

Акторы МО: государство и его производные

Лекция 7

План лекции:

- 1) Категории участников МО
- 2) Дискуссия о конфигурации акторов в системе МО
- 3) Государство как участник МО
- 4) Межправительственные организации как участники МО

1. Категории участников МО



Международный актер

Df - любое действующее лицо, которое принимает **активное** участие в международных процессах.

Это может быть государство, международная организация, социальное движение (антиглобалисты, напр.) и даже выдающийся индивид

Встречается также термин «игрок», который употребляется как взаимозаменяемый по отношению к «актору».

Международный субъект

«Субъект» близок по смыслу к «актору», но имеет свою специфику – его основное свойство «не быть пешкой в системе», т.е. не быть под влиянием этой системы.

Это могут быть изоляционистские страны, напр., страны Движения неприсоединения в период холодной войны, а могут быть великие державы

Международный агент

Df - выразитель, проводник (вольный или невольный) тех или иных норм, ценностей, интересов.

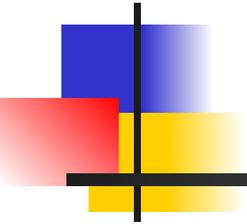
Категория отражает контроль системы над акторами. Например, Хезболла является агентом Ирана

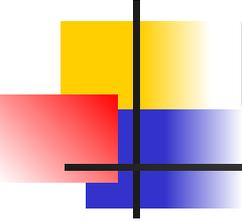
- На деле в ТМО указанные термины часто используются как взаимодополняемые и взаимозаменяемые. Особенно это присуще российским текстам
- В российской литературе о МО наиболее употребим термин **«участник МО»**, который облегчает понимание многообразия и иерархии действующих лиц МО

Значение различения категорий участников:

определение степени их автономности от внешнего влияния и степени их влияния на систему

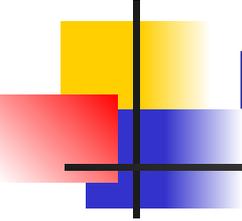
2. Дискуссия о конфигурации (т.е. о соотношении) акторов в системе МО





Политический реализм

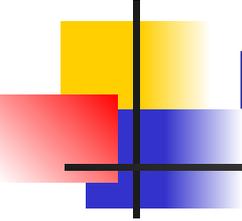
- Главный тезис - конфигурация акторов МО **иерархическая**, т.е. носит пирамидальный характер и, соответственно, роли и влияние акторов в системе МО принципиально различаются
- Главная роль принадлежит **государству по сравнению с негосударственными акторами**



Политический реализм о государстве (1)

Государство – рационально действующий, однородный политический организм, **унитарное образование**, которое проводит единую политику в отношении других государств (А. Уолферс: государства - «бильиардные шары»).

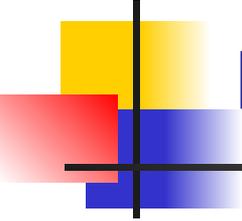
Модификация в неореализме: учет национальных и субъективных детерминант внешнеполитического поведения государства при доминировании международных детерминант поведения государства (К.Уолтц)



Политический реализм о государстве (2)

предпочтение **материальным**
характеристикам государства:

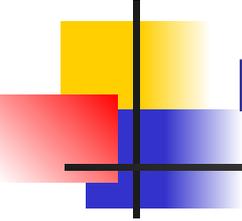
акцент на **военном могуществе**
(«хороша та дипломатия, за которой
стоят пушки»)



Политический реализм о государстве (3)

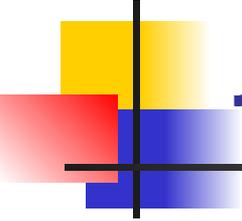
Сильные государства делают то, что они могут, а слабые – то, что им позволяют сильные.

Великие державы могут приносить в жертву позиции и интересы малых стран



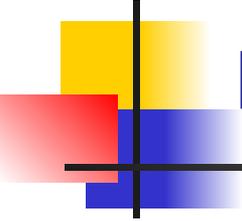
Политический реализм о негосударственных участниках МО

Межправительственные организации и тем более неправительственные участники МО не могут считаться полноценными акторами, скорее являются **агентами государств**



Либерализм

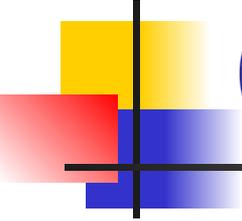
Главный тезис: конфигурация акторов
МО **полиархическая**, т.е. речь идет
о расширении многообразия
международных акторов -
государства, МПО, НПО, ТНК,
социально-политические движения
(например, антиглобалисты),
индивиды.



Либерализм о внешней политике государства

Внешняя политика государства есть **равнодействующая постоянной борьбы**, согласования и компромисса интересов бюрократической иерархии и отдельных властных структур, гражданской и военной систем общества, различных политических партий и движений, неполитических ассоциаций и профессиональных групп и т.д.

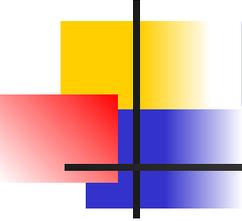
Роль «**мягкой силы**» («soft power») в отличие от военной



Глобализм (транснационализм)

Не просто рост числа и многообразия акторов, но и **усложнение их взаимодействий**. МО имеют структуру не бильярдного стола, а паутины. Дж. Розенау: «два мира в одном мире политики», т.е. раздвоение международной системы, части которой сосуществуют и иногда пересекаются друг с другом.

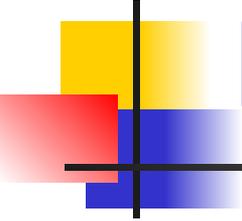
Каждая из частей имеет свою систему внутренних отношений: «**дилемма безопасности**» для государств и «**дилемма автономии**» для негосударственных акторов



Неомарксизм

И.Валлерстайн: мировая политика разыгрывается тремя основными группами акторов –

- 1) общественно-политическими силами государств центра;
- 2) влиятельными силами, стоящими у власти в государствах периферии и полупериферии;
- 3) «новыми глобализированными *антисистемными* движениями, которые будут представлять и фактически включать в себя большинство населения» (Валлерстайн И. Анализ мировых систем и ситуация в мире. 2001).



Конструктивизм

Главный участник МО – государство, рассматриваемое не столько как «актор», сколько как **«агент»**, что подчеркивает его зависимость от социокультурной среды и формирующих его поведение субъектов (лидеров, а также, например, религиозных деятелей)

3. Государство как участник МО

-
- Основной признак государства как международного актора – суверенитет

 - **Df суверенитета** - верховная власть в пределах собственных границ и независимость в международных делах. (Определение из учебника по международному праву). Понятие имеет как правовое, так и политическое значение
-

История понятия «суверенитет»

Понятие было введено французским юристом XVI в. [Жаном Бодэном](#) и первоначально сохраняло связь с феодальным правом. Согласно тогдашнему определению, суверенитет - это абсолютная и незыблемая власть монарха в государстве.

Однако [Вестфальский мир 1648 года](#) Однако Вестфальский мир 1648 года признал суверенные права за всеми европейскими государствами (включая вассалов [Священной Римской империи](#)), таким образом положив начало современной системе, в которой суверенитет предполагается необходимым атрибутом любого государства, а не только крупных монархий

Современная трактовка понятия «суверенитета» (межд. конференция в Монтевидео, Уругвай, 1933 г.)

Признаки суверенитета:

- наличие определенной территории
 - проживающее на этой территории более или менее постоянное население
 - наличие легитимно и эффективно действующего правительства
 - независимость должна быть подтверждена другими государствами
-

Системные функции суверенитета:

- Обеспечение центросиловой стабильности международной системы
 - *jus ad bellum* («право на войну») до создания ООН в 1945 г.
-

Проблема численности государств в мире

- Число государств-членов ООН – 193
 - Территориальные образования – Тайвань, Косово, Абхазия, Юж. Осетия, Гренландия, Фолклендские острова и некоторые др.
-

Доказательства того, что государство – основной актор МО

- через факты мировой политики - факторный подход
 - влияние на других участников МО – системный подход (следующая лекция)
-

Основные тенденции существования государств в современном мире

- рост численности, особенно в 1960-70 гг. и 1990 гг. (хотя много квазисуверенных государств)
 - размывание глобальной иерархичности в сторону усиления региональных центров силы (ослабление глобальной роли США)
 - тенденция десуверенизации – «размывания» суверенитета (глобальные процессы и проблемы, экономика знания), но это противоречивый процесс: большинство государств не желает расставаться с суверенитетом (пример - неэффективность G20). Трудности процесса десуверенизации в ЕС.
-

В современной ТМО принято
несколько ***классификаций***
современных государств

Критерий классификации – уровень социально- экономического развития

- Неомарксизм: Центр, Периферия, Полупериферия,
 - Всемирный банк: развитые страны (ОЭСР), развивающиеся страны, страны с переходной экономикой
-

Критерий классификации – уровень политического влияния

- Великие державы, региональные державы, средние, малые и микро государства.

Градация основана на всей совокупности факторов внешнеполитического влияния как материального, так и нематериального характера

Критерий классификации – отношение к Вестфальской системе

- Вестфальские государства
ориентированы прежде всего на
построение межгосударственных
отношений, основанных на
национальным суверенитете и
невмешательстве. Таких государств
большинство
-

-
- «Невестфальские государства», будучи формально суверенными, по ряду параметров «выпадают» из системы МО. Это прежде всего т.наз. «падающие» («failing») и «несостоявшиеся» («failed») государства с разрушенной, плохо функционирующей политической системой, которая часто предполагает клановые, родоплеменные отношения. Примеры – Сомали, Афганистан, Руанда и др.
-

-
- Другая группа «невестфальских государств» - те, которые сознательно противопоставили себя системе МО. В них властные институты работают, но своей непредсказуемостью, а иногда и прямым политическим шантажом они создают проблемы политической системе мира в целом (Северная Корея, Иран)
-

-
- «Поствестфальское образование» - ЕС. Кульминация – Лиссабонский договор 2009 г., открывший путь к созданию европейской конфедерации.
-

Вывод

Проблема сегодня состоит в том, что в глобальном мире существуют разнотипные по отношению к международной системе государства (находящиеся как бы в разных эпохах, цивилизационно различные)

4. Межправительственные организации как участники МО

Основные типы международных организаций

- Межправительственные (МПО)
- Неправительственные (НПО)

Определение МПО

Отсутствие конвенционального определения МПО в международных документах

- **Научная df МПО** - объединение государств, созданное на основе международно-правового договора и обладающее постоянными органами и уставными документами

Динамика численного роста МПО

- Первая МПО современного типа - Центральная комиссия по судоходству на Рейне (возн. в 1815 г.)
- Резкий рост численности после 1945 г. в связи с созданием системы ООН
- В настоящее время насчитывается около 300 МПО

Проблема самостоятельности и независимости МПО как международного актора

- Политический реализм

МПО - инструмент в руках наиболее сильных государств и выполняют в основном координирующие функции. Образ зеркала (Ст. Хоффманн)

- Либерализм

- 1) в рез. деятельности МПО возникает новое качество политики, не сводимое к сумме внешнеполитических импульсов стран-членов,
- 2) Бюрократия МПО обладает собственными интересами

С каких позиций изучаются МПО

- Институциональный подход (взгляд изнутри)

Изучение внутренних принципов функционирования организации

- Режимный подход (взгляд во вне)

Изучение влияния деятельности организации на ее членов и внешние государства, т.е. режима, который она создает

Роль МПО в системе МО

- Практически каждое государство участвует в нескольких МПО (МПО как «клубки вермишели», Бхакати)
- Однако многие МПО неэффективны, даже такие как ОБСЕ и отчасти ООН

Классификация МПО

- По географическому принципу:
 - 1) Глобальные (ООН, ВТО, МВФ)
 - 2) Межрегиональные (ОПЕК, АТЭС, ОБСЕ)
 - 3) Региональные (СНГ, ЛАГ, МЕРКОСУР)
 - 4) Субрегиональные (ЕврАзЭС, ОДКБ)
- По целям:
 1. универсальные (ООН, ОАГ, ОАЕ, СНГ),
 2. многоцелевые (ОБСЕ, ШОС),
 3. экономические (МВФ, ВТО и др.),
 4. военно-политические (ОДКБ, НАТО),
 5. спортивные (МОК, ФИФА и др.) и другие



Лекция закончена

Спасибо за внимание