

**ТЕМА 4.
БЮДЖЕТНО-
НАЛОГОВАЯ
(ФИСКАЛЬНАЯ)
ПОЛИТИКА**

План

1. Цели и инструменты фискальной политики.
2. Дискреционная фискальной политика.
3. Недискреционная фискальная политика.
4. Эффективность фискальной политики.
5. Бюджетный дефицит и государственный долг.

1.

ЦЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Бюджетно-налоговая политика
– система мероприятий
государственного регулирования
экономики посредством
изменения объема
государственных расходов и
налогообложения.

Цели фискальной политики:

1. Сглаживание колебаний
экономического цикла.

2. Обеспечение высоких
устойчивых темпов
экономического роста.

3. Достижение высокого уровня
занятости и стабильного уровня
цен.

В зависимости от используемых **инструментов** различают дискреционную и недискреционную (автоматическую) фискальную политику.

ДИСКРЕЦИОННАЯ

Изменение объема государственных расходов.

Изменение объёма трансфертных платежей.

Манипулирование налоговыми ставками и льготами.

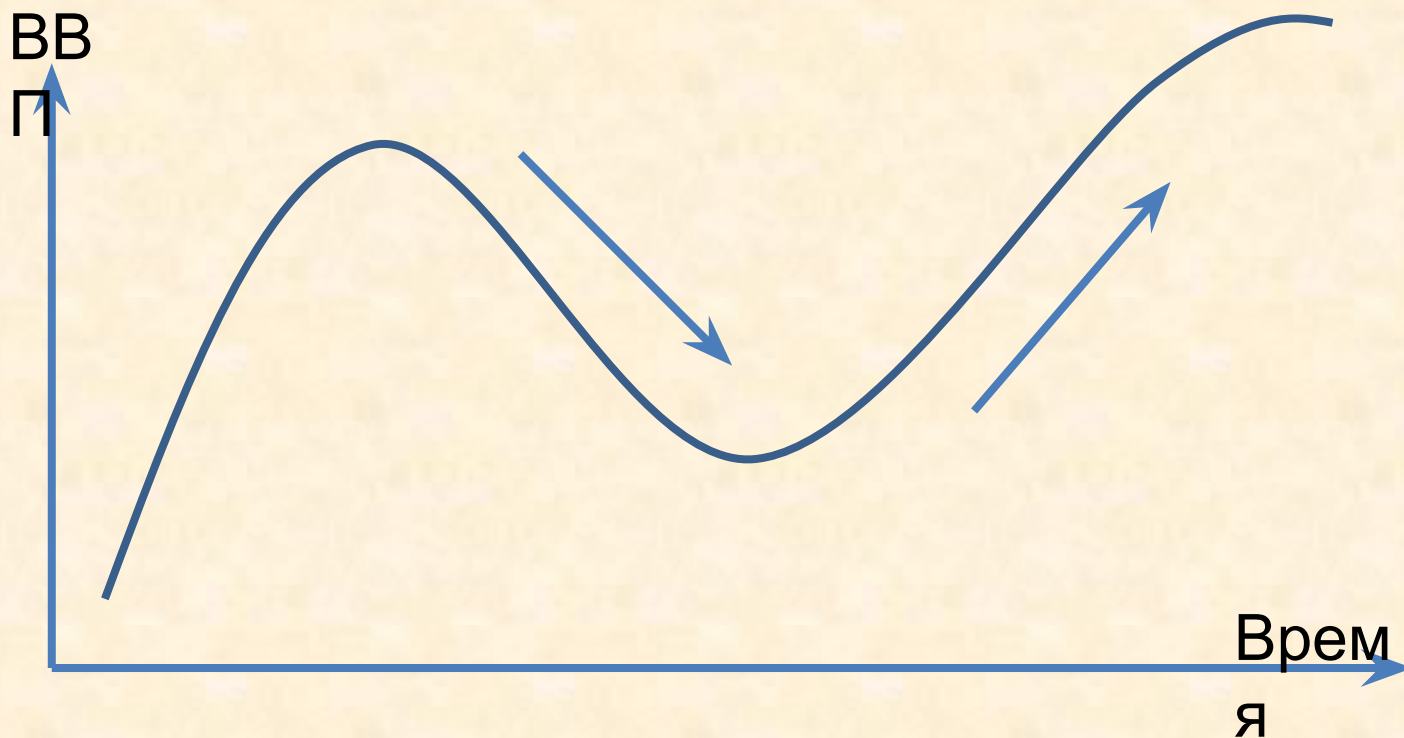
АВТОМАТИЧЕСКАЯ

Автоматические изменения в налоговых поступлениях

Пособия по безработице и другие социальные выплаты.

Субсидии фирмам.

В период экономического спада проводится и наоборот, если в экономике имеет место **стимулирующая** (экспансионистская), вызванная избыточным спросом инфляция, фискальная политика. Она предполагает проведение **сдерживающей** (рестрикционной) фискальной политики, которая предполагает увеличение государственных расходов и снижение налогов, что приводит к появлению **бюджетного дефицита** и увеличению налогов, что приводит к появлению **бюджетного профицита**.



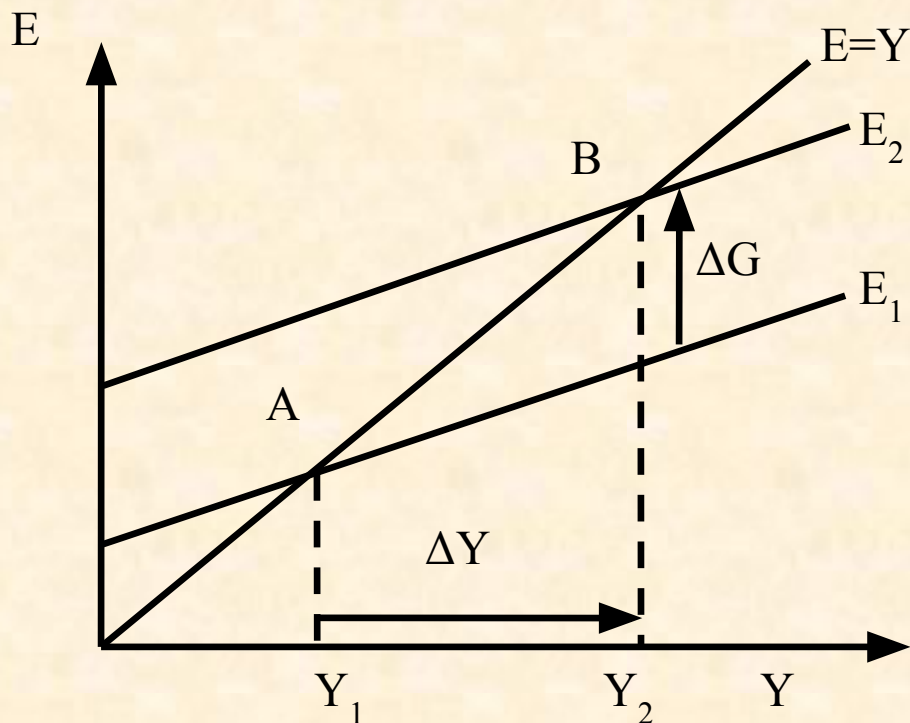
2.

**ДИСКРЕЦИОННАЯ
ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА.**

Дискреционная фискальная политика – сознательное манипулирование налогами и расходами.

Меры дискреционной фискальной политики оказывают влияние на величину совокупных плановых расходов.

Мультипликатор государственных расходов.



Увеличение государственных расходов сдвигает график совокупных плановых расходов вверх на величину изменения государственных расходов (ΔG).

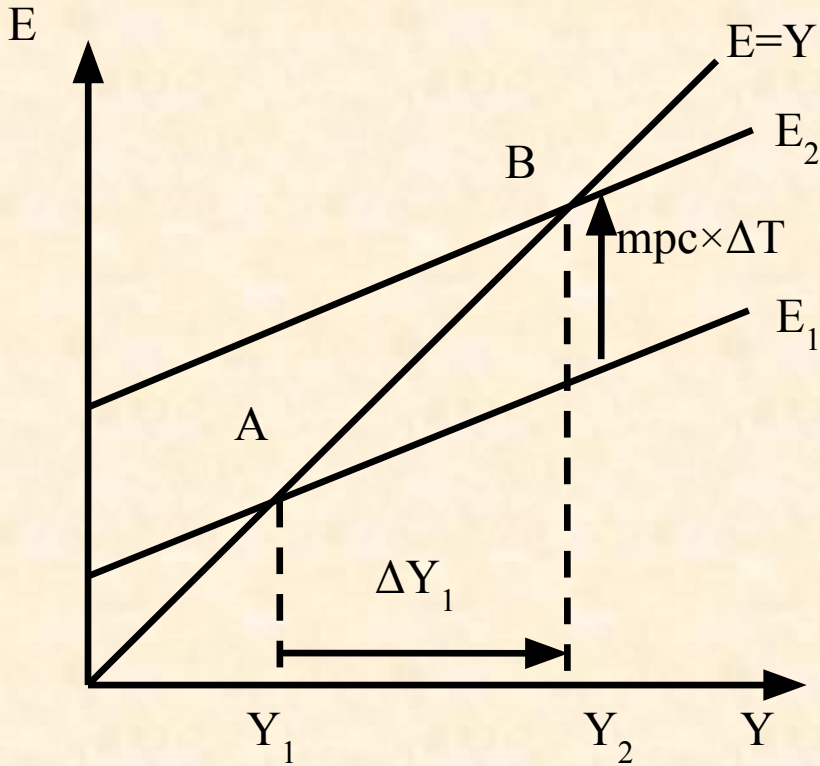
Макроэкономическое равновесие на рынке благ смещается из точки А в точку В и национальный доход возрастает с Y_1 до Y_2 на величину ΔY большую, чем ΔG благодаря действию эффекта мультипликатора.

Сокращение государственных расходов вызовет обратный эффект.

Формула мультипликатора государственных расходов:

$$mG = \Delta Y / \Delta G = 1 / (1 - mpc)$$

Налоговый мультипликатор.



Уменьшение автономных налогов на величину ΔT увеличит на эту же величину располагаемый доход и, следовательно, потребление возрастёт на величину $mpc \times \Delta T$.

График совокупных плановых расходов сдвинется вверх на величину прироста потребления, равную $mpc \times \Delta T$.

Макроэкономическое равновесие сместится из точки A в точку B, а национальный доход возрастет с Y_1 до Y_2 на величину ΔY .

Увеличение налогов вызовет обратный эффект.

Формула налогового мультипликатора:

$$mT = \Delta Y / \Delta T = - mpc / (1 - mpc)$$

Мультипликатор сбалансированного бюджета.

Увеличение государственных расходов либо уменьшение налогов сопровождается появлением бюджетного дефицита.

Чтобы бюджет был сбалансирован, увеличение государственных расходов должно сопровождаться увеличением налогов на такую же величину, на эту же величину возрастет равновесный национальный доход, следовательно, мультипликатор сбалансированного бюджета равен 1.

То есть $\Delta Y = \Delta G = \Delta T$.

Это утверждение получило название **теоремы Хаавельмо**.

3.

**НЕДИСКРЕЦИОННАЯ
ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

Автоматическая фискальная политика основана на действии встроенных стабилизаторов, обеспечивающих естественное приспособление экономики к фазам деловой конъюнктуры: прогрессивная система налогообложения, система социальных пособий и др.

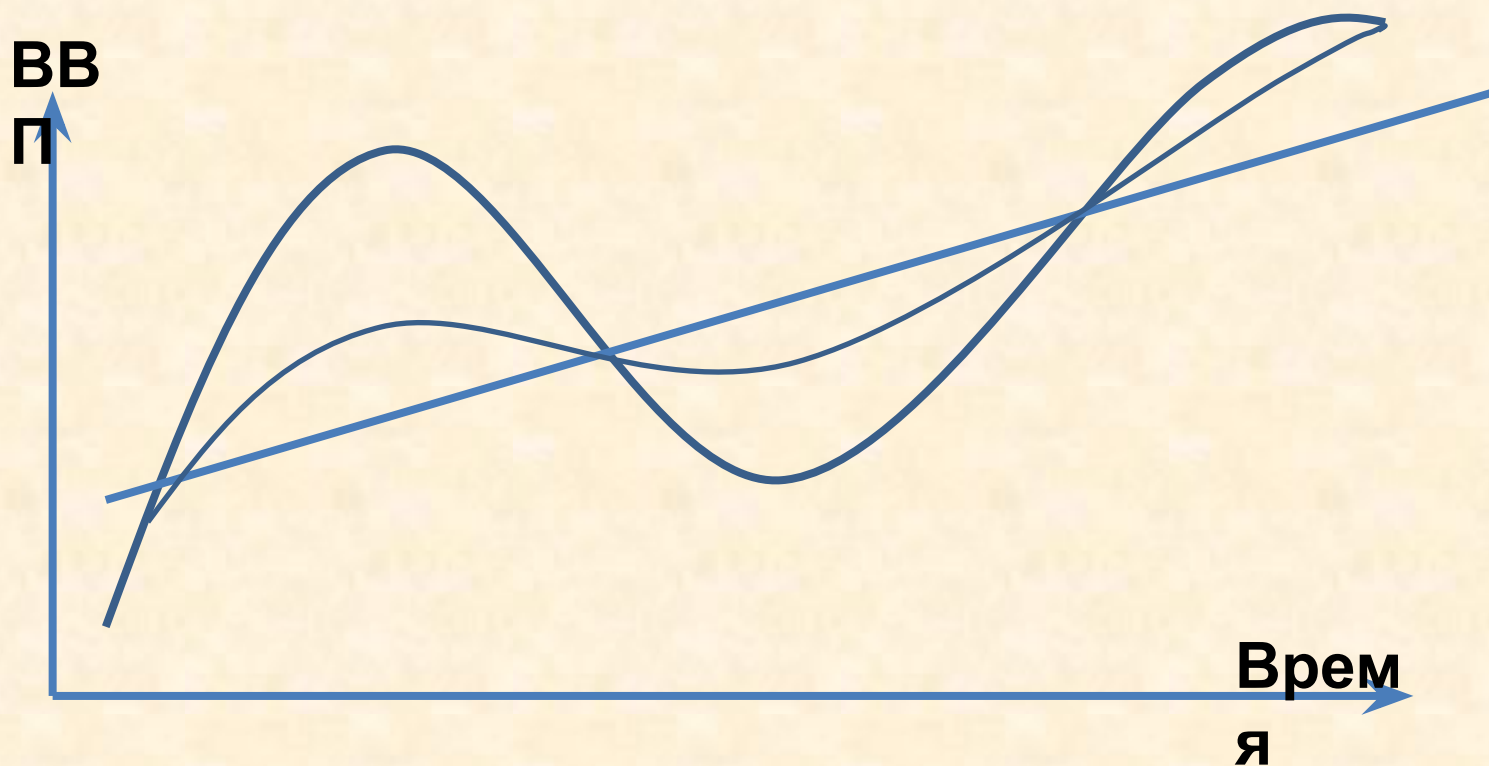
Автоматические (встроенные) стабилизаторы – это такие механизмы в экономике, действие которых уменьшает реакцию ВВП на изменение совокупного спроса. Они способствуют увеличению госбюджета в периоды спада и его уменьшению в периоды инфляции без необходимости принятия каких-либо

К встроенным стабилизаторам относятся: **АВТОМАТИЧЕСКИХ.**

прогрессивная ставка налогообложения, обеспечивающая рост налоговых поступлений по мере роста национального дохода;

система трансфертных платежей, обеспечивающая во время экономического подъема сокращение объемов выплат пособий по безработице и бедности.

Встроенные стабилизаторы уменьшают, но не устраняют колебания национального дохода, поэтому их действие дополняется мерами дискреционной фискальной политики.



4.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.

При проведении фискальной политики существуют следующие проблемы, снижающие её эффективность:

1) Наличие временных лагов.

Лаг распознавания – промежуток времени между моментом шока совокупного предложения или совокупного спроса и моментом осознания наступления их последствий.

Административный лаг – промежуток времени от момента осознания необходимости принятия фискальных мер до момента их действительного принятия.

Функциональный лаг – промежуток времени между моментом принятия тех или иных мер фискальной политики и временем, когда они начнут давать результаты.

Лаг распознавания

Административный лаг

Функциональный лаг

2) Политические проблемы.

Проведению стабилизационной фискальной политики может мешать необходимость достижения политических целей. Например, бюджетные дефициты имеют тенденцию быть политически привлекательными.

3) Эффект вытеснения.

Если стимулирующая фискальная политика вызывает бюджетный дефицит, финансируемый за счет государственных займов, то это приведет к росту спроса на деньги, росту процентных ставок и сокращению инвестиционных расходов частных фирм, что ослабляет или полностью подрывает стимулирующий эффект фискальной политики.

4) Инфляция.

Если экономика находится в состоянии близком к полной занятости, то часть воздействия стимулирующей фискальной политики на совокупный спрос проявится в ускорении инфляции, а не в возрастании реального объёма национального производства и уровня занятости.

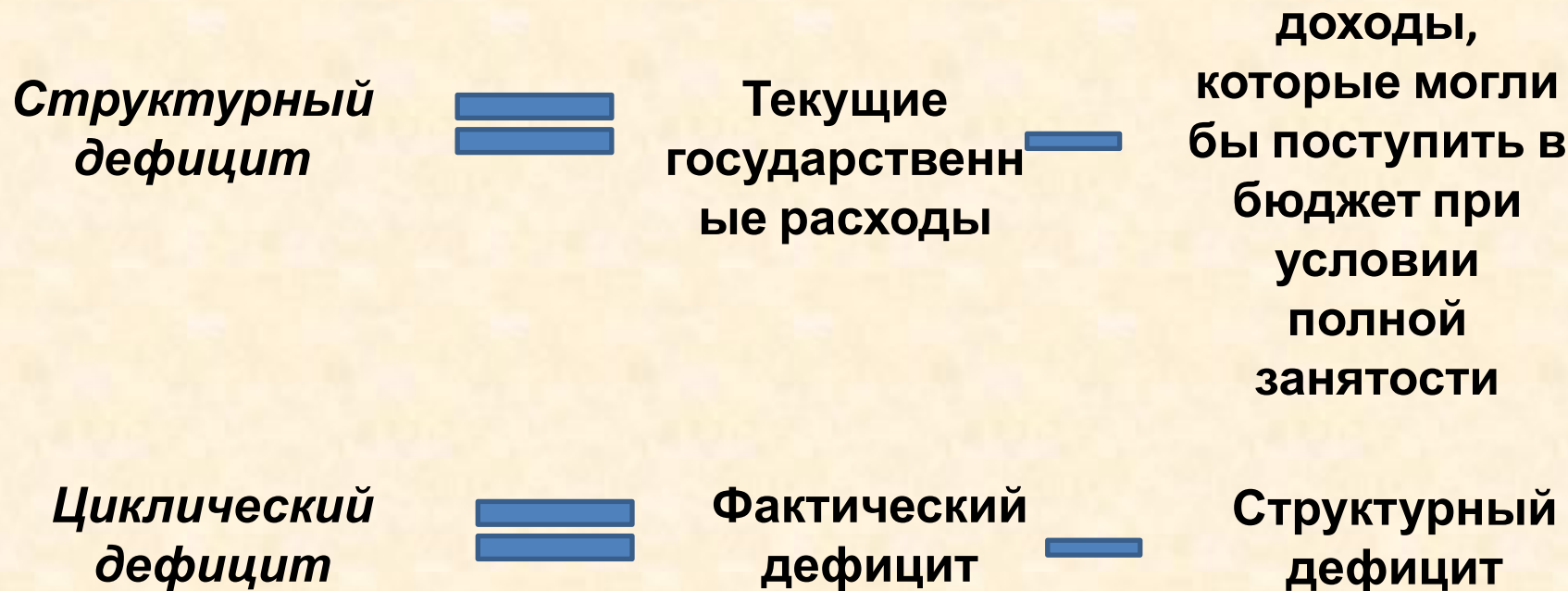
5) Эффект чистого экспорта.

Стимулирующая фискальная политика повысит ставку процента, это будет привлекать финансовый капитал из-за рубежа, что повысит спрос на национальную валюту и её курс, что увеличит импорт и уменьшит экспорт, это, в свою очередь, будет противодействовать стимулирующей фискальной политике.

5.

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ.

Превышение доходов государства над расходами образует **бюджетный профицит**, а превышение расходов над доходами – **бюджетный дефицит**.



Циклический дефицит показывает, сколько недополучила налоговых сборов казна в результате спада в экономике.

Подходы к формированию бюджета:

1. Ежегодно балансируемый бюджет. Этот подход исключает фискальную деятельность государства для стабилизации экономики.
2. Бюджет, балансируемый на циклической основе. Бюджет не должен балансироваться ежегодно. Достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла.
3. Функциональные финансы. Целью фискального регулирования является обеспечение безинфляционной полной занятости, то есть балансирование экономики, а не бюджета.

Бюджетно-финансовыми

1. Эмиссия
(монетаризация
Этот метод
воздействия

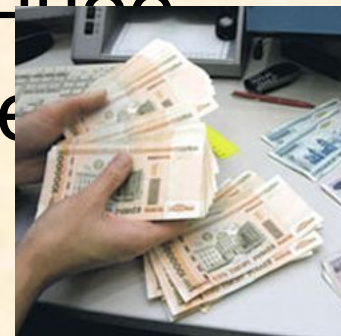
2. Выпуск го
Выплата пр
облигациям
увеличени



ими

долга).

мониторинг



2.

енным
шему

Бюджетный дефицит порождает
государственный долг.

Государственный долг – сумма дефицитов госбюджетов, накопленная за всё время существования страны.

Внутренний долг – задолженность государства гражданам и организациям своей страны.

Внешний долг – задолженность государства гражданам и организациям других стран и перед МФО.

Способы погашения государственного долга:

Рефинансирование – выпуск новых займов для того, чтобы рассчитаться по облигациям старого займа.

Конверсия – изменение условий займа и размеров выплачиваемых процентов по нему или превращение его в долгосрочные иностранные инвестиции.

Консолидация – изменение условий займа (сроков погашения, когда краткосрочные обязательства консолидируются в долго- и среднесрочные).

Аннулирование – отказ правительства платить по внешним обязательствам.

Экономические последствия государственного долга:

1. Выплата процентов по внутреннему государственному долгу перераспределяет национальный доход в пользу держателей государственных облигаций, что усиливает неравенство в доходах.
2. Выплата процентов или основной суммы внешнего долга переводит часть национального дохода за рубеж и сокращает возможности потребления для населения данной страны.
3. Заимствования правительством на фискальном рынке могут вызвать эффект вытеснения частных инвестиций.
4. Увеличение налогов для оплаты растущего государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности.
5. Крупные дефициты государственного бюджета и растущий государственный долг обуславливают сокращение экспорта и рост импорта, что сдерживает экономическое развитие страны.

*Благодарим за
внимание!*