

Бюджетное устройство Российской Федерации и основы его построения

Бюджетное устройство - организация и принципы построения бюджетной системы государства, ее структура и взаимодействие между её элементами.

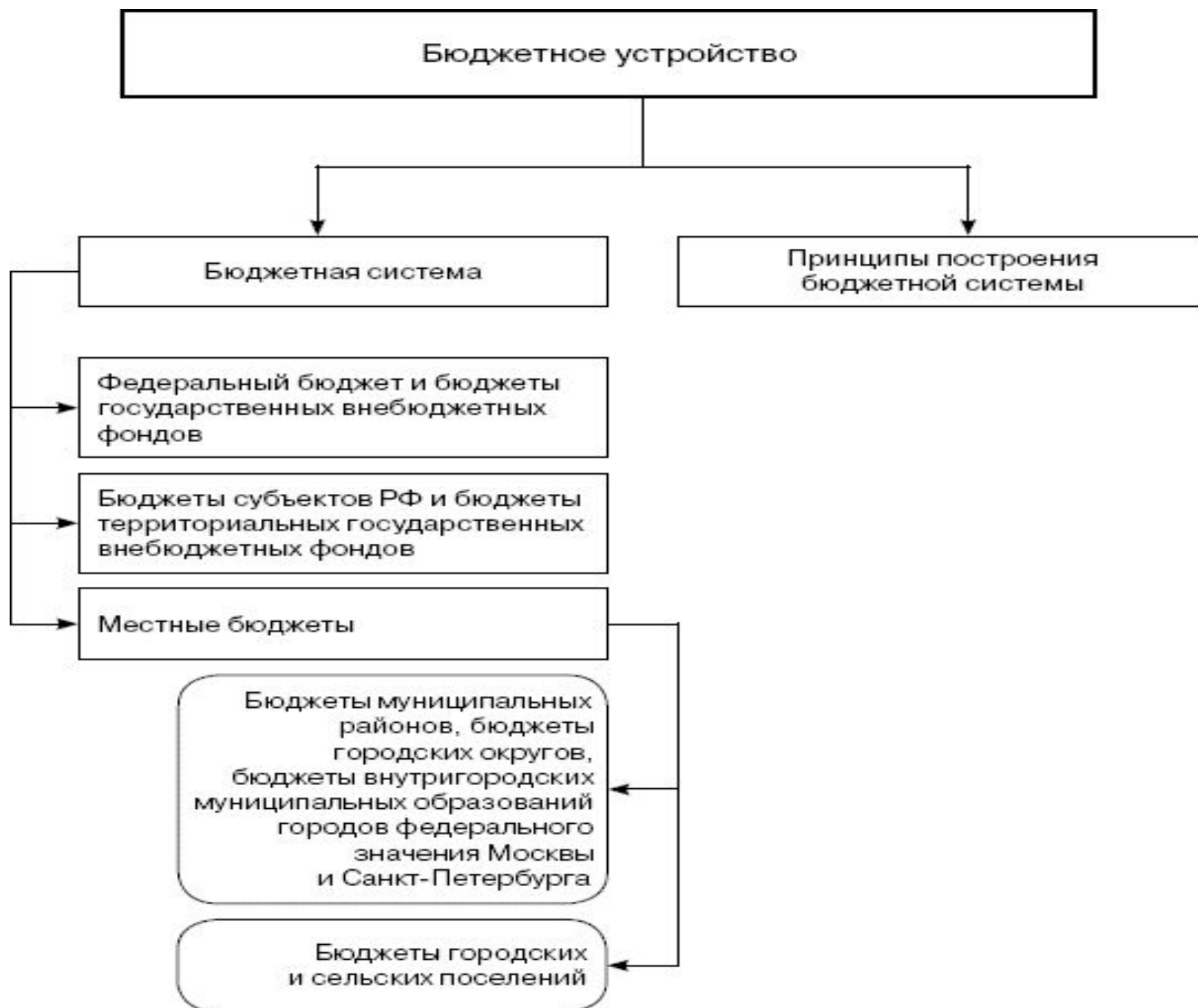
Правовые основы организации **бюджетного**

Бюджетное законодательство РФ:

- бюджетный кодекс РФ
- принятые в соответствии с ним федеральные законы о федеральном бюджете
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ
- нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах
- иные федеральные законы
- законы субъектов РФ и нормативные правовые акты

Составляющими бюджетного устройства Российской Федерации являются:

- **организация и принципы построения бюджетной системы РФ;**
- **разграничение и распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;**
- **разграничение и распределение расходных обязательств между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;**
- **разграничение источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;**
- **организация межбюджетного перераспределения средств;**
- **бюджетные полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ, а также органов местного самоуправления.**



Бюджетное устройство

Бюджетное устройство – организационные принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь объединяемых в ней бюджетов.

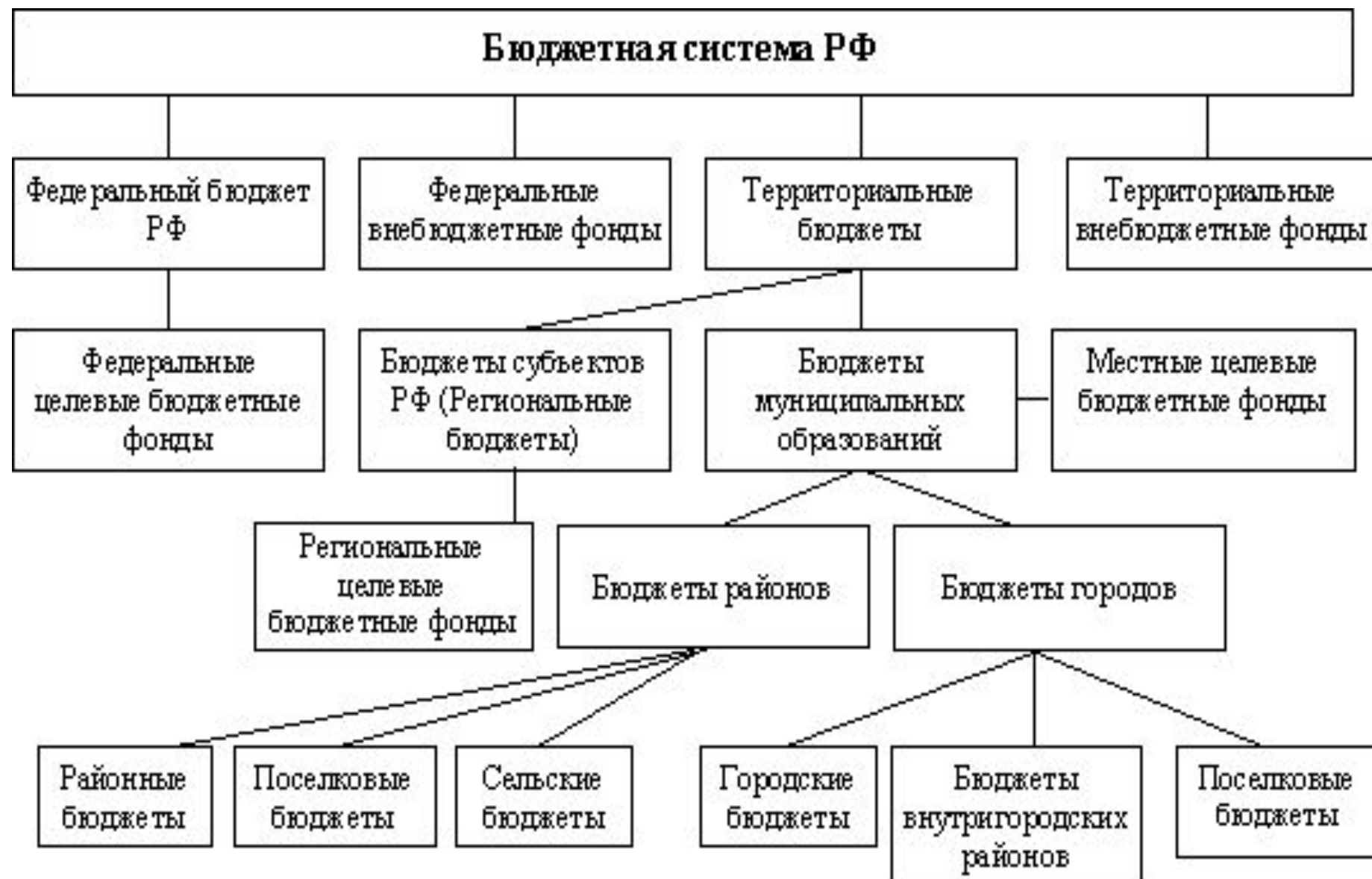
Бюджетное устройство определяется государственным устройством.

В унитарных государствах оно имеет два уровня: государственный и местные бюджеты, в федеральных три звена: федеральный бюджет, бюджеты членов федерации и местные бюджеты.

Бюджеты нижестоящих органов самоуправления не входят своими доходами и расходами в бюджеты вышестоящих уровней.

Бюджетная система Российской Федерации

– основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации, совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.



Принципы бюджетной системы:

- Единства бюджетной системы РФ
- Разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ
- Самостоятельности бюджетов

Принципы бюджетной системы:

- Полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов
- Сбалансированности бюджета
- Эффективности и экономности использования бюджетных средств

Принципы бюджетной системы:

- **Общего(совокупного) покрытия расходов бюджетов**
- **Гласности**
- **Достоверности бюджета**
- **Адресности и целевого характера бюджетных средств**



Межбюджетные отношения –

это **отношения** между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, **связанные и формированием и исполнением соответствующих бюджетов.**



Задача межбюджетных отношений

- Распределить расходы
- Распределить доходы за соответствующим бюджетом

Классификация межбюджетных отношений



Состав доходов бюджета: (ст.41 БК РФ)

- ◆ • **налоговые доходы**
- ◆ • **неналоговые доходы**
- ◆ • **безвозмездные
поступления**

Федеральный

бюджет,

предоставляющий обязательс

твенные средства
Федерации

и.

– фонд
денежных для
исполнения
Российской

Налоговые доходы федерального бюджета:

- доходы от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, зачисляемые в федеральный бюджет;
- денежные взыскания в виде санкций, применяемых по отдельным видам налогов и сборов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет.

Налоговые доходы федерального бюджета: зачисляются в федеральный бюджет по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 50, 46), а также федеральным законом о федеральном бюджете (по доходам, для которых нормативы отчислений не закреплены Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Неналоговые доходы федерального бюджета (ст.51 БК

РФ):

- ❖ таможенные пошлины и таможенные сборы;
- ❖ доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений и т.д.), доходов от платных услуг, оказываемых федеральными казенными учреждениями
- ❖ доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов федерального бюджета и имущества государственных учреждений, федеральных предприятий, государственных унитарных

Неналоговые доходы федерального бюджета(ст.51 БК РФ):

- ❖ часть прибыли унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов
- ❖ платежи при пользовании природными ресурсами (плата за пользование лесов, водными объектами, водными биологическими ресурсами)
- ❖ административные платежи и сборы
- ❖ штрафы, санкции и возмещение вреда, причиненного Российской Федерации
- ❖ прибыль Центрального банка РФ, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей
- ❖ другие неналоговые доходы

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- безвозмездные поступления от юридических физических лиц, от организации международных правительств государств, в т.ч. добровольные пожертвования.

Собственные доходы бюджета: (ст.47 Бюджетного кодекса Российской Федерации):

- налоговые доходы: зачисляемые в бюджет в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Бюджет субъекта РФ
(региональный бюджет) – фонд
денежных средств,
предназначенный для исполнения
расходных обязательств субъекта
Российской Федерации.

Бюджет субъекта Российской
Федерации (региональный бюджет) и
бюджет территориального
государственного внебюджетного
фонда предназначены для
исполнения расходных обязательств

Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии

**с Бюджетным кодексом Российской
Федерации (гл. 6, 8) - федеральными
законами о федеральном бюджете на
очередной финансовый год и плановый
период - законами субъектов Российской
Федерации**

**(в т.ч. о бюджетах субъектов Российской
Федерации) - нормативными правовыми
актами исполнительных органов**

Нормативы зачисления налоговых доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации устанавливаются:

- ❖ **Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 46, 56)**
- ❖ **федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (по отдельным налоговым доходам, нормативы отчислений по которым не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации).**

Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежат зачислению в бюджет края (области), в состав которого входит автономный округ, если иное не предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете и договором между органами государственной власти края (области) и органом государственной власти автономного округа.

Доходы от региональных налогов, установленных органами государственной власти края (области), в состав которого входит автономный округ, подлежат зачислению в бюджет края (области).

Доходы от региональных налогов, установленных органами государственной власти автономного округа, подлежат зачислению в бюджет автономного округа – ст.56 БК РФ.

В бюджеты субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в отличие от иных субъектов Российской Федерации налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в т. ~~числе~~ **в виде налогов, предусмотренных** режимами зачисляются по нормативам, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации для бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – ст.56 БК РФ.

Передача налоговых доходов местным бюджетам осуществляется путем установления единых (для бюджетов муниципальных образований одного вида) нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, а также от региональных налогов.

Указанные нормативы отчислений устанавливаются законами субъекта Российской Федерации (законом субъекта Российской Федерации или иным законом субъекта Российской Федерации) на ограниченный срок

Субъектами Российской Федерации могут устанавливаться, кроме того, дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в счет причитающихся муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности.

Дополнительные нормативы отчислений от доходов физических лиц являются дифференцированными и утверждаются субъектом Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением имущества автономных учреждений РФ, а также имущества ГУП РФ, в том числе – казенных
 - доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений РФ, а также имущества ГУП РФ, в том числе казенных
 - доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями РФ
- Неналоговые доходы бюджета

Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации:

- часть прибыли унитарных предприятий РФ после уплаты налогов
- платежи при пользовании природными ресурсами (плата за использование лесов, за пользование водными объектами)
- административные платежи и сборы;
- штрафы, санкции и возмещение ущерба субъектам Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации:

- безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, субсидии из федерального бюджета и местных бюджетов, субвенции из федерального бюджета и иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации) юридических лиц, также от международных организаций, иностранных физических и юридических лиц и государств.

Местный бюджет

(бюджет, муниципального
образования)

– фонд денежных средств,
предназначенный для исполнения
расходных обязательств муниципального
образования.

**Формирование доходов местных бюджетов осуществляется в
соответствии с:**

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (гл. 6, 9)
- законами субъектов Российской Федерации (в т.ч. о бюджетах субъектов Российской Федерации)
- нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- муниципальными правовыми актами.

Налоговые доходы местных бюджетов включают доходы от:

- федеральных налогов в т.ч. налогов, предусмотренных специальными в, режимами, зачисляемых в бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;
- региональных налогов, зачисляемых в местные бюджеты в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;
- местных налогов, зачисляемых в местные бюджеты в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;
- денежные взыскания в виде санкций, применяемых по налогам и сборам, подлежащим зачислению в местные бюджеты.

Налоговые доходы местных бюджетов включают доходы от:

- доходы, закрепляемые за соответствующим видом местного бюджета Бюджетным кодексом РФ
- доходы, передаваемые органам государственной власти субъектов РФ и в отдельных случаях – местному самоуправлению

Налоговые доходы бюджетов поселений формируются за счет доходов от:

- местных налогов - земельного налога (по нормативу 100%) и налога на имущество физических лиц (по нормативу 100%)
- федеральных налогов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами (налога на доходы физических лиц (10%), единого сельскохозяйственного налога (50%) и др.)

Налоговые доходы бюджетов поселений формируются за счет доходов

- предусмотренных налоговым и режимом, а также региональных налогов, подлежащих в бюджеты субъектов Российской Федерации и передаваемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджеты поселений (в соответствии со ст.58 БК РФ) • федеральных налогов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов и передаваемые представительными органами муниципальных

Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов формируются за счет доходов от:

- местных налогов (земельного налога, взимаемого на межселенных территориях (100%), налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях (100%))
- федеральных налогов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами (налога на доходы физических лиц (5%), налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях (15%), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (100%), единого сельскохозяйственного налога (50%), единого

Налоговые доходы бюджетов городских округов формируются за счет доходов от:

- местных налогов (земельного налога (100%) и налога на имущество физических лиц (100%)), подлежащих зачислению в бюджеты городских округов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации
- федеральных налогов, в т.ч. налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами (налога на доходы физических лиц (15%), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (100%), единого

Зачисление налоговых доходов в местные бюджеты осуществляется по нормативам, устанавливаемым:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 56, 61, 61.1, 61.2)
- законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов субъектов Российской Федерации в части налоговых доходов, действующих в бюджетных субъектах Российской Федерации и передаваемых местным бюджетам;

Зачисление налоговых доходов в местные бюджеты осуществляется по нормативам, устанавливаемым:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 56, 61, 61.1, 61.2);
- законами субъектов Российской Федерации (за исключением законов о бюджетах субъектов Российской Федерации и иных законов на ограниченный срок действия) - в части налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и передаваемых местным бюджетам.

Неналоговые доходы местных бюджетов:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в т.ч. казенных)
- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в т.ч. казенных)

Неналоговые доходы местных бюджетов:

- доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями
- часть прибыли МУП , остающейся после уплаты налогов
- плата за пользование водными объектами в зависимости от права собственности водными объектами
- плата за негативное воздействие на окружающую среду

Безвозмездные поступления в местные бюджеты:

- безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в т.ч. дотации и субсидии из федерального бюджета Российской Федерации, субвенции из федерального бюджета, субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации - и другие межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации

Безвозмездные поступления в местные бюджеты:

- дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - субсидии из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера - иные межбюджетные трансферты из местных бюджетов);
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц

Безвозмездные поступления в местные бюджеты:

- дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - субсидии из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера - иные межбюджетные трансферты из местных бюджетов);
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

За счет средств федерального бюджета обеспечивается исполнение расходных обязательств Российской Федерации,

которые:

- устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, договорами и соглашениями, заключенными Российской Федерацией или от имени Российской Федерации, в т.ч. федеральными казенными учреждениями;
- связаны с исполнением федеральными органами государственной власти государственных полномочий по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

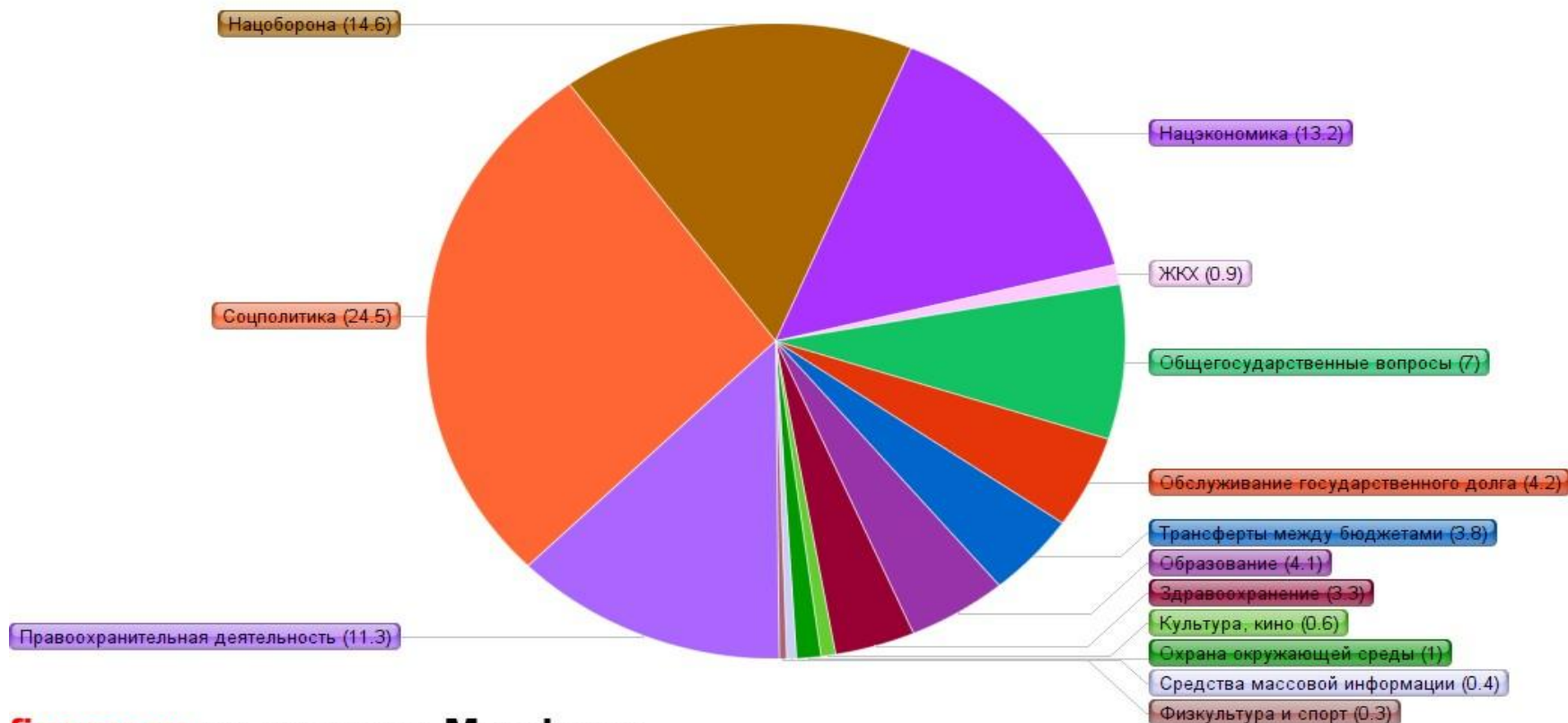
За счет средств федерального бюджета

финансируются:

1. Общегосударственные расходы (деятельность Президента РФ, федеральных органов законодательной и исполнительной власти.
2. Национальная оборона (содержание Вооруженных Сил РФ).
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (органы прокуратуры, органы внутренних дел и т.д.)
4. Национальная экономика (ТЭК, транспорт дорожное хозяйство и т.д.)
5. Охрана окружающей среды
6. Образование
7. Культура, кинематография
8. Здравоохранение

Структура расходов бюджета России 2019, %

Соцполитика Нацоборона Нацэкономика ЖКХ Общегосударственные вопросы Обслуживание государственного долга
 Трансферты между бюджетами Образование Здравоохранение Культура, кино Охрана окружающей среды
 Средства массовой информации Физкультура и спорт Правоохранительная деятельность



За счет источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется:

- погашение долговых обязательств Российской Федерации (в части основного долга) по государственным ценным бумагам, выпущенным от имени Российской Федерации; привлеченным кредитам кредитных организаций, иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права; бюджетным кредитам других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

За счет источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется:

- предоставление бюджетных кредитов иным бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субъектам хозяйствования;
- исполнение государственных гарантий Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению регрессного требования;
- приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также договорами (соглашениями), заключенными субъектами Российской Федерации или от имени субъектов Российской Федерации, в т.ч. казенными учреждениями субъектов Российской Федерации.

**За счет средств бюджетов субъектов РФ
исполняются расходные обязательства субъектов
РФ, связанные с исполнением органами
государственной власти субъектов Российской**

- полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, отнесенных федеральным законодательством к их компетенции;
- полномочий, переданных федеральными органами государственной власти;
 - полномочий, не исключенных из компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и не отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Бюджеты субъектов Российской Федерации выступают источником финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

- по обеспечению деятельности высшего должностного лица субъектов Российской Федерации, законодательного (представительного) органа и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- по материально-техническому обеспечению мировых судей и содержанию конституционного (уставного) суда субъектов Российской Федерации;
 - по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

Бюджеты субъектов Российской Федерации выступают источником финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

- по оплате государственных услуг, предоставляемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и иными некоммерческими организациями (включая бюджетные и автономные учреждения) социальной сферы;
- по социальному обеспечению определенных категорий граждан (инвалидов, граждан пожилого возраста, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, ветеранов труда, малоимущих граждан и др.);

Бюджеты субъектов Российской Федерации выступают источником финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

- по предоставлению субсидий субъектам хозяйствования – производителям товаров, работ и услуг (за исключением государственных учреждений субъектов Российской Федерации), в т.ч. для государственных нужд субъектов Российской Федерации (например, организациям пищевой и перерабатывающей промышленности, сельскохозяйственным товаропроизводителям и др.);
- по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в соответствии с долгосрочными целевыми программами;
- по обслуживанию государственного долга субъектов Российской Федерации.

**За счет источников финансирования дефицита
бюджетов субъектов Российской Федерации
обеспечивается:**

- погашение долговых обязательств субъектов Российской Федерации (в части основного долга) по государственным ценным бумагам, выпущенным от имени субъектов Российской Федерации; полученным бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; привлеченным кредитам российских кредитных организаций, иностранных банков, международных финансовых организаций;

**За счет источников финансирования дефицита
бюджетов субъектов Российской Федерации
обеспечивается:**

- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субъектам хозяйствования;
- исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в случае, если ~~исполнение~~ государственных гарантий субъектов Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования.

Состав расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет средств местных бюджетов:

- **расходные обязательства, возникающие в ходе реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;**
- **расходные обязательства, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;**

Состав расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет средств местных бюджетов:

- расходные обязательства, обусловленные выполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления иного муниципального образования;
- расходные обязательства, возникающие в решениях вопросов, не отнесенных к значения данного муниципального образования, а также не исключенных из компетенции органов местного самоуправления данного муниципального образования и не отнесенных компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления других муниципальных образований.

Расходные обязательства муниципальных районов (представительные органы которых состоят из глав поселений, входящих в состав данных муниципальных районов, и из депутатов представительных органов данных поселений), возникающие в ходе решения отдельных вопросов местного значения межмуниципального характера, исполняются за счет межбюджетных субсидий из бюджетов поселений.

Состав расходных обязательств, связанных с

решением вопросов местного значения:

- расходные обязательства по содержанию органов местного самоуправления муниципального образования, обеспечению муниципальных выборов и местных референдумов;
- расходные обязательства по охране общественного порядка, обеспечению деятельности муниципальной милиции и муниципальной пожарной защите муниципального образования от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера;
- расходные обязательства по оплате муниципальных социальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями (в частности, муниципальными учреждениями образования, муниципальными лечебно-профилактическими учреждениями, муниципальными учреждениями социального обслуживания пожилых людей и инвалидов и др.) и иными некоммерческими организациями;

Состав расходных обязательств, связанных с решением вопросов местного значения:

- расходные обязательства по предоставлению субсидий субъектам хозяйствования – производителям товаров, работ и услуг (за исключением муниципальных учреждений), в т.ч. для муниципальных нужд (в частности, организациям жилищно-коммунального хозяйства, общественного транспорта, дорожного хозяйства и др.);
- расходные обязательства по предоставлению межбюджетных трансфертов другим местным бюджетам, а также бюджетам субъектов Российской Федерации (в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- расходные обязательства по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;
- расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга.

За счет источников финансирования дефицита местных бюджетов осуществляется:

- погашение долговых обязательств муниципальных образований (в части основного долга) по муниципальным ценным бумагам, выпущенным от имени муниципальных образований; полученным бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; привлеченным кредитам кредитных организаций;
- предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субъектам хозяйствования;
- исполнение гарантий муниципальных образований в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования.

Сбалансированность федерального бюджета означает соответствие между объемом расходов федерального бюджета и суммарным объемом доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита и изменением остатков на счетах по учету средств федерального бюджета.

Сбалансированность бюджетной системы страны напрямую определяется состоянием бюджетов разного уровня.

При этом структура доходов и расходов бюджетов публично-правовых образований, а также факторы, влияющие на их сбалансированность, зависят от особенностей государственного устройства и методов хозяйствования в стране.

Сбалансированность бюджета является необходимым условием устойчивого социально-экономического развития публично-правовых образований, получения гражданами государственных и муниципальных услуг, реализации долгосрочных приоритетов и целей государственной политики, важнейшей предпосылкой для макроэкономической стабильности государства.

**Сбалансированность бюджета публично-
правового образования можно
рассматривать как:**

- 1) форму реализации принципа построения бюджетной системы страны;
- 2) состояние бюджета публично-правового образования.

Принцип сбалансированности бюджета представляет собой обязательное требование к бюджету любого уровня, которое устанавливается законодательно и предполагает обеспечение количественного соответствия (равновесия) бюджетных расходов и источников их финансирования.

**С экономической точки зрения
сбалансированность – это такое состояние
бюджетов субъектов федерации, при
котором объем расходов бюджета
количественно соответствует суммарному
объему поступлений из всех источников их
финансового обеспечения, что обеспечивает
устойчивость региональных бюджетов.**

Сбалансированность бюджетов публично-правовых образований является результатом отношений по составлению, принятию и исполнению бюджетов и одновременно финансово-правовой формой соответствия таких ключевых экономических понятий, как «доходы бюджета», «поступления в бюджет» и «расходы бюджета». Их размер, динамика, структура характеризуют состояние сальдо бюджета, которое может быть нулевым (при сбалансированном бюджете), положительным (при профицитном бюджете) и отрицательным (при дефицитном бюджете).

В соответствии со ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Бюджетный дефицит является важным индикатором состояния государственных финансов и оказывает влияние на любые протекающие в ней процессы.

Степень этого влияния зависит, прежде всего, от величины дефицита, причин его возникновения, а также выбранных способов его устранения. Возникновение бюджетного дефицита в любой экономике обусловлено потребностью расходования средств в большей степени, чем позволяют возможности государства.

Причины бюджетного дефицита:

1. Дефицит может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики. В этом случае он отражает не кризисное течение общественных процессов, а стремление методами государственного регулирования обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства.
2. Дефицит может возникать в чрезвычайных обстоятельствах (война, крупные стихийные бедствия, и т.д.). В случае обычных ситуаций становится недостаточно ВВП, поэтому приходится увеличивать расходы за счет источников и финансирования дефицита бюджета.
3. Бюджетный дефицит может отражать кризисные явления экономике, ее развал, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране, неэффективность финансово-кредитной политики и др. В этом случае он – индикатор тревожного состояния экономики.

С целью обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы государства можно использовать следующие меры:

1. Оптимизация управления доходами и расходами бюджета бюджетной системы;
2. Построение эффективной системы бюджетного регулирования и межбюджетных отношений;
3. Эффективной политики проведения государственного (муниципального) долга (использование долговых инструментов);
4. Формирование и использование бюджетных резервов.

Меры, направленные на увеличение доходов, которые используются в целях обеспечения сбалансированности бюджетов бюджетной системы:

1. Выявление и мобилизация резервов роста доходов бюджетов бюджетной системы (как налоговых, так и неналоговых).
2. Формирование эффективного механизма разграничения налоговых доходов между бюджетами разных уровней, адекватного разграничению расходных полномочий между публично-правовыми образованиями.
3. Укрепление доходного потенциала публично-правового образования.

С точки зрения целей и инструментов бюджетного регулирования различают два типа выравнивания: вертикальное, нацеленное на вертикальную сбалансированность бюджетов и горизонтальное, нацеленное на горизонтальную сбалансированность бюджетов.

Вертикальная сбалансированность предполагает разумное распределение и законодательное закрепление бюджетных полномочий за соответствующим уровнем власти и выравнивание финансовых возможностей соответствующих уровней власти путем распределения налогового потенциала страны.

Горизонтальное выравнивание представляет собой систему оказания централизованной финансовой помощи органам власти с тем, чтобы обеспечить на всей территории страны, как минимум, сопоставимый уровень финансирования закрепленных за ними социально значимых расходов.

Проведение эффективной политики заимствований и управления государственным (муниципальным) долгом (использование долговых инструментов). Предполагает применение следующих мер:

1. оптимизация государственных (муниципальных) заимствований, удлинение сроков заимствований, контроль со стороны федерального центра за заимствованиями публично-правовых образований;
2. временная передача имущества организаций-должников в управление органов власти публично-правовых образований, либо увеличение доли публично-правовых образований в структуре капитала организаций-должников;
3. продажа дебиторской задолженности на региональных (муниципальных) аукционах;
4. проведение взаимозачета долговых требований и обязательств

Бюджетные резервы могут быть представлены следующими основными видами:

- резервные фонды и фонды непредвиденных расходов органов власти публично-правовых образований; -свободный остаток бюджетных средств на начало текущего финансового года;
- оборотная кассовая наличность.

**По своей сути резервные фонды должны
инструментом являться**

политики публично-правового образования, способствовать обеспечению финансовых возможностей для осуществления органами публичной власти своих полномочий в запланированном объеме, сбалансированности бюджета в условиях колебания объема доходов или расходных обязательств.

Отдельные методы обеспечения сбалансированности бюджетов публично-правовых образований носят краткосрочный характер как, например, жесткая экономия расходов путем исключения из их состава затрат, не обусловленных крайней необходимостью. Однако большая часть методов имеет долгосрочный характер, непосредственно связанный с развитием экономики.

Бюджетная классификация Российской Федерации

- группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Нормативные правовые акты, регулирующие бюджетную классификацию

- Бюджетный кодекс Российской Федерации
законы (решения) о бюджете
- Приказ Министерства финансов
Российской Федерации «Об утверждении
Указаний о порядке применения
бюджетной классификации Российской
Федерации»
- нормативные правовые акты финансовых
органов субъектов Российской Федерации

Состав бюджетной классификации Российской Федерации

- классификация доходов бюджетов
- классификация расходов бюджетов
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов
- классификация операций сектора государственного управления

Классификация доходов бюджетов - группировка доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Классификация доходов бюджетов предусматривает группировку

ДОХОДОВ

- главным администраторам доходов бюджетов
- видам доходов (группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов)
- подвидам доходов
- подразделениям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов (группам, статьям, подстатьям операций сектора государственного управления)

Главный администратор доходов бюджета
— определенный законом (решением) о
бюджете орган государственной власти
(государственный орган), орган местного
самоуправления, орган местной
администрации, орган управления
государственным внебюджетным фондом,
Центральный банк Российской Федерации,
иная организация, имеющие в своем ведении
администраторов доходов бюджета и (или)
являющиеся администраторами доходов

Группы доходов бюджетов

□ налоговые и неналоговые
доходы

□ безвозмездные отступления

Коды Элементы доходов

01 федеральный бюджет

02 бюджет субъекта Российской Федерации

03 бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга

04 бюджет городского округа 05 бюджет муниципального района

06 бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации

07 бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации

08 бюджет Федерального фонда обязательного медицинского

страхования

09 бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования

Коды подвидов

1000 — ~~доходы~~ платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)

2000 — пени и проценты по соответствующему платежу

3000 — суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу

Структура кода классификации доходов бюджетов

Код главного администратора доходов бюджета			Код вида доходов бюджетов										Код подвида доходов бюджетов				Код классификации и операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов		
			группа доходов	подгруппа доходов		статья доходов		подстатья доходов			элемент доходов								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Классификация расходов

группировка расходов

бюджетов Российской Федерации

отражае

выполнение прав федеральных

государственных власти (государственными

органами органами

), Российской Федерации, и

субъекто самонаправлен (муниципальным

в и органами и управлени

государственные внебюджетным фондам

органов) функций, решение и

экономических задач

бюджетов -

бюджетно

котора

бюджетных средств

на

властями

власт

и

(муниципальным

управлени

фондам

и

социальн

Классификация расходов бюджетов предусматривает группировку расходов

По главным распорядителям бюджетных средств

По разделам, подразделам, целевым статьям (в т.ч. программным (непрограммным) направлениям расходов, подпрограммам, направлениям расходов) и видам расходов (группам, подгруппам и элементам видов расходов)

По подразделениям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов (группам, статьям, подстатьям операций сектора государственного управления)

Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, местного самоуправления, орган орган администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры, здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

Разделы классификации расходов бюджетов

- ☐ общегосударственные вопросы
- ☐ национальная оборона
- ☐ национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- ☐ национальная экономика
- ☐ жилищно-коммунальное хозяйство
- ☐ охрана окружающей среды
- ☐ образование
- ☐ культура, кинематография
- ☐ здравоохранение
- ☐ социальная политика
- ☐ физическая культура и спорт
- ☐ средства массовой информации
- ☐ обслуживание государственного и муниципального долга
- ☐ межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

**Уникальные коды целевых статей
расходов присваиваются каждому
(ой)**

□ публичному нормативному
обязательству

□ межбюджетному трансферту

□ обособленной функции (сфере,
направлению) деятельности органов
государственной власти (органов местного
самоуправления)

Структура кода классификации расходов бюджетов

Код главного распоряд ителя бюджетн ых средств			Код раздел а		Код подраз дела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
							Программная (непрограммная) статья					Направление расходов					гру пп а	по дгр уп па	эле ме нт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов – группировка источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов предусматривает группировку источников финансирования дефицитов бюджетов по

□главным администраторам источников финансирования дефицитов бюджетов

□группам, подгруппам, статьям (в т.ч. подстатьям элементам) и видам и источников финансирования дефицитов бюджетов

□подразделениям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов (группам, статьям, подстатьям операций сектора государственного управления

Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета –
определенный законом (решением) о бюджете
орган государственной власти (государственный
орган), орган местного самоуправления, орган
местной администрации, орган управления
государственным внебюджетным фондом, иная
организация, имеющие в своем ведении
администраторов источников финансирования
дефицита бюджета и (или) являющиеся
администраторами
финансирования дефицита
бюджета

Группы источников финансирования дефицитов бюджетов

□ Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов

□ Источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов

Коды элементов источников финансирования дефицитов бюджетов

01 федеральный бюджет

02 бюджет субъекта Российской Федерации

03 бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга

04 бюджет городского округа

05 бюджет муниципального района

06 бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации

07 бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации

08 бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования

09 бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования

Администратор			Вид источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации															Экономическая классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ		
			Группа		Подгруппа		Статья		Подстатья			Элемент		Программа (подпрограмма)						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
1			2															3		

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

**Бюджетный
процесс
включает
следующие
этапы**

Составление проекта бюджета

Рассмотрение и утверждение бюджета

Исполнение бюджета

**Составление отчета об исполнении
бюджета и его утверждение**

Участниками бюджетного процесса являются:

Президент Российской Федерации;

высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;

законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;

исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);

Центральный банк Российской Федерации;

органы государственного (муниципального) финансового контроля;

органы управления государственными внебюджетными фондами;

главные распорядители (распорядители) бюджетных

главные средства; администраторы (администраторы) доходов бюджета;

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных

средств.

Бюджетные полномочия Президента РФ

**Принимает решение о начале работы
над**

проектом федерального бюджета

**Направляет Бюджетное послание
Федеральному Собранию РФ**

Имеет право отлагательного вето

**Подписывает и обнародует Федеральные
законы «О федеральном бюджете на
очередной финансовый год и плановый
период», «Об исполнении федерального
бюджета за ... год»**

**Издает Указы по вопросам, связанным с
исполнением федерального бюджета.**

**Бюджетные
полномочия
законодатель-ных
(предста-
вительных) органов**

Рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении

**Осуществляют последующий контроль за
исполнением бюджетов, формируют и
определяют правовой статус органов,
осуществляющих контроль за
исполнением бюджетов**

**Осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и
иными правовыми актами бюджетного
законодательства Российской Федерации.**

**Бюджетные
полномочия
законодатель-ных
(предста-
вительных) органов**

Рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты и отчеты об их исполнении

Осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов

Осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и иными правовыми актами бюджетного законодательства Российской Федерации.

Составление проекта бюджета основывается на:

**БЮДЖЕТНОМ ПОСЛАНИИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОГНОЗЕ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГ
О РАЗВИТИЯ
СООТВЕТСТВУЮ-
ЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ**

**ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЯХ
БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ**

**ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА
ПРОГНОЗИРУ
ЮТСЯ**

**на основе прогноза социально-экономическо- го
развития территории в условиях
действующего на день внесения проекта
закона (решения) о бюджете законодательства
о налогах и сборах и бюджетного
законодательства Российской Федерации,**

**а также законодательства РФ, законов
субъектов РФ и муниципальных правовых
актов представительных органов муниципа-
льных образований, устанавливающих
неналоговые доходы бюджетов.**

**На первом этапе
разрабатываются**

основные характеристики федерального бюджета в составе показателей Перспективного финансового плана на очередной год;

основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу

**Министерство финансов РФ:
оводит до субъектов
бюджетного планирования;**

одобренные Правительством РФ в составе Перспективного финансового плана предельные объемы их бюджетов на очередной финансовый год и плановый период

**направляет субъектам
бюджетного
планирования**

На третьем этапе

**Министерство
финансов РФ**

**на основе
представленных
субъектами
бюджетного
планирования
расчетов, документов
и материалов**

**формирует проект федерального бюджета и
прилагаемые к нему материалы**

**и после рассмотрения Бюджетной
комиссией вносит их в Правительство РФ**

Исполнение бюджетов по доходам включает:

зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему РФ, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом РФ, законом (решением) о бюджете и иными законами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;

возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

Зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

перечисление Федеральным казначейством средств, необходимых для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

4

Государственный и муниципальный финансовый контроль на разных этапах бюджетного процесса представляет собой совокупность действий и операций,

осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также специально созданными ими органами, с использованием специфических форм и методов его организации

за соблюдением участниками бюджетного процесса бюджетного законодательства по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, составления отчетов об исполнении бюджетов.

**Предвари-
тельный
финансовый
контроль**

**Текущий
финансовый
контроль**

**Последующий
финансовый
контроль**

**Для
осуществления
эффективного
финансового
контроля
законодательные
(представительны
е) органы
имеют право
на:**

**получение от органов исполнительной
власти, местных администраций
необходимых сопроводительных**

материалов при утверждении бюджета;

**получение от финансовых органов
оперативной информации об исполнении
соответствующих бюджетов;**

**утверждение (неутверждение) отчета об
исполнении соответствующего бюджета;**

**создание собственных контрольных органов
(Счетная палата РФ, контрольно-счетные
Палаты субъектов РФ и муниц. образований**

**вынесение оценки деятельности органов,
исполняющих бюджеты.**

**Органы исполнительной
власти (органы местной
администрации)**

**вправе создавать
*подразделения внутреннего
финансового аудита
(внутреннего контроля),*
осуществляющие
разработку и контроль за
соблюдением внутренних
стандартов и
процедур**

составления и исполнения бюджета,

**составления бюджетной отчетности и
ведения бюджетного учета,**

**подготовку и организацию осуществления
мер по повышению результативности
использования бюджетных средств**