

Вопросы:

1. Субъекты и объекты, уровни, функциональные элементы управления финансами
2. Справедливость и эффективность в управлении государственными финансами
3. Государственное финансовое планирование: задачи и методы
4. **Органы управления государственными финансами**
5. **Финансовый контроль и ответственность за нарушения бюджетного законодательства**



Вопрос 4:

Организация как функциональный элемент управления - распределение полномочий между разными уровнями и органами управления государственными финансами, определение критериев оценки их деятельности и ответственности за выполнение финансовых планов.



Полномочия органов государственной власти (ОМСУ)

Полномочия - права и обязанности
органа государственной власти РФ,
субъектов РФ, ОМСУ в отношении
принятия правовых актов,
порождающих расходные
обязательства, обеспечения
финансовыми средствами и
исполнения

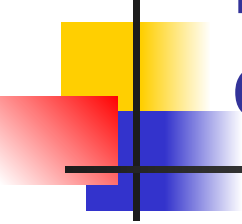
Распределение полномочий между уровнями госуправления



Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госвласти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 9.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнит. власти»



Федеральные службы, подведомственные Министерству финансов РФ

- * Федеральная налоговая служба
- * Федеральная таможенная служба
- * Федеральная служба по
регулированию алкогольного рынка
- * Федеральное Казначейство

Структурные подразделения Министерства финансов РФ

- департамент бюджетной политики
- департамент межбюджетных отношений
- департамент управления гос. внутренним долгом, осуществляющим эмиссию внутренних гос. займов, выплату процентов по ним и их погашение;
- департамент международных финансовых отношений, госдолга и гос-х финансовых активов
- департамент налоговой и таможенно-тарифной политики
- Департамент бюджетной методологии
- департамент регулирования гос. финансового контроля, аудиторской деятельности и бухучета
- департамент финансовой политики
- правовой департамент



Вопрос 5:




Финансовый контроль - совокупность действий по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности государства и субъектов хозяйствования с применением специфических форм и методов его организации и доведение этой информации до лиц, принимающих решения (органов гос. власти и управления).



Государственный (муниципальный) финансовый контроль

осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Задачи гос. фин. контроля

-  проверка правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности,
-  проверка целевого характера использования бюджетных средств, выданных нижестоящим бюджетам, а также целевых кредитов предприятиям,
-  контроль за исполнением бюджета со стороны Счетной палаты РФ

Объектами финансового контроля являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовые органы и получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты;
- государственные (муниципальные) учреждения;
- государственные (муниципальные) унитарные предприятия;
- государственные корпорации и государственные компании;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами и т.д.

Классификация финансового контроля

По формам проведения

предварительный

~~текущий~~

последующий

По органам проведения

внешний

внутренний

Внешний финансовый контроль является контрольной деятельностью Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований (органы внешнего финансового контроля)

Внутренний финансовый контроль является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти (органы внутреннего финансового контроля), Федерального казначейства (финансовых органов субъектов РФ или муниципальных образований).

Предварительный контроль

осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль

осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Методы осуществления финансового контроля

1. Проверка:

- камеральная;
- выездная;
- встречная

2. Ревизия,

3. Обследование,


4. Санкционирование операций.

- **Проверка** - совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.
- **Ревизия** - комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

-
- **Обследование** - анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля. Результаты обследования оформляются заключением.
 - **Санкционирование операций** - совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства.
-

Полномочия органов внешнего финансового контроля:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства РФ;
- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности;
- контроль в других сферах, установленных законодательством.



ФЗ от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О
Счетной палате Российской Федерации"

ФЗ от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об
общих принципах организации и
деятельности контрольно-счетных
органов субъектов Российской
Федерации и муниципальных
образований"

При осуществлении полномочий:

- проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг;
- направляются объектам контроля представления, предписания;
- направляются финансовым органам уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
- осуществляется производство по делам об административных правонарушениях.

Полномочия органов внутреннего финансового контроля:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства РФ;
- контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ (заданий).

При осуществлении полномочий:

- проводятся проверки, ревизии и обследования;
- направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;
- направляются органам и должностным лицам уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
- осуществляется производство по делам об административных правонарушениях.

Полномочиями Федерального казначейства (финансовых органов) являются контроль за:

- **непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;**
- **соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации РФ;**
- **наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;**
- **соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному (муниципальному) контракту сведениям о данном контракте в реестре.**

- ***Представление*** - документ органа внутреннего контроля, который должен содержать информацию о выявленных нарушениях и требования о принятии мер по устранению их причин и условий или требования о возврате предоставленных средств бюджета.
- ***Предписание*** - документ органа внутреннего контроля, содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок требования об устранении нарушений и (или) требования о возмещении причиненного ущерба.

Бюджетное нарушение - совершенное в нарушение бюджетного законодательства РФ действие (бездействие) участника бюджетных правоотношений за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Бюджетные меры принуждения:

- беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета другому;
- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

Виды бюджетных нарушений:

- *нецелевое использование бюджетных средств;*
- *невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита;*
- *неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом;*
- *нарушение условий предоставления бюджетного кредита и межбюджетных трансфертов.*