

# ПРОЕКТ «ГЕОАКАДЕМИЯ – ИНТЕРНЕТ-ОБУЧЕНИЕ»»»

## ТЕМА «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

ТюмГУ, ИНЗЕМ

Притужалова Ольга Александровна


доцент социально-экономической географии и природопользования

канд. геогр. наук, Dr. rer.nat.

Разработчики слайдов:

Притужалова Ольга Александровна, Сулкарнаева Лилия Даулятовна

# ТЕМА «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

1. Что такое экологическая политика?
  2. Глобальная экологическая политика
  3. Национальная экополитика.  
Государственная экополитика  
Российской Федерации
  4. Региональная и муниципальная  
экополитика
- 

**Рациональное  
природопользование**

Извлечение полезных  
свойств природных  
объектов и их  
использование для  
достижения  
экономических целей

**Охрана окружающей  
среды**

Сохранение и  
воспроизводство  
экосистем, обеспечение  
техногенной безопасности

**Обеспечение экологической  
безопасности**

Обеспечение состояния  
защищенности от угроз со стороны  
природно-антропогенных объектов и  
угроз, связанных с нехваткой  
природной ресурсов

# ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

## ФЗ РФ «Об ООС», ст.1

- ▶ **Экологическая безопасность** - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий
- ▶ **Охрана окружающей среды** - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность)

# ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ

**Козин В.В., Петровский В.А. Геоэкология и природопользование. Понятийно-терминологический словарь, 2005**

- ▶ **Рациональное природопользование** - система деятельности, призванная обеспечить разумное использование природных ресурсов и их воспроизводства с учетом перспективных интересов развивающегося хозяйства и сохранения здоровья людей.
- ▶ Базируется на понимании процессов геосистемного развития, необходимости улучшения природы как среды обитания и социально-экономического развития общества в интересах современного и будущих поколений.

- ▶ **Экологическая политика** (от гр. oikos — жилище, дом и politike — искусство управления государством) – политика, направленная на охрану и оздоровление окружающей среды, рациональное использование и возобновление природных ресурсов, сохранение и развитие социосферы, обеспечивающей нормальную жизнедеятельность и экологическую безопасность человека.
- ▶ Суть экополитики составляют защита человека, экологический императив его выживания, вобравший в себя множество забот и проблем, в т.ч. социально-экономических, и политических (Геоэкология и природопользование, 2005).

- ▶ В противоположность экополитике в таком понимании существует **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ВОЛОНТАРИЗМ** (лат. voluntas — воля) – политика и практическая деятельность, в т.ч. природопользование, не считающиеся с экологическими ограничениями и осуществляемые без учета природно-ресурсного потенциала территорий и устойчивости гео- и экосистем, определяемые субъективной волей и произвольными решениями.

# Экологическая политика формируется на нескольких уровнях:

**Глобальная экополитика** – деятельность общественных классов, партий, групп, охватывающая отношения между государствами и осуществляемая посредством международно-правовых, политических и внешнеэкономических акций, с учетом экологических ограничений в социально-экономическом развитии, запасов имеющихся в мире природных ресурсов и их распределения между странами.

**Государственная (национальная) экологическая политика** – деятельность органов государственной власти и управления в социально-экономической сфере, в т.ч. международная, которая строится на понимании выигрышей и недостатков, связанных с состоянием природной среды на территории страны (включая акваторию и воздушное пространство) и имеющихся природных ресурсов, с учетом перспектив развития экономики и демографического прогноза. Может иметь протекционистский и агрессивный характер.

**Региональная и локальная** экологическая политика, в том числе политика муниципальных органов власти.

Экологическая политика **хозяйствующих субъектов** (предприятий и организаций).



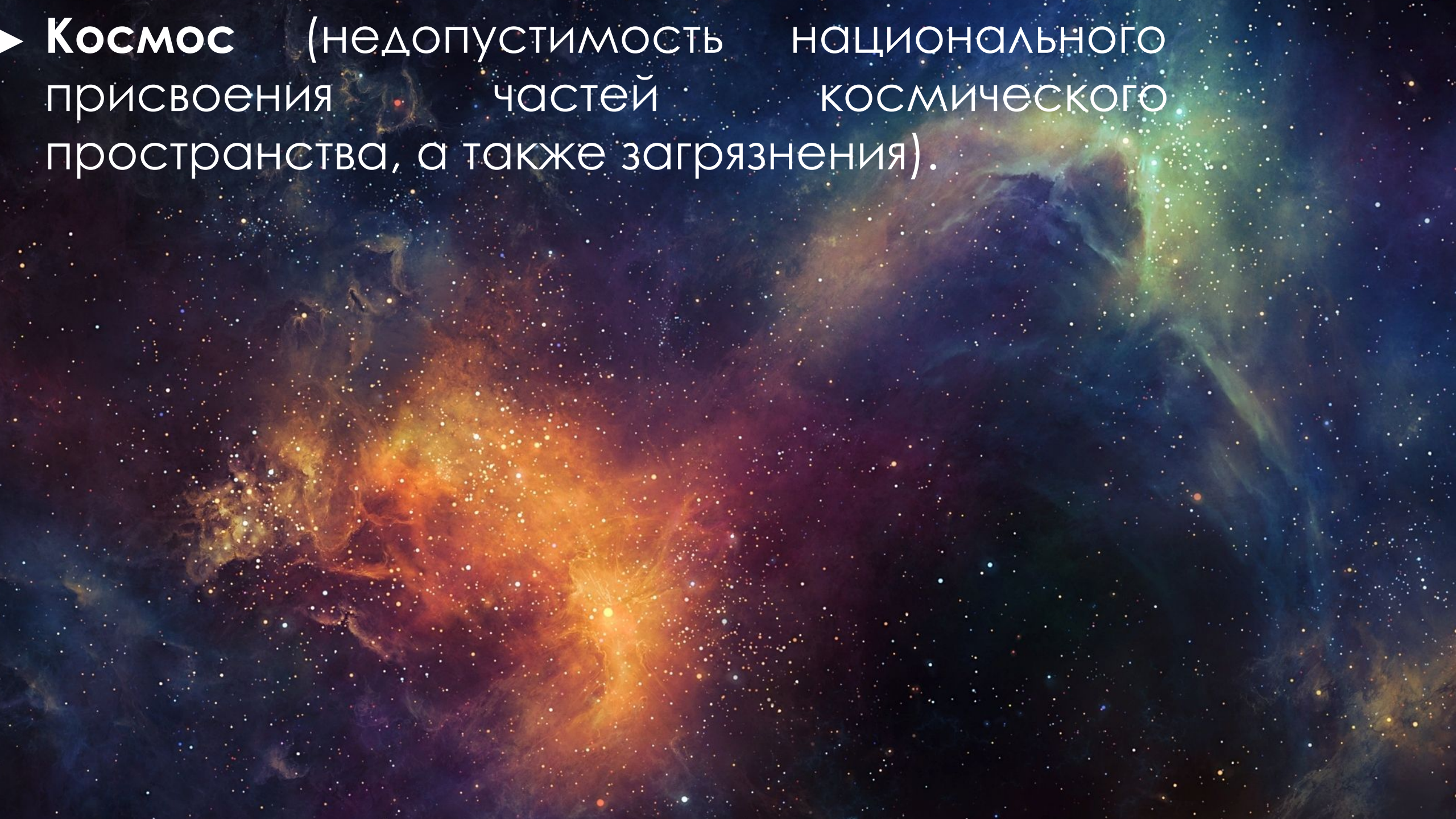
**Глобальная экологическая политика** формируется усилиями многочисленных международных организаций, в числе которых не только организации природоохранного толка, но и организации, созданные для содействия промышленному развитию, в том числе добровольные объединения самих производителей, финансовые организации.


| Структуры ООН  | Иные международные организации, программы   | Общественные организации  | Объединения экономических субъектов  |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП, UNEP)</li> <li>• Программа развития ООН (ПРООН, UNDP)</li> <li>• Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО, UNIDO)</li> <li>• Международное Агентство по атомной энергии (МАГАТЭ, IAEA)</li> <li>• Международная комиссия ООН по окружающей среде и развитию (МКОСР, WCED)</li> <li>• Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД, UNCTAD)</li> <li>• Форум ООН по лесам (ФЛООН, UNFF)</li> <li>• Комитет ООН по природным ресурсам</li> <li>• Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, WHO)</li> <li>• Всемирная продовольственная программа (ВПП, WFP)</li> <li>• Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО, FAO)</li> <li>• Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО, UNESCAP)</li> <li>• Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК, ECE)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР, OECD)</li> <li>• Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП, IUCN)</li> <li>• Программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера» (МАВ)</li> <li>• Международный комитет научных исследований (ИКСУ, ICSU)</li> <li>• Международная организация по стандартизации (ИСО, ISO)</li> <li>• Глобальный экологический фонд (ГЭФ, GEF)</li> <li>• Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР, EBRD)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Римский клуб</li> <li>• Всемирный фонд дикой природы (ВВФ, WWF)</li> <li>• Международная общественная организация «Гринпис»</li> <li>• Международная ассоциация «Зеленый Крест»</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Международная торговая палата (МТП, ICC)</li> <li>• Международный союз организаций по лесоведению</li> <li>• Лесной попечительский совет (FSC)</li> <li>• Морской попечительский совет (MSC)</li> </ul> |

- ▶ Глобальная экологическая политика занимается в числе прочего охраной природных ресурсов, находящихся под **МЕЖДУНАРОДНОЙ** юрисдикцией: Космоса, Мирового океана, Антарктиды, атмосферного воздуха, мигрирующих животных.



► **Космос** (недопустимость национального присвоения частей космического пространства, а также загрязнения).





**Мировой океан** (суверенное право прибрежных государств в 200-мильных прибрежных зонах).  
1 Морская миля = 1852 м

A wide-angle photograph of a vast colony of Emperor penguins on a snowy Antarctic landscape. In the foreground, two fluffy, greyish-brown chicks stand prominently, facing left. The middle ground is filled with hundreds of penguins, some standing and some resting on the snow. In the background, a dark, rocky cliffside is partially covered in snow under a clear blue sky. The overall scene depicts a busy and natural penguin colony.

**Антарктида** (свобода научных исследований, использование материка только в мирных целях)

## **Основными документами, отражающими глобальную экополитику, являются:**

- ▶ Всемирная стратегия охраны природы, разработанная в 1980 г. под эгидой Международного союза охраны природы и природных ресурсов и Программы ООН по окружающей среде;
- ▶ Всемирная хартия природы, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1982 г.;
- ▶ Хартия «Бизнес и устойчивое развитие», разработанная в 1991 г. Международной торговой палатой;
- ▶ Повестка дня на XXI век, принятая в 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро;
- ▶ Цели развития тысячелетия, принятые государствами-членами ООН в 2000 г.;
- ▶ Цели устойчивого развития, принятые в 2012 г. на встрече «Рио+20».

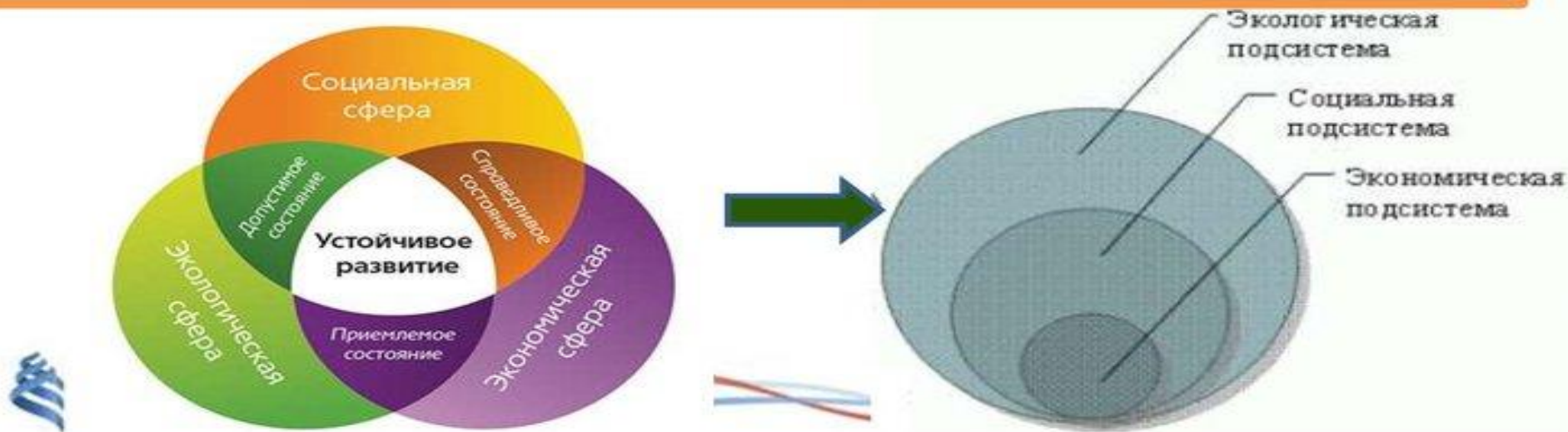
## Для уровня местного самоуправления выделим дополнительно следующие документы:

- ▶ Программа устойчивого развития городов (SCP);
- ▶ Программа экологического улучшения для крупных городов (MEIP);
- ▶ Местная инициатива для городской окружающей среды (LIFE);
- ▶ Программа здоровых городов и Города образцового местного самоуправления.



Доклад МКОСР «Наше общее будущее», 1986: *устойчивое развитие* - это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности

ВЫБОР  
ЦИВИЛИЗАЦИИ –  
«УСТОЙЧИВОЕ  
РАЗВИТИЕ»



# ПРИОРИТЕТЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В решении названных проблем следует опираться на **международные правовые принципы охраны окружающей среды**, выработанные совместными усилиями членов международного сообщества государств и международных организаций и конференций. Они изложены в отдельных решениях Генеральной Ассамблеи ООН, решениях Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.):

- ▶ «А. Приоритетность экологических прав человека.
- ▶ Б. Суверенитет государства на природные ресурсы своей территории.
- ▶ В. Недопустимость экологического благополучия одного государства за счет экономического вреда другого.
- ▶ Г. Экологический контроль на всех уровнях.
- ▶ Д. Свободный обмен международной экологической информацией.
- ▶ Е. Взаимопомощь государств в чрезвычайных обстоятельствах.
- ▶ Ж. Разрешение эколого-правовых споров мирными средствами».

# РОССИЙСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

**В Российской Федерации необходимость обеспечения экологической безопасности осознана и признана на государственной уровне.**

## **Национальная экополитика Российской Федерации.**

Согласно **Конституции** государственная экополитика Российской Федерации должна быть направлена на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42). При этом вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, особо охраняемых природных территорий, как и законодательство об охране окружающей среды, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

## Основные направления государственной политики Российской Федерации в области экологии обозначены в следующих документах:

- ▶ Конституция РФ (1993 г.)
- ▶ Основные положения Государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития (1994 г.)
- ▶ Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (1996 г.)
- ▶ Концепция обращения с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации (1999 г.)
- ▶ Федеральный закон "Об охране окружающей среды" N 7-ФЗ (2002 г.)
- ▶ Экологическая доктрина (2002 г.)
- ▶ Климатическая доктрина РФ (2009 г.)
- ▶ Федеральный закон "О безопасности" N 390-ФЗ (2010 г.)
- ▶ Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года (2011 г.)
- ▶ Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (2012 г.)
- ▶ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (2015 г.)

Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата) (2010 г.)

Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 годы (2012 г.)

Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования (2003 г.)

Стратегия развития лесного комплекса РФ на период до 2020 года (2008 г.)

Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года (2011 г.)

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в РФ на период до 2030 года (2013 г.)

Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в РФ на период до 2030 года (2014 г.)

Водная стратегия РФ на период до 2020 года (2009 г.)

Стратегия развития морской деятельности РФ до 2030 года (2010 г.)

Комплексная стратегия обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в РФ (2013 г.)

Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года (2009 г.)

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (2009 г.)

Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года (2008 г.)

Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (2008 г.)

Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (2013 г.)

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА НА ПРИМЕРЕ НАШЕЙ ОБЛАСТИ

- ▶ В **Уставе Тюменской области** тема экологической политики едва затрагивается. Лишь в ст. 41 говорится, что *правительство области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития области, участвует в проведении единой государственной политики в области экологии.*
- ▶ В **Уставе г. Тюмень** значится, что вопросы в области использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды находятся в компетенции Администрации города (ст. 39). *Статьей 43 оговорены конкретные полномочия Администрации города Тюмени в области использования земли, других природных ресурсов и охраны окружающей среды.*

**Конкретные экологические мероприятия включают в состав областных и муниципальных программ.**

В России лучше всего проработаны вопросы формирования экологической политики на федеральном уровне. Правительство и ведомства, отвечающие за экологическую сферу, разработали специальные правовые и экономические документы, на основе которых реализуется экополитика, специальные стратегии и программы, федеральные целевые программы и т.д. На региональном уровне также имеются позитивные примеры формирования экологической политики. Здесь можно отметить примеры Томской области, города Москвы. На муниципальном уровне разработка локальной экополитики находится в зачаточном состоянии. В связи с этим следует отметить, что в некоторых развитых странах муниципальная экологическая политика более продвинута по сравнению со страновым уровнем.



# ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА – ЭТО НОВАЯ ФУНКЦИЯ, ОСОБЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ

## **Традиционные функции государства:**

- ▶ **Политические** (обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества. Обеспечение защиты конституционного строя, государственного суверенитета, осуществление правотворческой деятельности и пр.)
- ▶ **Экономические** (выработка и координации стратегии и тактики экономического развития страны, а также организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, планирования, создания стимулов экономической активности, осуществления санкций и пр.)
- ▶ **Культурно-воспитательные** (создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности, гарантирование открытого информационного пространства, формирование государственной культурной политики).

## **Новая функция государства:**

- ▶ **Экологическое управление, управление экологической безопасностью**