

ПОНЯТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

- 1. Понятие социального обеспечения и его функции
- 2. Формы СО
- 3. Предмет и метод права СО
- 4. Система ПСО
- 5. Принципы ПСО и источники ПСО
- 6. Правоотношения в сфере СО

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ - ЭТО

- - совокупность экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан в целях достижения социально-приемлемого уровня жизни и стабильности в развитии общества
- - форма выражения социальной политики государства, направленная на материальное обеспечение определённой категории граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми (на данном этапе его развития) с целью выравнивания социального положения граждан по сравнению с остальными членами общества

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СЛЕДУЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- создание системы норм права регулирующей отношения в сфере социального обеспечения и социальной защиты;
- аккумулярование материальных ресурсов, денежных средств, для нужд социального обеспечения;
- создание специальных государственных органов и учреждений социального обеспечения;
- создание системы органов осуществляющих контроль за реализацией прав и свобод граждан и защиту его законных интересов;
- распределение материальных благ в зависимости от трудовой, иной общественно-полезной деятельности.

ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- 1) пенсии;
- 2) пособия;
- 3) компенсации;
- 4) льготы;
- 5) социальное обслуживание;
- 6) медицинская помощь и лечение

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ - ЭТО

система норм права регулирующая *материальные* отношения по обязательному социальному страхованию и социальному обеспечению граждан и членов их семей нуждающихся в социальной защите, а также непосредственно связанные с ними *процедурные и процессуальные* отношения.

ФУНКЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- Экономическая
- Политическая
- Демографическая
- Социально-реабилитационная
- Духовно-нравственная (идеологическая)
- Защитная
- Оздоровительная и другие.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ

Осуществляется путем распределения части внутреннего валового продукта с целью выравнивания личных доходов граждан, следующими основными способами:

- замещением заработка (иного дохода), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца;
- частичным возмещением дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств;
- путем оказания денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;
- путем перераспределении доходов через систему налогообложения и др. способами.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ

Направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, искоренение бедности и поддержание социальной стабильности в обществе

- Критерием является разница в доходах 10% наиболее обеспеченных граждан и 10% наименее обеспеченных равная $\frac{1}{4}$ - $\frac{1}{5}$

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ

1. Призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны
2. Направлена на увеличение продолжительности жизни населения

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ

- На 1 января **2017** года (тысяч человек) - 146 838 993
 - городское население - 74,27 %
 - Сельское население - 25,73%
 - *Соотношение возраста мужчин и женщин:*
0-4 = 105,8; 20-24=103,5; 40-44=90,1;
65-69=53,87; 80-84=22,45; 95-99=11,27.
- Продолжительности жизни на 2017 г. составила
у мужчин - 65,81, женщин 76,61.
- Средняя продолжительности жизни 72 года.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

- на **1.1.17** – 1 127 002 чел. Чел. В 2002г. Было - 1280 000 чел.), 71% городское население, женщины – 54, %, 62,9% - трудоспособного возраста. Город Рязань – 534,8 тыс. чел.
- Убыль населения 2006 г.–15037; 2012 -6400; 2015 – 5609.
- Продолжительность жизни: мужчины 64,79; женщины 76,78. (средняя 70,8) В рейтинге регионов 26 место по демографии.
- В 2015 году родилось 12633 детей (2014 г. -12 515), из них 1/3 вне брака. Умерло -17960 человек. Естественная убыль составила 5609 чел.
- Всего в Рязанской области 268 тысяч супружеских пар, из них 10,8% состоят в незарегистрированном браке.
- В 2015 г. зарегистрировано 8750 браков и 5000 разводов.
- Соотношение браков и разводов 1,75: 1 .

ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ УМЕРШИХ

возраст	Мужчины	Женщины
До 1 года	0,51	0,38
1-15	0,44	0,25
16-25	2,66	0,69
26-40	9,3	3,1
41-60	34,4	13,47
Более 60	52,69	82,2

СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ

- Направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально зависимых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.
- Это создание условий для нуждающихся (инвалидов, престарелых, несовершеннолетних), позволяющих им самостоятельно решать свои проблемы: передвигаться, общаться, обучаться, работать и т.п.

ДУХОВНО-НРАВСТВЕННАЯ ФУНКЦИЯ

Направлена на формирование у человека социально-ориентированных нравственных убеждений, моральных норм и духовных ценностей:

помощь нуждающимся, почитание и забота о старших, внешняя и внутренняя чистоплотность, рассудительность, честность, доброта, сострадание, уважение к другим людям, терпение и бескорыстие, контроль чувств и подчинение ума и т.п.

Формирование морально-нравственного общества позволит каждому человеку благоприятно сосуществовать в социуме и быть уверенными в своем будущем и том, что их наследники будут жить в более благоприятных для человека условиях: социальных, материальных, экологических, психологических и т.п.

ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- Это организационно-правовые способы осуществления социального обеспечения.

Признаки:

- способ аккумуляции средств
- круг обеспечиваемых субъектов
- виды обеспечения за счет данного источника
- система органов осуществляющих социальное обеспечение

ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- Государственные формы социального обеспечения (обязательное социальное страхование и социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального и регионального бюджетов);
- Негосударственные формы социального обеспечения (муниципальные и локальные);
- Смешанная форма.

ВИДЫ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

- 1. Добровольное страхование;
- 2. Негосударственное обязательное страхование (обязательное личное страхование пассажиров, ОСАГО и др.);
- 3. Обязательное государственное страхование (судьи, депутаты ГД, военнослужащие и т.п.), страховщиком может выступать только государственная организация;
- 4. Взаимное страхование, при котором страхование производится на основании членства в специализированной некоммерческой организации (п. 3 ст. 968 ГК), т.е. права и обязанности участников страховых отношений определяются уставом юридического лица;
- 5. *Обязательное социальное страхование с участием специализированного фонда (ФОМС, ПФ, ФСС). Структура правоотношений для каждого из таких видов страхования определяется специальным законом.*

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗА СЧЕТ ПРЯМЫХ АССИГНОВАНИЙ

- 1. Государственные служащие проходящие гражданскую, военную или правоохранительную службу, а также члены их семей.*
- 2. Граждане имеющих право на СО в соотв. с законами РФ:*
 - участники ВОВ и боевых действий по защите Отечества;
 - нетрудоспособные граждане, не имеющие права на страховые пенсии;
 - граждане имеющие право на пособия (в связи с рождением ребенка, ежемесячные пособия на детей, по безработице, при уходе за инвалидами и др. лицами, на погребение и др.)
 - Граждане имеющие право на социальное обслуживание и медицинскую помощь (льготники, инвалиды, доноры и т.п.)
- 3. Граждане пострадавшие в результате аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, от террористических актов, военных действий и др. чрезвычайных обстоятельств*

ПРЕДМЕТ ПСО

Материальные правоотношения:

- по обеспечению в старости, при наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, при временной нетрудоспособности, при безработице;
- по поддержке материнства и детства, помощи семье в содержании и воспитании детей;
- по оказанию денежной и натуральной помощи малоимущим лицам;
- по бесплатному социальному обслуживанию инвалидов, престарелых и других категорий граждан;
- по оказанию бесплатной медицинской помощи и лечения в рамках программ обязательного медицинского страхования и пр.

ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Процедурные правоотношения могут быть двух видов:

1. По поводу установления юридических фактов, необходимых для возникновения материального правоотношения в сфере социального обеспечения:
 - по установлению факта инвалидности медико-социальными экспертными комиссиями (МСЭК);
 - по установлению факта временной нетрудоспособности;
 - при подтверждении возраста или факта смерти органами ЗАГС, судебными органами;
 - при определении продолжительности стажа;
 - при установлении факта нахождения на иждивении и др.
2. По поводу реализации права на различные виды соц. обеспечения:
 - по назначению пенсий по государственному пенсионному обеспечению;
 - по назначению страховых пенсий;
 - при назначении различных пособий, компенсаций и т.д.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Регулируют споры по вопросам назначения различных видов социального обеспечения, удержаний, взыскания излишне выплаченных сумм и разрешаются:

- В административном процессе вышестоящими органами социального обеспечения,
- В гражданском процессе при обращении заявителя в суд

МЕТОД ПСО

- Сочетание централизованного регулирования с региональным и муниципальным
- Дополнение социального обеспечения осуществляемого на федеральном, региональном и муниципальном уровнях за счет локальных форм СО
- Четкая определенность сторон правоотношений, при которых одной из них является гражданин (семья), другой – государство
- Носит, как правило, внедоговорной характер установления прав и обязанностей субъектов
- Обусловленность возникновения, изменения и прекращения правоотношений специфическими юридическими фактами (как правило, событиями)
- Абсолютный характер прав граждан как субъектов правоотношений
- Административный и судебный порядок защиты нарушенного права граждан
- Специфика санкций применяемых к субъектам правоотношений
- Особым порядком обеспечения за счет специальных фондов создаваемых государством или за счет прямых ассигнований

ЗНАЧЕНИЕ ПРИНЦИПОВ:

- более долговечны, обеспечивают стабильность и преемственность законодательства;
- выражают единство и существенные черты норм отрасли права, придают ей внутреннюю взаимосвязь и согласованность;
- определяют общую направленность и тенденции развития правовых норм и отрасли права в целом;
- позволяют уяснить смысл законодательства и его взаимосвязи с политикой, экономикой, моралью, обычаями нормами других отраслей права;
- помогают субъектам правоотношений в правильном применении норм трудового права на практике, в решении вопросов еще не урегулированных законодательством.

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ

- всеобщность;
- осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета;
- дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств;
- обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;
- гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;
- многообразие видов социального обеспечения;
- универсальность и комплексность СО;
- адресность;
- участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав.

ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

- Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.
- равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы и т.д.;
- адресность предоставления социальных услуг;
- приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг;
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
- добровольность;
- конфиденциальность.

ИСТОЧНИКИ ПСО

Классификация:

- По субъектам правотворчества (ГД, Президент, МОТ, Правительство...)
- По форме НПА (Конституция, ФЗ, Указ ..)
- По юридической силе (Конст, законы, подзаконные акты..)
- По сфере действия (федеральные, СРФ, МСУ..)
- По кругу лиц (все, только медики, судьи ...)
- По степени обобщенности (кодифицированные, комплексные, базовые..)

КОНВЕНЦИИ МОТ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

- 1. Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.).
- 2. Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.).
- 3. Конвенция № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (1962 г.).
- 4. Конвенция № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 г.).
- 5. Рекомендация № 167 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1983 г.).

КОНВЕНЦИИ МОТ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

- 6. Конвенция № 12 «О возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве» (1921 г).
 - 7. Конвенция № 17 « О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (1925 г.).
 - 8. Конвенция № 18 «О профессиональных заболеваниях» (1925 г.).
 - 9. Конвенция № 19 « О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» (1925 г.).
 - 10. Рекомендация № 25 « О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» (1925 г.).
 - 11. Конвенция № 24 «О страховании по болезни в промышленности» (1927 г.).
 - 12. Конвенция № 25 « О страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве» (1927 г.).
 - 13. Конвенция № 35 «О страховании по старости в промышленности» (1933 г.).
 - 14. Конвенция № 36 «О страховании по старости в сельском хозяйстве» (1933 г.).
 - 15. Конвенция № 37 « О страховании на случай инвалидности в промышленности» (1933 г.).
 - 16. Конвенция № 38 «О страховании по инвалидности в сельском хозяйстве» (1933 г.).
 - 17. Конвенция № 39 « О страховании на случай потери кормильца в промышленности» (1933 г.).
 - 18. Конвенция № 40 « О страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве» (1933 г.).
 - = 19. Конвенция № 42 «О возмещении в случаях профессиональных заболеваний» (1934 г.).
 - 20. Конвенция № 44 «О безработице» (1934 г.).
 - 21. Рекомендация № 44 «О безработице» (1934 г.).
 - 22. Конвенция № 48 «О сохранении за мигрантами прав на пенсию» (1935 г.).
 - 23. Рекомендация № 69 «О медицинском обслуживании» (1944 г.).
 - = 24. Конвенция № 128 « О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.).
 - 25. Рекомендация № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.).
 - 26. Конвенция № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 г.).
 - 27. Рекомендация № 134 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 г.).
 - 28. Конвенция № 159 « О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (1983 г.).
 - 29. Рекомендация № 168 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (1983 г.).
 - 30. Конвенция № 165 (пересмотренная) «О социальном обеспечении моряков» (1987 г.).
- - не ратифицирована Россией
 - = планируется ратифицировать