

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Новации законодательства

Трефилова Татьяна Николаевна –
проректор по научной и
инновационной деятельности ФГБОУ
«Институт развития дополнительного
профессионального образования»,
профессор кафедры государственных
и корпоративных закупок,
член-корреспондент РАЕН, к. псих.н.

Реформа госзаказа

- Федеральный закон от 6 мая 1999 г. **№ 97-ФЗ** «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» вступил в силу 13 мая 1999 г., утратил силу 01.01.2006 (**«проработал» 6 лет 7 месяцев**) ;
- Федеральный закон от 21.07.2005 г. **№ 94-ФЗ** «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вступил в силу 01 января 2006 г. утратит силу 01.01.2014 (**«проработал» 8 лет**)
- Федеральный закон от 05.04.2013 **№ 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **вступил в силу с 01 января 2014 года...**

Сфера применения закона (ст.1.ч.1.)

Что регулирует закон?
(сфера применения)



отношения,
направленные на обеспечение
государственных и
муниципальных нужд

в целях

**повышения эффективности
результативности осуществления
закупок ТРУ**

**предотвращения коррупции
и других злоупотреблений
в сфере закупок**

**обеспечения гласности
и прозрачности осуществления
закупок**

Сфера применения закона (ст.1.ч.1.)

44-ФЗ от 05.04.2013		94-ФЗ от 21.07.2005
Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона		Статья 1. Предмет и цели регулирования настоящего Федерального закона
1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:		Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Сфера применения закона (ст.1.ч.1.)

Что регулирует закон?
(сфера применения)

отношения,
касающиеся

планирования закупок

определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

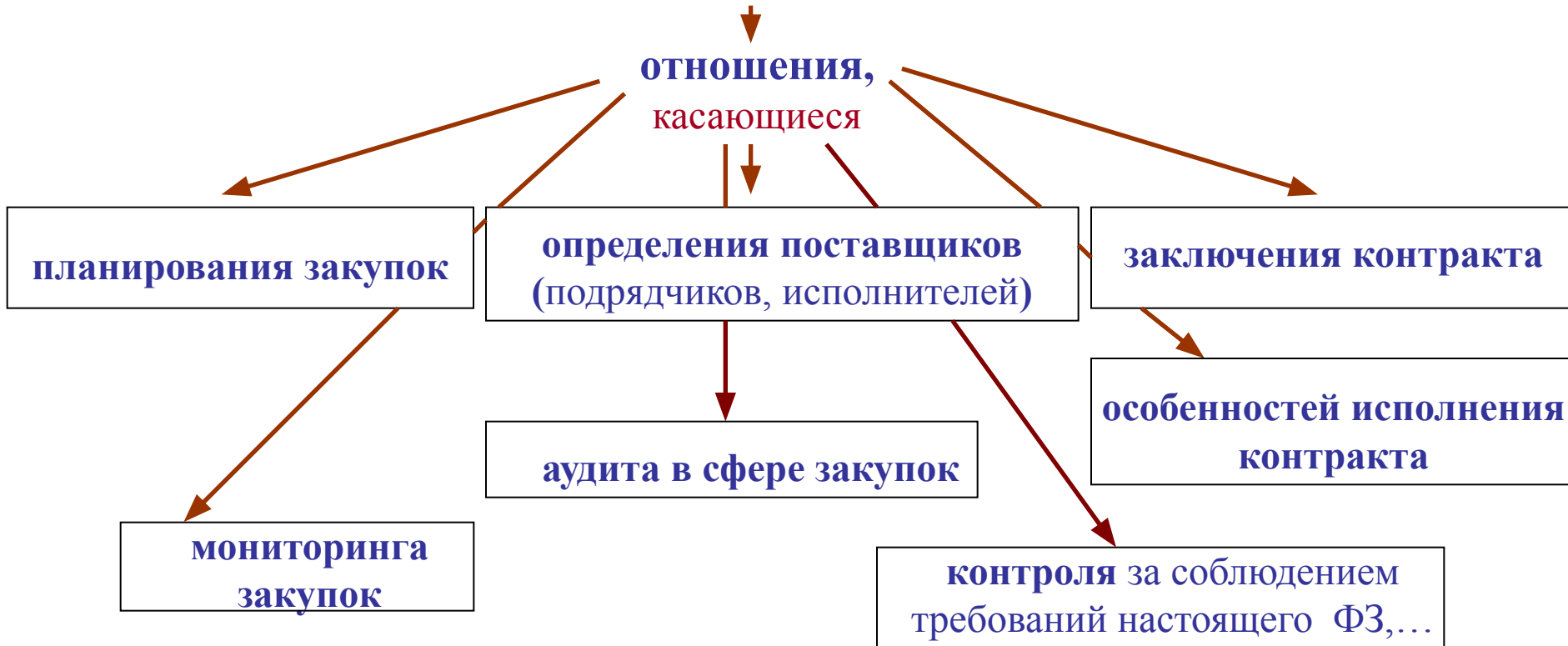
заключения контракта

мониторинга
закупок

аудита в сфере закупок

особенностей исполнения
контракта

контроля за соблюдением
требований настоящего ФЗ,...



Сфера применения закона (ст.1.ч.3,4.)

44-ФЗ от 05.04.2013		94-ФЗ от 21.07.2005
2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям , связанным с:		
1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;		Настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.
2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».		
3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации.		

Сфера применения закона (ст.1.ч.3,4.)

44-ФЗ от 05.04.2013	94-ФЗ от 21.07.2005
2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям , связанным с:	
4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации или в административном судопроизводстве в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации;	назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ, судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ;
5) с привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".	
6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;	
7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".	

На что распространяется 44-ФЗ?

- **Совместное письмо Минэкономразвития и ФАС от 05.03.2014 № 4332-ЕЕ/Д28и и АЦ/7864/14** — «... к отношениям, связанным с привлечением экспертов, специалистов, переводчиков и иных участников уголовного судопроизводства, положения Закона № 44-ФЗ не применяются».
- **Аналогичная позиция высказывалась МЭРТ в письмах от 18.09.2007 № 14026-АП/Д04, от 04.03.2009 № Д05-1101** (*в нем же - привлечение экспертов в рамках производства дела об административных правонарушениях – по 94-ФЗ*) в рамках 94-ФЗ.
- **Письмо Минэкономразвития от 18.02.2014 № Д28и-223** - «при привлечении... экспертов и экспертных организаций к аккредитационной экспертизе, оплате их услуг и возмещении понесенных ими расходов необходимо руководствоваться нормами указанных правовых актов (273-ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Постановление Правительства от 24.04.2013 № 370; Приказ Минобрнауки от 13.06.2012 № 483), а не Законом № 44-ФЗ.»

Основные понятия закона (ст.3.п.1.)

Контрактная система

```
graph TD; A[Контрактная система] --> B[совокупность]; B --> C[участников контрактной системы,]; B --> D[действий, осуществляемых участниками контрактной системы, в том числе с использованием ЕИС, направленных на обеспечение гос. и мун. нужд];
```

совокупность

**участников контрактной
системы,**

**действий, осуществляемых
участниками контрактной
системы,
в том числе с использованием ЕИС,
направленных на обеспечение
гос. и мун. нужд**

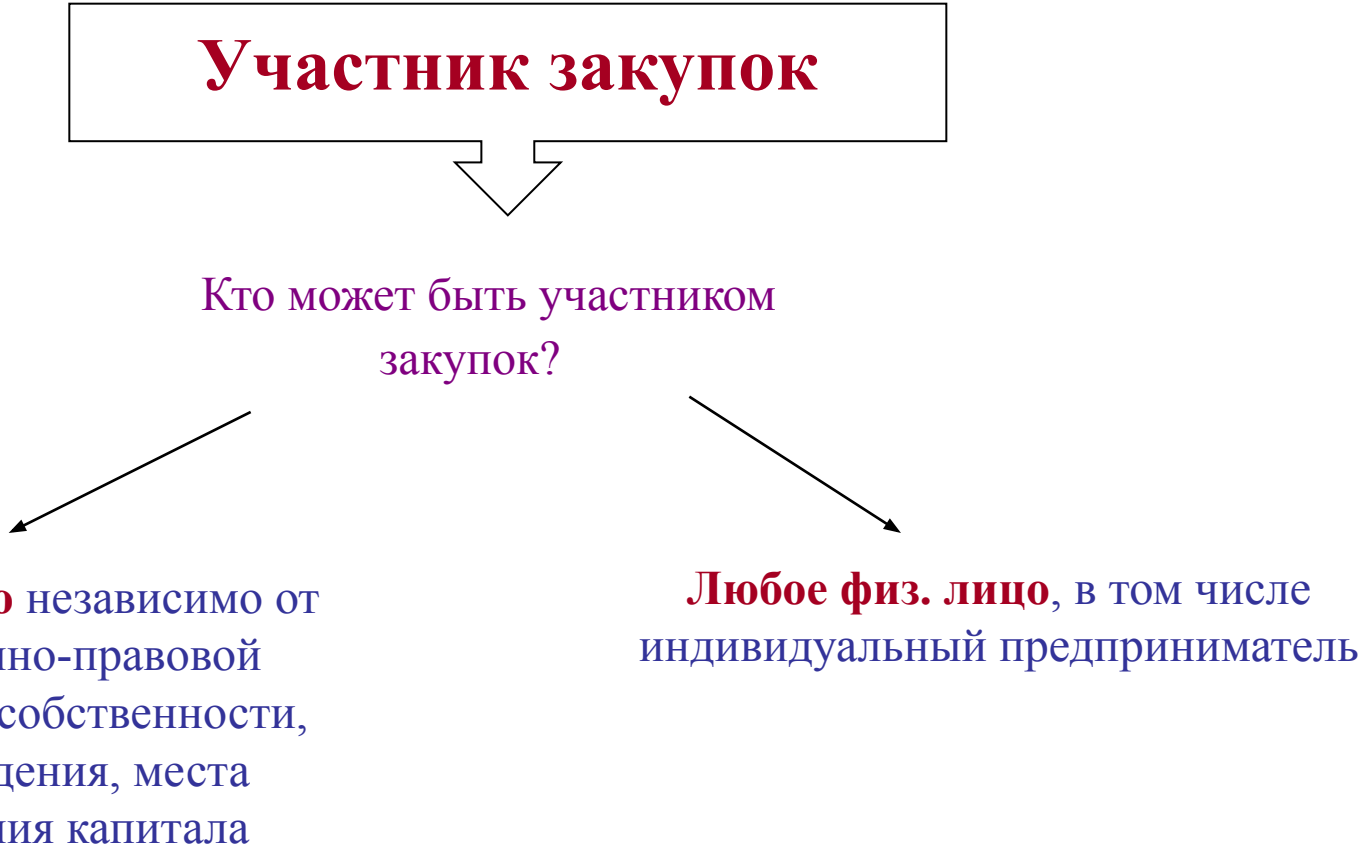
Основные понятия закона (ст.3.п.1.)



Где эксперты, экспертные организации??

Основные понятия закона (ст.3.п.4)

Участник закупок



```
graph TD; A[Участник закупок] --> B[Кто может быть участником закупок?]; B --> C[Любое юр. лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, места происхождения капитала]; B --> D[Любое физ. лицо, в том числе индивидуальный предприниматель];
```

Кто может быть участником
закупок?

Любое юр. лицо независимо от
организационно-правовой
формы, формы собственности,
места нахождения, места
происхождения капитала

Любое физ. лицо, в том числе
индивидуальный предприниматель

Основные понятия закона (ст.3.п.3.)

Закупка

совокупность
действий заказчика

осуществляемых в порядке,
установленном законом о КС

направленных на
обеспечение

начинается с определения
поставщика

государственных и муниципальных

нужд

с размещения
извещения
(при открытых
процедурах)

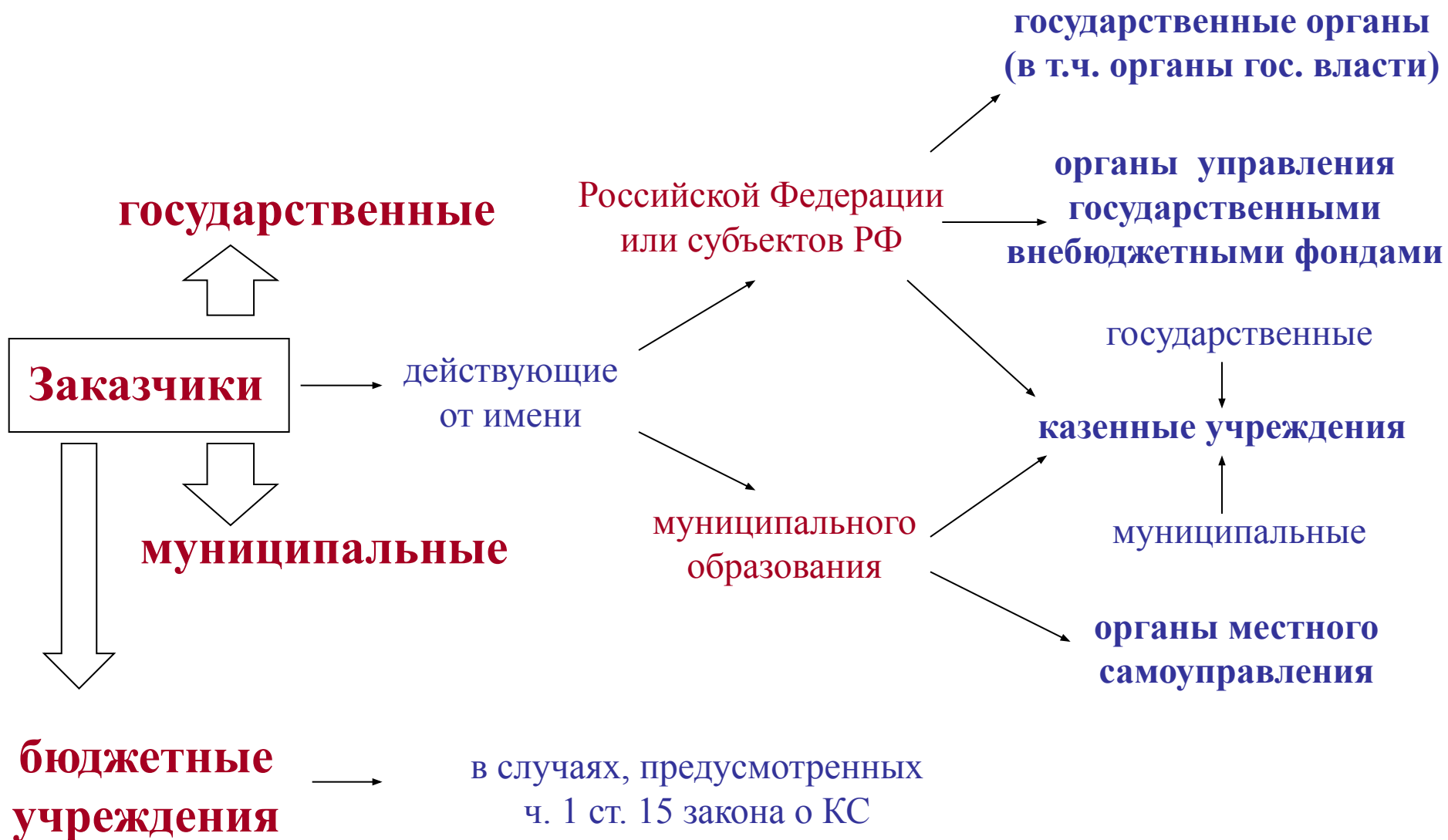
с направления
приглашения
(при закрытых
процедурах)

завершается

Исключение: если законом о КС не предусмотрено
размещение извещения, направление приглашения,
закупка начинается с заключения контракта
и завершается

исполнением обязательств
сторонами контракта

Основные понятия закона (ст.3.п.5 - 7.)

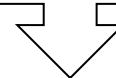


Основные понятия закона (ст.3.п.10; ст.26)

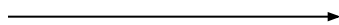


Основные понятия закона (ст.3.п.10)

**Специализированная
организация**



Кто это ?



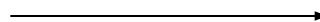
Это – **юридическое лицо**, привлеченное на
основе контракта

Привлеченное кем ?



заказчиком

Привлеченное в каких целях?



**для выполнения
отдельных функций по определению
поставщика путем торгов**

создавать комиссию

от имени заказчика

определять предмет контракта

определять сущ. условия контракта

определять НМЦК

**Что не вправе делать
специализированная
организация ?**



утверждать проект контракта, документации о торгах

подписывать контракт

ФУНКЦИИ СПЕЦ.ОРГАНИЗАЦИИ

Разработка документации о торгах
Размещение извещения о торгах в ЕИС
Регистрация заявок, поданных на ОК
Хранение конвертов с заявками, поданными на ОК
Возврат опоздавших заявок на ОК

Основные понятия закона (ст.3.п.7.)

**Государственный или
муниципальный контракт**

Это - договор

заключаемый заказчиком

Что такое контракт?

Кто заключает контракт?

От чьего имени заключается
контракт ?

от имени Российской
Федерации

от имени субъекта
Российской Федерации

от имени муниципального
образования

Для чего заключается
контракт (цель)?

**для обеспечения
гос. и мун. нужд**

Что такое контракт, применительно
к бюджетному учреждению, иным
юр. лицам?

**Гражданско-правовой договор,
заключенный в соответствии с ч. 1, 4, 5
ст. 15 Закона о КС**

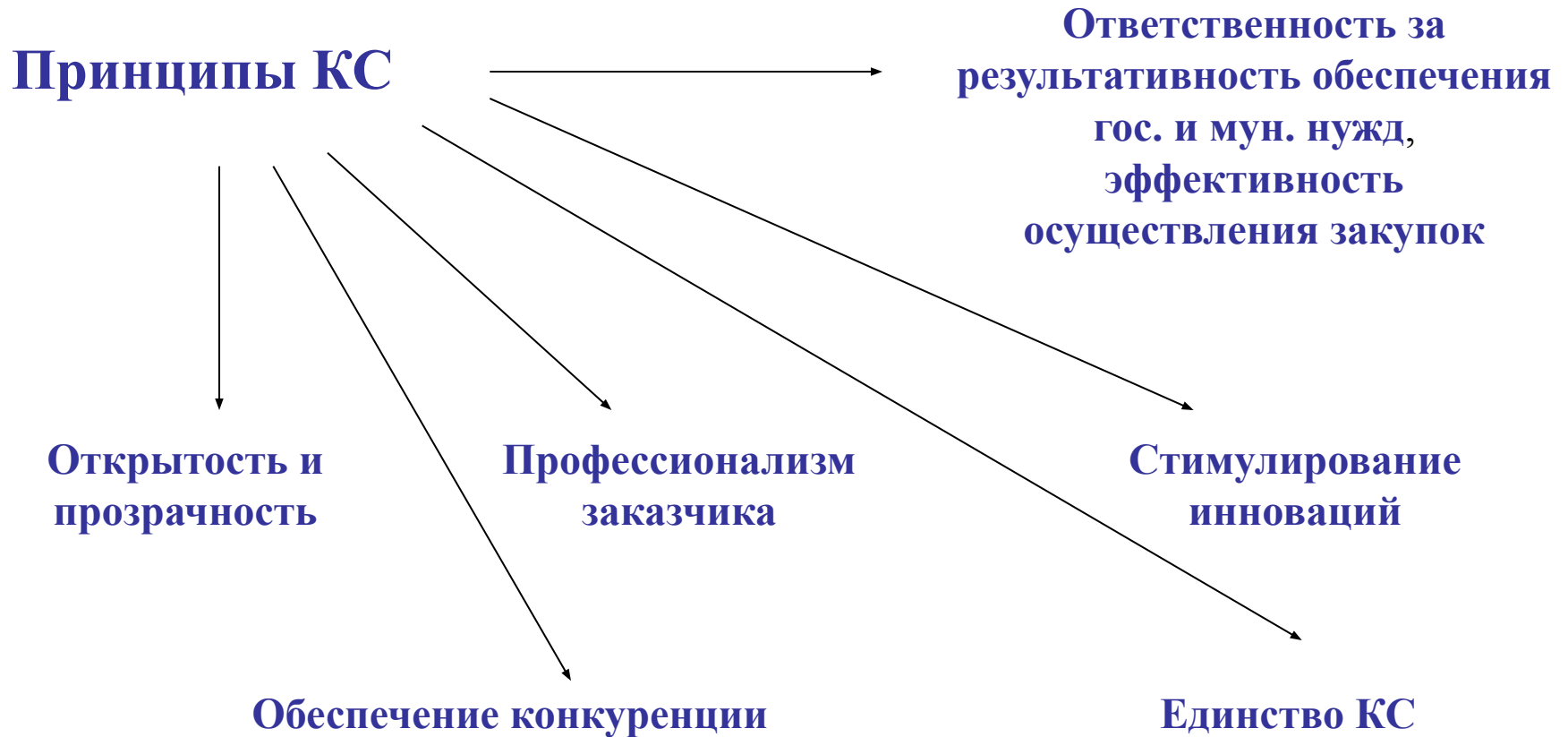
Особенности терминологии в Контрактной системе

- Отсутствует понятие «государственные, муниципальные нужды» и «нужды бюджетных учреждений».
- Отсутствует понятие «торги».
- Понятие «размещение заказа» заменено понятием «закупка», содержащего, в свою очередь, понятие «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)».
- Понятие «участник размещения заказа» заменено понятием «участник закупки».
- Понятие «официальный сайт» заменяется понятием «единой информационной системы».
- К понятию «уполномоченный орган» добавляется понятие «уполномоченное учреждение».
- Вместо слова «сведения», которое употреблялось по тексту Закона № 94-ФЗ, употребляется слово «информация».
- Вместо слов «открытый аукцион в электронной форме» используются слова «электронный аукцион».
- Вместо слов «котировочная заявка» используются слова «заявка на участие в запросе котировок».
- Вместо слов «запрос о разъяснении документации» используются слова «запрос о даче разъяснений документации».
- Вместо слов «контракт на энергосервис» используются слова «энергосервисный контракт».
- Вместо слов «до дня», «со дня» преимущественно используются слова «до даты», «с даты».
- Вместо слов «предмет контракта» преимущественно используются слова «объект закупки».
- Порядок слов «(исполнителя, подрядчика)» изменен на «(подрядчика, исполнителя)».
- Понятие «конкурс» не связано с ранжированием заявок на участие в конкурсе. *(ст. 24 Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.)*
- Понятие «аукцион» не предполагает проведение аукциона на право заключить контракт, несмотря на то, что в соответствии с частью 23 статьи 68 электронный аукцион на право заключить договор может проводиться заказчиком. *(ст. 24 Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.)*

Основные понятия закона (ст.3.п.8.)



Принципы КС (ст.6.)



Принципы КС (ст.7 -12.)

Наименование принципа КС	Суть принципа	Чем обеспечивается реализация принципа (источник)
Принцип открытости и прозрачности	Свободный и безвозмездный доступ к информации о КС	1. Размещение информации в ЕИС 2. Полнота и достоверность информации, размещенной в ЕИС
Принцип обеспечения конкуренции	КС направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность стать поставщиком	1. Добросовестное ценовое и неценовое состязание между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. 2. Запрет на совершение действий, которые противоречат закону о КС, в т.ч. приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.
Принцип профессионализма заказчика	Осуществление деятельности заказчика, специализированной организации, контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением к работе квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере осуществления закупок.	Поддержание и повышения уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ

Принципы КС (ст.7 – 12.)

Наименование принципа КС	Суть принципа	Чем обеспечивается реализация принципа (источник)
Принцип стимулирования инноваций	Заказчик при планировании и осуществлении закупок должен исходить из приоритета обеспечения гос. и мун. нужд инновационной и высокотехнологичной продукцией	-
Принцип единства контрактной системы в сфере закупок	КС основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать гос. и мун. нужды посредством	Планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, контроля в сфере закупок.
Принцип ответственности за результативность обеспечения гос. и мун. нужд, эффективность расходования бюджетных средств	При планировании и осуществлении закупок заказчики должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения гос. и мун. нужд.	Персональная ответственность должностных лиц заказчиков за соблюдение установленных Законом о КС и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Цели осуществления закупок (Ст. 13)

В соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

- 1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;
- 2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;
- 3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Обоснование закупок (Ст.18) основывается на установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок

Благодарю за внимание!

igzgos@gmail.com

Трефилова Татьяна Николаевна