

на распутье

Становление новой России



Реформирование экономики:

28 октября 1991 г. Б.Н. Ельцин - начало радикальных рыночных реформ с 1992 г.

«Хуже всем будет примерно полгода, затем - снижение цен, наполнение потребительского рынка товарами. А к осени 1992 г., как я обещал перед выборами, - стабилизация экономики, постепенное улучшение жизни людей».



Реформирование экономики: радикальная экономическая реформа Е. Гайдара



Либерализация цен и торговли. Разовое введение свободных цен.

Финансовая стабилизация. Ожидаемые результаты - снижение инфляции, установление устойчивого курса рубля.

Широкая приватизация государственной собственности. Ожидаемые итоги - превращение населения в собственников, формирование у людей экономических стимулов для деловой активности.

Реформирование экономики:



Хронология

**декабрь 1991 — указ о
свободе торговли**

**январь 1992 —
либерализация цен,
гиперинфляция,
начало ваучерной
приватизации**

**июль-сентябрь 1993 —
падение темпов
инфляции, отмена
рубля СССР (денежная
реформа).**

Реформирование экономики: «шоковая терапия»



Итоги:

- ВВП упал на 14,5%,
- промышленное производство - на 18%,
- инвестиции в основной капитал - на 40%;
- инфляция составила 2509%;
- расстройство хозяйственных связей;
- Начался кризис неплатежей - предприятия почти половину продукции поставляли, не получая оплаты;
- Потребительские цены за 1992 г. выросли в 26,1 раза, за первые месяцы реформ - в 10-12 раз;
- большинство населения очутилось за чертой бедности;
- накопления были быстро обесценены.

 отставка правительства Гайдара,
правительство Черномырдина с 1993 по 1998 гг.

Формирование
«олигархического
капитализма»

1994-1999 гг.

Новый этап приватизации:

- **Цель – компенсировать дефицит бюджета:**
- Привлечь инвестиции в экономику;
- Продажа акций по рыночной стоимости;
- Создание финансово –промышленных групп (банков), которые вкладывали свои инвестиции в экономику.
- Правительство стало выпускать государственные казначейские обязательства – официальные заемные бумаги- под 300 %.
- Валютные займы банков.

- 1997 г. первый секвестр- резкое сокращение статей бюджета (по инициативе Чубайса).
- 1997 г. – спад производства прекратился.
- В экономике появились признаки оздоровления
- Но ➡ краткосрочные и коснулись лишь некоторых перерабатывающих и сырьевых отраслей.

- **К 1998 г. реальный ВВП** -57 % от уровня 1990 г.
- **Долг России ↑** (постоянный дефицит бюджета)
- международный финансовый кризис – инвесторы перестали вкладывать деньги в Россию
- Резкое падение цен на нефть -10 дол. за баррель, что делало российский экспорт нерентабельным.

Государство в 1998 году имело три
ВОЗМОЖНОСТИ для ВЫХОДА из кризиса:

- напечатать деньги и выплатить ГКО, запустив механизм инфляции ;
- объявить дефолт по внешнему долгу;
- объявить дефолт по внутреннему долгу.

Был выбран третий вариант.

Причины:

опыт гиперинфляции начала 90-х годов был достаточно свеж, запуск новой инфляционной спирали не считался допустимым.

Невыплаты по внешнему долгу также считались неприемлемыми для России, пусть и с динамично изменяемой властью.

17 августа 1998 г. правительство РФ и ЦБ выступили с предложением об объявлении дефолта и девальвации рубля.

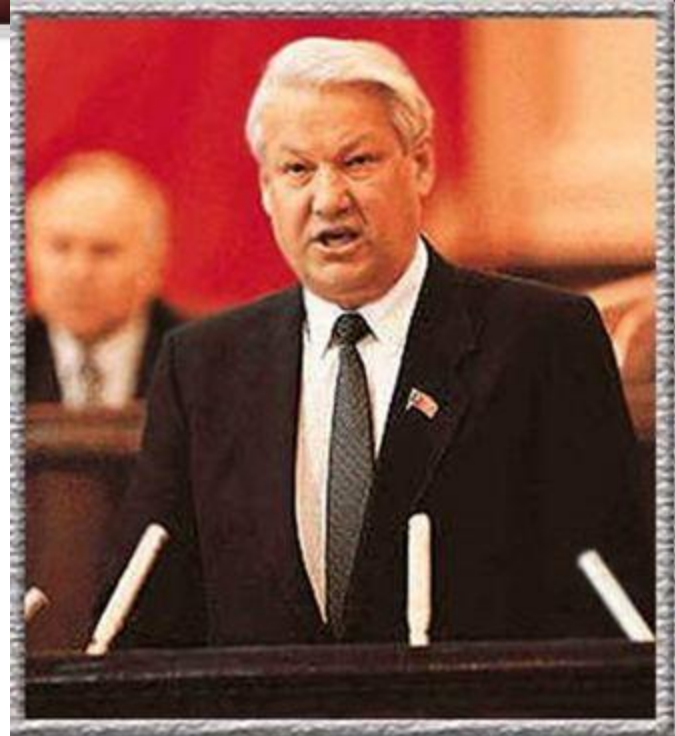
(англ. default — невыполнение обязательств) — невыполнение договора займа, то есть неоплата своевременно процентов или основного долга по долговым обязательствам или по условиям договора о выпуске облигационного займа.

- 1998 г. - внешний и внутренний долг составил 60 млрд .
- Долги по пенсиям – ок. 1 млрд. рублей (при курсе 6,5 рублей за доллар),
- долг по оборонному заказу - 17 млрд. рублей. Доходы в этот же период составили чуть более 20 млрд. долларов.
- 130 млрд. дол. – долги СССР (Парижскому и Лондонскому клубу)

***Политические
преобразования
Ельцина***

12 июня 1991 — выборы президента РСФСР.

- дополнительные полномочия сроком до декабря 1992 г. с целью проведения реформ;
- право единолично формировать правительство без контроля со стороны парламента.
- **ноябрь 1991 г.** правительство «младореформаторов» во главе с Б. Ельциным.
- **март 1993 г.** - внеочередной 8-й съезд народных депутатов РФ, который отменил все дополнительные права ранее предоставленные президенту.



КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА В РОССИИ

Конституционный процесс шел “параллельно” назревшим социальным потребностям, помогая разрешению возникших проблем. Его основные вехи выглядят следующим образом:

12 июня 1990 г. – принята Декларация о государственном суверенитете

16 июня 1990 г. – принят Закон РСФСР об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР

11 декабря 1990 г. – принято постановление Второго Съезда народных депутатов РСФСР “О жертвах политрепрессий в РСФСР”

15 декабря 1990 г. -принят Закон РСФСР об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР

24 мая 1991 г. – Четвертый Съезд народных депутатов РСФСР внес в Конституцию РСФСР пакет поправок, связанных с учреждением поста Президента РСФСР

12 июля 1991 г. – Пятый Съезд РСФСР утвердил закон о Конституционном Суде РСФСР

ноябрь 1991 г. – Пятый Съезд народных депутатов (вторая часть, проходившая в ноябре) завершил деполитизацию и деидеологизацию Конституции РСФСР

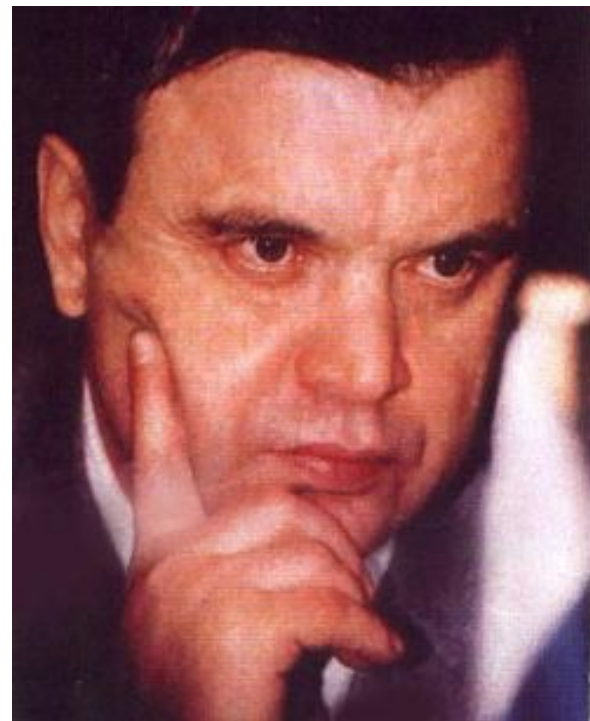
21 апреля 1992 г. – в Конституцию РСФСР вносится пакет поправок, вытекающих из факта распада СССР

Кризис 1993 г.

Политический кризис в Российской Федерации 1992—1993 гг. —

противостояние между двумя политическими силами: с одной стороны — **Президент России Б. Н. Ельцин**, и контролируемая им исполнительная ветвь власти, сторонники Ельцина, с другой стороны — руководство и большая часть депутатского **Верховного Совета и Съезда народных депутатов во главе с Р. И. Хасбулатовым**, а также вице-президент России А. В. Руцкой и некоторые другие представители законодательной власти.

Кульминацией конституционного кризиса стало вооруженное кровопролитное столкновение **3—4 октября 1993** в центре Москвы.



Хасбулатов Руслан Имранович

Предпосылки противостояния

Различия в представлениях сторон о:

- ✓ реформировании конституционного устройства;
- ✓ новой Конституции, а также о путях социально-экономического развития России;
- ✓ Президент выступал за скорейшее принятие новой Конституции, усиление президентской власти и либеральные экономические реформы;
- ✓ Верховный Совет и Съезд — за сохранение всей полноты власти у Съезда народных депутатов, и против излишней поспешности, необдуманности и злоупотреблений («шоковая терапия») при проведении радикальных экономических реформ.

Хронология октябрьского путча

21 сентября 1993 г. - Указ №1400 о прекращении деятельности Верховного Совета.

Депутаты отказались подчиниться, объявив, что Ельцин совершил «госпереворот», что его полномочия прекращаются и переходят к вице-президенту Руцкому.

ОМОН блокировал «Белый дом», где заседал парламент. Там отключили связь, электричество, воду.

строительство баррикад,

3 октября - столкновения с ОМОНОм, погибли 7 демонстрантов, десятки были ранены.

Чрезвычайное положение в Москве (Ельцин).

Захватить «Останкино»- Руцкой (при захвате «Останкино» погибли десятки человек).

В ночь на 4 октября - штурм «Белого дома» (приказ Ельцина). Утром здание было обстреляно.

Всего 3 - 4 октября погибли 150 человек, четыре сотни ранены. Хасбулатов и Руцкой арестованы и отправлены в «Лефортово».

Хронология политического кризиса



Выборы в федеральное собрание

Ноябрь - декабрь 1993 г. –
подготовка к выборам.
(перегруппировка политических сил).

Правые:

блок «Выбор России», который возглавил Е.Т. Гайдар. Блок развернул агитационную кампанию под девизом «Свобода, собственность, законность».

блок «Яблоко». Его лидером стал экономист Г.А. Явлинский, критиковавший гайдаровский курс реформ и предлагавший свою программу преобразований.



Выборы в федеральное собрание

левые:



Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), возглавляемая Г.А. Зюгановым). Ее восстановительный (II чрезвычайный) съезд состоялся в феврале 1993 года.

За: частную собственность и рыночные отношения в качестве элементов многоукладной экономики;
необходимость осуществлять политический курс в рамках конституционного порядка.

Выборы в федеральное собрание

12 декабря 1993 г. выборы в нижнюю палату Федерального Собрания — Государственную думу. Они проводились на основе сочетания двух систем: одна половина депутатов избиралась по мажоритарной системе (в депутаты проходит кандидат, собравший большинство голосов в округе), а другая — по пропорциональной (пропорционально количеству голосов, поданных за тот или иной партийный список). Выборы по партийным спискам принесли сюрприз: на первое место неожиданно вышла либерально-демократическая партия России (ЛДПР). Она была основана В.В. Жириновским еще в период «перестройки», в 1990 г.

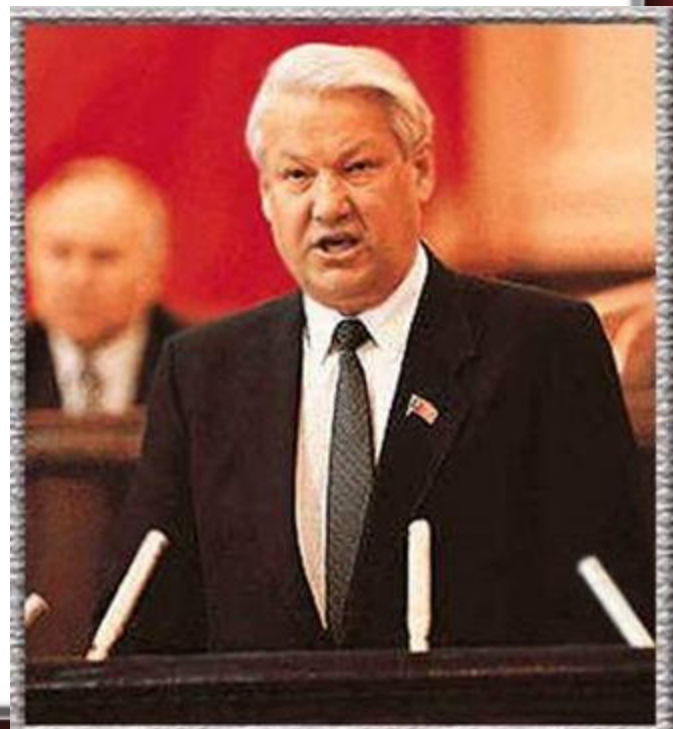
**Начало
российского
парламентаризма**



1996 г. – выборы президента РФ.

(2 тур: Ельцин/Зюганов)

- усиление семьи президента, которая стала реально существующей силой.
- серия указов, направленных на своевременную выплату зарплаты работникам, компенсационные выплаты, пенсии пенсионерам, повышение стипендий студентам .



Политический кризис:

- **Март 1998 г.** правительство В.С. Черномырдина было отправлено в отставку,
 - **Май – август** правительство Кириенко (с 3-ей попытки утвержден Гос. Думой),
 - **сентябрь 1998 г.- май 1999 г.** – Е. Примаков.
- летом 1998 г. поиски преемника президента,
обострение борьбы группировок за власть.
Б.Н. Ельцин публично заявил: «Никуда я не
уйду!»

13 - 15 мая 1999 г. Государственная Дума
рассмотрела вопрос об отрешении
Ельцина от должности:

- кризис,
- разрушение СССР,
- развязывание войны в Чечне,
- геноцид русского народа,
- понижение обороноспособности.

**Май - август 1999 г. правительство С.
Степашина**

**август- декабрь 1999 – правительство
В. Путина**



**31 декабря 1999 г.
Б. Н. Ельцин объявил о
своей отставке и
подписал указ «Об
исполнении полномочий
Президента Российской
Федерации»:**

«**1.** В соответствии с ч. 2 ст. 92 Конституции Российской Федерации прекращаю с 12 часов 00 минут 31 декабря 1999 г. исполнение полномочий Президента Российской Федерации.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции Российской Федерации полномочия Президента Российской Федерации временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации с 12 часов 00 минут 31 декабря 1999 г. Настоящий указ вступает в силу с момента его подписания».

Кризис Федерации:

- 1 ноября 1991 г. - Дж. Дудаев объявил о независимости самопровозглашенной Чеченской Республики.

В 1992-1994 гг. - разворовывались поезда, из Чечни изгонялось нечеченское население.

В мае--июле 1994 г. в районе Кавказских Минеральных Вод трижды захватывались автобусы с заложниками; террористы требовали выкуп и вертолет для вылета в Чечню.

 ***Указ Ельцина о проведении военной операции по восстановлению конституционного порядка в Чечне.***

11 декабря 1994 г. начались военные действия.

Чеченский конфликт

1994—1996 годов

- 11 декабря 1994 - подразделения Минобороны и МВД России вошли на территорию Чечни.
- 12-14 декабря 1994г. – Владикавказ: переговоры, которые были прерваны после того, как российская сторона потребовала от чеченской делегации подписать документ, в соответствии с которым Чечня признавала себя субъектом Российской Федерации.
- К концу февраля 1995 г. - российская армия установила контроль над г. Грозный и начала продвижение в южные районы Чечни, в конце марта взяты штурмом Шали, Аргун и Гудермес.

- **14 июня 1995 г.** рейд чеченского отряда под командованием Шамиля Басаева на г. Будённовск (Ставропольский край), сопровождавшийся массовым захватом заложников в больнице и родильном доме.
- Российская армия в Чечне фактически прекратила активные боевые действия.
- **9 января 1996 г.** отряд Салмана Радиева совершил нападение на город Кизляр (Дагестан). Были захвачены в заложники жители ближайших домов (всего свыше 3000 человек, среди которых было много женщин и детей).
- **Апрель 1996 г.** Джохар Дудаев был убит в результате ракетного удара, наведённого на сигнал его мобильного телефона.

- 6 августа 1996 г. Александр Лебедь (секретарь Совета безопасности РФ) возглавил российскую делегацию на переговорах с чеченскими сепаратистами в Хасавюрте.
- 16 августа 1996 г. Зелимхан Яндарбиев и Александр Лебедь в с. Новые Атаги объявили о создании наблюдательной комиссии для контроля за выполнением условий прекращения огня, а также наблюдательного совета, в который должны были войти секретари Советов безопасности Дагестана, Ингушетии и Кабардино-Балкарии.
- 31 августа 1996 г. Хасавюртовские соглашения между РФ и ЧРИ. Решение вопроса о статусе ЧРИ отложено до 2001 г. Обмен пленными по принципу «всех на всех», о котором правозащитники дискретно сказали, что «это условие не соблюдалось чеченцами».
- 1997 г. - президентом ЧРИ был избран Аслан Масхадов.

1998 г. Чечня

- Создан «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана», провозгласивший целью создание «Исламского халифата на Кавказе».
- Начались нападения на границах (бандформирования и деятельность полевых командиров Яндарбиева и Басаева).
- Примаков встретился с Масхадовым, который обещал покончить с террористами.

- 19 марта 1999 взрыв на Центральном рынке Владикавказа (многочисленные человеческие жертвы).
- 19 мая 1999 г. Б.Н. Ельцин подписал указ «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом в Северокавказском регионе РФ».
- В августе 1999 г. отряды полевых командиров Шамиля Басаева и Хаттаба вторглись на территорию Дагестана. Ожесточённые бои продолжались свыше трёх недель. Официальное правительство ЧРИ, неспособное контролировать действия различных вооружённых группировок на территории Чечни, отмежевало от действий Шамиля Басаева, но практических действий против него не предприняло.
- После разгрома отрядов Шамиля Басаева и Хаттаба российские федеральные войска были введены в ЧРИ.
Началась вторая чеченская кампания (1999-2009 гг).

Внешняя политика Президента Б.Н. Ельцина

Направления:

- *Финал «холодной войны». Вооруженные конфликты на территории СНГ.*
- *Создание национальных армий в странах СНГ. Ядерное разоружение и сокращение вооружений.*
- *Россия и страны СНГ.*
- *Россия и Европа.*
- *Расширение НАТО и Россия.*

Финал «холодной войны». Вооруженные конфликты на территории СНГ.

- **1992 г.** гражданская война в Таджикистане и грузино-абхазский конфликт.
- **1992--1993 гг.** прекратили боевые действия в Южной Осетии, Приднестровье и Абхазии; в зоны конфликтов были введены миротворческие силы - российские в Приднестровье и Абхазии, многосторонние (грузинские, осетинские и российские) в Южной Осетии.
- **1993 г.** созданы коллективные миротворческие силы СНГ
- **1992 г.** Минская группа (9 стран - участниц СБСЕ плюс Азербайджан и Армения) для урегулирования Армяно-азербайджанского конфликта. В 1994 г. удалось достичь соглашения о прекращении огня.

Таким образом, конфликты были заморожены.

Создание национальных армий в странах СНГ. Ядерное разоружение и сокращение вооружений.

- **1992 г.** на Украине началось создание собственной армии.
- **7 мая 1992 г.** указ Ельцина о создании Российской армии.
- **15 мая 1992 г.** в Ташкенте Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали договор о коллективной безопасности (ДКБ) -- военно-политическом союзе.
- **январь 1993 г.** - Договор о стратегических наступательных вооружениях-2 (СНВ-2);
- **1995 г.** Россия и США продлили мораторий на ядерные испытания.
- **1996 г.** 50-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла и открыла для подписания Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Россия и страны СНГ

«Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями»

Интеграция России и Беларуси.

Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь;

в апреле 1996 г. - Договор об образовании Сообщества России и Беларуси;

в апреле 1997 г. - Договор о Союзе Беларуси и России,
в декабре 1999 г. был подписан Договор о создании
Союзного государства.

Россия и Европа.

- Германия – ведущий торговый партнер и кредитор России;
- **Июнь 1994 г.** - Соглашение о партнерстве и сотрудничестве ЕС и России (с 1997 г.);
- **1996 г.** - Россия вступила в Совет Европы.

Расширение НАТО и Россия.

- **1998 г.** - косовский кризис (бомбежки Югославии, введение миротворческих сил в Косово, Россия активный участник)
- ухудшение отношений России с Западом;
- **Стамбульский саммит ОБСЕ осенью 1999 г. Б.Н. Ельцин: «Никто не имеет права критиковать Россию за Чечню!»**