

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«Оренбургский государственный университет»
Кафедра гражданского права и процесса

Тема 1 по дисциплине Право социального обеспечения
**«Понятие, предмет, метод и система
права социального обеспечения»**

Подготовил: доцент Е.М. Рузаева

Основные вопросы

- Международные акты о праве человека на социальное обеспечение. Роль государства в реализации этого права.
- Формирование российской государственной системы социального обеспечения.
- Виды социального обеспечения.
- Понятие, предмет, метод права социального обеспечения как отрасли права
- Система права социального обеспечения
- Право социального обеспечения как наука

1. Международные акты о праве человека на социальное обеспечение. Роль государства в реализации этого права

Выделяют **три следующих варианта** воздействия международных норм социального обеспечения на внутреннее законодательство:

- прямое применение международных актов после ратификации;
- включение международных норм в текст законов РФ полностью или частично;
- учет и реализация в нормативно-правовые актах внутреннего законодательства международного опыта в сфере социального обеспечения; т.е. реализация положений ратифицированных или нератифицированных актов с помощью внутреннего законодательства.

Декларация прав и свобод человека от 10 декабря 1948 г. в ст. 22-25 закрепляет:

- каждый человек, как член общества имеет право на социальное обеспечение и осуществление необходимых условий для поддержания его достоинства и свободного развития его личности;
- каждый гражданин имеет право на жизненный уровень, включающий пищу, одежду, уход, необходимое социальное обслуживание, что необходимо для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи;
- каждый человек имеет право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, старости или иного случая по независящим от человека обстоятельствам.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.

Участвующие государства признают в нем право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст.10). И признание государством право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психологического здоровья, данный уровень зависит от ресурсов государства (ст. 12).

Конвенция о правах ребенка

(вступила в силу в СССР 15 сентября 1990 г.)

Данная конвенция охватывает весь комплекс прав ребенка – как гражданских, так и социально-экономических.

Конвенцией определен механизм контроля за соблюдением взятых на себя государствами обязанностей. Этот контроль осуществляется Комитетом по правам ребенка, состоящим из 10 независимых экспертов, которые избираются на совещании государств-участников Конвенции.

Европейский кодекс социального обеспечения (16 апреля 1964 г.)

- определяет минимальный уровень защиты, который договаривающиеся государства должны предоставлять в связи с болезнью, безработицей, старостью, трудовым увечьем, потерей кормильца, на содержание детей;
- раскрывает содержание всех отраслей социального обеспечения (медицинского обслуживания, пособий по болезни, по материнству, в случае трудового увечья или профзаболевания);
- расширен круг граждан, охваченных социальной защитой.

Европейская Хартия об основных социальных правах трудящихся 1989г.

В ст. 10 права в области социального обеспечения разделены на 2 группы:

1 группа – это работающие граждане имеют право на адекватную социальную защиту и адекватные размеры выплат по социальному обеспечению в случае утраты заработка в связи с наступлением социального риска.

2 группа - неработающие граждане, не имеющие средств к существованию, имеют право на социальную помощь в размере прожиточного минимума.

Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» от 28 июня 1952 г.

Уникальность конвенции заключается в том, что в ней определены **9 основных видов социального обеспечения:**

- медицинская помощь;
- пособия в случае производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- пособия по временной нетрудоспособности;
- семейные пособия;
- пособия по беременности и родам;
- пособия по инвалидности;
- пособия по старости;
- пособия по случаю потери кормильца;
- пособия по безработице.

Конвенция МОТ № 118 «О равноправии в области социального обеспечения» 1962 г.

Предусматривает, что предоставление некоторых пособий (таких как, пособия по инвалидности, старости, единовременного пособия по случаю смерти, а также в случае трудового увечья и др.) обеспечивается государством, как для своих граждан, так и граждан других государств, проживающих в государствах, которые приняли на себя обязательства этой конвенции.

Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и норм социальной политики» 1962 г.

Закрепляет в качестве основной цели при планировании экономического развития – повышение жизненного уровня граждан, и провозглашает все возможные меры на международном, национальном, региональном уровне содействие прогрессу в области здравоохранения, жилищного строительства, обеспечения продовольствием, забота о благосостоянии детей, женщин и др.

2 Формирование российской государственной системы социального обеспечения

Государственная система социального обеспечения явление многоаспектное. Это не только комплекс социально-экономических мер, гарантирующих гражданам социальную поддержку, но и комплексное правовое образование, объединяющее группы ном, относящиеся к различным видам общественных отношений различных отраслей права.

Российская система социального обеспечения в настоящее время состоит из:

- 1) пенсионной системы;
- 2) системы пособий и компенсационных выплат;
- 3) системы социального обслуживания, включая медицинскую помощь и лечение.

Организационно-правовые формы осуществления социального обеспечения в России

Осуществление конституционного права на социальное обеспечение может быть организовано в государственных и негосударственных формах, которые принято различать по таким признакам, как круг обеспечиваемых, источники и способы формирования фондов финансирования соответствующих мероприятий, виды, условия, размеры и органы, предоставляющие обеспечение.

Выделяют следующие организационно-правовые формы:

- государственное социальное страхование;
- социальное обеспечение за счет прямых ассигнований их федерального бюджета;
- государственная социальная помощь;
- муниципальная и локальная формы.

3 Виды социального обеспечения

- **Пенсии** – это ежемесячная, в большинстве случаев, пожизненная выплата, назначаемая в связи с достижением пенсионного возраста, при установлении инвалидности, потери кормильца и других случаях, установленных законом.
- **Пособия** – это выплаты, назначаемые в целях замещения утраченного заработка в размерах соотносимых с ним, либо в целях оказания социальной поддержки в твердых размерах.
- **Компенсационные выплаты** – могут служить основным источником существования, либо назначаются в случае, если совокупного дохода семьи ниже прожиточного минимума, или других обстоятельств.
- **Предоставляемые услуги** – в виде полезных действий имеющих натуральное содержание.

4 Понятие, предмет, метод права социального обеспечения как отрасли права

В.С. Андреев под **социальным обеспечением** понимал совокупность определенных социально-экономических мероприятий связанных с обеспечением матери и ребенка, граждан в старости, при наступлении нетрудоспособности, с осуществлением медицинского лечения и обслуживания.

Р.И. Иванова под **социальным обеспечением** понимает форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей стариков, больных, инвалидов, детей, безработных, потерявших кормильца, а также всех членов общества в целях охраны здоровья, за счет создаваемых специальных фондов в обществе на основе действующих правовых норм.

- Захаров и Тучкова определяют **социальное обеспечение** как один из способов распределения части валового внутреннего продукта путём предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных расходов в случаях наступления социальных рисков за счёт средств целевых финансовых источников в объёме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством для поддержания их полноценного социального статуса.
- Сулейманова определяет **социальное обеспечение** как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц, вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (социальные риски).

Значение социального обеспечения определяется функциями, которые оно выполняет:

- **экономическая** – заключается в полном или частичном замещении источника средств существования утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью, из внебюджетных фондов социального общества.
- **производственная** – право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от ее характера и размера вознаграждения за труд.
- **социальная** – направлена на восстановление общего статуса нетрудоспособного гражданина и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными гражданами общества.
- **политическая** – позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики государства.
- **демографическая** - реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы - на продолжительность жизни, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости и т.д.

Специфические черты отношений по социальному обеспечению

- носят распределительный характер;
- специфический круг субъектов отношений;
- специфика объекта отношения – это всегда материальное благо;
- специфика социальных факторов, – с которыми связано возникновение, изменение и прекращение отношений;
- законодательное закрепление норм социального обеспечения (размер денежных выплат, объем социальных услуг, льгот), которые не могут быть изменены субъектами отношений ни в сторону ухудшения, ни в сторону улучшения.

Метод права социального обеспечения

это совокупность приемов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений.

Данная совокупность охватывает как общеправовые и межотраслевые приемы регулирования, так и приемы, специфичные для данной отрасли права.

Особенные черты метода права социального обеспечения

- императивно-диспозитивный метод;
- сочетание централизованного способа установления прав и обязанностей субъектов общественных отношений с региональным и муниципальным;
- локальное регулирование;
- специфика правового положения субъектов правоотношений;
- единство и дифференциация в праве социального обеспечения;
- специфика санкций в праве социального обеспечения;
- административный и судебный порядок защиты нарушенного права гражданина.

5 Система права социального обеспечения

Это научно обоснованное расположение правовых норм внутри отрасли права. В праве социального обеспечения различают общую и особенную части.

Общая часть:

- институт источников права;
- институт принципов права;
- институт трудового стажа;
- институт видов обеспечения;
- институт юридических фактов.

Особенная часть:

- институт пенсионного обеспечения;
- институт пособий и компенсационных выплат;
- институт социального обслуживания.

6 Право социального обеспечения как наука

Право социального обеспечения как наука - система научных знаний, правовых взглядов, идей об определенном комплексе общественных явлений.

Предметом науки является комплекс общественных явлений, включающих нормы ПСО в их развитии, общественные отношения в сфере социального обеспечения, принципы правового регулирования, история и перспективы развития.

Метод науки - приемы и способы научного познания общественных явлений. Это диалектический метод познания, когда все явления изучаются в их развитии и самодвижении.

Система науки – общая часть включает состояние российской системы социального обеспечения на современном этапе, анализируются формы социального обеспечения, дается понятие предмета, метода, системы, принципов правового регулирования. Особенная часть совпадает с особенной частью отрасли права социального обеспечения. А также здесь рассматривается международно-правовое регулирование в сфере социального обеспечения и дается характеристика зарубежного законодательства



Спасибо за внимание!