

Тема 11:

***Государственные расходы и
налоги. Деньги и их функции.***

**Автор-составитель:
К. Э. Н., доцент
Конев Иван Петрович**

Содержание

- Государственный бюджет и его структура
- Бюджеты центральных и местных органов власти
- Налоги и их виды. Принципы налогообложения
- Кривая Лаффера
- Переложение налогового бремени
- Бюджетный дефицит и способы его финансирования
- Дискреционная и недискреционная налого-бюджетная политика
- Встроенные стабилизаторы
- Мультипликатор сбалансированного бюджета(теорема Хаавельмо)
- Проблема финансирования государственного бюджета
- Государственный долг и его экономические последствия
- Теория эквивалентности Рикардо- Барро

- Денежное обращение и его роль в экономике
- Рынок финансов и денежно-кредитная система
- Денежные агрегаты M1, M2, M3
- Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и другие платёжные документы
- Спрос на деньги: транзакционные, спекулятивный, мотив предосторожности
- Предложение денег и его факторы
- Кембриджское уравнение и уравнение Фишера
- Равновесие на денежном рынке
- Денежный мультипликатор
- Дополнительно
- Самопроверка(Тесты Самопроверка(Тесты / Самопроверка(Тесты / Задачи)
- Список используемой литературы

Государственный бюджет и его структура

- **Бюджет** является центральным звеном в деятельности государства. Он представляет собой совокупность средств, концентрируемых в руках государства и используемых для достижения определенных целей. Он является инструментом финансирования государственных расходов, важнейшим средством регулирования экономики, регулирования доходов регионов, отраслей, индивидов.
- ***Бюджет нацелен на:***
 1. финансирование расходов государства
 2. регулирование экономики
 3. регулирование взаимоотношений субъектов федерации.

Государственный бюджет и его структура

■ *Бюджет выполняет следующие задачи:*

- перераспределение **ВВП**;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Государственный бюджет и его структура

- **Доходы бюджета** – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии законодательством в распоряжение органов государственной власти соответствующего уровня.
- ***Виды доходов бюджетов:***
 - налоговые (федеральные, региональные и местные налоги и сборы, штрафы и пени)
 - неналоговые
 - безвозмездные перечисления
 - доходы целевых бюджетных фондов

Государственный бюджет и его структура

- **Расходы бюджета**, будучи компонентом общей финансовой категории - бюджета - представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством **своих функций**. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.
- ***Расходы бюджета подразделяются:***
 - *Текущие расходы* связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей.
 - *Капитальные расходы* представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов

Государственный бюджет и его структура

Выделяются следующие группы расходов:

- расходы по обслуживанию государственного долга;
- финансирование промышленного производства;
- финансирование обороны;
- содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления;
- финансирование социально-культурных мероприятий;
- финансирование науки;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- создание резервных фондов;
- прочие расходы и выплаты.

Бюджеты центральных и местных органов власти

- Основные функции управления государством возложены на центральные органы власти. Для выполнения ими их обязанностей, для финансового обеспечения общегосударственных мероприятий формируется централизованный финансовый фонд — **федеральный бюджет.**
- Через федеральный бюджет осуществляется процесс распределения и перераспределения внутреннего валового продукта и созданного национального дохода страны между отраслями народного хозяйства, регионами и социальными слоями населения.

Бюджеты центральных и местных органов власти

Доходы федерального бюджета

1. К налоговым доходам федерального бюджета относятся:
 - **федеральные налоги и сборы**, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством Российской Федерации, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
 - **таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи**;
 - **государственная пошлина** в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Бюджеты центральных и местных органов власти

2. К неналоговым доходам федерального бюджета относятся:

- доходы от использования имущества;
- доходы от продажи имущества;
- часть прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- прибыль Банка России — по нормативам, установленным федеральными законами;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от реализации государственных запасов и резервов;

Кроме перечисленных выше налоговых и неналоговых доходов, для покрытия бюджетного дефицита используются *внутренние и внешние заимствования*.

Бюджеты центральных и местных органов власти

Расходы федерального бюджета:

- *Наибольший объем средств* в расходах федерального бюджета занимают ассигнования на национальную оборону;
- *Расходы* на социально-культурные мероприятия.
- *Все расходы* возрастающие ассигнования на обслуживание государственного долга.
- *Затраты* на поддержку отраслей народного хозяйства .
- *Перераспределение общегосударственных средств.* За счет федеральных налогов формируется Фонд финансовой поддержки регионов, из федерального бюджета субъектам Российской Федерации выделяются дотации и субвенции

Бюджеты центральных и местных органов власти

- **Местные бюджеты** — один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения.

Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

- ***Они выполняют следующие функции:***
 - **формирование денежных фондов**, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
 - **распределение и использование этих фондов** между отраслями народного хозяйства;
 - **контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий**, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Бюджеты центральных и местных органов власти

В состав собственных доходов местных бюджетов входят:

- *Местные налоги и сборы* (земельный налог, налог на имущество, налог на рекламу, налог на наследство или дарение, местные лицензионные сборы).
- *Доходы от приватизации* (в том числе: доходы от приватизации объектов государственной и муниципальной собственности; доходы от продажи земли; доходы от продажи квартир гражданам).
- *Средства обязательного медицинского страхования, средства внебюджетных и отраслевых фондов.*

В число *главных регулирующих доходов* местных бюджетов входят отчисления:

- от налога на добавленную стоимость;
- от акцизов;
- от налога на прибыль (доход) предприятий;
- от подоходного налога с физических лиц;

[Ссылка](#)

Бюджеты центральных и местных органов власти

- **Расходная часть местных бюджетов** наиболее ярко отражает последствия экономических и социальных процессов в стране.
- **Главные стороны деятельности местных органов власти:**
 - **Разработка и осуществление планов** экономического и социального развития на подведомственной территории.
 - **Увеличение числа поселений**, особенно в новых районах освоения.
 - **Осуществление мероприятий** по развитию жилищно-коммунального хозяйства и улучшению благоустройства населенных мест.
- Возрастание расходов связано с новым строительством и с повышением уровня затрат на содержание объектов жилищно-коммунального и культурно-бытового назначения.



Основной принцип формирования бюджета – **программно – целевой подход**. Формируются комплексные **целевые программы** по развитию экономики и социальному обеспечению. Основные **статьи расходов** распределяются не по министерствам, а **на каждую целевую программу**. Так легче отслеживается результативность Гос. Бюджета. (это служит и антикоррупционной мерой)

В России с **2005 – 2008** гг. **профицит бюджета** составлял – **от 3 до 5 %**(создан Фонд благосостояния и фонд резерва)

Дефицит с 2010 года (до 2015 год) должен составлять **3,6 %** (сейчас **6, 3 %**)

Доходы государственного бюджета складываются из налоговых и неналоговых поступлений. К **неналоговым** поступлениям относятся доходы от деятельности государственных предприятий, от продажи государственной собственности и т.п. Однако основную долю поступлений в бюджет дают **налоговые** поступления.

Налогообложение типичной развитой страны:

- подходный налог в отношении физических лиц
- налог на прибыль корпораций
- налог на сделки с капиталом
- поимущественный налог
- налог на добавленную стоимость
- таможенные пошлины
- акцизные платежи



Наибольшую часть бюджетных поступлений составляют: индивидуальный и подоходный налог , налог на социальное страхование, на прибыль корпораций и на прирост капитала. В сумме эти виды налогов в развитых странах, как правило, составляют более 50% всех налоговых поступлений.

Статистика многих стран показывает, что больше доходов в бюджет в одних странах дают **прямые** налоги, а в других **косвенные** налоги.

Например, в США и Японии замечен перевес прямых налогов, а в Великобритании и Франции – косвенных. В Германии Прямые и Косвенные налоги дают приблизительно равные доходы в бюджет.

Экономическое содержание бюджета

Специфика бюджета обусловлена его формой, материальным содержанием и особым общественным назначением. Экономическое содержание бюджета характеризуется следующими основными взаимосвязями:



Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

- Основным источником доходов государства являются налоги. Налоговую политику называют фискальной. Слово "*фискальные*" с лат. означает "*казённый*".
- В России в эпоху **Петра I** фискалами называли должностных лиц, которые надзирали за сбором налогов и финансовыми делами. В современной экономической литературе фискальная политика ассоциируется с государственным регулированием налоговой системы.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

- Налоговая система- это совокупность пошлин, сборов, налогов и других платежей, а также общих принципов налогообложения и сборов.
- 1. **Пошлина**- денежные сборы, взимаемые соответствующими органами при выполнении ими определённых функций, предусмотренных законодательством данной страны.
 - гербовые
 - почтовые
 - судебные и наследственные
 - таможенные пошлины.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

2. **Сбор** - обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий предоставления им определённых прав или выдачи разрешений(лицензий).

Однако основным источником доходов государства являются налоги

- **Налоги** - изъятие в пользу государства заранее определённой и установленной в законодательном порядке части дохода хозяйствующего субъекта.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

- **Налогообложение**- способ регулирования доходов и источников государственных средств.

Исторически налоги возникают с появлением государства.

Сколько веков существуют налоги, столько экономическая теория ищет принципы оптимального налогообложения, первые из которых сформулировал А.Смит.

Концепции налогообложения:

1. Налог *должен быть пропорционален* той выгоде, которую получает налогоплательщик от услуги, оказанной им государством.
2. Налог *зависит от размера* полученного дохода.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

Принципы налоговой системы:

- **всеобщность**, т.е охват всех экономических субъектов, получающих доход.
- **стабильность**, т.е устойчивость видов налогов и налоговых ставок во времени
- **равнонапряженность**, т.е взимание налогов по идентичным для всех налогоплательщиков ставкам
- **обязанность**, т.е принудительность налога, неизбежность его выплаты, самостоятельность субъекта в исчислении и уплате налога
- **социальная справедливость**, т.е установление налоговых ставок и налоговых льгот, оказывающих щадящее воздействие на низкодоходные предприятия и группы населения.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

Элементы налога:

- **субъект налога**, т.е. лицо, на которое возложена обязанность уплачивать налог. Им может быть юридическое и физическое лицо.
- **объект налога**, т.е. доход или имущество, с которого начисляется налог (заработная плата, прибыль, ценные бумаги, недвижимое имущество)
- **источник налога**, независимо от объекта налогообложения, чистый доход общества
- **ставка налога**, важный элемент налога, определяющий величину налога на единицу. Различают предельную налоговую ставку, среднюю, нулевую и льготную.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

- **Предельная налоговая ставка**-прирост выплачиваемых налогов, поделенный на прирост дохода.
 - **Средняя налоговая ставка**- общий налог, поделенный на величину налогооблагаемого дохода.
 - **Налоговые льготы**- уменьшение налоговых ставок или полное освобождение от налогов отдельных физических или юридических лиц в зависимости от профиля, производства, характера производимой продукции и других характеристик.
- Льготы в силу их разнообразного характера и большого охвата налогоплательщиков могут приводить у осязаемому снижению реальной ставки налогообложения по сравнению с номинальной.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

По признаку соотношения между ставкой налога и доходом делятся на:

- *прогрессивный*, при котором средняя ставка повышается по мере возрастания дохода
- *регрессивный*, при котором средняя ставка понижается по мере возрастания дохода
- *пропорциональный*, при котором средняя ставка остаётся неизменной независимо от размеров дохода.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

По механизму формирования налоги делятся на:

- *Прямые налоги* взимаются непосредственно с владельцев имущества, получателей доходов.
 - подоходный с населения
 - на прибыль корпораций
 - на прирост капитала
 - с наследства и дарений
 - поимущественный налог

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

- *Косвенные налоги* взимаются в сфере реализации или потребления товаров и услуг, т.е. в конечном итоге перекладываются на потребителей продукции.
 - налог с оборота
 - на добавленную стоимость(НДС)
 - на отдельные виды товаров(акцизы), к таким товарам относятся: табак, драгоценности, нефтепродукты и т.д.
 - таможенные пошлины.

Принципы налогообложения:

Существует 2 принципа налогообложения:

Принцип платежеспособности означает, что налоги должны зависеть от величины получаемого дохода.

Принцип получаемых благ означает, что налоги должны уплачиваться пропорционально выгодам, которые юридические и физические лица получают от государства.

Нельзя строить всю налоговую систему на принципе получаемых благ, но отдельные виды налогов могут взиматься по этому принципу:

налог на транспортные средства, налог на домашних животных, который взимается в отдельных странах и т. п.

Принципы налогообложения:

Хотя в налоговой философии преобладает первый принцип, следовательно, прогрессивная система налогообложения, осуществлять налоговую политику необходимо так, чтобы налоговая система была эффективной. Ведь стремление пополнить государственный бюджет, увеличивая налоговый прессинг, может привести к противоположным результатам: у производителя при взгляде на высокие налоги *« опускаются руки», он уходит в «теневую экономику», либо отдает предпочтение спекулятивным операциям.*

Налоги и их виды. Принципы налогообложения.

Таковы общемировые стандарты. Налоговые реформы России приблизили её систему налогообложения к международным нормам. ***Налоги в России разделены на три группы: федеральные, республиканские и местные.***

- **Федеральные налоги** устанавливаются парламентом и в обязательном порядке взимаются на всей территории России.
- **Республиканские налоги** тоже обязательны. При этом сумма платежей по налогу зачисляется равными долями в бюджет республики и бюджет города или района, где расположен налогоплательщик.
- **Местные налоги** лишь частично являются общеобязательными. Часть налогов может устанавливаться по решению местных властей.

Налогообложение типичной развитой страны:

- ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ В
ОТНОШЕНИИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ
- НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ КОРПОРАЦИЙ
- НАЛОГ НА СДЕЛКИ С КАПИТАЛОМ
- ПОИМУЩЕСТВЕННЫЙ НАЛОГ
- НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ
СТОИМОСТЬ
- ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ
- АКЦИЗНЫЕ ПЛАТЕЖИ

Наибольшую часть бюджетных поступлений составляют, прежде всего, индивидуальный и подоходный налог. В сумме эти виды налогов в развитых странах, как правило, составляют более 50% всех налоговых поступлений.

Например, в США, слишком велики сложности ведения НДС, поэтому предпочтение отдано налогу с продаж (фиксированная надбавка к розничной цене большинства товаров и услуг, реализуемых на территории конкурентного штата), который дает около 50 % поступлений в бюджет государства.

Большинство Европейских стран, в том числе и Россия используют в основном НДС, хотя многие экономисты считают этот налог малоэффективным и способствующим росту инфляции.

Помимо пополнения бюджета налоги выполняют и широкие регулирующие функции в экономике. Манипулирование налоговыми ставками – один из методов осуществления государственного регулирования.

Ставки основных налогов:

- **Подходный налог (НДФЛ) – 13 %**
- **Налог на прибыль -20%(раньше был 24%), min -12-15 % (В Карелии 15 %, рекомендовано – 10%)**
- **Налог на имущество – предприятия – 2,2% граждане – 1 %**
- **Налог на землю – 1,5 % (от кадастровой стоимости, т. е. не рыночная цена.)**
- **Налог НДС – 18 %**
- **Налог на корпоративные доходы – 15 %**
- **Единый социальный налог отменен!!**
- **Фонд обязательного медицинского страхования - 5,1%, (3,1- федеральный, 2- территориальный)**

- **Фонд социального страхования**(прежде всего по обеспечению материнства) – **3 %**

Акцизы:

-  На нефть, газ – **20 – 40 %**
-  На табак – **40 %**
-  На водочную продукцию – **83 %**

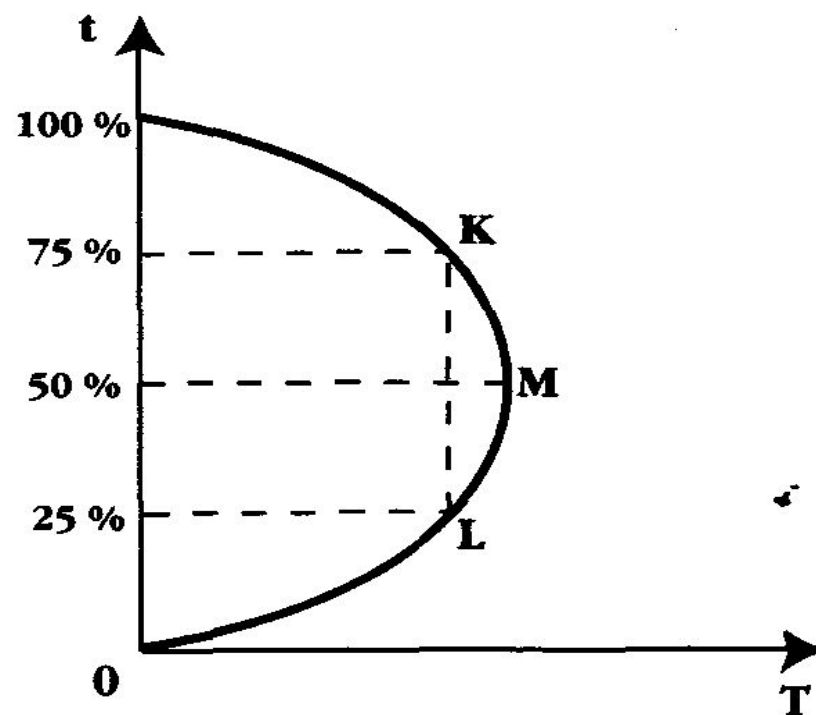
Общий уровень налогового бремени составляет в России – **34 %**(был 30%)!!!

В то время ,как в Великобритании – **58 %**,
Норвегии, Швеции – **50 – 60 %**

Кривая Лаффера

- Одна из наиболее знаменитых кривых в экономической теории, которая ***описывает связь между ставками налогов и налоговыми поступлениями в государственный бюджет.***
- Согласно концепции американского экономиста Артура Лаффера стремление правительства пополнить казну, увеличивая налоговый пресс, может привести к противоположным результатам. Это и продемонстрировал американский ученый при помощи своей известной кривой.

Кривая Лаффера



t – ставка
налогообложения
 T – доходы
государственного
бюджета

Кривая Лаффера

Кривая Лаффера

- В данном случае полагается, что речь идет о *ставке подоходного налога*. По мере роста ставок налога от 0 до 100% доходы государственного бюджета *будут* вначале *расти* от 0 до некоего *максимального уровня* (точки M , соответствующей, допустим, 50% ставке налога), а *затем снижаться* опять до 0 .
- *100% ставка* налога дает такие же поступления в госбюджет, *как и нулевая*: налоговые доходы госбюджета просто *отсутствуют*.
- Ставка налога, изымающая весь доход, является нечем другим, как *конфискационной мерой*, в ответ на которую легальная деятельность будет просто сворачиваться или "уходить в тень".

Кривая Лаффера

- Лаффер считал, что, если экономика находится, например, **в точке К**, то сокращение налоговых ставок будет приближать налоговую выручку к точке М, т.е. к **максимальному уровню доходов госбюджета**. Этот результат, по Лафферу, связан с тем, что **более низкие налоговые ставки могут повысить стимулы к труду, сбережениям и инвестициям и в целом приведут к расширению налоговой базы**.
- Снижение налоговых ставок, вызывая стимулы к развитию производства и занятости, уменьшит необходимость трансфертных выплат, например, пособий по безработице, уменьшится социальная нагрузка на бюджет. Таким образом, **если экономика находится в той области кривой Лаффера, которая выше точки М, мероприятия по снижению налоговых ставок приведут к увеличению доходов госбюджета**.

Кривая Лаффера

- Государственные доходы могут быть **максимизированы** только при **оптимальном уровне ставки налога**. Не обязательно максимальная налоговая ставка ведет к максимизации доходов государства.
- Кривая Лаффера наглядно демонстрирует правоту этого утверждения. **Главная трудность- найти ту точку, в которой действительно находится экономика** (точнее, налоговая система страны), и, соответственно, оптимальный уровень налоговой ставки.

[*Ссылка*](#)

Кривая Лаффера

- **Пример:** Администрация **Рейгана** использовала эти рассуждения **в 1981** и **1986** годах при осуществлении реформ, в результате которых на **25% сократился личный подоходный налог** (с 1981 по 1984 гг.), **снизилась степень прогрессивности подоходного налога**, что, как известно, **наращивает стимулы к повышению доходов**. Помимо этого, **сократились ставки налога на прирост капитала**, стала активно использоваться политика **ускоренной амортизации**, стимулирующая рост отчислений из дохода на **обновление изношенного оборудования**, а эта часть дохода **не облагается налогами**.

Но есть некоторые проблемы при осуществлении такой стимулирующей налоговой политики:

- Во-первых, действие снижения налоговых ставок может проявиться только лишь в **долгосрочном плане** (в короткие сроки новые заводы и фабрики не строятся) Откуда же взять доходы в казну в период между снижением ставок и новым налоговым поступлением?
- Во-вторых, эмпирические исследования противоречивы: **одни люди при снижении налогов работают более интенсивно, другие же, наоборот, менее интенсивно.**

Кривая Лаффера

Но!! Это не говорит о неправильности самой идеи об ослаблении налогового бремени.

Главная задача заключается в том, чтобы найти оптимальный уровень налоговых ставок, который обеспечит решение проблемы экономического роста и при этом не вызовет катастрофического увеличения бюджетного дефицита

Пример: В Западной Европе и Японии налоговая реформа проводилась более мягко. Налоговые ставки снижались менее резко, чем в США.

В результате постоянного совершенствования систем налогообложения в разных странах вырисовывается общая тенденция изменения налоговой политики: унификация налоговых систем, перенос тяжести налогового бремени на физические лица.

Кривая Лаффера

Мировой практикой выработаны следующие важнейшие принципы формирования налоговой системы:

- 1) Экономическая эффективность: Налоговая система не должна входить в противоречие с эффективным распределением ресурсов.
- 2) Административная простота: административная система должна быть простой и относительно недорогой в использовании.
- 3) Гибкость: Налоговая система должна быстро реагировать (иногда автоматически) на меняющиеся экономические условия
- 4) Политическая ответственность: налоговая система должна быть построена таким образом, чтобы убедить людей: они платят для того, чтобы политическая система была в состоянии более точно отражать их предпочтения.
- 5) Справедливость: Налоговая система должна быть справедливой в соответствующем подходе к определенным индивидуумам.

Различают вертикальную и горизонтальную справедливость.

Горизонтальная справедливость означает, что люди, одинаковые во всех отношениях, облагаются налогами в равной мере.

Вертикальная справедливость означает, что некоторые люди по положению платят более высокие налоги, чем другие и что они должны делать это. В принципе вертикальная справедливость означает более широкую трактовку принципа платежеспособности.

Существует 3 проблемы реализации вертикальной платежеспособности: 1) определить, кто в принципе должен платить по более высоким ставкам 2) осуществить это на практике 3) решить, насколько больше должен платить тот, кто платит налоги по более высоким ставкам.

Переложение налогового бремени:

Налогоплательщик старается вести себя таким образом , чтобы в конечном счете **уменьшить ту часть налогового бремени, которую ему предстоит нести**. Добиваясь уменьшения налогового бремени, налогового бремени, налогоплательщик может использовать **2 легальных пути:**

1 Сократить налоговые обязательства за счет изменения структуры и интенсивности своей экономической деятельности (за счет сокращения налогооблагаемой деятельности и увеличения неналогооблагаемой деятельности)

2. Переместить налоговое бремя на других

Переложение налогового бремени

- Формальное и реальное *бремя налогов* не всегда совпадают, налоги не всегда поступают в государственный бюджет из тех источников, которые по закону подлежат налогообложению. Бремя налога *может смещаться* от одних субъектов налогообложения к другим- в этом и *состоит проблема переложения налогового бремени*.
- Личный подоходный налог
Как правило его уплачивают именно те лица, которые должны его платить по закону.
Но есть и исключения. Например, адвокаты, врачи, частнопрактикующие преподаватели могут поднять ставки за свои услуги- тогда налог будет переложен на тех, кто пользуется их услугами.

Переложение налогового бремени

- **Налог на прибыль корпораций**

В некоторой своей части налог может быть переложен на потребителей через более высокие цены.

Но здесь есть определенные ограничения в переложении налогового бремени: если фирмы (особенно фирмы-монополисты) будут злоупотреблять своей властью на рынке, то не исключены и санкции со стороны антимонопольных органов.

- **Косвенные налоги**

Налог с продаж и акцизный налог.

Основная масса налогов с продаж и акцизы перекладываются на потребителей через повышение цен.

Переложение налогового бремени

- **Налоги на потребление**

Аналогичны налогам на доход, но взимаются они другим способом.

- **Налог с продаж**

Охватывает довольно широкий спектр товаров.

У потребителей нет больших возможностей переориентировать свой спрос на товары с более низкими ценами. Акцизы на бензин, табачные изделия, алкоголь- с легкостью перекладываются на потребителей.

[Ссылка](#)

Переложение налогового бремени

- Поимущественный налог

Его увеличивают те, на кого и ложится формальное бремя налога: *налог на землю, на наследство, на собственный дом или квартиру не на кого переложить.*

Но если сдаете квартиру в аренду- часть налогового бремени может быть переложена на арендатора путем повышения ставки арендной платы.

- Проблема переложения налогового бремени еще раз подтверждает известное положение о том, что налоги изменяют стимулы и, следовательно, человеческое поведения.

Перемещение налогового бремени:

- Способность перемещать налоговое бремя на своих контрагентов зависит от двух факторов: от ценовой эластичности и от характера рынка (конкурентный рынок или монопольный рынок)

Перемещение налогового бремени в условиях конкуренции:

Если рынок является конкурентным, то возможность перемещения налогового бремени зависит от соотношения эластичности спроса и эластичности предложения.

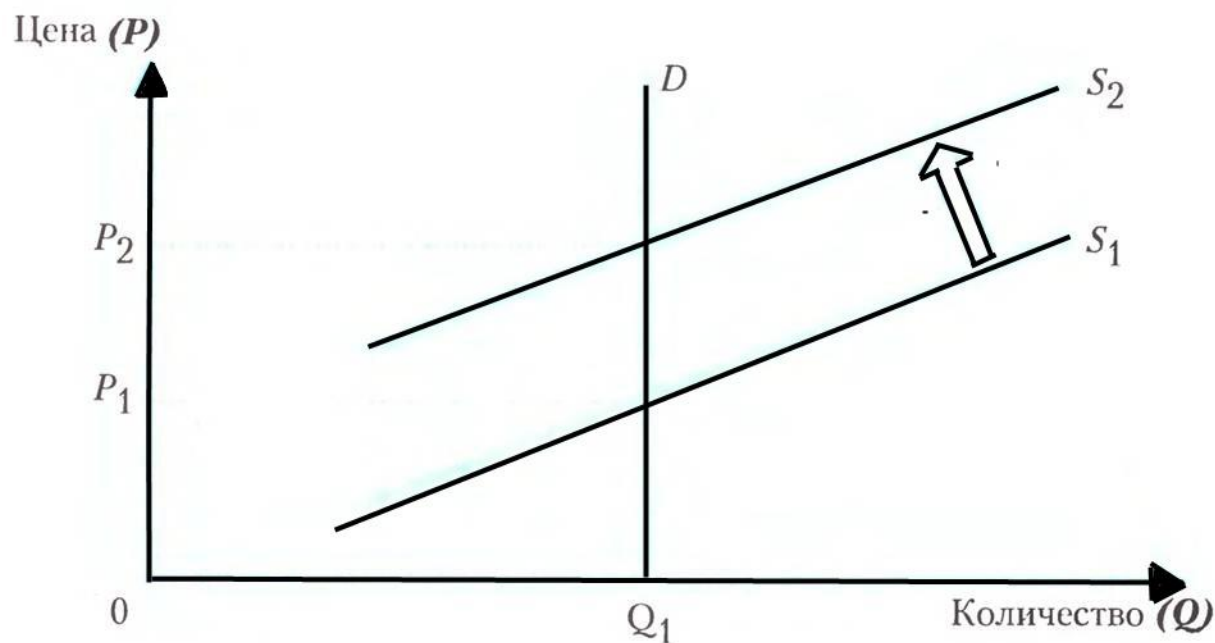


Рис. 17.2. Анализ возможностей переложения налога в случае абсолютно неэластичного спроса

Если спрос абсолютно неэластичен, то продавцы перекладывают налог на потребителя в виде увеличения цены (возросшие издержки привели к снижению предложения) Кривая S_1 смещается вверх, при этом растет и цена P_1 до P_2 .

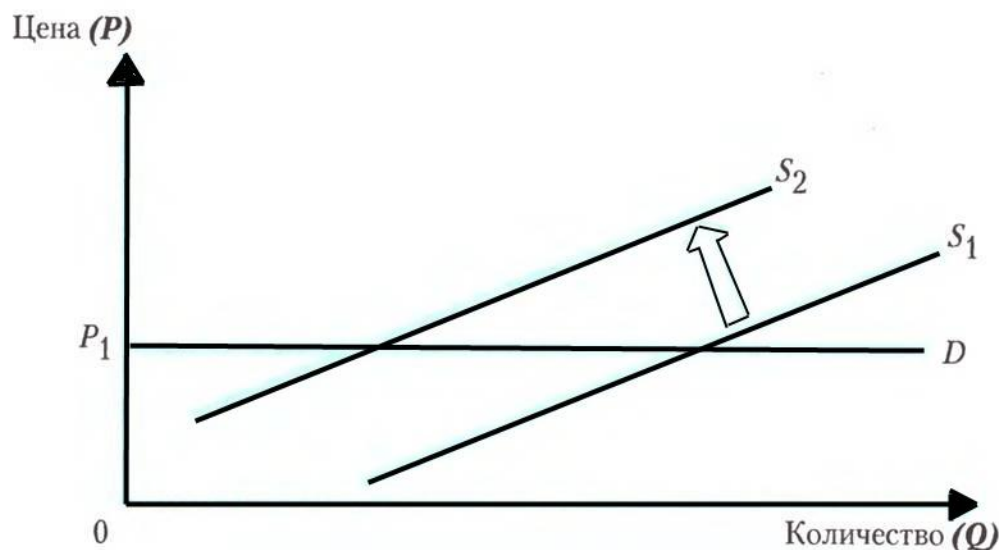


Рис. 17.3. Анализ возможностей переложения налога в случае абсолютно эластичного спроса

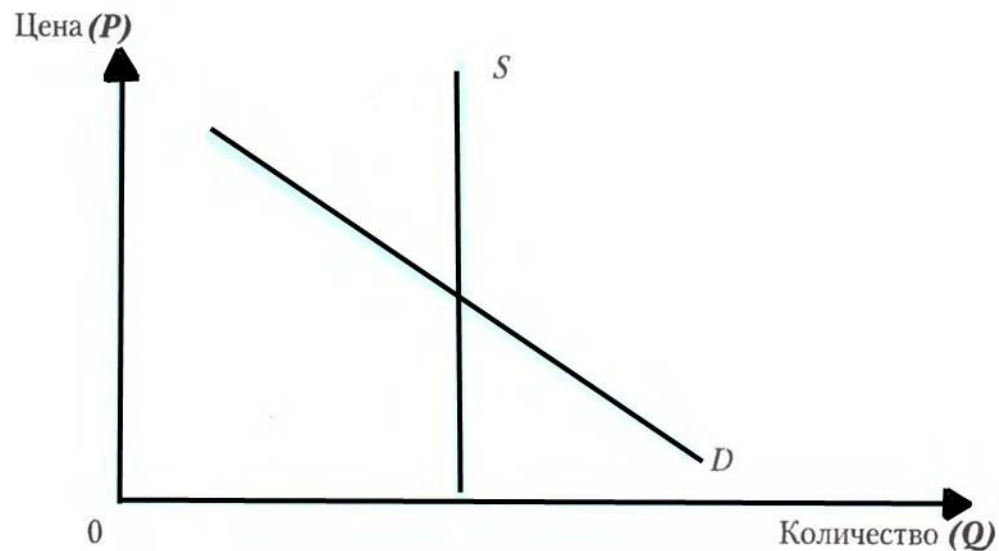


Рис. 17.4. Анализ возможностей переложения налога в случае абсолютно неэластичного предложения

Если спрос **абсолютно эластичен**, то кривая S_1 сдвигается вверх, а цена P_1 не изменяется. Таким образом, именно продавцы оказываются в сфере действия налогов. Сложно перекладывать налоги на потребителей товаров, имеющих много субституттов.

Если предложение абсолютно неэластично, то налоговое бремя ложится на продавцов, поскольку они не могут отреагировать уменьшением предложения на повышение

В случае абсолютно эластичного предложения продавцы могут варьировать объем предложения, они не станут продавать товар по цене, не возмещающей прирост издержек. Предложение будет уменьшаться, а цена расти до тех пор, пока налоговое бремя полностью не перейдет на покупателя. Но продавцы все таки оказываются в некотором проигрыше: они вынуждены частично переключаться на торговлю другими товарами

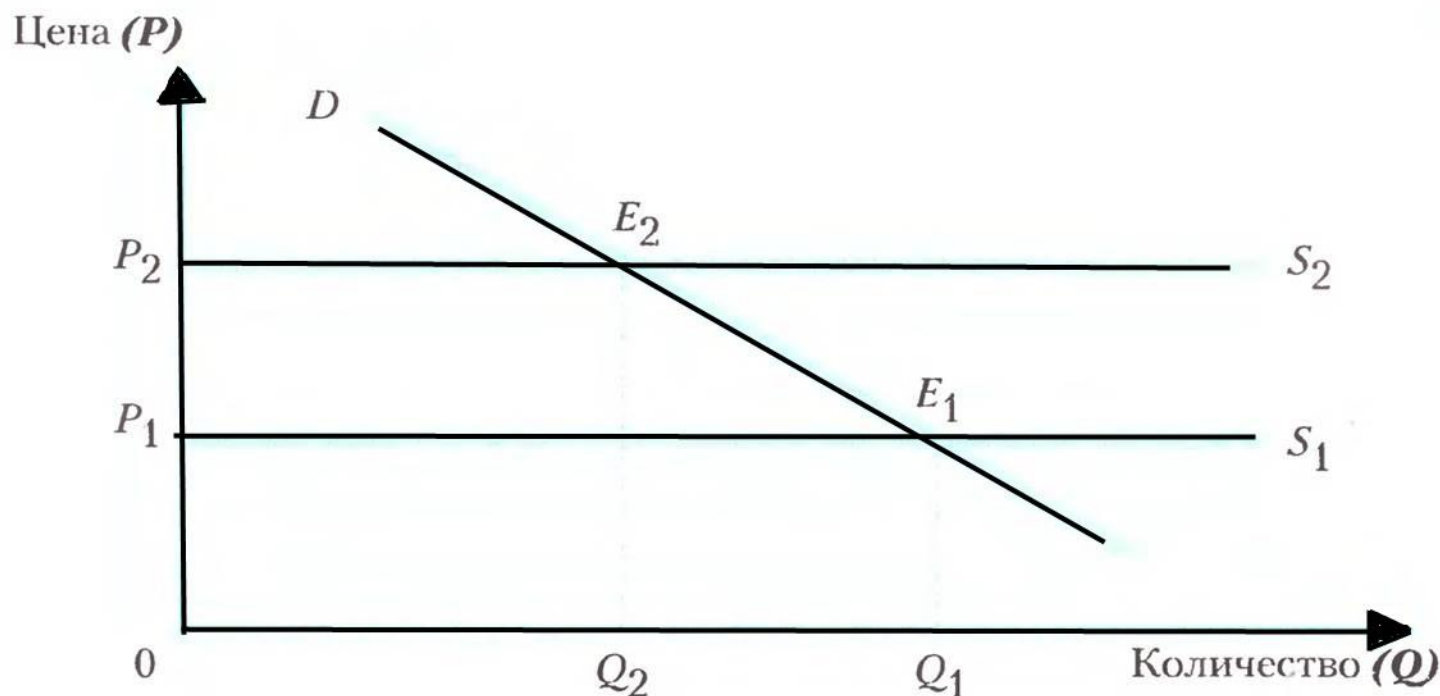


Рис. 17.5. Анализ возможностей переложения налога в случае абсолютно эластичного предложения



На конкурентном рынке отдельного товара или услуги переместить налоговое бремя на контрагентов удастся той стороне, которая обладает преимуществами в эластичности объема сделок по цене.

Распределение налогового бремени в условиях монополии.

Если монополист не способен варьировать количество предлагаемого для продажи товара, например, при продаже уникального произведения искусства. Если сделка облагается налогом (акцизом, налогом на добавленную стоимость и т. п.) его бремя полностью ложится на плечи продавца — монополиста, поскольку повышение цены исчерпывается уже в «доналоговом» равновесии.

Когда монополист способен при прочих равных условиях варьировать количество предлагаемого товара, чем более полого кривая предельных издержек, тем меньшим сокращением продаж монополисту придется платить за вовлечение покупателей в сферу действия налога.

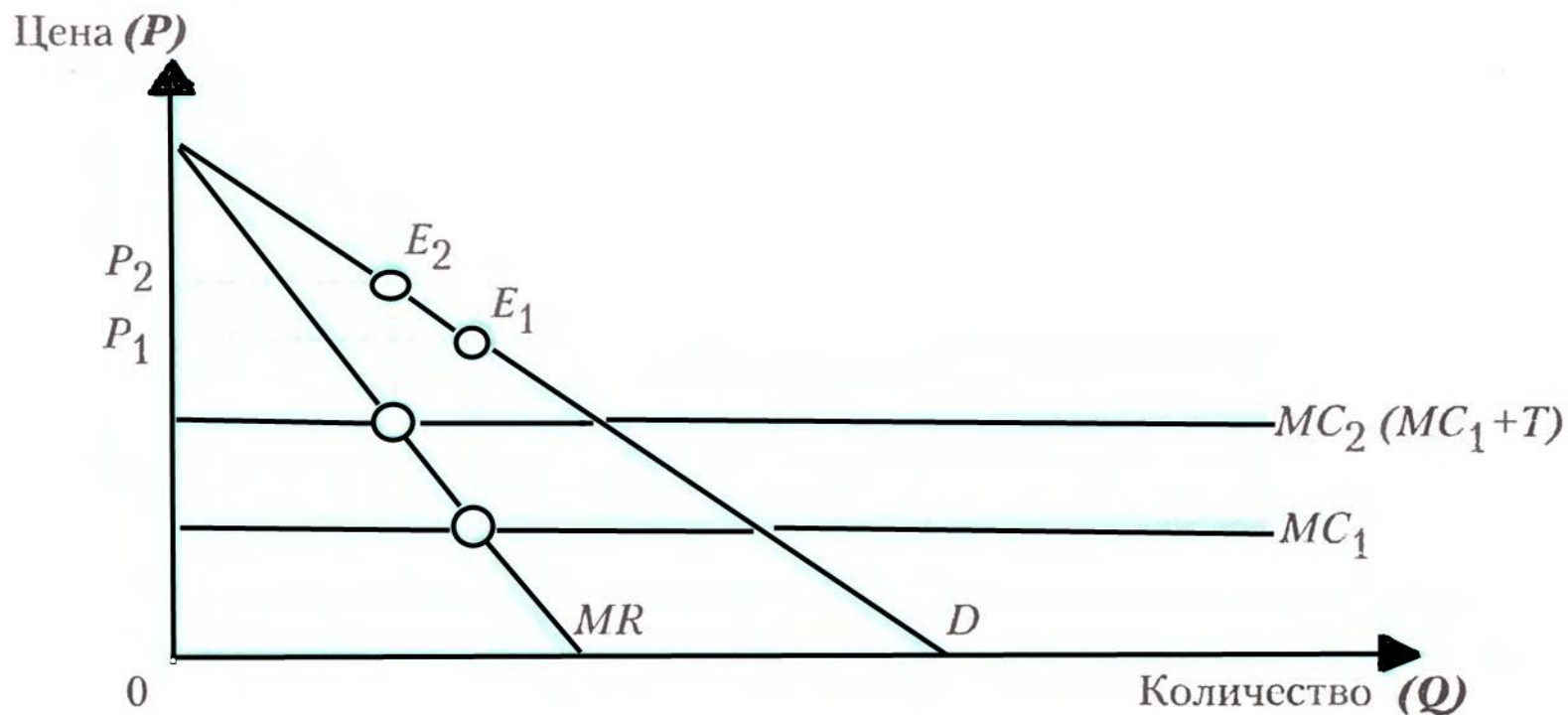


Рис. 17.6. Анализ возможностей переложения налога на монопольном рынке



На монополизированном рынке, в отличие от конкурентного, **любая гибкость** предложения не гарантирует продавцу возможность полного перемещения налогового бремени на покупателя.

Дело в том, что **налоговые обязательства монополиста затрагивают и монопольную ренту**. В полной мере реализовав преимущества в «доналоговом» равновесии (*цена уже оптимально высока и если её поднять до новой цены, то есть риск ухода от точки максимизации прибыли*) монополист после введения налога сталкивается с необходимостью поделиться государством частью своей ренты.

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

- Расходы государственного бюджета и доходы не всегда совпадают. **Если расходы больше доходов, то правительство сталкивается с бюджетным дефицитом.**
- Превышение доходов над расходами называется **бюджетным профицитом (излишком)**. Принято различать первичный и общий дефицит государственного бюджета.

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

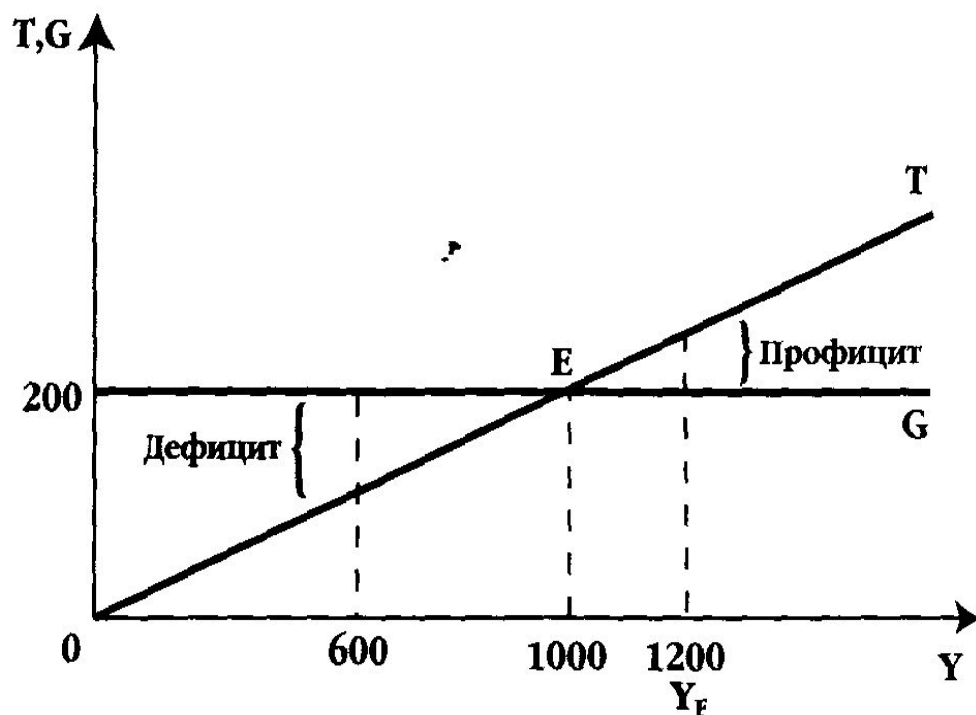
- Первичный дефицит- это общий дефицит государственного бюджета, уменьшенный на сумму процентных выплат по государственному долгу. По аналогии определяется и первичный профицит.
- Принято также различать *фактический, структурный и циклический* дефицит государственного бюджета.

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

- **Фактический дефицит-** это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами правительства.
- **Структурный дефицит-** это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня национального дохода, соответствующего полной занятости.
- **Циклический дефицит-** это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла.

Бюджетный дефицит и способы его финансирования: Государственные расходы, налоговые поступления и дефицит госбюджета

При этом *изменения в налоговых поступлениях и государственных расходах происходят автоматически*. Графическое изображение бюджетного дефицита и бюджетного излишка.



G- государственные расходы
T- налоговые поступления
Y- доход
В точке **E**- сбалансированный бюджет, т.е. налоговые поступления равны государственным расходам ($T=G$)

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

Подход "утечки-инъекции"

- Сбережения (S) и чистые налоги (T), т.е. налоги за вычетом трансфертов,- это "утечки" в кругообороте доходов и расходов на макроэкономическом уровне.
- Инвестиции (I) и государственные расходы (G)- это "инъекции".
- Если в условиях макроэкономического равновесия сумма "утечек" должна быть равна сумме "инъекций", то получаем:

$$S + T = I + G$$

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

$$S - I = G - T$$

- Положительная разница между S и I равна дефициту государственного бюджета ($G-T$).

$$S = I + (G - T)$$

- Увеличение дефицита при неизменном объеме сбережений должно вести к снижению инвестиций.
Если в экономике есть дефицит государственного бюджета, то S не равно I . Государство будет использовать часть сбережений для финансирования дефицита.

Бюджетный дефицит и способы его финансирования

Способы финансирования государственного бюджета:

1. **Выпуск новых денег**, или эмиссионный способ финансирования.
2. **Займы** (внутренние и/или внешние), что принято называть эмиссионным способом финансирования бюджетного дефицита. Бюджетный дефицит покрывается только за счет займов, а способы его покрытия влекут за собой необходимость продуманной координации налогово-бюджетных и монетарных мероприятий.

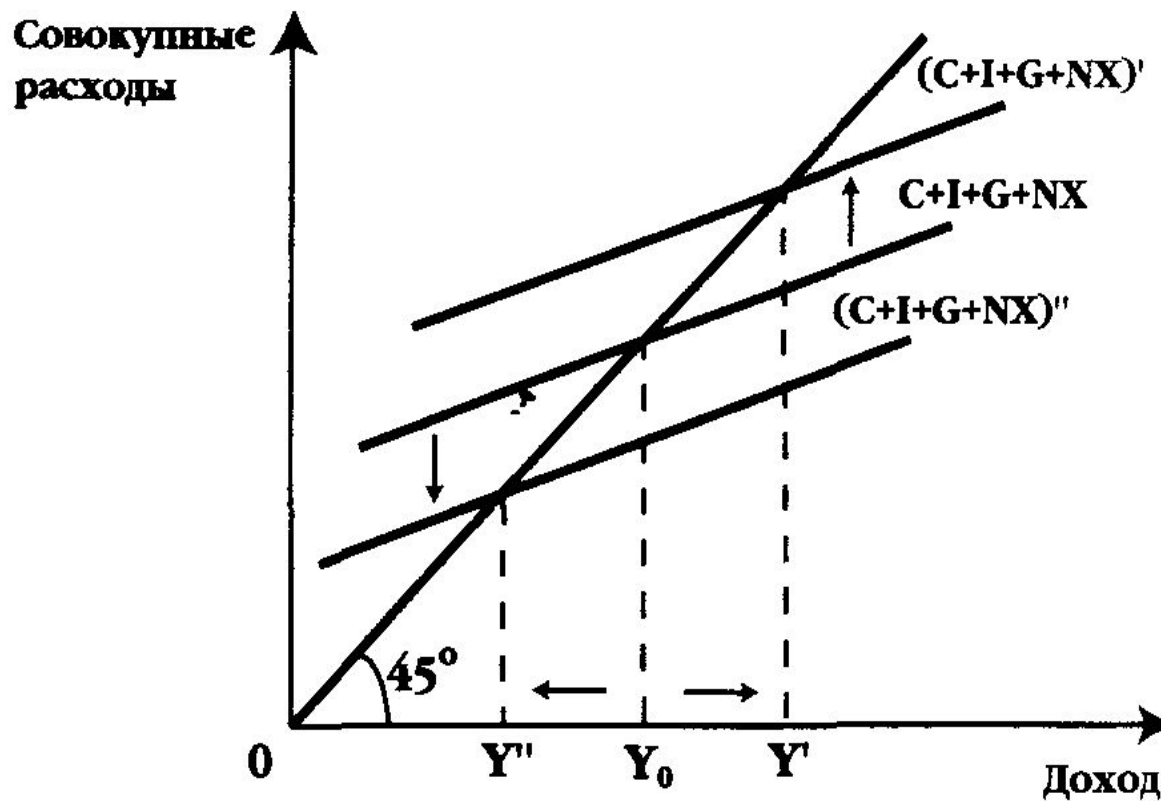
Бюджетный дефицит

- Иногда используют понятия активного и пассивного бюджетного дефицита.
- Активный бюджетный дефицит возникает, если государство сознательно **увеличивает расходы** для осуществления стимулирующей бюджетной политики.
- Пассивный бюджетный дефицит возникает, если **налоговые поступления уменьшаются** в результате циклического спада.

Дискреционная и недискреционная (автоматическая) налогово-бюджетная политика

- **Дискреционная налогово-бюджетная политика** – это сознательное манипулирование законодательной властью налогообложением и государственными расходами, с целью воздействия на уровень экономической активности.
- *Законодательные органы* действуют целенаправленно, принимая соответствующие *законы*, касающиеся объема государственных *расходов*, *ставок налогообложения*, введения *новых налогов* и т.п.

Влияние госрасходов и налогообложения на равновесный уровень дохода



Налогово- бюджетная политика

Налоговая бюджетная политика (фискальная политика) – один из важнейших методов осуществления экономической политики государства. Она предполагает **манипулирование государственными расходами и налогами** в целях осуществления макроэкономической стабилизации.

Дискреционная и недискреционная налогово – бюджетная политика

Недискреционная политика – (автоматическая политика, политика использования встроенных стабилизаторов) это принятие и законодательное закрепление каких либо мер, которые в дальнейшем действуют без каких либо вмешательств государства

Дискреционная налогово-бюджетная политика- это сознательное манипулирование законодательной властью налогообложением и государственными расходами с целью воздействия на уровень экономической активности

Графически результат стимулирующей налогово-бюджетной политики отображает известная модель «Совокупный спрос-совокупное предложение»

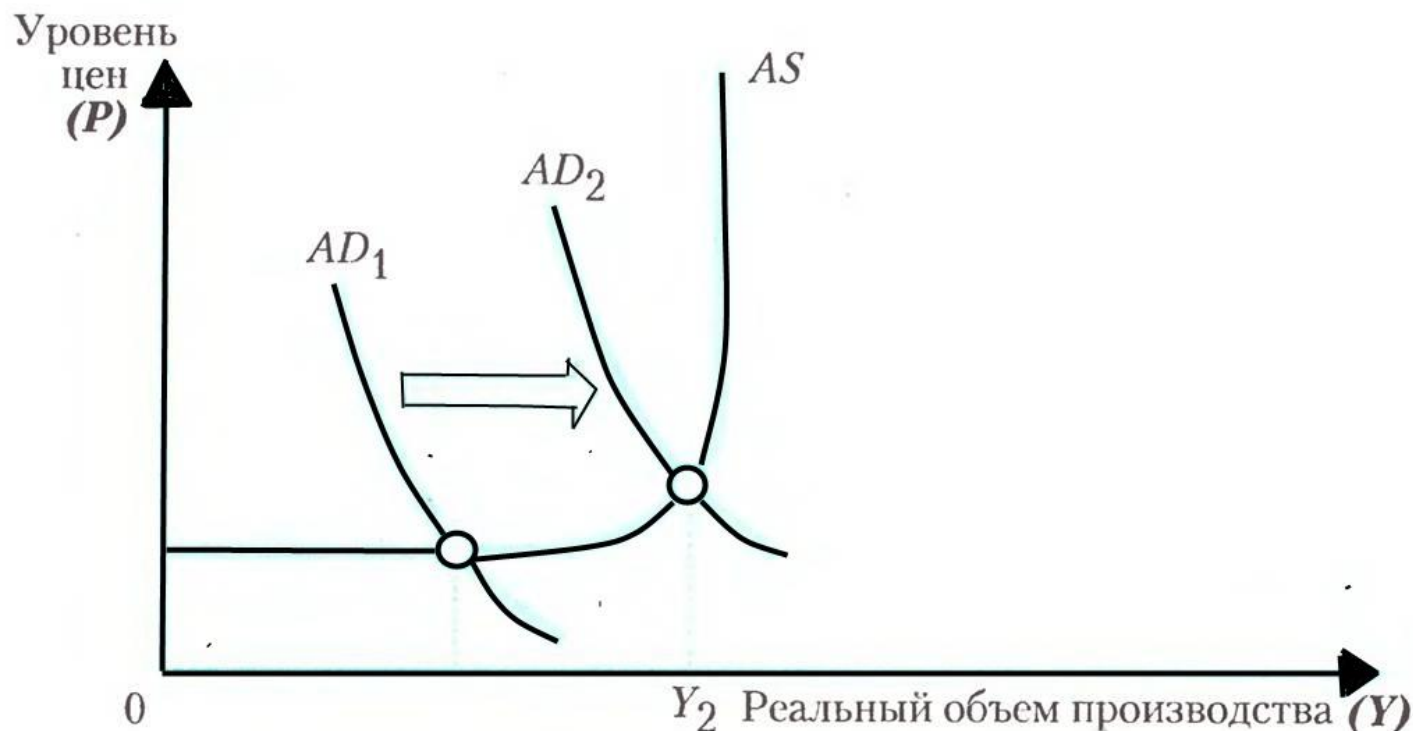


Рис. 17.7. Результат стимулирующей налогово-бюджетной политики

Видно, что стимулирующая фискальная политика приводит к росту совокупного спроса, реальный объем производства растет от Y_1 до Y_2

Дискреционная и недискреционная (автоматическая) налогово-бюджетная политика

- *Увеличение* государственных расходов и/или снижение налогообложения сдвигают вверх линию $C+I+G+NX$ и ведет к росту дохода до уровня Y^* .
- *Снижение* государственных расходов и/или увеличение налогообложения сдвигают вниз линию $C+I+G+NX$ и ведет к снижению дохода Y^* .
- *Дискреционная стимулирующая налогово-бюджетная политика* предполагает рост государственных расходов и/или снижение налоговых ставок.
- *Дискреционная сдерживающая налогово-бюджетная политика* предполагает снижение государственных расходов и/или рост ставок налогов.



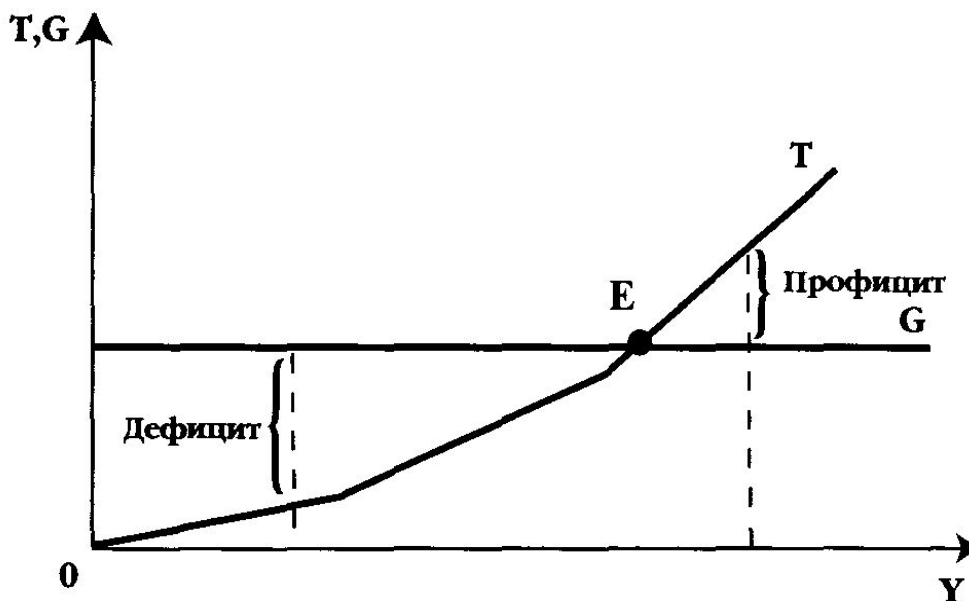
Дискреционная стимулирующая
налогово- бюджетная политика
предполагает рост государственных
расходов и снижение налоговых ставок

Дискреционная сдерживающая
налогово- бюджетная политика
предполагает снижение государственных
расходов и рост ставок налогов

Встроенные стабилизаторы

- Автоматическая налогово-бюджетная политика- это автоматические изменения в уровне налоговых поступлений, независимые от принятия решения правительством.
- Автоматическая налогово-бюджетная политика является результатом действия автоматических, или встроенных стабилизаторов, т.е. механизмов в экономике, которые *уменьшают* реакцию реального ВВП на изменения совокупного спроса.
- Главные из них- пособия по безработице и прогрессивное налогообложение.

Налоговое бремя и встроенные стабилизаторы



- Наклон ломаной кривой T на каждом из ее участков зависит от ставки налога (t). Налоговые поступления при каждом уровне дохода определяются по формуле:

$$Y \times t = T$$

- В точке E- сбалансированный бюджет, т.е. $T=G$.

[Ссылка](#)

Встроенные стабилизаторы

- Благодаря *встроенным стабилизаторам* во время спадов происходят определенные *приросты доходов* (меньшее налоговое бремя, больше пособий), и колебания совокупного спроса оказываются не столь сильными.
- Во время *бума (подъема)* в экономике налоговые поступления автоматически *возрастают*- все из-за той же прогрессивности налогообложения. *Налоговый пресс усиливается*, и тем самым сдерживается *экономический подъем*. Да и автоматически уменьшаются пособия по безработице.

Встроенные стабилизаторы

- **Бюджетные дефициты** оказывают стимулирующее воздействие.
- **Бюджетные профициты** (излишки)- сдерживающее воздействие на экономику.
- **Бюджетный дефицит** помогает бороться со спадом (безработицей).
- **Бюджетные профициты** помогает бороться с перегревом экономики, с инфляцией.

Мультипликатор сбалансированного бюджета (теорема Хаавельмо)

- Что произойдет в экономике, если одновременно с увеличением государственных расходов на точно такую же величину повысить налоги, чтобы государственный бюджет оставался сбалансированным?
- **Теорема Хаавельмо**: *увеличение государственных расходов, сопровождаемое увеличением налогов для балансирования бюджета, вызовет рост дохода на ту же самую величину*

Мультипликатор сбалансированного бюджета (теорема Хаавельмо)

- Для обеспечения сбалансированности государственного бюджета необходимо соблюдать равенство $G = T_y y$. В этом случае ставка подоходного налога и размер государственных расходов становятся взаимозависимыми величинами. Условие равновесия на рынке благ принимает вид:

$$y = C_{y^v} (y - T_y y) + I + G = C_{y^v} y - C_{y^v} G + I + G \Rightarrow y(1 - C_{y^v}) = G(1 - C_{y^v}) + I.$$

- При фиксированном объеме инвестиций оказывается, что $y = G$, т.е. повышение на определенную величину государственных расходов при условии финансирования их за счет увеличения подоходного налога приводит к росту национального дохода на такую же величину.

Проблема финансирования государственного бюджета

Три подхода к проблеме балансирования бюджета:

1. **Бюджет, балансируемый ежегодно, т.е. сальдо доходов и расходов равно нулю.**
Ежегодно балансируемый бюджет блокирует действие встроены (автоматических) стабилизаторов.
2. **Бюджет, балансируемый на циклической основе.**
Не нужно балансировать бюджет ежегодно. Главное, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла (например, за 5-7 лет).
3. **Функциональный подход к балансированию бюджета (функциональные финансы)**

Проблема финансирования государственного бюджета

- Во многих странах мира разрабатываются **правила налогово-бюджетной политики**, призванные ограничить дискреционную политику законодательными рамками.
- **Основными являются:**
 1. **Баланс между общими доходами и расходами** (т.е. запрещение государственных займов); или ограничение размеров государственного дефицита определенной долей ВВП;
 2. **Баланс между структурными** (или отрегулированными в зависимости от фаз цикла) доходами и расходами; или ограничения в отношении структурного (или отрегулированного в зависимости от фаз цикла) дефицита как определенной доли ВВП;
 3. **Баланс между доходами и расходами по счету текущих операций** (займы разрешены только для финансирования оттока капитала).

Проблема финансирования государственного бюджета

■ Правила осуществления займов:

1. Запрещение осуществлять государственные займы *из внутренних источников.*
2. Запрещение осуществлять государственные займы в *Центральном банке*; или ограничение таких займов определенной долей от государственных доходов (или расходов) прошлого периода.

■ Правила в отношении долга и резерва:

1. Ограничение размера общих (или чистых) государственных обязательств определенной долей от ВВП;
2. Определение размера средств внебюджетных резервных фондов (таких, как фонды социального страхования) определенной долей от ежегодных отчислений от прибыли.

Государственный долг и его экономические последствия

- **Государственный долг-** это сумма накопленных в стране за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом накопленных бюджетных профицитов, или излишков.

Различают внутренний и внешний долг государства.

- **Внутренний долг-** это то, что государство взяло займы для финансирования дефицита государственного бюджета внутри страны.
- **Внешний долг-** это займы государства у граждан и организаций за рубежом.

Государственный долг и его экономические последствия

- Рефинансирование долга - это выпуск новых серий государственных ценных бумаг, выручка от которых идет на выплату процентов по предыдущим сериям.
- *Только государство по Конституции может облагать население и бизнес налогами для того, чтобы иметь источник выплат по долгу,*
чего не может позволить себе частная фирма.
- *Только государство обладает монопольным правом на эмиссию, поэтому трудно представить себе банкротство того экономического субъекта, который в случае необходимости может включить печатный станок.*
- Если все новые и новые выпуски государственных облигаций идут не на решение структурных проблем экономики, стимулирование научно-технического прогресса, создание новых рабочих мест, т.е. всего того, что расширяет базу налогообложения и дает источник выплат процентов по госзаймам, то рано или поздно "*финансовая пирамида*" рушится.

Государственный долг и его экономические последствия

- Государство может объявить об отказе выплачивать проценты и погашать свои обязательства перед внутренними и внешними инвесторами, т.е. **суверенный дефолт**. А это и есть *банкротство государства*.
- **Финансирование государственного долга за счет печатного станка** - это прямой путь в гиперинфляцию, сам факт который говорит о банкротстве правительства, допустившего ее.

Государственный долг и его экономические последствия

- Проблемы государственного долга:

1) *эффект вытеснения налогово - бюджетная экспансия*, направленная на стимулирование деловой активности, приводит к росту процентной ставки и вытеснения государственными расходами частных инвестиционных расходов (или других компонентов совокупного спроса).

2) *проблема погашения и обслуживания внешнего долга.*

Проблему государственного долга затрагивают широкий спектр социально-экономических последствий внутренних и внешних заимствований, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Теорема эквивалентности Рикардо-Барро

- *Государство проводит стимулирующую фискальную политику, оно может снизить налоги при постоянных государственных расходах.*
- **в краткосрочном плане снижения налогов приведет к росту потребительских расходов и, следовательно,**
 - снижению национальных сбережений;
 - рост ставки процента, вызванный обострением конкуренции со стороны инвесторов за сбережения, приведет к снижению инвестиций;
 - в открытой экономике приток иностранного капитала вследствие роста ставки процента повлечет за собой рост обменного курса национальной валюты, а, значит, снижение конкурентоспособности отечественных товаров.
- **в долгосрочном плане сокращение национальных сбережений приведет к уменьшению накопленного капитала и снижению объема национального продукта.**

Теорема эквивалентности Рикардо-Барро

■ Теорема эквивалентности Рикардо-Барро:

- 1) **люди обладают абсолютным предвидением будущего налогового бремени**, т.е. рациональны настолько, что способны дисконтировать ценность сегодняшних налогов и налогов, уплачиваемых в будущем.
- 2) **предполагается, что люди принимают решения в условиях бесконечного периода планирования.**
- 3) **во внимание принимается случай единовременного или фискального налогообложения** (паушальный налог), которое, по крайней мере, теоретически, не вызывает искажения стимулов хозяйственной деятельности .

Денежное обращение и его роль в экономике.

- **Денежная система**- исторически сложившееся и законодательно закреплённое устройство денежного обращения в стране.

Денежные системы сформировались в XVI-XVII вв. условиях становления централизованных государств и их национальных товарных и финансовых рынков.

- **Денежные системы** прошли длительный путь развития, видоизменяемость вместе с эволюционными процессами, происходившими в экономике стран и регионов.

Денежное обращение и его роль в экономике.

- *Классификацию денежных систем отдельных государств принято производить по разным ключевым признакам: по виду денег как формы платёжного средства, по роли государства в регулировании денежного оборота и т.д.*
- В зависимости от вида денег различают **денежные системы** двух типов:
 - **системы металлического обращения**
 - **системы бумажно-кредитного обращения**

Денежное обращение и его роль в экономике.

- Денежные системы металлического обращения базируются на металлических деньгах, которые выполняют все функции, присущие деньгам как всеобщему эквиваленту (*меры стоимости, средства обращения и платежа, средства накопления*), а обращающиеся одновременно с металлическими деньгами банкноты могут быть в любой момент временно обменены на металлические деньги.
- Денежные системы бумажно-кредитного обращения базируются на господстве бумажных или кредитных денег.

Денежное обращение и его роль в экономике.

Денежные системы, основывающиеся на металлических деньгах.

- **Биметаллизм**- денежная система, при которой государство законодательно закрепляет роль всеобщего эквивалента за двумя металлами, обычно золотом и серебром.
- **Монометаллизм**- денежная система, при которой один денежный металл является всеобщим эквивалентом и основой денежного обращения.
- Истории известны *серебряный и золотой монометаллизм*. Золотой монометаллизм, или золотой стандарт, существовал в виде золотомонетного, золотослиткового и золото - дивизионного стандартов.

Денежное обращение и его роль в экономике.

- **При золотомонетном стандарте в обращении находились золотые монеты** (определённого веса и содержания) и различные виды денежных знаков (банкноты, бумажные деньги), которые свободно обменивались на золотые монеты.
- **При золотослитковом стандарте банкноты обменивались только на золото в слитках** (не на золотые монеты), причём с определёнными ограничениями.
- *Международный золотой стандарт* обеспечивал стабильность денежного обращения как внутри отдельных стран, так и стабильность мировой валютной системы в течение нескольких десятилетий, предшествовавших Первой мировой войне.

Денежное обращение и его роль в экономике.

Для того, чтобы все деньги, включая монеты, банкноты и средства на банковских депозитах, имели равную стоимость, страна может:

- *чеканить золотые монеты, содержащие установленное законом в качестве стандартной единицы стоимости количество золота*
- *отдавать казначейству распоряжения о покупке или продаже золота в слитках по фиксированной цене*
- *поддерживать паритет своей валюты путём покупки или продажи валюты страны.*

Денежное обращение и его роль в экономике.

■ Система бумажно – денежного обращения

- В процессе эволюции денежных систем постоянно происходит *снижение издержек денежного оборота*, обеспечивается экономия затрат.
- *Печатание бумажных денег* и выпуск их в оборот, безусловно, *требуют меньше затрат*, чем добыча драгоценных металлов и обработка их для денежного обращения.

Денежное обращение и его роль в экономике.

- Все бумажно-кредитные системы объединяются следующими общими свойствами:
- **происходит вытеснение золота из внутреннего и внешнего денежного оборота.** Золото, выполняя по-прежнему функцию сокровища, аккумулируется в золотых резервах банка.
- **государство берёт на себя регулирование денежного оборота.**
- **кредитные операции банков служат основой для выпуска наличных и безналичных денег.**
- **соотношение пропорций наличного и безналичного оборотов меняется в сторону уменьшения доли наличных денег**

Денежное обращение и его роль в экономике.

- Денежные системы, основанные на бумажных и кредитных деньгах, существенно отличаются в административно-командной и рыночной экономиках.

Основными, наиболее характерными чертами административно-командной денежной системы являются следующие:

- **денежные средства предприятий хранятся** на счетах единого государственного банка;
- **директивное управление** денежной системы жёстко централизованно; валютный курс национальной денежной единицы устанавливается директивно;
- **государственный банк** является монополистом в привлечении сбережений населения.

Денежное обращение и его роль в экономике.

Основными чертами денежной системы, характерной для рыночной экономики являются:

- **децентрализация денежного оборота** между различными кредитными организациями, которая проявляется в разделении функций выпуска безналичных и наличных денег между звеньями банковской системы;
- **отсутствие законодательного разграничения** между безналичными и наличными платёжными оборотами и т.д.

Денежное обращение и его роль в экономике.

Элементы денежной системы:

- **Денежная единица-** установленный в законодательном порядке денежный знак, который служит для соизмерения и выражения цен всех товаров.
- **Виды наличных денег,** являющиеся законным средством платежа, включают банкноты, казначейские билеты, разменные монеты.



В структуре денежной массы следует различать активную и пассивные части.

К активной относятся средства, реально обслуживающие хозяйственный оборот. К пассивным относятся накопления, которые только потенциально могут служить расчетными средствами. (пассивную часть часто называют квазиденьгами)

Денежный доход – это поток денег за какой- то период времени.

Денежный запас – это сумма денег, накопленная на определенный момент времени.

Денежный запас зависит от величины денежных доходов и денежных расходов.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- **Эмиссионная система** представляет собой установленный законом страны порядок эмиссии и обращения денег.
- **Кредитная система**- комплекс валютно-финансовых учреждений, призванных регулировать экономику посредством изменения количества находящихся в обращении денег.

Современная денежно-кредитная система состоит из трёх звеньев:

- Центральный банк
- коммерческие банки
- специализированные кредитно-финансовые институты

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- На каждом из трёх уровней выполняются соответствующие функции:
 1. **Денежно-хозяйственные функции** (работа с деньгами вкладчиков, сделки по хранению, предоставление кредита, предоставление информации, консультирование и др.) осуществляются кредитными институтами(банками).
 2. **Регулирующие функции** (установление учётной ставки, установление резервов и т.п.)осуществляются Центральным банком и ведомствами по надзору.
 3. **Регламентирующие функции** (контроль над частными банками и т.п.)осуществляются Центральным банком и Министерством финансов.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- Первый уровень кредитной системы представлен Центральным банком(ЦБ).

В его функции входят:

- эмиссия(выпуск)банкнот;
- хранение государственных золотовалютных резервов;
- хранение резервного фонда других кредитных учреждений, главным образом коммерческих банков;
- денежно-кредитное регулирование экономики, кредитование коммерческих банков и осуществление кассового обслуживания государственных учреждений;
- проведение расчётов и переводных операций;
- контроль над деятельностью кредитных учреждений.

Конечной целью всех этих функций является проведение денежной политики.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

Денежная политика-политика управления уровнем процента, величиной денежной массы и кредитов.

- **Управление уровнем процента** осуществляется определением уровня учётной ставки процента. **Учётная ставка процента-** *норма процента, по которой ЦБ предоставляет краткосрочные кредиты коммерческим банкам.* Коммерческие банки для осуществления своей деятельности берут кредит у ЦБ под определённый *процент, т.е. учётную ставку.* Банки предоставляют полученные средства своим клиентам под процент, который выше учётного.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- **Управление величиной денежной массы** осуществляется посредством определения *нормы обязательных резервов*. В соответствии с законом коммерческие банки часть своих средств обязаны хранить в виде резерва в ЦБ. *Размер этого резерва устанавливает ЦБ.*
- **Управление кредитами** осуществляется методом "*операции на открытом рынке*", когда ЦБ проводит куплю-продажу ценных бумаг. Если *ЦБ продаёт ценные бумаги*, то он *получает* взамен *денежные средства*, количество денег в обращении падает, процент растёт и деньги опять становятся "дорогими".

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- Второй уровень кредитной системы представлен коммерческими банками.

Среди услуг коммерческих банков, важных для макроанализа, выделяют следующие виды:

1. **прямое кредитование**, т.е. выдача ссуды на условиях возвратности, платности, срочности.
2. **банковские инвестиции**, т.е. приобретение банком акций и облигаций.
3. **лизинг**, т.е. опосредованная банком аренда различных видов имущества и оборудования.
4. **факторинг**, т.е. инкассирование дебиторской задолжности клиента с выплатой суммы счетов немедленно или по мере погашения задолжности.
5. **трастовые операции**, т.е. операции по управлению капиталом клиентов.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

- Третий уровень кредитной системы представлен специализированными кредитно-финансовыми институтами:
 - пенсионными фондами
 - страховыми компаниями
 - инвестиционными и ипотечными банками
 - ссудно-сберегательными ассоциациями и т.д.
- Они сосредотачивают у себя громадные денежные ресурсы и поэтому оказывают большое воздействие на денежную политику. Для нормального функционирования экономики важно, чтобы банковская система была стабильна.

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

К причинам, вызывающим нарушения в функционировании банковской системы, относятся:

- нестабильность курса национальной валюты;
- неудачная денежно-кредитная политика ЦБ;
- неразумная фискальная(налоговая)политика;
- отсутствие системы страхования депозитов;

Рынок финансов и денежно-кредитная система.

К мерам по стабилизации кредитно-банковской системы относятся:

- совершенствование банковского законодательства
- приведение в соответствие уровня минимальных банковских резервов и уровня учётной ставки
- развитие новых форм кредитно-банковских услуг и регулирование емкости кредитного рынка.

Денежные агрегаты М1, М2, М3.

- **Денежная масса**- совокупность всех денежных средств, находящихся в хозяйстве в наличной и безналичной формах, выполняющих функции средства обращения, платежа и накопления.
- На денежном рынке, как на всяком другом, существует спрос на деньги и их предложение.
- *Под предложением понимается денежная масса в обращении, т.е. совокупность платёжных средств, обращающихся в стране в данный момент.*
- Для характеристики денежного предложения применяются денежные агрегаты, которые представляют собой различные группы ликвидных активов: **М1, М2, М3, L** и др.

Денежные агрегаты M1, M2, M3.

- **Агрегат M1(деньги для сделок) включает в себя:** монеты, бумажные деньги, деньги на текущих счетах.
- **Агрегат M2 включает в себя:** монеты, бумажные деньги, текущие счета, т.е. агрегат M1 плюс деньги на сберегательных и срочных вкладах.
- **Агрегат M3 включает в себя:** агрегат M2 плюс вклады в специализированных учреждениях и особые виды накоплений.

Существуют ещё агрегаты L-группа ценных бумаг, X- иностранная валюта и др. Предложение денег исчисляется с помощью денежного мультипликатора.

Денежные агрегаты М1, М2, М3.

ОСНОВНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ИНДИКАТОРЫ, % ИЗМЕНЕНИЯ

Наименование показателя	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Рост ВВП	1,4	−5,3	6,3	10,0	5,0	4,3
Инфляция	11,0	84,5	36,6	20,1	18,6	15,1
Объем денежной массы (M_2)	20	57	62	40	32	
Валютные резервы, млрд долл. США	17,8	10,9	12,4	27,9	34,5	47,8

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- **Ценная бумага**- документ, который удовлетворяет право собственности на какой-либо вид капитала и приносит своему владельцу доход.
- *Ценные бумаги могут выпускаться как государством, так и корпорациями.*
- *Их называют фиктивным капиталом в отличие от реального, который вложен и функционирует в производстве.*
- *Ценные бумаги представляют собой как бы бумажный дубликат реального капитала. Однако, появившись, фиктивный капитал начинает жить самостоятельной жизнью.*

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- Ценные бумаги принято делить на две группы:

- свидетельства о собственности
- свидетельства о займе.

- К первой группе относятся:

- акции
- опционные свидетельства
- финансовые фьючерские
- ордера, права(варранты)
- коносаменты и т.п.

Из этой группы наиболее распространенным видом ценных бумаг является акция.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

1. Акция- ценная бумага, свидетельствующая о внесении определённой суммы денег в капитал акционерного общества и дающая право её владельцу на получение прибыли-дивиденда.

- *именная акция* выписывается на имя определённого владельца и регистрируется в учётной книге акционерного общества
- *акция на предъявителя* свободно продаются и покупаются на рынке ценных бумаг
- *простая акция* даёт право голоса на собрании акционеров, а размер получаемого по ней дохода зависит от результатов работы АО за год и ничем другим не гарантирован.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- *привилегированная акция* гарантирует доход независимо от результатов хозяйственной деятельности АО
- *различия между безголосыми, одnogолосыми и многоголосыми акциями* очевидно. Обычно безголосые *акции продаются широкой публике*. Это позволяет учредителям АО привлечь *огромные денежные средства* и в то же время сохранить за собой контроль над компанией. В России выпускаются только одnogолосые акции.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- Первый раз акция выпускается в обращение **по номинальной стоимости**, т.е. той сумме денег, которая указана на акции при учреждении АО. Однако в последующем, при перепродаже акции, устанавливается её рыночная цена, или курс акции.
- **Курс акций** зависит от соотношения спроса и предложения на акции данной корпорации, но колеблется вокруг расчётного курса акции. Если курсовая стоимость акций превышает номинальную, то разница между суммой, полученной от продажи акций, и суммой действительно вложенного в АО капитала составит учредительскую прибыль, присваиваемую учредителями АО.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

2. Опционное свидетельство- ценная бумага о контракте, предоставляющая право покупать или продавать конкретный товар по установленной цене в течение определённого времени.

3. Финансовый фьючерс- ценная бумага, свидетельствующая об обязательстве её владельца на осуществление купли-продажи в будущем определённого документа по заранее фиксированной цене.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

4. Коносамент- документ, устанавливающий взаимоотношения перевозчика и грузовладельца в процессе транспортировки груза.
5. Варрант- свидетельство, выдаваемое владельцу товара при сдаче его на склад.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- Ко второй группе ценных бумаг относятся:
- векселя
- банкноты
- чеки
- облигации
- депозитные и сберегательные сертификаты и т.п.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

1. Облигация- ценная бумага, дающая право её владельцу на получение дохода в форме выигрыша. Выпускать их можно как государство, так и органы местного самоуправления, фирмы, фонды и т.п.

- *Облигации могут быть долгосрочными и краткосрочными.*
- *По истончении срока облигации погашаются по номинальной стоимости, а держатель облигации получает доход в виде фиксированного процента от нарицательной стоимости.*

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

2. Депозитный и сберегательный сертификат-разновидность срочных банковских вкладов.

- *Депозитный сертификат отличается от сберегательного тем, что клиенту выдаётся не книжка, а сертификат, выполняющий роль долговой расписки банка.*

Фазы жизненного цикла ценных бумаг:

- **подготовительный этап**, который связан с открытием нового предприятия
- **первичное размещение ценных бумаг**, или "первичный рынок". В этот период покупателями являются население, инвестиционные фонды, трастовые компании и т.п.
- **вторичное размещение ценных бумаг**, или "вторичный рынок". В этот период осуществляется купля-продажа ценных бумаг, прошедших первичное размещение. Вторичный рынок состоит из "уличного" рынка и биржи.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

Принципы функционирования ценных бумаг:

- *рынок должен характеризоваться частными сделками* с небольшими колебаниями цен от одной сделки к другой, с небольшим разрывом между ценой продавца и ценой покупателя
- *рынок должен быть эффективным*, т.е. покрывать свои расходы по сделкам доходами
- *рынок должен быстро распространять* информацию о заключённых сделках
- *рынок должен отличаться надёжностью*, т.е. возможные ошибки работников рынка ценных бумаг должны компенсироваться.

Наличные и безналичные ресурсы, векселя, сертификаты и др. платёжные документы.

- Купля-продажа ценных бумаг происходит на фондовой бирже. **Она осуществляет следующие функции:**
 - устанавливает рыночную стоимость ценных бумаг,
 - обеспечивает перелив капитала между участниками рынка и т.п.

Непосредственная задача фондовой биржи - создание благоприятных условий для эффективной купли-продажи и перепродажи ценных бумаг.

- Купля-продажа ценных бумаг осуществляется на основе их биржевого курса, т.е. продажной цены на бирже, которая колеблется в зависимости от спроса и предложения на них.

Спрос на деньги: транзакционный, спекулятивный, мотив предосторожности

- **Кейнсианская теория** пытается определить спрос на деньги исходя из мотивов экономического субъекта, побуждающих его хранить часть своего богатства в форме ликвидных денежных активов. **Д.Кейнс** выделяет такие мотивы: **транзакционный, спекулятивный, мотив предосторожности.**
- Важно отметить, что субъект не всегда может определить, какими именно мотивами он руководствуется в своём спросе на деньги.

Спрос на деньги: транзакционный, спекулятивный, мотив предосторожности

- **Транзакционный**- это мотив хранения денег, основанный на удобстве их использования в качестве средства платежа.
- **Предосторожность**- это мотив хранения денег с целью иметь в будущем возможность осуществлять незапланированные расходы.
- **Спекулятивный**- это мотив хранения денег, который возникает из неизвестности будущей рыночной стоимости финансовых активов и желания избежать потерь.

*Кейнс считал, что спрос на деньги зависит от номинального дохода и нормы ссудного процента: номинальный доход **прямо пропорционально** влияет на денежный спрос, а норма ссудного процента- **обратно пропорционально**.*

Предложение денег и его факторы

- Как и спрос на деньги, предложение денег - явление остатка. **Суть предложения денег состоит в том, что экономические субъекты в любой момент имеют в своем распоряжении определенный запас денег, которые они могут при благоприятных обстоятельствах направить в оборот.**
- На макроэкономическом уровне предложение денег формируется по-другому. Все *экономические субъекты* одновременно *не могут предложить* на рынок денег больше имеющихся у них запасов денег. Т.е. *фактическая масса денег* в обороте является *естественной границей* предложения денег. Никакие стимулирующие факторы, например повышение процента, *не могут увеличить предложение денег* свыше этой границы.
- Эмиссия денег рассматривается как *повышение* предложения денег на денежном рынке, а *изъятие* денег из оборота - как *сокращения* предложения денег.

Предложение денег и его факторы

- *Признание спроса на деньги является объективной границей для предложения денег, а самого предложения - результатом деятельности банков может создать впечатление, что задачей монетарной политики банковской системы является сугубо техническое «подтягивание» денежной массы к спросу на деньги при изменении его объема.*
- *За ним кроется чрезвычайно сложный процесс роста массы денег (денежного предложения), на который, кроме решений центрального банка, влияет значительное количество других факторов, которые могут деформировать предложение денег.*
- *Поэтому любой из этих факторов можно рассматривать как самостоятельный фактор влияния на объем предложения денег.*

Предложение денег и его факторы

- **Изменение предложения денег (MS)** может быть вызвано действием факторов, которые влияют на объем денежной базы и на коэффициент мультипликатора.
- Поскольку *денежная база находится под полным контролем центрального банка*, то объем ее может изменяться вследствие определенных операций этого банка - операций на открытом рынке, рефинансирования коммерческих банков, валютной интервенции.
- **Изменение коэффициента мультипликатора определяется не только решениями центрального банка, а и многими другими факторами, которые действуют независимо от его воли и могут самостоятельно влиять на объем предложения денег.**

Предложение денег и его факторы

Таковыми факторами могут быть изменения:

- нормы обязательных резервов;
- учетной ставки;
- типичной рыночной процентной ставки;
- процентной ставки по депозитам до востребования;
- объема богатства экономических субъектов;
- тенизации предпринимательской деятельности;
- состояния доверия к банкам, банковской паники.

Кембриджское уравнение и уравнение Фишера

- **Формула Фишера** открыта американским экономистом Ирвингом Фишером. Эта формула описывает факторы, которые определяют количество денег, необходимых для нормального функционирования рыночного хозяйства.

$$M \times V = P \times Q$$

M – среднее количество находящихся в обращении денег

V – скорость обращения денег (среднее количество актов купли-продажи или платежа, которые обслуживает одна денежная купюра);

P – уровень цен;

Q – количество проданных товаров.

Левая часть формулы Фишера (**M** × **V**) представляет собой количество уплаченных денег (предложение денег), правая же часть (**P** × **Q**) – сумму цен проданных товаров (спрос на деньги).

Кембриджское уравнение и уравнение Фишера

В более общем виде закон денежного обращения может быть выражен следующей формулой:

$$M = \frac{P_1Q_1 - P_2Q_2 + D_1 - D_2}{V},$$

M – количество денег, необходимых для обращения;

P1Q1 – сумма цен товаров и услуг, находящихся в обращении (количество товаров, умноженное на уровень цен);

P2Q2 – сумма цен товаров, проданных в кредит, по которым еще не наступил срок оплаты;

D1 – сумма платежей по наступившим долговым обязательствам;

D2 – сумма взаимно погашаемых платежей;

V – скорость оборота денег.

Кембриджское уравнение и уравнение Фишера

- Согласно *формуле Фишера* потребность в деньгах зависит прежде всего от развития товарооборота (то есть от функций денег как средств обращения и платежа), то кембриджское уравнение рассматривает потребность в деньгах как результат стремления людей держать часть своего богатства в ликвидной форме – в форме денег, которые быстро и без потерь можно обменять на любые товары (то есть от функций денег как средства накопления). *Кембриджское уравнение, которое было сформулировано в 20 в. английским экономистом Артуром Пигу, выглядит так:*

$$M = k \times P \times Q$$

k – часть произведенного продукта ($P \times Q$), которую люди стремятся хранить в ликвидной форме.

Кембриджское уравнение и уравнение Фишера

- *Как и в формуле Фишера, правая часть кембриджского уравнения показывает спрос на деньги, а левая – предложение денег.*
- Формула Фишера и кембриджское уравнение дают ориентиры в решении важного для рыночной системы вопроса, какое количество денег нужно создать (эмиссировать), чтобы обеспечить нормальное экономическое развитие.

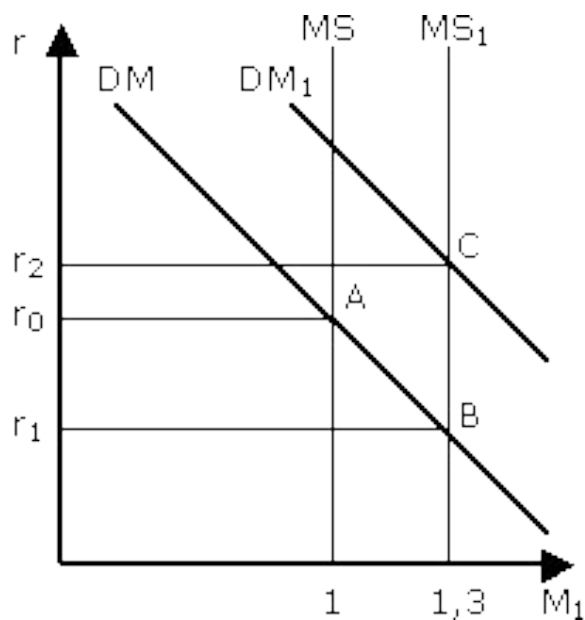
Равновесие на денежном рынке

- **Денежный рынок с его высокооснащенной инфраструктурой является очень эффективным.** Он *практически всегда* находится в *равновесии*, либо стремится к равновесию, т.к. *дилеры рынка ценных бумаг* отслеживают изменения процентных ставок и заставляют их перемещаться в одном направлении.
- **Равновесие на денежном рынке наступает тогда, когда совокупный спрос на деньги (MD) уравнивается с совокупным предложением денег (MS), т.е. когда созданное банковской системой количество денег добровольно принимается в небанковском секторе экономики.**

Равновесие на денежном рынке

- Графически **кривую совокупного предложения денег MS** можно представить в виде вертикальной прямой, предполагая, что государственные финансовые и денежно-кредитные органы снабжают экономику некоторым фиксированным количеством денег **$M1$** . Кривая совокупного спроса на деньги будет иметь отрицательный наклон, поскольку процентная ставка (**r**) является основным фактором формирования спекулятивного спроса на деньги и находится по отношению к нему в обратной зависимости.
- **Кривая спроса на деньги MD** показывает общее количество денег, которое люди стремятся иметь для сделок и в качестве финансовых активов при каждой возможной величине процентной ставки.
- Увеличение или снижение номинального ВВП смещает кривую **MD** вправо или влево, показывая изменение спроса на деньги для сделок.

Равновесие на денежном рынке



- Предположим, что государство увеличило денежную массу с 1 до 1,3 трлн. руб., например, увеличив социальные расходы бюджета.
- Кривая ***MS*** сдвинулась в положение ***MS₁***, предложение превысило спрос на деньги. Люди начнут вкладывать деньги в ценные бумаги, их курсы на фондовом рынке поднимутся.
- Это приведет к падению ставки процента до уровня ***r₁***. Равновесие на некоторое время переместится в точку ***B***.
- Понижение уровня процента вызовет рост спекулятивного спроса на деньги, и кривая ***DM*** сдвинется вправо в положение ***DM₁***, снова нарушив равновесие.
- Новое равновесие установится на денежном рынке в точке ***C*** при ставке процента ***r₂***.

Денежный мультипликатор

- Денежный мультипликатор – это числовой коэффициент, показывающий отношение прироста денежной массы к вызвавшему его приросту избыточных банковских резервов. Чем меньше норма обязательных требований, тем больше величина мультипликатора.

$$t = 1 / r$$

- Так как в масштабах экономики в целом *избыточные банковские резервы* являются следствием совокупного увеличения *депозитов*, а последние возрастают при увеличении объема наличных денег, то **денежный мультипликатор** можно определить как *отношение прироста предложения денег*, вызванного приростом денежной базы.

Денежный мультипликатор

- *Вкладчики не только делают вклады, но и забирают их со своих банковских счетов, получая наличные деньги. Наличные может потребовать и заемщик.* Это приводит к сокращению банковских резервов, поэтому в формулу денежного мультипликатора необходимо внести поправку, учитывающую отношение прироста изъятий наличности из банков к приросту банковских депозитов.
- Если это отношение выразить через коэффициент, то формула денежного мультипликатора примет вид:

$$\tau = 1 / r$$

Денежный мультипликатор

Денежная база – это сумма наличности и резервов. Ещё называют « деньги повышенной эффективности».

Актив, у.е.	Пассив, у.е.
Банк X	
200 (обязательные резервы)	1000 (депозит)
800 (избыточные резервы)	
Ценные бумаги, ссуды	
800 чеки	
Банк Y	
160 (обязательные резервы)	800 (депозит)
640 (избыточные резервы):	
Ценные бумаги, ссуды	
640 чеки	
Банк Z	
128 (обязательные резервы)	640 (депозит)
512 (избыточные резервы)	

Денежный мультипликатор

Мы можем использовать 4 формулы денежного мультипликатора:

$$B = R + C.$$

$$1) m = 1/r;$$

$$2) m = D/R;$$

$$3) m = M/B;$$

$$4) m = (1 + c) / (r + c).$$

где В – денежная база.

Первые 2 формулы не учитывают наличные деньги, а вторые 2 – учитывают наличность. Таким образом, предложение денег зависит от величины денежной базы и денежного мультипликатора. Именно путем воздействия на денежную базу и мультипликационный эффект Центральный банк может контролировать предложение денег

Дополнительно

- Глоссарий

- **Статистика**

- О поступлении администрируемых ФНС России доходов в федеральный бюджет.
- Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей.
- Профицит федерального бюджета 2008
- О финансовых результатах деятельности организаций в январе-августе 2008г.
- Исполнение расходной части федерального бюджета 2008
- Исполнение федерального бюджета 2008 г
- Распределение доходов и расходов консолидированного бюджета в январе-августе 2008 года



Выполнить задание

- Тест
- Практическое задание

Список литературы

1. Албегалова И.М, Емцов Р.Г, Холопов А.В. Государственная экономическая политика: опыт перехода к рынку/ Под общей редакцией д.э.н., профессора Сидоровича А.В.-М.: Издательство «Дело и Сервис», 2005г.-320с.
2. Галицкая С.В. Деньги. Кредит. Финансы.- М.: Издательство «ЭКЗАМЕН», 2006.-753с.
3. Гукасян Г.М. Экономическая теория.- СПб.: Питер, 2007г.-480с.
4. Долгов С.И, Бартнев С.А, Беликова А.В. Финансы, деньги, кредит/ Под ред. Соколовой О.В.- М.: Юристъ, 2007г.-784с.
5. Колчин С.П. Налогообложение: Учебное пособие.- М.: «ИПБ-БИНФА», 2005г.-165с.
6. Поляк Г.Б. Бюджетная система России.- М.: Издательство «ЮНИТИ», 2007г.-543с.
7. Чепурин М.Н, Киселёва Е.А. Экономическая теория.- Киров: АСА, 2006г.- 832с.
8. И.К. Станковская, Стрелец. И.К. Экономическая теория. Макро-экономика и макро-экономика- аналитическая база для решения бизенс – задач. – М. : Эксмо, 2008 г. - 448