

Реформа міжбюджетних відносин в Україні

*(Закони України від 28 грудня 2014 року
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо
реформи міжбюджетних відносин» №79-VIII та
«Про Державний бюджет України на 2015 рік» №80-VIII)*

ОСНОВНІ НАПРЯМИ РЕФОРМИ



БЮДЖЕТНА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ ТА ФІНАНСОВА САМОСТІЙНІСТЬ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

→ **Самостійне** формування місцевих бюджетів (стаття 75)

→ **Незалежне** від термінів прийняття державного бюджету затвердження місцевих бюджетів - **до 25 грудня** року, що передус плановому (стаття 77)

→ **У разі неприйняття закону про Державний бюджет України** Верховна Рада Автономної Республіки Крим, місцеві ради **при затвердженні** відповідних місцевих бюджетів **враховують обсяги міжбюджетних трансфертів** (освітня субвенція, субвенція на підготовку робітничих кадрів, медична субвенція, субвенція на забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру, базова та реверсна дотації), **визначені** у законі про Державний бюджет України **на попередній бюджетний період** (стаття 77)

→ Систематизовано видаткові повноваження та закріплено за кожною ланкою самоврядування **відповідні функції та фінансові ресурси**, необхідні для їх реалізації (статті 88-91)

→ Визначено **механізм розрахунку обсягу субвенцій** (освітньої, медичної субвенцій, субвенції на підготовку робітничих кадрів) - **на підставі державних соціальних стандартів і нормативів**, які встановлюються законом та іншими нормативно-правовими актами (стаття 94)

→ **Передбачено** до 01.01.2015 р. (пункт 10 Розділу «Прикінцеві та перехідні положення»):

- проведення **інвентаризації** всіх нормативно-правових актів, що регламентують застосування **галузевих нормативів** при здійсненні видатків місцевих бюджетів;
- **затвердження державних соціальних стандартів і нормативів** в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю.

→ **Спрощено процедури** надання місцевих гарантій та **здійснення місцевих запозичень** від міжнародних фінансових організацій шляхом запровадження принципу “мовчазної згоди” при погодженні таких операцій з Мінфіном (стаття 74)

→ **Надано право** здійснювати **місцеві зовнішні запозичення усім містам обласного значення** (стаття 16)

СТИМУЛЮВАННЯ ГРОМАД ДО ОБ'ЄДНАННЯ

Громади, об'єднані відповідно до критеріїв, визначених Законом про добровільне об'єднання територіальних громад, мають такі ж повноваження як і **міста обласного значення** (стаття 67)

Територіальні громади, які об'єднуються **до 15 жовтня року, що передує плановому**, матимуть прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом починаючи з планового бюджетного періоду (стаття 67)

Органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах районного значення, **що не об'єдналися**, позбавлені права на виконання делегованих державою повноважень

Органи місцевого самоврядування мають **визначений перелік повноважень, що їм делегуються** для виконання, та фінансовий ресурс, необхідний для реалізації таких повноважень

ЗАКРІПЛЕННЯ ЗА МІСЦЕВИМИ БЮДЖЕТАМИ СТАБІЛЬНИХ ДЖЕРЕЛ ДОХОДІВ



Встановлено єдині нормативи відрахувань загальнодержавних податків (*податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток підприємств*) **за кожною ланкою бюджету** (статті 64, 66, 69, 69⁻¹)



Відмінено індикативне планування Мінфіном показників місцевих бюджетів та доведення їх до місцевих бюджетів



Передбачено **формування єдиного кошика доходів загального фонду**



Розширено перелік джерел доходів загального фонду



Замінено систему балансування доходів і видатків місцевих бюджетів принципово новою **системою вирівнювання податкоспроможності територій**

НОВА ТРАНСФЕРТНА ПОЛІТИКА



Передбачено нову систему **горизонтального вирівнювання податкоспроможності** територій з **одночасним стимулюванням** до нарощування дохідної бази взамін системи збалансування (статті 98, 99)



Запроваджено **нові види міжбюджетних трансфертів**:

- базову та реверсну дотації (статті 96, 98, 99)
- освітня субвенція (стаття 103⁻²)
- субвенція на підготовку робітничих кадрів (стаття 103⁻³)
- медична субвенція (стаття 103⁻⁴)
- субвенція на забезпечення медичних заходів окремих державних програм (стаття 103⁻⁵)



Перерахування вищезазначених **трансфертів здійснюється** Казначейством **щодокадно** відповідно до розпису Державного бюджету України (стаття 108)

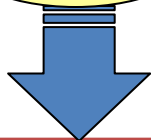


Передбачено надання **субвенції на утримання об'єктів спільного користування чи ліквідацію негативних наслідків діяльності об'єктів спільного користування** (стаття 104)

НОРМАТИВИ РОЗМЕЖУВАННЯ ПОДАТКУ НА ДОХОДИ ФІЗИЧНИХ ОСІБ

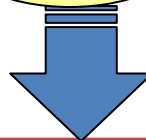
Надходження на території міст обласного значення, районів, бюджетів об'єднаних територіальних громад

60%



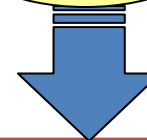
Бюджет міста обласного
значення, району, об'єднаної
громади

15%



Обласні
бюджети

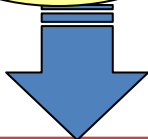
25%



Державний
бюджет

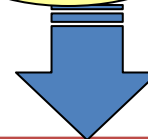
Надходження на території м. Києва

40%



Бюджет м. Київ

60%



Державний
бюджет

РОЗШИРЕННЯ ДОХІДНИХ ДЖЕРЕЛ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

(млрд.
грн.)

1

Перерозподіл
загальнодержавних
податків і зборів

4,4

Плати за надання інших
адміністративних послуг

0,9

Державного мита

0,4

10% Податку на прибуток
підприємств приватного
сектору економіки

3,1

2

Нові платежі

8,1

Збір з
роздрібного
продажу
підакцизних
товарів за
ставкою 5%
вартості
реалізованого
товару

3

Передача з бюджету
розвитку
місцевих бюджетів

9,9

Єдиний податок

5,9

Податок на майно
(оподаткування комерційної
нерухомості та автомобілів
із великим об'ємом двигуна)

0,8

Передача зі спеціального
фонду екологічного податку
(крім радіактивних
відходів) з одночасним
збільшенням нормативу
зарахування до
80% (діюча норма - 35%)

3,2

ДОДАТКОВИЙ РЕСУРС

22,4 млрд. грн.

РОЗШИРЕННЯ БАЗИ ОПОДАТКУВАННЯ ПОДАТКУ НА НЕРУХОМЕ МАЙНО, ВІДМІННЕ ВІД ЗЕМЕЛЬНОЇ ДІЛЯНКИ

1) Запроваджено оподаткування комерційної (нежитлової) нерухомості: будівлі готельні, будівлі офісні, будівлі торговельні, гаражі, будівлі підприємств та склади (крім будівель с/г призначення, промисловості, МАФів і ринків тощо);

2) зменшено розмір неоподаткованої площі:

- 60 м²** – для квартир (було **120 м²**)
- 120 м²** – для будинків (було **250 м²**)
- 180 м²** – для різних об'єктів (було **370 м²**)

Місцеві ради мають право збільшувати розмір неоподаткованої площі;

3) Ставка податку визначатиметься місцевими органами але її розмір не може бути більше **2%* МЗП за 1 м² (24,36 грн.)**

у **2015 році ставка для нежитлової нерухомості - до **1% МЗП за 1 м² (12,18 грн.)***

*Довідково: за новими правилами податок сплачуватиметься юр.особами в **2015** році, фіз.особами - в **2016** році.*

ТРАНСПОРТНИЙ ПОДАТОК

□ Платники податку:

фізичні та юридичні особи (включаючи нерезидентів)

□ Об'єкт оподаткування:

легкові автомобілі з об'ємом циліндрів двигуна понад **3000** куб. см і віком до **5** років

□ Ставка податку:

25 000 грн. на рік за автомобіль

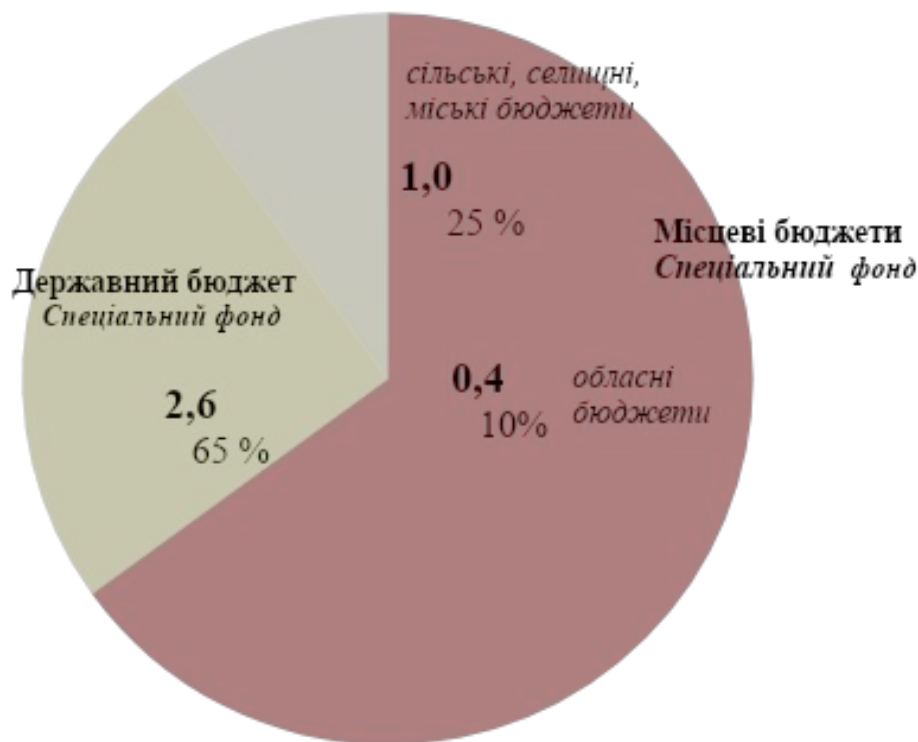
Податок сплачуватиметься юридичними та фізичними особами з **2015** року

ПЛАТА ЗА ЗЕМЛЮ

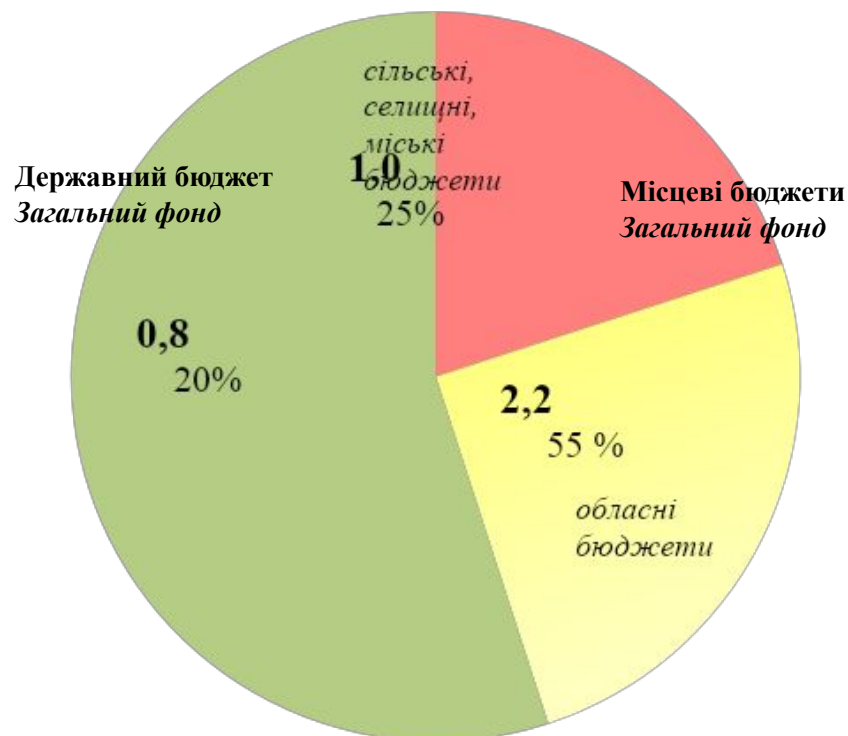
- ✓ **плату за землю віднесено до місцевих податків (відповідно до Закону України від 28.12.2014 № 71 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи»)**
- ✓ **органам місцевого самоврядування надано право встановлювати ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку самостійно в межах максимально встановлених розмірів:**
 - **за земельні ділянки, де проведена нормативна грошова оцінка (незалежно від місцезнаходження), – не більше 3% від нормативної грошової оцінки;**
 - **за сільськогосподарські угіддя, де проведена нормативна грошова оцінка (незалежно від місцезнаходження), – не більше 1% від нормативної грошової оцінки;**
 - **за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної власності), де проведена нормативна грошова оцінка (незалежно від місцезнаходження), – не більше 12%;**
 - **за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, – не більше 5% від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області.**

РОЗПОДІЛ НАДХОДЖЕННЯ ДОХОДІВ ВІД ЕКОЛОГІЧНОГО ПОДАТКУ (КРІМ ПОДАТКУ ЗА УТВОРЕННЯ РАДІОАКТИВНИХ ВІДХОДІВ) НА 2015 РІК

Базовий сценарій
(без змін до Бюджетного кодексу)
4,0 млрд.грн.



Враховано у державному бюджеті на 2015 рік
(з урахуванням змін, внесених до Бюджетного кодексу 28.12.2014)
4,0 млрд.грн.*



*додатковий ресурс місцевих бюджетів у 2015 році (зокрема, обласних бюджетів та бюджету м. Києва) внаслідок прийнятих змін до Бюджетного кодексу - **1,8 млрд. грн.**

РЕСТРУКТУРИЗАЦІЯ ВУГІЛЬНОЇ ТА ТОРФОДОБУВНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ

діючі умови (факт 2014)

Державний бюджет

бюджетна програма

Міненерговугілля

355,1 млн. грн.

Підготовка шахт до ліквідації – 129,4 млн. грн.

Утримання водовідливних комплексів - 44,3 млн. грн.

ДП «Донвуглереструктуризація»
ДП «Луганськвуглереструктуризація»
ДП «ЦЗК «Вуглеторфреструктуризація»

Фінансування проектів ліквідації – 181,4 млн. грн.

в умовах децентралізації (2015 р.)

Державний бюджет

бюджетна програма

Міненерговугілля

Підготовка шахт до ліквідації – 1200 млн. грн.

Фінансування проектів ліквідації

Утримання водовідливних комплексів

706,8 млн. грн.

видатки

(50% або 353,4 млн. грн.)

Місцевий бюджет
(обласні бюджети)

ФОРМУВАННЯ СТОЛИЧНОГО БЮДЖЕТУ

ОСНОВНІ ДОХІДНІ ДЖЕРЕЛА

ЗАКРІПЛЕНІ

40 % податку на доходи фізичних осіб



Закріплені податки не підлягають регулюванню

ВИДАТКОВІ ПОВНОВАЖЕННЯ

ДЕЛЕГОВАНІ ДЕРЖАВОЮ

Утримання органів управління, надання вищої освіти вищими навчальними закладами I-II рівнів акредитації, дошкільної та позашкільної освіти, утримання закладів культури, фізкультури та спорту, закладів, що надають соцпослуги та ін.

ЗАКРІПЛЕНІ

10 % податку на прибуток підприємств приватної власності

НОВІ ТА ПЕРЕРОЗПОДІЛЕНІ

100% акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів

100% державного мита

100% плати за надання адміністративних послуг (крім адмінзбору за держреєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень та держреєстрації юр. осіб та фіз. осіб – підприємців)

100 % податку на майно

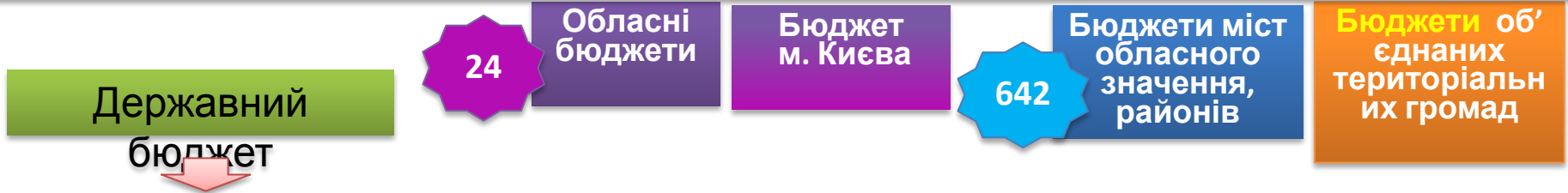
ПЕРЕДАНІ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ

Окремі освітні та медичні заклади, заклади культури, спеціальні медико-санітарні частини МОЗ, заклади міських організацій фізкультурно-спортивних товариств та ін.

ВИДАТКИ НА ФУНКЦІЇ СТОЛИЦІ

Обсяг коштів, що перевищує середні показники надходжень закріплених податків на 1 жителя по Україні, не вилучається і може бути спрямований на фінансування видатків для виконання м. Києвом функцій столиці

НОВІ ВИДИ МІЖБЮДЖЕТНИХ ТРАНСФЕРТІВ



Вид трансферту	Обласні бюджети	Бюджет м. Києва	Бюджети міст обласного значення, районів	Бюджети об'єднаних територіальних громад
Базова дотація	✓		✓	✓
Освітня субвенція	✓	✓	✓	✓
Субвенція на підготовку робітничих кадрів	✓	✓		
Медична субвенція	✓	✓	✓	✓
Субвенція на забезпечення медичних заходів окремих державних програм	✓	✓		
Реверсна дотація з місцевих бюджетів державному бюджету	✓		✓	✓



- Довгострокові порядки використання коштів по субвенціях
- Кошти освітньої, медичної субвенцій та субвенцій на підготовку робітничих кадрів можуть спрямовуватися на реалізацію заходів з оптимізації мережі відповідних закладів.
- Залишки коштів субвенцій зберігаються на рахунках місцевих бюджетів і використовуються у наступному бюджетному періоді з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази відповідних закладів.

СКЛАДОВІ РОЗРАХУНКУ ТА НАДАННЯ БАЗОВОЇ ДОТАЦІЇ

БАЗОВА ДОТАЦІЯ

Інструмент підвищення фіскальної спроможності місцевих бюджетів

Основні джерела перерахування дотації

ЗАГАЛЬНОДЕРЖАВНІ ПОДАТКИ І ЗБОРИ,
що надходять
до загального фонду
державного бюджету

КОШТИ,
що передаються до державного бюджету для
горизонтального вирівнювання податкового
потенціалу територій
(реверсна дотація)

Головні компоненти дотації

Обсяг коштів для
вирівнювання
податкоспроможності
обласних бюджетів
по податку на прибуток
підприємств

+

Обсяг коштів для
вирівнювання
податкоспроможності
місцевих бюджетів
по податку на доходи
фізичних осіб

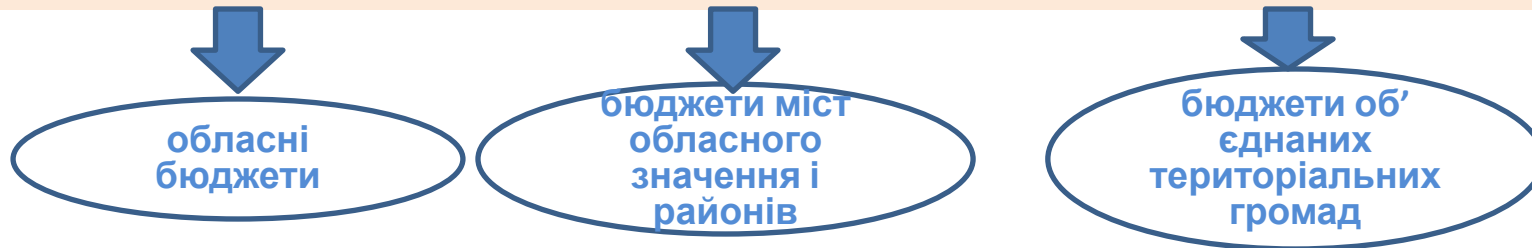
Механізм перерахування

Дотація перераховуватиметься
Держказначейством щодавно
відповідно до помісячного розпису
державного бюджету

ВИРІВНЮВАННЯ ПОДАТКОСПРОМОЖНОСТІ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ЗАМІСТЬ СИСТЕМИ БАЛАНСУВАННЯ

Вирівнювання здійснюється окремо по податках:

❖ податку на доходи фізичних осіб



❖ податку на прибуток підприємств



Механізм вирівнювання :



ДЕРЖАВНИЙ БЮДЖЕТ



НОВІ ТРАНСФЕРТИ

базова дотація	5,4	↑
реверсна дотація з місцевих бюджетів державному бюджету	3,6	
стабілізаційна дотація	2,0	
освітня субвенція	43,7	
субвенція на підготовку робітничих кадрів	5,8	
медична субвенція	46,5	
субвенції на забезпечення медичних заходів окремих державних програм	-	

МЕХАНІЗМ ФІНАНСУВАННЯ ОСВІТНІХ СУБВЕНЦІЙ

ОСВІТНЯ СУБВЕНЦІЯ

Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам надається в межах обсягу, затвердженого законом про Державний бюджет України

Обсяги зазначеної субвенції затверджуються **окремо** для бюджету Автономної Республіки Крим, **обласних і районних бюджетів, міських** (міст Києва та Севастополя, міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення) бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад

Субвенція (крім резерву) **розподіляється** між відповідними бюджетами **на основі формули**, що затверджується Кабінетом Міністрів України та **враховує такі параметри**: кількість учнів, наповнюваність класів, коригуючі коефіцієнти приведення

Відповідальність за розробку формули покладено на **МОН**

Передбачається резерв коштів - 1% обсягу субвенції для здійснення видатків, що не могли бути враховані при застосуванні формули

Субвенція спрямовується **на оплату видатків поточного характеру** таких типів навчальних закладів: загальноосвітні навчальні заклади усіх ступенів; шкільні відділення навчально-виховних комплексів "дошкільний навчальний заклад - загальноосвітній навчальний заклад", "загальноосвітній навчальний заклад - дошкільний навчальний заклад"; спеціалізовані школи (школи-інтернати); вечірні (змінні) школи; загальноосвітні навчальні заклади для громадян, які потребують соціальної допомоги та реабілітації: загальноосвітні школи-інтернати, загальноосвітні санаторні школи-інтернати; спеціальні загальноосвітні школи-інтернати; загальноосвітні навчальні заклади для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, дитячі будинки (крім дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей); спеціальні загальноосвітні навчальні заклади для дітей, які потребують корекції фізичного та/або розумового розвитку, навчально-реабілітаційні центри.

Субвенція може спрямовуватися **на реалізацію заходів з оптимізації мережі** зазначених навчальних закладів.

Залишки коштів субвенції у кінці року у дохід бюджету **не вилучаються** і можуть використовуватись з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів

МЕХАНІЗМ ФІНАНСУВАННЯ ОСВІТНІХ СУБВЕНЦІЙ

СУБВЕНЦІЯ НА ПІГОТОВКУ РОБІТНИХ КАДРІВ

Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам надається в межах обсягу, затвердженого законом про Державний бюджет України

Обсяги зазначеної субвенції затверджуються **окремо для** бюджету Автономної Республіки Крим, **обласних бюджетів, міських міст Києва та Севастополя бюджетів**

Субвенція **розподіляється** між відповідними бюджетами **на основі формули**, що затверджується Кабінетом Міністрів України та **враховує такі параметри**: *кількість учнів професійно-технічних навчальних закладів, включаючи учнів у гірських населених пунктах, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування; коригуючі коефіцієнти приведення, що застосовуються до кількості учнів та в залежності від місцевості, в якій знаходиться заклад.*

Відповідальність за розробку формули покладено на **МОН**

Субвенція спрямовується **на оплату видатків поточного** характеру професійно-технічних навчальних закладів

Субвенція може спрямовуватися **на реалізацію заходів з оптимізації мережі** зазначених навчальних закладів.

Залишки коштів субвенції у кінці року у дохід бюджету **не вилучаються** і можуть використовуватися **з урахуванням цільового призначення субвенції та на оновлення матеріально-технічної бази** професійно-технічних навчальних закладів

МЕДИЧНА СУБВЕНЦІЯ

Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам надається в межах обсягу, затвердженого законом про Державний бюджет України

Обсяги зазначеної субвенції затверджуються **окремо** для бюджету Автономної Республіки Крим, **обласних і районних бюджетів, міських** (міст Києва та Севастополя, міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення) бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад

Субвенція (крім резерву) **розподіляється** між відповідними бюджетами **на основі формули**, що затверджується Кабінетом Міністрів України та **враховує такі параметри**: кількість населення відповідної адміністративно-територіальної одиниці; коригуючі коефіцієнти, що враховують відмінності у вартості надання медичної допомоги; особливості надання медичної допомоги у гірських населених пунктах.

Передбачається резерв коштів - 1% обсягу субвенції для здійснення видатків, що не могли бути враховані при застосуванні формули

Відповідальність за розробку формули покладено на **МОЗ**

Залишки коштів субвенції у кінці року у дохід бюджету **не вилучаються** і можуть використовуватися **з урахуванням цільового призначення** субвенції, у тому числі **на оновлення матеріально-технічної бази** закладів охорони здоров'я

МЕХАНІЗМ ФІНАНСУВАННЯ МЕДИЧНОЇ СУБВЕНЦІЇ

СУБВЕНЦІЯ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ МЕДИЧНИХ ЗАХОДІВ ОКРЕМИХ ДЕРЖАВНИХ ПРОГРАМ ТА КОМПЛЕКСНИХ ЗАХОДІВ ПРОГРАМНОГО ХАРАКТЕРУ

Субвенція використовується для реалізації державних програм і комплексних заходів програмного характеру у сфері охорони здоров'я за напрямками, визначеними Кабінетом Міністрів України

Обсяги зазначеної субвенції затверджуються **окремо для** бюджету Автономної Республіки Крим, **обласних бюджетів, міських** (міст Києва та Севастополя) **бюджетів**

Відповідальність за розробку формули покладено на **МОЗ**

Субвенція розподіляється між відповідними бюджетами **на основі формули**, що затверджується Кабінетом Міністрів України та **враховує такі параметри**: *кількість хворих; кількість населення відповідної адміністративно-територіальної одиниці*

Залишки коштів субвенції у кінці року у дохід бюджету **не вилучаються** і можуть використовуватися у наступному бюджетному періоді **з урахуванням цільового призначення** субвенції

В рамках децентралізації на фінансування з місцевих бюджетів передано з державного бюджету понад 360 закладів (установ, організацій) соціально-культурної сфери, повний перелік яких наведено у додатку 10 до Закону України “Про Державний бюджет на 2015 рік”. Приміром:

- ❖ заклади, установи та організації освіти (*державні центри естетичного виховання, державні професійно-технічні навчальні заклади, професійні училища, ліцеї, навчально-курсів комбінати професійно-технічної освіти, державні будинки художньої та технічної творчості тощо*)
- ❖ заклади, установи та організації охорони здоров'я (*медичні заклади Укрзалізниці, спеціалізовані медико-санітарні частини МОЗ*)
- ❖ заклади, установи та організації культури (*державна науково-технічна бібліотека, державні академічні оркестри, музеї тощо*)
- ❖ заклади, установи та організації фізичної культури і спорту (*заклади обласних організацій фізкультурно-спортивних товариств*)
- ❖ оплата послуг з підготовки робітничих кадрів
- ❖ заходи з позашкільної роботи з дітьми

В умовах воєнного стану

Встановлення повноважень Кабінету Міністрів України:

- за погодженням з Президентом України здійснювати скорочення видатків і кредитування державного бюджету та спрямування їх до резервного фонду державного бюджету на потреби Збройних Сил України, інших військових формувань, правоохоронних та інших державних органів;
- визначати особливий порядок роботи органів Державної казначейської служби України
- приймати рішення щодо порядку застосування і розмірів державних соціальних стандартів та гарантій, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевих бюджетів та фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування.

Зупинення норм Бюджетного кодексу України в частині:

- визначення виключно законом про Державний бюджет України надходжень та витрат державного бюджету (абзац третій частини другої статті 4) ;
- обов'язковості погодження з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету рішення Кабінету Міністрів України про перерозподіл видатків бюджету і надання кредитів з бюджету (стаття 23);
- не перевищення обсягу резервного фонду бюджету 1% обсягу видатків загального фонду відповідного бюджету (частина третя статті 24);
- прийняття після 15 липня року, що передує плановому, законів України або їх окремих положень, що впливають на показники бюджету (частина третя статті 27);
- порядку внесення змін до закону про Державний бюджет України (частина перша статті 52);
- скорочення видатків і кредитування загального фонду державного бюджету у разі недоотримання надходжень більше ніж 15 % суми, передбачених розписом державного бюджету (стаття 54);
- заборони скорочення затверджених захищених видатків (стаття 55).

Міжбюджетні відносини регулюються відповідно до закону про Державний бюджет України на відповідний період на засадах, що забезпечують виконання органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування покладених на них завдань і функцій у такий період.

У разі здійснення заходів з часткової мобілізації

Не застосовується норма, відповідно до якої резервний фонд бюджету не може перевищувати 1% обсягу видатків загального фонду відповідного бюджету (частина третя статті 24)

На території проведення антитерористичної операції

У разі припинення діяльності органів місцевого самоврядування Донецької та Луганської областей їх функції в частині бюджетних повноважень здійснюються місцевими державними адміністраціями та виконавчими органами міських рад за окремим рішенням Кабінету Міністрів України, що приймається на підставі звернення відповідної обласної державної адміністрації.

Виконання державного бюджету та місцевих бюджетів здійснюється з урахуванням таких особливостей:

- 1) витрати державного бюджету, у тому числі в частині трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам, здійснюються після повернення території під контроль державної влади;*
- 2) перерахування трансфертів місцевим бюджетам, передбачених у законі про Державний бюджет України, здійснюється у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;*
- 3) за рішеннями Президента України, відповідних органів державної влади або їх посадових осіб може запроваджуватися особливий порядок діяльності учасників бюджетного процесу на відповідній території України та/або відбуватися зупинення, поновлення їхньої діяльності, їх переміщення, реорганізація, ліквідація.*

ПОСИЛЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ГОЛОВНИХ РОЗПОРЯДНИКІВ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ

в частині забезпечення ними при складанні паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання (до ч.5 ст.22):

своєчасності затвердження паспортів бюджетних програм;

достовірності і повноти інформації, що в них міститься;

відповідності змісту паспортів бюджетних програм закону про Державний бюджет України та/або розпису державного бюджету, порядкам використання бюджетних коштів, правилам складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання;

підтвердження результативних показників бюджетних програм офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку;

запровадження форми внутрішньогосподарського (управлінського) обліку для збору інформації, необхідної для підтвердження результативних показників бюджетних програм.

КАЗНАЧЕЙСЬКЕ ОБСЛУГОВУВАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ

Шляхи реалізації

Наслідки

Посилення норм щодо управління єдиним казначейським рахунком (ЄКР) (пп. 23⁻¹, 48⁻¹, ч. 1 ст. 2)

- ефективне управління коштами через систему електронних платежів НБУ;
- підвищення ліквідності ЄКР;
- оперативний контроль і прийняття рішень щодо спрямування коштів

Посилення вимог до бюджетної установи (ст. 43)

- непокриття за рахунок ЄКР тимчасових касових розривів за ЗФ місцевого бюджету у разі розміщення коштів на депозитах та/або обслуговування бюджету розвитку місцевого бюджету і власних надходжень бюджетних установ в установах банків

Визначення КМУ порядку казначейського обслуговування в особливий період (п. 24 Прикінцевих та перехідних положень)

- уникнення соціальної напруги в суспільстві;
- забезпечення безперебійної роботи;
- здійснення платежів з урахуванням порядку управління національною економікою та заходів із забезпечення її функціонування в особливий період



В установах банків державного сектору (за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради) можуть обслуговуватись кошти **бюджету розвитку місцевих бюджетів** та **власні надходження** бюджетних установ, що фінансуються з місцевих бюджетів.



Порядок обслуговування коштів місцевих бюджетів у частині бюджету розвитку та власних надходжень бюджетних установ **в установах банків державного сектору**, а також особливості ведення бухгалтерського обліку виконання місцевих бюджетів та складання звітності про виконання місцевих бюджетів щодо таких коштів **визначаються Кабінетом Міністрів України за погодженням з Національним банком України**



У разі розміщення коштів місцевого бюджету на депозитах та/або обслуговування коштів місцевого бюджету в частині бюджету розвитку та власних надходжень бюджетних установ **в установах банків, обсяги тимчасових касових розривів** за загальним фондом такого місцевого бюджету **не покриваються за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку.**

ІНШИМИ ЗМІНАМИ ПЕРЕДБАЧЕНО:

→ запровадження **стабілізаційної дотації** в обсязі не менше 1 % обсягу надходжень податків та зборів до місцевих бюджетів для покриття **можливих фактичних диспропорцій при запровадженні нової моделі взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами** (протягом трьох років після набрання чинності цього Закону) (пункт 19 Прикінцевих положень)

→ право на перехідний період **у 2015 році** здійснювати з бюджетів сіл, селищ та міст районного значення **видатки на утримання дошкільної освіти, початкових шкіл, палаців та будинків культури, клубів, центрів дозвілля, інших клубних закладів та бібліотек** за рахунок трансфертів з районного бюджету, які розраховуватимуться за формулою, затвердженою районною радою (пункт 20 Прикінцевих положень)

→ застосування **ПЦМ у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів**, які мають взаємовідносини з державним бюджетом, **починаючи із складання проектів місцевих бюджетів на 2017 рік** (пункт 18 Прикінцевих положень)

→ до 1 березня 2015 року:

- проведення **інвентаризації** всіх **нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих нормативів** при здійсненні **видатків місцевих бюджетів**;
- затвердження **державних соціальних стандартів і нормативів** в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю.

→ **скасування**, як інструменту бюджетної підтримки, **надання середньострокових позик** (стаття 73)

ІНШИМИ ЗМІНАМИ ПЕРЕДБАЧЕНО:



співфінансування з місцевих бюджетів на рівні 10% програм та проектів, що реалізуються за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку. При цьому розподіл таких коштів затверджується Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету (стаття 24¹)



посилення відповідальності головних розпорядників бюджетних коштів (стаття 22)



право розміщувати власні надходження державних і комунальних вищих навчальних закладів, наукових установ та закладів культури установ на поточних рахунках у банках державного сектору (статті 13, 43)



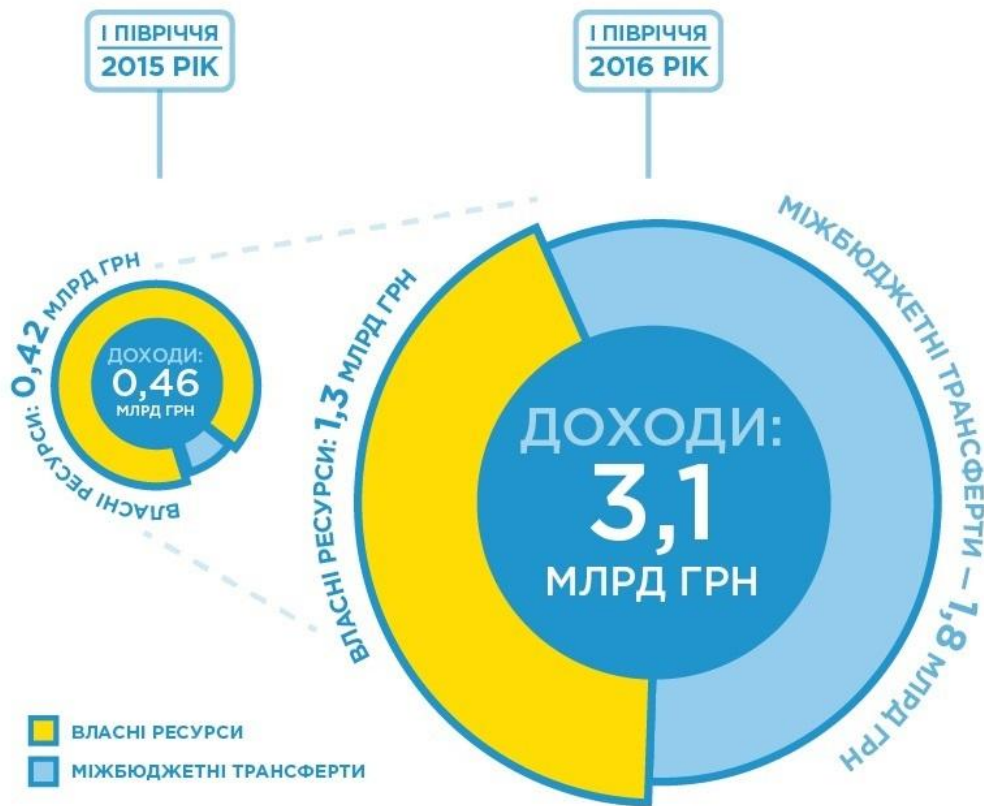
виконання Казначейством платіжних доручень розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів протягом п'яти операційних днів з дати надання доручення на здійснення платежу за умови виконання доходів зведеного бюджету України (стаття 78)



скасування, як інструменту бюджетної підтримки, надання середньострокових позик (стаття 73)

СТРУКТУРА ДОХОДІВ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД УКРАЇНИ*

ЗА I ПІВРІЧЧЯ 2015 РОКУ ТА 2016 РОКУ



ВЛАСНІ РЕСУРСИ

**↑ ЗРОСЛИ
БІЛЬШЕ НІЖ
у 3 РАЗИ**

(НА 906 МНЛ ГРН)



ДОХОДИ БЮДЖЕТІВ ОТГ

**↑ ЗРОСЛИ
МАЙЖЕ
в 7 РАЗІВ**

(З ТРАНСФЕРТАМИ)

*159 ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД, УТВОРЕНИХ У 2015 РОЦІ

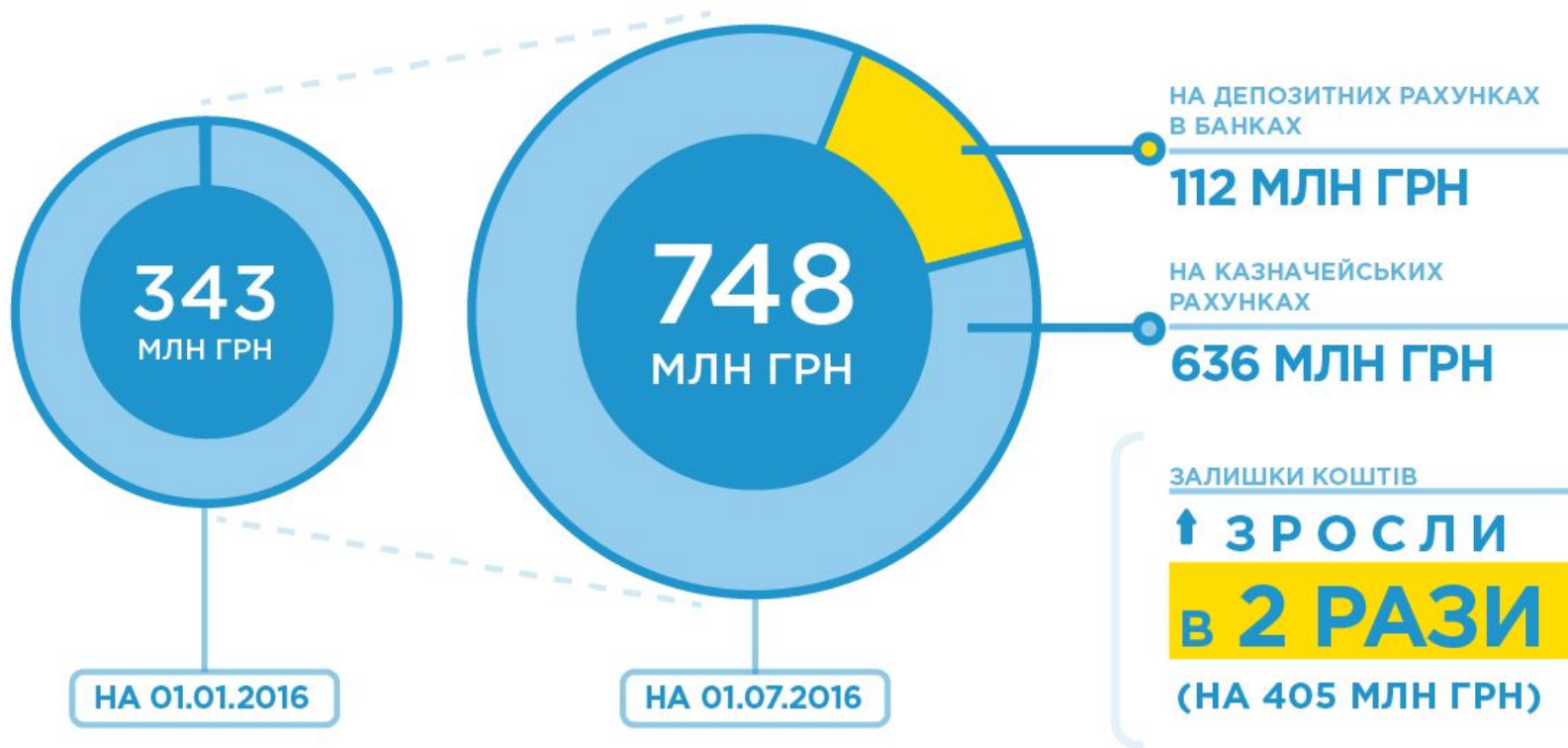
МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
БУДІВНИЦТВА
ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА
УКРАЇНИ



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ВЛАДИ

ЗАЛИШОК КОШТІВ ЗАГАЛЬНОГО ФОНДУ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД УКРАЇНИ*

(БЕЗ УРАХУВАННЯ ТРАНФЕРТІВ З ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ)



*159 ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД, УТВОРЕНИХ У 2015 РОЦІ



СТРУКТУРА ВЛАСНИХ ДОХОДІВ БЮДЖЕТІВ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД*



ВЛАСНІ ДОХОДИ БЮДЖЕТІВ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД НА 1 ЖИТЕЛЯ*

І ПІВРІЧЧЯ
2015 РІК



І ПІВРІЧЧЯ
2016 РІК



І ПІВРІЧЧЯ 2015 РОКУ

ЗРОСТАННЯ
У **2,4** РАЗИ

І ПІВРІЧЧЯ 2016 РОКУ

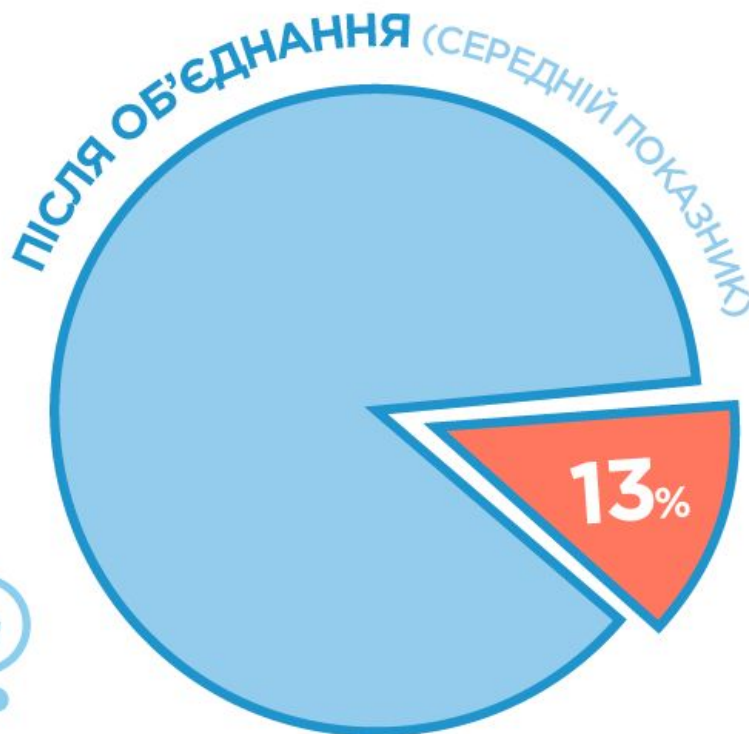
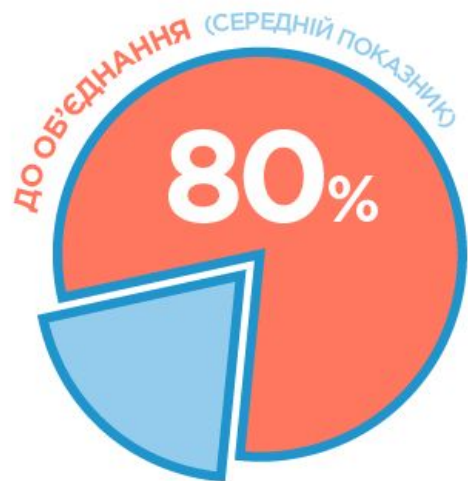
НАЙБІЛЬШИЙ ПОКАЗНИК — СЛОБОЖАНСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ГРОМАДА ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ —

7948 ГРН НА 1 ЖИТЕЛЯ
(БУЛО 1581 ГРН, ЗРОСТАННІ У 5 РАЗІВ)

*159 ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД, УТВОРЕНИХ У 2015 РОЦІ

ВИДАТКИ НА УТРИМАННЯ СЛУЖБОВЦІВ У ФІНАНСОВОМУ РЕСУРСІ ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД*

ЗА I ПІВРІЧЧЯ 2016 РОКУ



↓ НАЙМЕНШИЙ ПОКАЗНИК:

СЛОБОЖАНСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ГРОМАДА
ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ
ОБЛАСТІ – 2,5%

РОЗСОШАНСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ГРОМАДА
ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ – 4%

↑ НАЙБІЛЬШИЙ ПОКАЗНИК:

МАКІЇВСЬКА
ОБ'ЄДНАНА ГРОМАДА
ЧЕРНІГІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ – 47%

*159 ОБ'ЄДНАНИХ ГРОМАД, УТВОРЕНИХ У 2015 РОЦІ

ДЕРЖАВНА ІНФРАСТРУКТУРНА СУБВЕНЦІЯ ОБ'ЄДНАНИМ ГРОМАДАМ 2016

МОНІТОРИНГ ВИКОРИСТАННЯ КОШТІВ СТАНОМ НА 21.09.2016

1 МРД ГРН
ДЛЯ 159 ОТГ



931 МЛН ГРН
РОЗПОДІЛЕНО
МІЖ 157 ОТГ



1133
ПРОЕКТІВ

322
ОБ'ЄКТІВ ТА ЗАХОДІВ
У СФЕРІ ОСВІТИ



235 МЛН ГРН

57
ОБ'ЄКТІВ СФЕРИ
ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я



46 МЛН ГРН

15
ОБ'ЄКТІВ
ЦНАП



8,4 МЛН ГРН

359 ОБ'ЄКТІВ
ДОРОЖНЬО-ТРАНСПОРТНОЇ
ІНФРАСТРУКТУРИ



251 МЛН ГРН

59 ОБ'ЄКТІВ
СПЕЦТЕХНІКИ,
ТА ІНШОГО ОБЛАДНАННЯ



83 МЛН ГРН

21
ШКІЛЬНИЙ
АВТОБУС



23 МЛН ГРН

65 ОБ'ЄКТІВ ВОДО-
ПОСТАЧАННЯ, -ВІДВЕДЕННЯ
ТА ПОЛІГОНІВ ТПВ



78 МЛН ГРН

176 ІНШИХ
ОБ'ЄКТІВ
ТА ЗАХОДІВ



135 МЛН ГРН

