



ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИИТ

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

ТЕМА 42:

**Планирование действий правоохранительных органов
при чрезвычайных обстоятельствах**

**Учебный материал по лекции подготовил профессор кафедры ,
кандидат военных наук, профессор Казинский Н.Е.**

2016

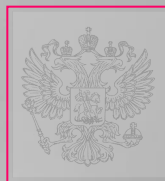
Учебные вопросы:

Введение

1. Основы планирования действий органов внутренних дел и внутренних войск при чрезвычайных обстоятельствах
2. Структура и содержание плана действий МВД (ГУВД, УВД, ГРОВД) республики (края, области, города, района) при чрезвычайных обстоятельствах

Заключение





МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

« 5 » мая 2009 г.

№ 400 ДСП

Москва

**О совершенствовании подготовки органов
внутренних дел Российской Федерации и внутренних
войск МВД России к действиям при чрезвычайных
обстоятельствах**

В целях совершенствования порядка и содержания подготовки органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России к выполнению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств, обеспечения необходимой степени оперативно-служебной и служебно-боевой готовности к действиям в кризисных ситуациях-

П Р И К А З Ы В А Ю:

- 1. Утвердить и ввести в действие с 1 июля 2009 года:**
 - 1.1. Наставление по планированию и подготовке сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах (приложение № 1).**

Наставление

по планированию и подготовке сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах

**Общие
положения**

**Организационные
основы**

**Планирование действий
ОВД и ВВ при ЧО**

**Подготовка сил и
средств к действиям
при ЧО**

**Оценочные показатели
готовности ОВД к
действиям при ЧО**

Организационные основы

1. Задачи подразделений органов внутренних дел и внутренних войск при чрезвычайных обстоятельствах
2. Система управления
3. Мероприятия по обеспечению сбора и приведению в степени готовности сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск
4. Силы и средства органов внутренних дел и внутренних войск, привлекаемые к действиям при чрезвычайных обстоятельствах
5. Расчеты сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск для выполнения задач при чрезвычайных обстоятельствах
6. Особенности создания группировки сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск и ее применения по задачам при чрезвычайных обстоятельствах
7. Расчет на перевозку сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск
8. Обеспечение действий сил и средств органов внутренних дел и внутренних войск при чрезвычайных обстоятельствах
9. Организация взаимодействия
10. Меры безопасности

Вопрос 1. Основы планирования действий ОВД и ВВ при чрезвычайных обстоятельствах

Принципы планирования:

- ❖ ЗАКОННОСТЬ;
- ❖ НАУЧНОСТЬ;
- ❖ СИСТЕМНОСТЬ;
- ❖ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОСТЬ И НЕПРЕРЫВНОСТЬ

Главная задача планирования

заключается в
распределении сил и
средств по месту, времени,
эффективном и
согласованном их
применении для
достижения конечной
цели.

Основные задачи планирования

1. Сокращение сроков приведения сил и средств в различные степени боевой готовности;
2. Совершенствование подготовки личного состава к действиям в различных условиях обстановки;
3. Повышение реальности планируемых мероприятий;
4. Достижение более четкой организации по всестороннему обеспечению действий сил;
5. Выработка мероприятий по более эффективному использованию сил и средств для выполнения поставленных задач.

Этапы планирования

1 ЭТАП

**Носит
подготовительны
й характер:
создание рабочей
группы
сбор, обобщение и
оценка исходных
данных, которые
могут влиять на
деятельность ОВД**

2 ЭТАП

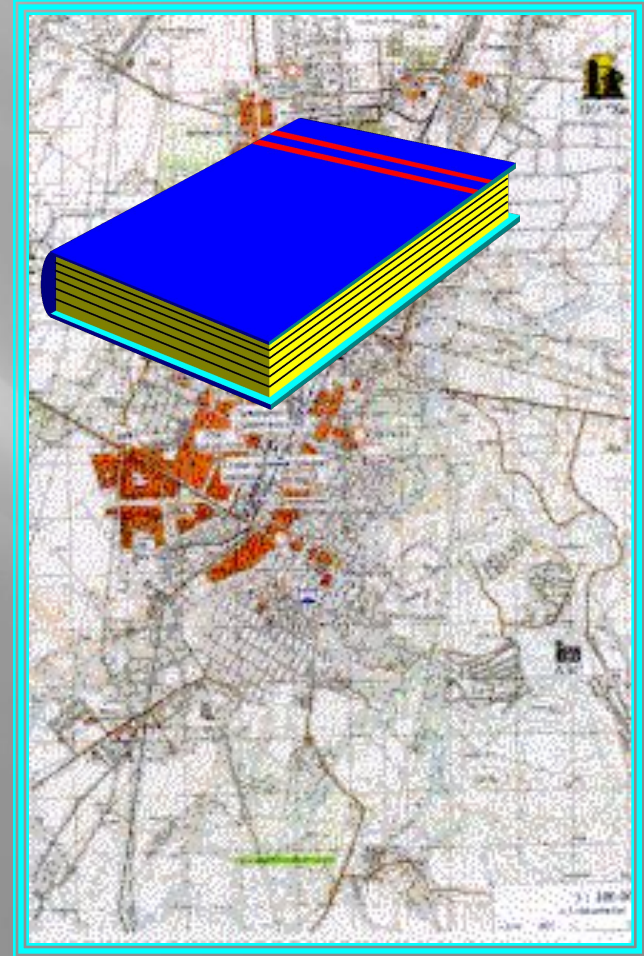
**Связан с
практической
разработкой и
оформлением
документов
плана.**

3 ЭТАП

**Согласование
разделов плана
между собой и с
планами
вышестоящих
(взаимодействую
щих) органов
управления,
доработка ,
утверждение и
доведение плана
до исполнителей.**

Вопрос2. Структура и содержание плана действий МВД (ГУВД,УВД,ГРОВД) при ЧО

- Разработка планов действий при чрезвычайных обстоятельствах производится на основании наставления по планированию действий МВД (ГУВД, ОВД) при чрезвычайных обстоятельствах, утвержденных приказом МВД РФ №400 от 5 мая 2009 года.
- Наставление определяет порядок и методику разработки Плана действий МВД (ГУВД, ОВД) при чрезвычайных обстоятельствах.
- ▣ План действий при ЧО состоит из:
 - графической части (КАРТЫ, СХЕМЫ)
 - текстуальной части



Графическая часть

Графическая часть плана разрабатывается на карте масштаба 1 : 500 000 1 : 100 000, 1 : 50 000, 1 : 25 000.

•На карте поднимаются или наносятся:

1

•Границы административного деления;

2

•Дислокация органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

3

•Дислокация и пункты управления органов внутренних дел, соединений (воинских частей) ВВ;

4

•Дислокация и пункты управления соединений и воинских частей ВС РФ, спланированных для оказания содействия ОВД и ВВ;

5

•Дислокация и пункты управления органов, воинских частей ФПС России, МЧС России;

6

•Дислокация образовательных учреждений профессионального образования органов внутренних дел и военных учебных заведений внутренних войск;

7

• Расположение важных государственных, особо важных и режимных объектов;

8

• Расположение учреждений исполнения наказания;

9

• Вероятные пути движения вооруженных преступников (вооруженных дезертиров);

10

• Границы оперативных зон (зоны розыска) и место дислокации оперативных штабов на территории субъектов Российской Федерации;

11

• Места расположения КПМ, КПЦ, РП, ВРП и других нарядов, в том числе соседних ОВД, ВВ МВД, ФПС, ФСЖДВ России;

12

• Район (районы) сбора группировки сил и средств;

13

• Возможные районы действий, маршруты выдвижения к ним;

14

• Потенциально опасные объекты (АЭС, химические предприятия и др.) и прогнозируемые районы заражения, загрязнения, затопления при катастрофах

15

• Зоны возможного землетрясения, наводнения (затопления), степени их опасности и краткая характеристика;

16

• Аэродромы (аэропорты) пристани, железные и автомобильные дороги.

План действий МВД при ЧО по федеральному округу

Ставропольский край

СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ ЗОНА №5
Контролирует А. Батагов

Линейный состав	до 200
Стрелковое оружие	200
ПТС	до 50
Танки	
БР/БРДМ	1
БМП/БМД	3
ЗСУ-23-2	1
БМ-21 "Град"	1

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА №1
Контролирует Правительством ЧРИ

Министерство обороны	около 2500
Министерство Шариатской безопасности	до 5500
Департамент налоговой службы	около 120
Погранично-таможенная служба	около 400
Центр по анти-терроризму	около 500
Общая численность силовых структур	около 9000

СЕВЕРО-ВОСТОЧНАЯ ЗОНА №4
Контролирует Т. Диваев

Линейный состав	до 200
Стрелковое оружие	до 200
ПТС	до 50
Танки	1
БР/БРДМ	2
БМП/БМД	2
ЗСУ-23-2	1

ВОСТОЧНАЯ ЗОНА №3
Контролирует В. Мурдашев (Ямардеев)
С. Радуев

Линейный состав	до 600
Стрелковое оружие	до 600
ПТС	до 150
Танки	2
БР/БРДМ	3
БМП/БМД	2
ЗСУ-23-2	2

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЗОНА №2
Контролирует Ш. Басаев (Э. Хаттаб)

Линейный состав	до 1500
Стрелковое оружие	до 1400
ПТС	до 200
Танки	45
БР/БРДМ	41
БМП/БМД	4
ЗСУ-23-2	2

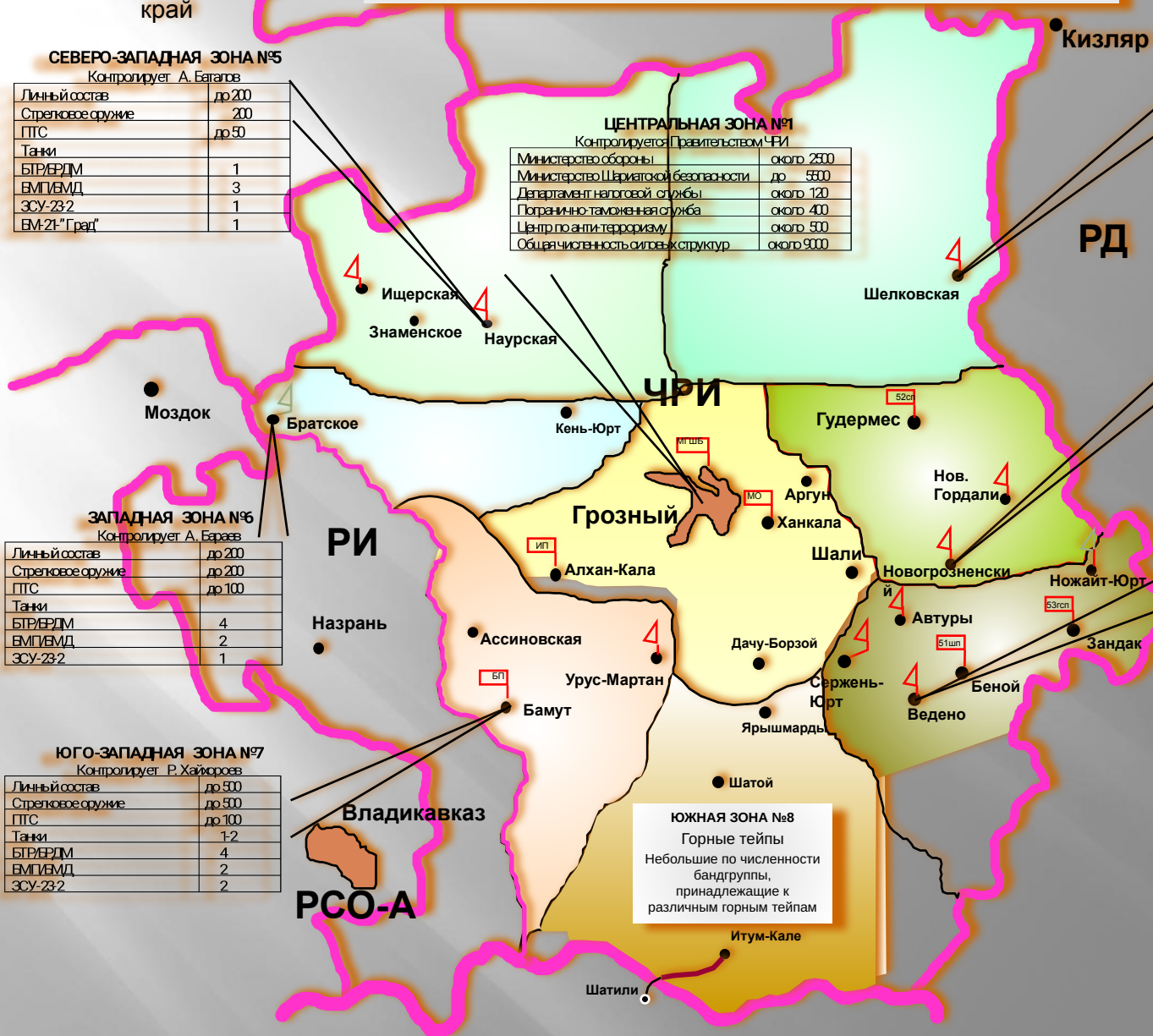
ЗАПАДНАЯ ЗОНА №6
Контролирует А. Бараев

Линейный состав	до 200
Стрелковое оружие	до 200
ПТС	до 100
Танки	
БР/БРДМ	4
БМП/БМД	2
ЗСУ-23-2	1

ЮГО-ЗАПАДНАЯ ЗОНА №7
Контролирует Р. Хаймуров

Линейный состав	до 500
Стрелковое оружие	до 500
ПТС	до 100
Танки	1-2
БР/БРДМ	4
БМП/БМД	2
ЗСУ-23-2	2

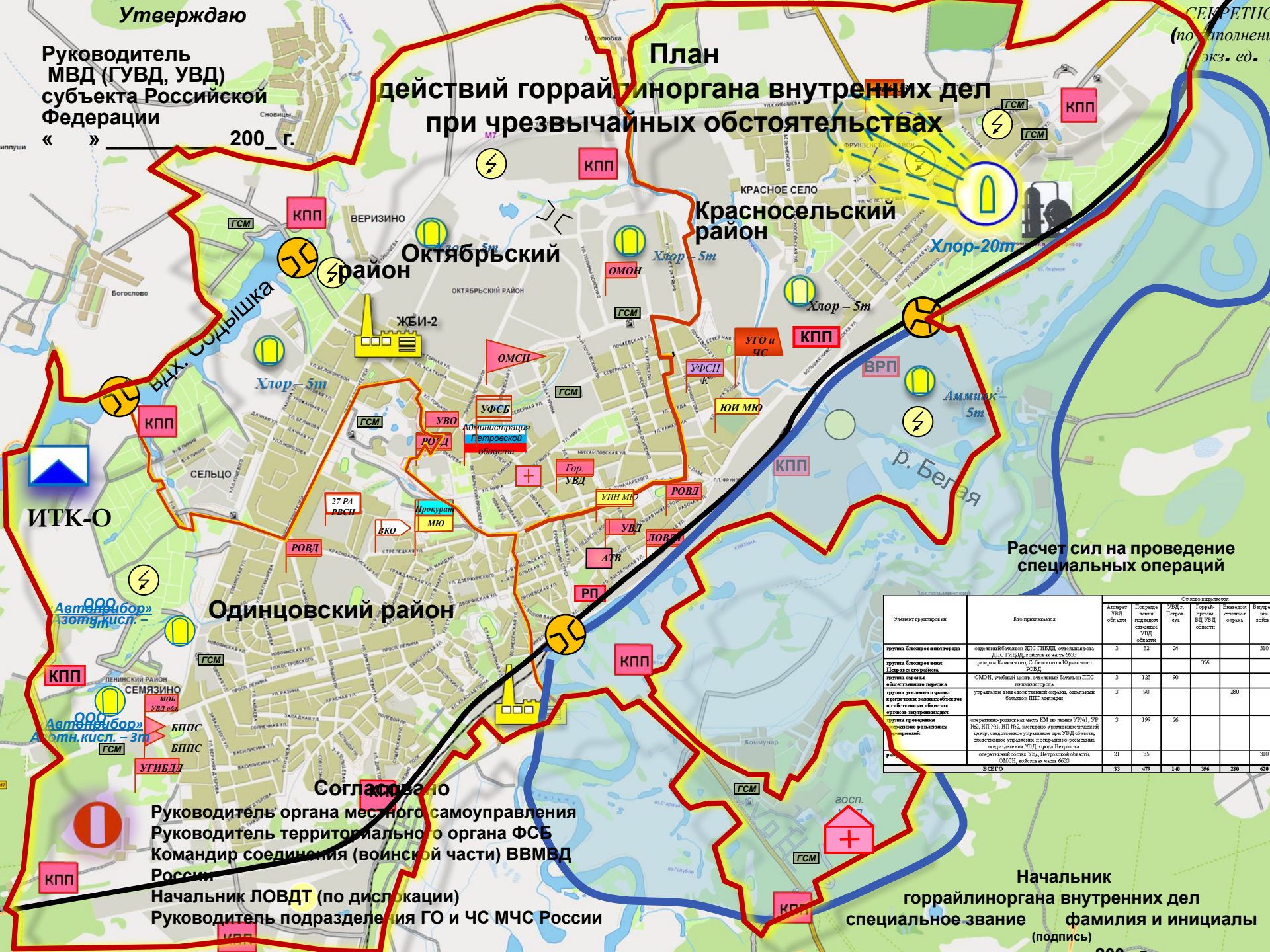
ЮЖНАЯ ЗОНА №8
Горные тейпы
Небольшие по численности бандгруппы, принадлежащие к различным горным тейпам



План действий горрайлинооргана внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах

Руководитель МВД (ГУВД, УВД) субъекта Российской Федерации

200_ г.



Расчет сил на проведение специальных операций

Объект группировки	Кто привлекается	От кого выделяется					
		Аппарат УВД области	Полкравлики поварам УВД области	УВД г. Переславля	Горрайлинооргана ВД УВД области	Евразийские органы	Внутренние войска
группа безопасности города	отделов в составе ДПС ГИБДД, отряда роты ДПС ППС, в составе МЧС	3	32	24			310
группа безопасности района	резерв Камисского, Собинского и Юрковского РОВД				256		
группа охраны общественного порядка	ОМОН, учебный центр, отрядный батальон ППС милиции города	3	123	90			
группа усиления охраны правопорядка объектов на объектах объектов	участники зона колледжской охраны, отрядов батальон ППС милиции	3	90				280
группа прицепов	спецназово-разведывательная часть КМ по линии УРМ, УР №2, ИР №1, ИР №2, застрелно-учетно-технический центр, специальное управление при УВД области, специализированное управление по охране объектов культурного наследия УВД города Переславля	3	199	26			
резерв	оперативной состава УВД Переславля области, ОМОН, войска на часть 603	21	35				310
ВСЕГО		33	479	140	256	280	620

Согласовано
 Руководитель органа местного самоуправления
 Руководитель территориального органа ФСБ
 Командир соединения (воинской части) ВВМВД России
 Начальник ЛОВДТ (по дислокации)
 Руководитель подразделения ГО и ЧС МЧС России

Начальник горрайлинооргана внутренних дел
 специальное звание фамилия и инициалы
 (подпись)

Текстуальная часть плана

(состоит из 14 разделов и 7 приложений)

- ❖ краткая характеристика субъекта Российской Федерации (района), в котором дислоцируется орган внутренних дел (образовательное учреждение МВД России);
- ❖ выводы из оценки общественно-политической и оперативной обстановки в субъекте Российской Федерации (районе), в котором дислоцируется орган внутренних дел (образовательное учреждение МВД России);
- ❖ выполняемые задачи органом внутренних дел (образовательным учреждением МВД России) при возникновении чрезвычайных обстоятельств (выбираются только те, которые могут реально возникнуть на обслуживаемой территории);
- ❖ состав оперативного штаба
- ❖ порядок действий должностных лиц дежурной части и оперативного штаба при ЧО
- ❖ приведение сил и средств в готовность № 2 и № 1

- ◆ **силы и средства группировки, привлекаемой к действиям при чрезвычайных обстоятельствах**
- ◆ **расчет на перевозку сил и средств различными видами транспорта в районы вероятных действий (с обоснованием целесообразности применения или не применения вида транспорта)**
- ◆ **расчет выделения сил и средств для выполнения задач при чрезвычайных обстоятельствах**
- ◆ **основные мероприятия по обеспечению действий сил и средств при чрезвычайных обстоятельствах**
- ◆ **морально-психологическое обеспечение (разрабатывается текстуально по задачам)**
- ◆ **организация главных вопросов взаимодействия (с кем, по каким задачам, в какие сроки организовано взаимодействие)**
- ◆ **организация управления (какие пункты управления создаются, где размещаются, состав мобильных средств для ВПУ, порядок передачи управления в случае выхода из строя основного пункта управления)**
- ◆ **меры безопасности (разрабатывается текстуально по задачам)**

Силы и средства, привлекаемые к действиям при ЧО

К действиям при ЧО привлекаются подразделения органов внутренних дел, соединения и воинские части (подразделения) оперативного назначения и специальные моторизованные воинские части внутренних войск МВД России, части (подразделения) патрульно-постовой службы милиции, в том числе отряды милиции особого назначения, отряды специального назначения, специальные отряды быстрого реагирования подразделения Государственной противопожарной службы МЧС.

В состав сил, привлекаемых к действиям при ЧО в пунктах постоянной дислокации, включается до 60% списочной численности личного состава органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск, вне пунктов постоянной дислокации - до 50%.

Оперативно-тактические расчеты сил и средств, необходимых для проведения специальных операций

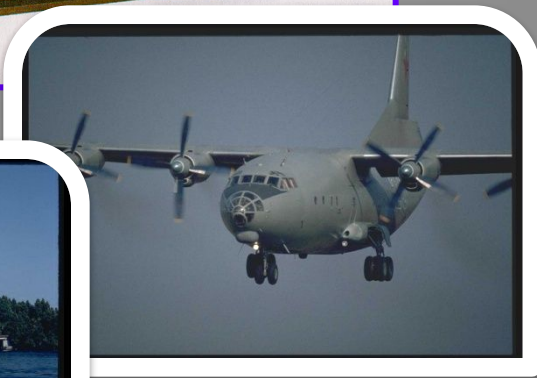
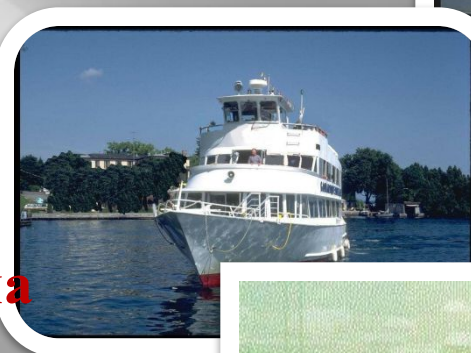
Наименование подразделений	Всего личного состава	Вооружение	Техника	Специальные средства	Средства защиты	Материальные средства
Оперативный штаб						
Батальон ШПС						
ОМОН						
Части ВВ						
Другие службы и подразделения ОВД						
Всего						

Состав оперативного штаба

№ п/п	Должность в составе оперативного штаба	Звание, ФИО	Телефон, позывные
1	Руководитель ОШ		
2	Первый заместитель руководителя ОШ		
Заместители руководителя ОШ:			
3	Заместитель по милиции общественной безопасности		
4	Заместитель по криминальной милиции		
5	Заместитель по следствию		
6	Заместитель по внутренним войскам		
7	Командир ОМОН, ОМСН		
8	Заместитель по тылу		
Члены оперативного штаба:			
8	Начальник ООП		
9	Начальник УР		
11	Начальник штаба части (соединения) внутренних войск		
	Руководители других отделов и служб ОВД		

Расчет на перевозку сил и средств различными видами транспорта (железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным)

- ❖ **Исходными данными для расчета на перевозку подразделений являются:**
- ❖ **численность личного состава, объем и состав материально-технических средств;**
- ❖ **нормы размещения личного состава в воинском эшелоне (на транспортном средстве);**
- ❖ **количество, масса и габариты перевозимой техники;**
- ❖ **основные характеристики транспортных средств.**



1. Предупреждение, выявление и пресечение преступлений террористического характера (205-208, 277, 360)

1.1. Участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований (ст. 208 УК РФ)

1.2. Предупреждение и пресечение захвата заложников (ст. 206 УК РФ)

1.3. Предупреждение и пресечение захвата заложников в исправительных колониях и СИЗО (ст. 206 УК РФ)

НАБАТ

НАБАТ-1

НАБАТ-2

НАБАТ-3

1.5. Участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции, в том числе в пресечении террористических актов (контртеррористических операциях), минимизации и ликвидации их последствий: (ФЗ РФ от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" ст. 3, 11 и др.)

на объектах воздушного транспорта;
на объектах водного транспорта;
на объектах железнодорожного транспорта;
на объектах метрополитена;
на объектах автомобильного транспорта;
на объектах промышленности;
на объектах топливно-энергетического комплекса;
на ядерных и радиационно-опасных объектах;
на гидротехнических сооружениях;
на объектах органов государственной власти;
на военных объектах;
на объектах массового пребывания людей;
на объектах представительств иностранных государств

ЭДЕЛЬВЕЙС

«Набат»
«Вихрь»
«Сигнал»
«Тоннель»
«Циклон»
«Технология»
«Молния»
«Атом»
«Шторм»
«Гроза»
«Арсенал»
«Метель»
«Дипломат»

2. Предупреждение и пресечение угона транспортных средств

2.1. Предупреждение и пресечение угона судов водного транспорта (ст. 211 УК РФ)

2.2. Предупреждение и пресечение угона железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК РФ)

2.3. Участие в предупреждении и пресечении угона воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации (ст. 211 УК РФ)

НАБАТ

НАБАТ-1

НАБАТ-2

НАБАТ-3

3. Предупреждение и пресечение тяжких и особо тяжких преступлений

3.1. Предупреждение и пресечение массовых беспорядков в населенных пунктах, пунктах временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, изоляторах временного содержания (ИВС) и других специальных учреждениях милиции (ст. 212 УК РФ)

3.2. Пресечение деятельности банд (ст. 209 УК РФ)

3.4. Розыск и задержание вооруженных преступников (вооруженных дезертиров) (ст. 338 УК РФ)

3.2. Участие в пресечении массовых беспорядков в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и следственных изоляторах (ст. 212 УК РФ)

3.5. Пресечение захвата собственных объектов органов внутренних дел и внутренних войск, угрозы террористических актов на них

ВУЛКАН

ВУЛКАН-1

ВУЛКАН-2

ВУЛКАН-3

ВУЛКАН-4

КРЕПОСТЬ

4. Участие в предупреждении и пресечении преступлений против конституционного строя и безопасности государства

4.1. Предупреждение и пресечение (подавление) вооруженного мятежа (ст. 279 УК РФ)

5. Предупреждение и пресечение блокирования транспортных коммуникаций (ст. 267 УК РФ)

6. Участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

7.1. Техногенного характера

7.2. Природного (экологического) характера

7. Оказание содействия органам и войскам ФПС России в проведении мероприятий по защите государственной границы Российской Федерации

ЛАВИНА

ТУМАН

ТАЙФУН

**ТАЙФУН-1
ТАЙФУН-2**

Сигнал оповещения определяется территориальным и органами управления ФПС России в планах взаимодействия

Силы и средства ОВД и ВВ после оповещения и сбора могут приводиться в готовности №2 и №1

Готовность №2

1. Личный состав переводится на казарменное положение
2. Боевая техника и транспортные средства выводятся на место построения
3. Проверяется готовность средств связи и автоматизации управления
4. Боеприпасы, специальные средства, подвижные запасы материальных средств грузятся на автотранспорт
5. Боеприпасы на руки не выдаются, задача не ставится

(Время перехода к действиям - 30 минут)

Готовность №1

1. Личный состав экипируется
2. Выдаются оружие и боеприпасы
3. Личному составу (группам) ставится боевая задача
4. Личный состав выстраивается вблизи транспортных средств или производится посадка на них

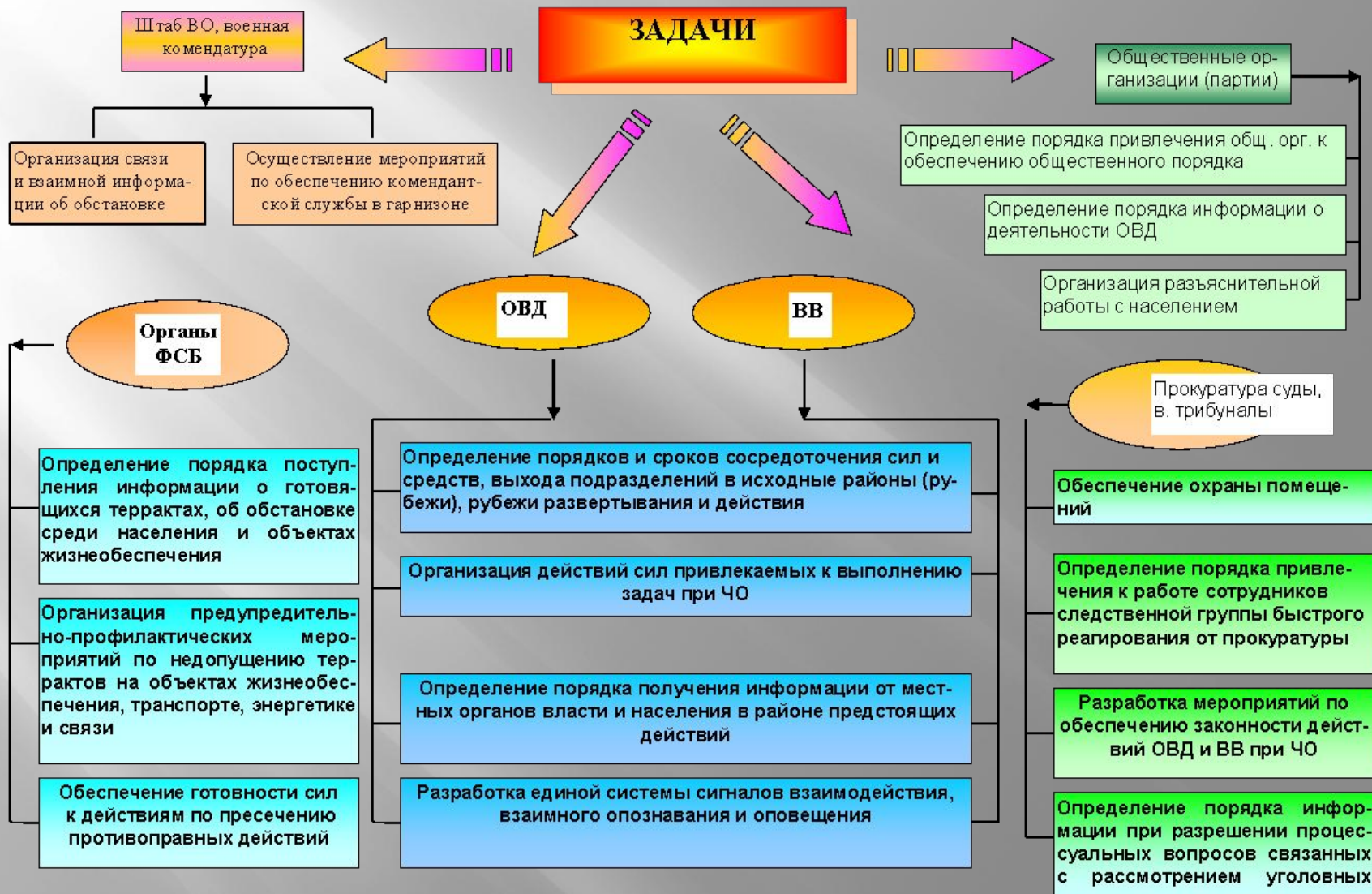
(Время перехода к действиям - немедленно)

Варианты приведения сил и средств в готовность № 2 и № 1

- ❖ Время приведения личного состава органов внутренних дел в степень готовности № 2 составляет – 1 час 30 минут.
- ❖ Время приведения личного состава органов внутренних дел в степень готовности № 1 из готовности № 2 составляет – 30 минут.
- ❖ Время приведения личного состава органов внутренних дел в степень готовности № 1 минуя готовность № 2 составляет – 1 час 30 минут.
- ❖ Время перехода личного состава к действиям после выполнения мероприятий по приведению в степень готовности № 1 (с получением приказа) осуществляется немедленно.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

ЗАДАЧИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



Заключение

- В лекции рассмотрены два взаимосвязанных учебных вопроса, в которых были изложены основные принципы организации планирования действий ОВД в особых условиях. Показаны роль и значение оперативного планирования при действиях органов внутренних дел и внутренних войск при чрезвычайных обстоятельствах, особенности в разработке разделов плана при выполнении различных задач ЧО.
- Заблаговременная и качественная разработка специальных планов является одним из условий поддержания высокой боевой готовности органов внутренних дел к действиям в экстремальных условиях.
- Одновременно, хочется отметить, что качество разработки планирующих документов достигается в результате систематического уточнения и корректировки соответствующих планов по итогам командно-штабных учений и штабных тренировок, регулярным изучением должностными лицами оперативной обстановки и руководящих документов.

Литература

Контрольные вопросы:

- Сущность и принципы планирования
 - Основные задачи планирования
 - Исходные данные для планирования для действий при ЧО
 - Документы, отрабатываемые в ОВД. Подготовка к действиям в особых условиях
 - Назначение и структура плана действий ОВД при ЧО
- Содержание текстуальной части плана действий при ЧО
 - Содержание графической части плана действий при ЧО
 - Назначение и особенности содержания планов действий ОВД на военное время
 - Порядок работы руководства ОВД по составлению, разработке, утверждению и уточнению плана действий при ЧО