

**Санкт – Петербургская государственная академия  
ветеринарной медицины**

**Курс ГО и ЧС**

Пономаренко Н.П.

**Тема:**

**МЕРОПРИЯТИЯ ГО  
В МИРНОЕ и ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

**ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!  
УБЕДИТЕЛЬНАЯ ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ**

## **Учебные вопросы:**

- 1. Мероприятия ГО в мирное время.**
- 2. Мероприятия ГО в военное время.**

## **Литература**

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ

«О военном положении».

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 № 448)

«О гражданской обороне».

Федеральный закон от 29.12.1994 N 79-ФЗ (ред. от 05.04.2016 № 104-ФЗ)

«О государственном материальном резерве».

Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

# Мероприятия ГО в мирное время

- обучение населения в области ГО;
- оповещение населения при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- обеспечение световой и других видов маскировки;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

## Основные принципы развития ГО на современном этапе:

- заблаговременность подготовки государства к ведению ГО в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения;
- обеспечение постоянной готовности сил ГО к действиям, как в условиях военного времени, так и при крупномасштабных ЧС мирного времени, их стратегическая мобильность;
- реформирование ГО в рамках общей стратегии развития военной организации государства, направленной на повышение обороноспособности страны, мобилизационной готовности, эффективности защиты населения и территорий;
- использование новых форм и методов защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;
- финансирование ГО, как со стороны государства, так и со стороны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и объектов экономики, продолжающих работать в военное время;
- рациональное расходование средств на основе критерия «затраты — эффективность»;
- повышение социальной значимости гражданской обороны, оказание помощи населению в кризисных ситуациях.

## Основные направления развития (реформирования) гражданской оборона

- разработка и внедрение нового поколения информационных технологий и технических средств управления ГО, а также оповещения населения об опасностях;
- разработка и внедрение новых методов и способов инженерной защиты населения, в т.ч. с использованием защитных сооружений;
- оптимизация и дифференциация эвакуационных мероприятий;
- разработка высокопроизводительных методов и технологий аварийно-спасательных и других неотложных работ, технологий пожаротушения;
- совершенствование методов и технологий мониторинга и прогнозирования различного рода опасностей;
- разработка малогабаритных и универсальных средств индивидуальной защиты; производство быстровозводимых комплексов жизнеобеспечения;
- оптимизация группировки сил гражданской обороны;
- совершенствование способов и технологий повышения защищенности объектов экономики при воздействии поражающих факторов различной природы;
- разработка мер, направленных на повышение устойчивости функционирования систем управления и жизнеобеспечения населения;
- разработка информационно-коммуникационных технологий работы с населением в очагах поражения.

## **Мероприятия, осуществляемые на территории при введении военного положения**

**Усиление охраны** общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов.

**Введение особого режима работы объектов**, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность.

**Эвакуация** объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы

**Введение и обеспечение особого режима** въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение передвижения по ней.

Приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих враждебную пропаганду или агитацию.

Привлечение граждан в порядке, определённом Правительством РФ, к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению повреждённых (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями.

Изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества у организаций и граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества.

# Характерные черты военного положения

- *Введение в действие законов военного времени*
- *Возложение дополнительных обязанностей*
- *Введение определённых ограничений*
- *Введение нормированного снабжения*

ПЕРЕВОД



## ***Введение законов военного времени :***

- прекращение или приостановление действия политических, экономических и иных договоров мирного времени***
- разрыв дипломатических, консульских, торговых и иных отношений между воюющими государствами и их союзниками***
- вступление в силу договоров и соглашений военного времени с союзными и нейтральными странами***
- расширение полномочий органов военного командования внутри страны***
- повышение ответственности граждан страны за свои действия***
- применение к гражданам противостоящих государств и их союзников спецрежима или репатриации.***

## ***Введение определенных ограничений, обусловленных военным временем :***

- ограничение демократических прав и свобод граждан***
- введение комендантского часа для населения***
- ограничение передвижения людей и транспорта***
- запрещение (ограничение) въезда и выезда людей и транспорта в определенные районы***
- регулирование режима работы организаций и населения, работающего на них***
- изъятие (по необходимости) транспортных и других материально-технических средств для нужд обороны***
- обязательное изъятие огнестрельного оружия***

## *Введение нормированного снабжения :*

- продуктами питания, водой, кормами*
- предметами первой необходимости*
- газом, электроэнергией, теплом*
- горюче-смазочными материалами*

## Основные задачи Росрезерва

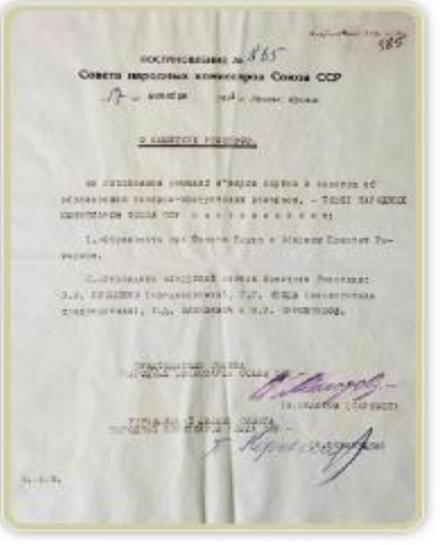
### Создание на Руси материальных запасов целевого общегосударственного назначения



Во время правления Ивана III (1462-1505) были созданы общегосударственные материальные запасы, прежде всего оборонного назначения.

*Впервые в русской истории установлены перечень и нормы накопления запасов, а также порядок поддержания их качественной и количественной сохранности:*

*- «запасы создавать, дабы возможность была выдержать осаду в течение трех лет и ежегодно одну треть освежать».*



## Учреждение Комитета резервов при Совете Труда и Обороне

Постановлением Совнаркома СССР от **17 октября 1931** г. создан специализированный орган, объединивший в себе основные функции управления государственными резервами, – Комитет резервов при Совете Труда и Обороне (Комитет резервов).

В **1931** году была утверждена номенклатура резервов по стратегическим материалам **отечественного производства из 11 наименований**, по импортным товарам - из 68.

Запасы государственного резерва были использованы для борьбы с голодом **1932-1933** гг.

# Образование территориальных органов управления государственными резервами - территориальных управлений и инспекций

В 1937 году Комитет резервов при Совете Труда и Обороне был преобразован, при сохранении всех его функций, в Управление государственных резервов при Совете Народных Комиссаров СССР.

С ноября 1937 г. отделы и инспекции резервов из системы НКВД перешли в непосредственное ведение Управления госрезервов.

Было организовано 16 отделов и 19 инспекций на всей территории страны



**Создание научной и учебной базы системы госрезервов.**

**В 1938 году в Торжке открылся политехникум – учебный центр по подготовке специалистов для работы в системе государственных резервов**

**29 декабря 1994 г. был принят**  
**Федеральный закон № 79-ФЗ**  
**«О государственном материальном**  
**резерве»,**

*Закон установил общие принципы формирования, хранения и использования запасов государственного материального резерва.*

**Сегодня федеральная система государственного материального резерва - огромное разветвленное хозяйство.**

**Сеть хранилищ покрывает всю территорию страны, включая вернувшийся в состав России Крым. Запасы на полуострове были созданы в самые сжатые сроки.**

**В госрезерве хранятся сотни наименований стратегически важных продовольственных и промышленных товаров, топливо, техника, средства жизнеобеспечения - все, что может понадобиться в различных кризисных ситуациях.**



***Госрезерв поддерживает  
ресурсами способность  
государства оперативно  
реагировать  
на любые угрозы.***

**В мирное время запасы госрезерва привлекаются для поддержки отраслей и регионов в случае перебоев снабжения важнейшими видами топлива, сырья, продовольствия.**

**Это :**

- горючее для сельхозпроизводителей;
- топливо для региональных котельных;
- промышленное сырье для стратегических производств и многое другое.



**Только за последние пять лет  
Росрезерв направлял ресурсы для  
ликвидации последствий 12  
чрезвычайных ситуаций в нашей  
стране и принял участие в 65 акциях по  
оказанию помощи населению  
28 зарубежных стран.**

***В новейшей истории Российского государства, пожалуй, нет ни одного масштабного чрезвычайного происшествия, в ликвидации которого не принимал бы участие Росрезерв.***

**Теракт в Беслане, авария на Саяно-Шушенской ГЭС, землетрясения и наводнения на Дальнем Востоке, лесные пожары и нарушения теплоснабжения в Сибири, вооруженное противостояние на Юго-Востоке Украины и в Сирии, энергоблокада Крыма - везде привлекались запасы госрезерва.**

**Общемировая практика показывает, что государственный резерв - это востребованный инструмент, который поддерживает ресурсами способность государства оперативно реагировать на любые угрозы внутренней стабильности и благополучию граждан.**



### **Государственные резервы привлекаются:**

- при обострениях военно-политической обстановки;**
- в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф.**

**При этом в большинстве развитых стран законодательство допускает использование государственных резервов при неблагоприятных изменениях экономической ситуации.**

## Перевод страны на военное положение:

перевод экономики на работу по планам военного времени

стратегическое развертывание ВС

Перевод ГО на военное время

## Задачи перевода ГО на военное время:

**приведение всей системы ГО в готовность к защите населения и территории**

**повышение готовности объектов экономики к работе в условиях войны**

приведение в готовность сил и средств ГО для проведения АСДНР в очагах поражения

## **Основное содержание перевода ГО на военное время**

**Приведение в готовность системы управления  
(органов управления, пунктов управления, систем  
связи и оповещения)**

**Проведение мероприятий по защите населения**

**Приведение в готовность сил и средств ГО**

**Наращивание мероприятий по ПУФ объектов**

# Степени готовности ОУ и сил ГО



# Мероприятия по гражданской обороне первой очереди:

**Оповещение и сбор** руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне первой очереди (**6 часов**).

**Введение круглосуточного дежурства** руководящего состава гражданской обороны в пунктах постоянного размещения (**6 часов**).

**Приведение в готовность защитных сооружений** гражданской обороны для укрытия работников организаций, продолжающих работу в военное время (**24 часа**).

**Приведение в готовность защитных сооружений** гражданской обороны для укрытия работников организаций, продолжающих работу в военное время (**24 часа**).

## Мероприятия по гражданской обороне второй очереди:

**Оповещение и сбор** руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне второй очереди (**2 часа**)

**Перевод на круглосуточный режим работы** (по сменам боевого расчета) руководящего состава гражданской обороны (**2 часа**)

**Приведение в готовность защитных сооружений** гражданской обороны, метрополитенов, подвалов и других заглубленных сооружений для укрытия населения, культурных ценностей, находящихся в федеральной собственности, и архивных документов, хранящихся в федеральных архивах.

**Дооборудование**, при необходимости, под **противорадиационные укрытия** подвальных и других заглубленных сооружений (**48 часов**)

## Мероприятия по гражданской обороне второй очереди:

**Перевод на круглосуточное дежурство** постов радиационного и химического наблюдения, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны (**12 часов**)

**Изготовление простейших средств** индивидуальной защиты (при необходимости (**24 часа**))

**Проведение подготовительных мероприятий** по переводу предприятий строительного комплекса на выпуск конструкций и оборудования **для строительства** быстровозводимых убежищ и противорадиационных укрытий (**24 часа**)

## **Мероприятия по гражданской обороне третьей очереди:**

**Оповещение и сбор** руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне третьей очереди **(2 часа)**

**Выдача средств индивидуальной защиты** населению, проживающему в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне **(24 часа)**

**Ускоренное строительство убежищ** с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесенных к группам по гражданской обороне **(до 30 суток)**

**Уточнение расчётов на проведение эвакуационных мероприятий,** развертывание сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта **(8 часов)**

## **Заключение**

Повседневное состояние гражданской обороны в мирное время должно поддерживаться на таком уровне, который обеспечит её перевод на военное положение в самые короткие сроки.

На это направлены усилия по реформированию и развитию ГО в государстве, в том числе и изменение нормативно-правовой базы в области ГО и ЧС.

### ***Пути реформирования ГО определены:***

- В Основах единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года (утверждены Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 года № Пр-2613;

- в Стратегии развития МЧС РФ до 2030 года.

**Спасибо за внимание!**