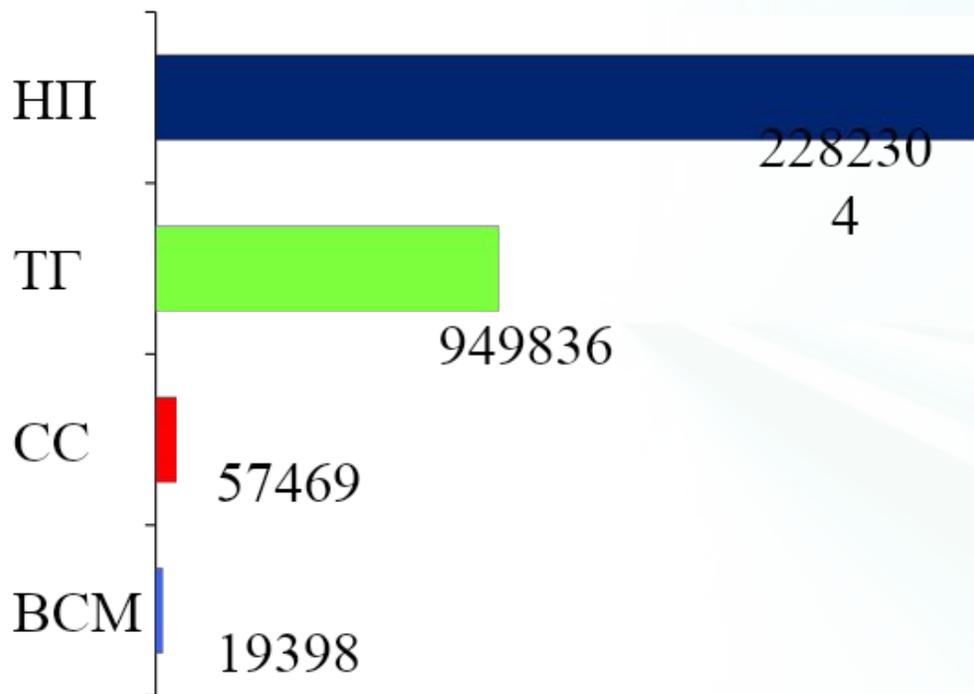


Формирование спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации

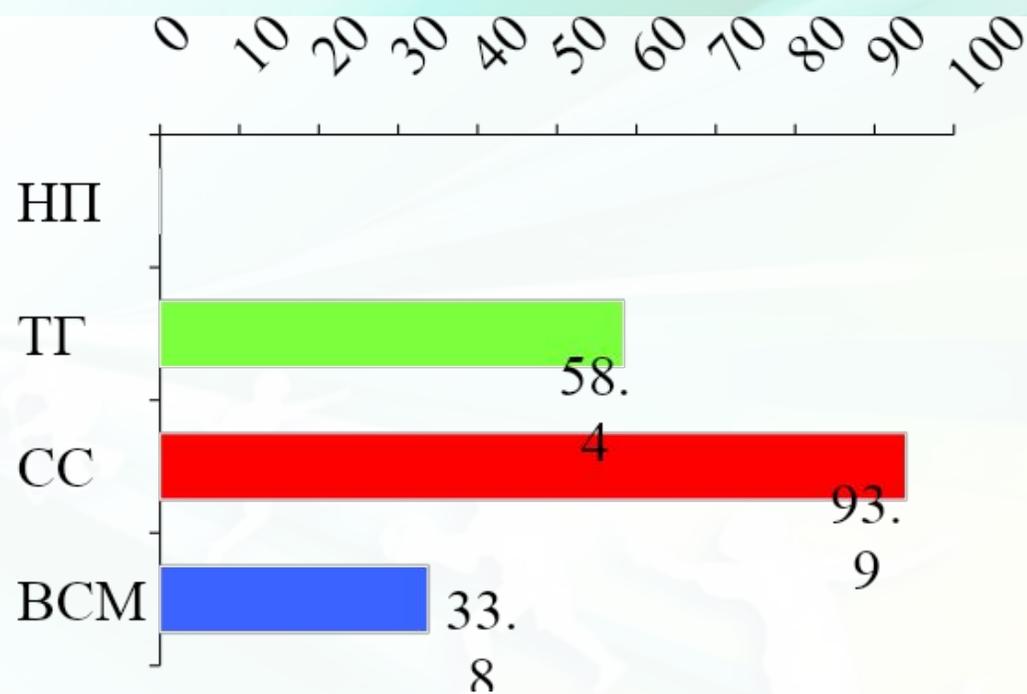
Спортивные резерв – приоритетное направление



Статистические данные за 2017 год: структура подготовки спортивного резерва



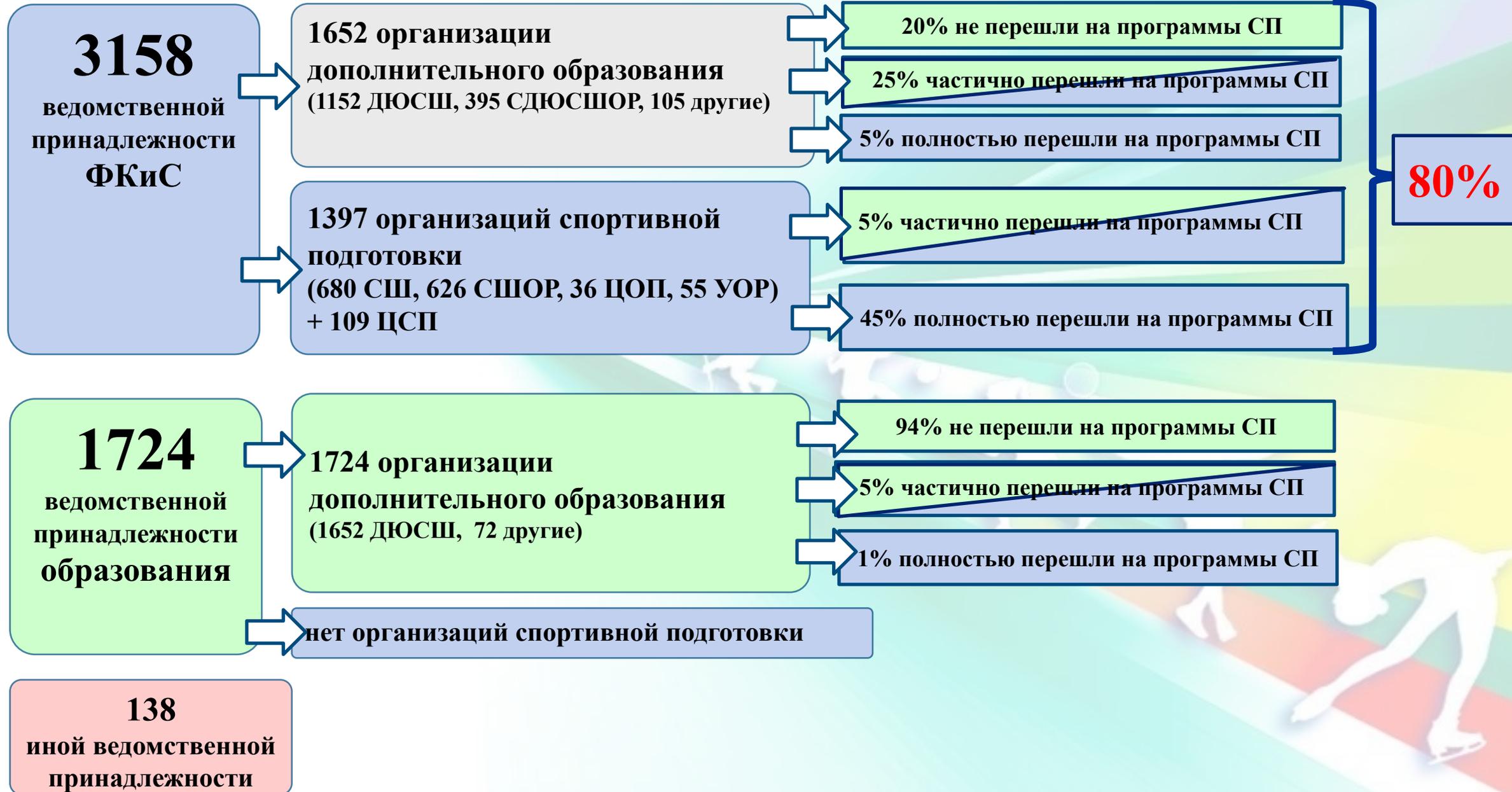
Количество спортсменов по этапам подготовки, чел.



Относительное уменьшение количества спортсменов по этапам подготовки, % к предыдущему этапу

5020 организаций, участвующих в подготовке спортивного резерва

(по данным 5-ФК за 2018 год)





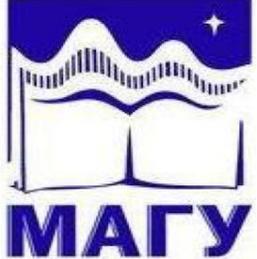
Статистические данные за 2014-2017 годы: структура подготовки спортивного резерва



	ДЮСШ		СШ		СДЮСШОР		СШОР	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
N	3373	2866	219	693	741	403	238	635
%	15,0		216,4			45,6		166,8

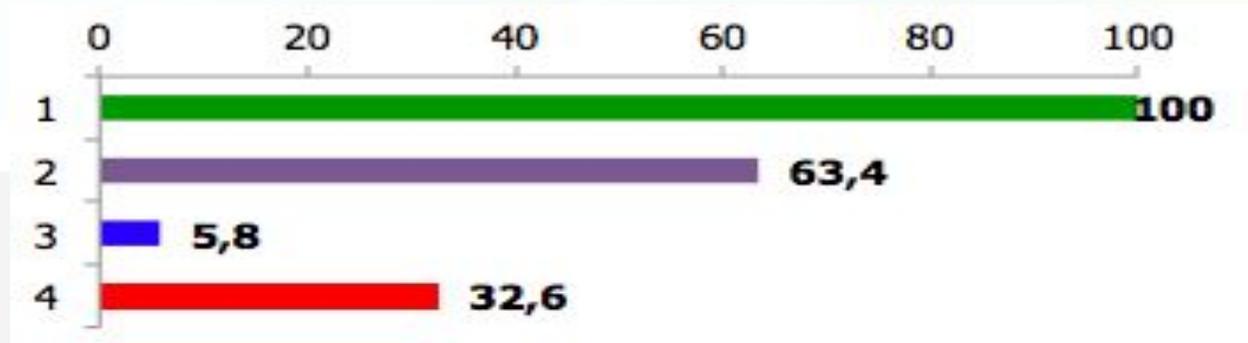
Динамика перехода организаций дополнительного образования, участвующих в подготовке спортивного резерва, в организации спортивной подготовки – спортивные школы и спортивные школы олимпийского резерва





Статистические данные за 2014-2017 годы: структура подготовки спортивного резерва

ВСЕГО	3 290 626	
СОГ	758 862	%
НП	1 504 616	100
ТГ	953 873	63,4
ССМ	55 258	5,8
ВСМ	18 017	32,6



МОНИТОРИНГ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА

77

в субъектах
Российской
Федерации

Внесены изменения в региональный закон, регулирующий правоотношения в сфере физической культуры и спорта в части закрепления полномочия по организации подготовки спортивного резерва;

82

в субъектах
Российской
Федерации

Утвержден региональный порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные субъектом Российской Федерации;

80

в субъектах
Российской
Федерации

Утвержден региональный порядок, регламентирующий общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды субъектов Российской Федерации, а также порядок их утверждения;

40

в субъектах
Российской
Федерации

В Законодательстве предусмотрены полномочия по установлению порядка и проведению аттестации тренеров;

16

в субъектах
Российской
Федерации

Региональным Законодательством закреплены полномочия по установлению порядка и проведению аттестации тренеров.

Объёмы финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников за 2016-2018 г.г. (5-ФК)

В 2017 году по сравнению с предыдущим годом на 13,5 млрд. руб. с 132.1 млрд. руб. до 145,6 млрд. руб. выросли объёмы финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (в том числе, на заработную плату на 8 млрд. руб., на спортивную подготовку на 1 млрд. руб.).

Введены отраслевые корректирующие коэффициенты, направленные на сокращение, в первую очередь, региональных и муниципальных расходов на спортивную подготовку на этапе начальной подготовки в 4 раза, а на тренировочном этапе в 2 раза. Данная мера позволяет субъектам Российской Федерации набирать дополнительные группы занимающихся или увеличить финансирование уже существующих групп.

**СУБСИДИЯ НА ОКАЗАНИЕ АДРЕСНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
СПОРТИВНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ПОДГОТОВКУ
СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА ДЛЯ СБОРНЫХ КОМАНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Бюджетные ассигнования на адресную финансовую
поддержку спортивных организаций:**

Год	2017	2018	2019	2020
Сумма (млн. руб.)	555,5	776,0	775,0	775,0

Объёмы финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников за 2016-2018 г.г. (5-ФК)

22 субъекта РФ - ЛИДЕРЫ
имеют положительную динамику расходов на содержание организаций

значительное увеличение финансирования:
Ростовская обл. на **97,7 %**
Красноярский край на **46,8 %**
г. Севастополь на **51,2 %**

37 субъектов РФ
имеют положительную динамику

увеличение финансирования:
Владимирская обл. на **23,1 %**
Чукотский АО на **36,7 %**
Калининградская область на **26,7%**

в **26**
субъектах
РФ
наблюдается
отрицательная
динамика

снижение финансирования:
Кабардино-Балкарская Республика на **70%**
Тюменская область на **30,3 %**
Курганская область на **26,7 %**

Вертикально выстроенная система организаций, участвующих в подготовке спортивного резерва



Система подготовки спортивного резерва и ее ресурсное обеспечение

