

Лекция 2.

Зарубежный опыт развития государственно-частного партнерства

*Государственно-частные партнерства
сочетают в себе лучшее из «двух миров»:
частный сектор и его ресурсы,
управленческие навыки и технологии, и
государственный сектор с его
регулирующей деятельностью и защитой
общественных интересов»*

Европейская экономическая комиссия

Список литературы:

- 1. Игнатюк, Н.А. Государственно-частное партнерство. Учебник / Н.А. Игнатюк. – М.: Юстицинформ, 2012. – 384 с.
- 2. Кабашкин, В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации / В.А. Кабашкин. – М.: Дело, 2010. – 120 с.
- 3. Алпатов, А.А. Государственно-частное партнерство: механизмы реализации / А.А. Алпатов, А.В. Пушкин, Р.М. Джапаридзе. – М.: Альпина Паблишерз, 2010. – 196 с.
- 4. Государственно-частное партнерство в инновационных системах / под общ. ред. С.Н. Сильвестрова. – М.: Изд-во ЛКИ, 2008. – 312 с.
- 5. Панкратов, А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике: основные теоретические и практические проблемы / А.А.Панкратов. – М.: «Анкил», 2008. – 248 с.
- 6. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев и др. – М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. – 287 с.
- 7. Емельянов, Ю.С. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: зарубежный и российский опыт / под. общ. ред. С.Н. Сильвестрова. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2012. – 256 с.
- 8. Максимов, В.В. Государственно-частное партнерство в транспортной инфраструктуре: критерии оценки концессионных конкурсов/ В.В. Максимов. – М.: Альпина Паблишерз, 2010. – 178 с.
- 9. Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере / под. общ. ред. А.К. Казанцева, Д.А. Рубвальтера. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 330 с.
- 10. Кабашкин, В.А. Развитие государственно-частного партнерства в регионах России / В.А. Кабашкин, А.А. Левченко, В.А. Сидоров. - Белгород: ИПЦ «ПОЛИТЕРРА», 2008. – 466 с.
- 11. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. Европейская Экономическая Комиссия ООН. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2008.

Вопросы лекции

1. *Определение ГЧП разными странами.
ГЧП в Республике Беларусь*
2. *Международный опыт развития ГЧП*

1. Определение ГЧП разными странами.

Как другие страны определяют ГЧП....

- **Определение ГЧП в Австралии**

- Это партнерство между государственным и частным секторами в целях проектирования, планирования, финансирования, строительства и/или реализации и управления проектами, которые обычно рассматриваются как относящиеся к государственному сектору. Такие инфраструктурные проекты как дороги и мосты являются самым распространенным примером таких проектов

- **Определение ГЧП в Канаде**

- - это совместное предприятие между государственным и частным секторами, опирающееся на опыт каждого партнера, наилучшим образом удовлетворяющее четко сформулированные потребности государства посредством соответствующего предоставления и распределения ресурсов, рисков и прибыли

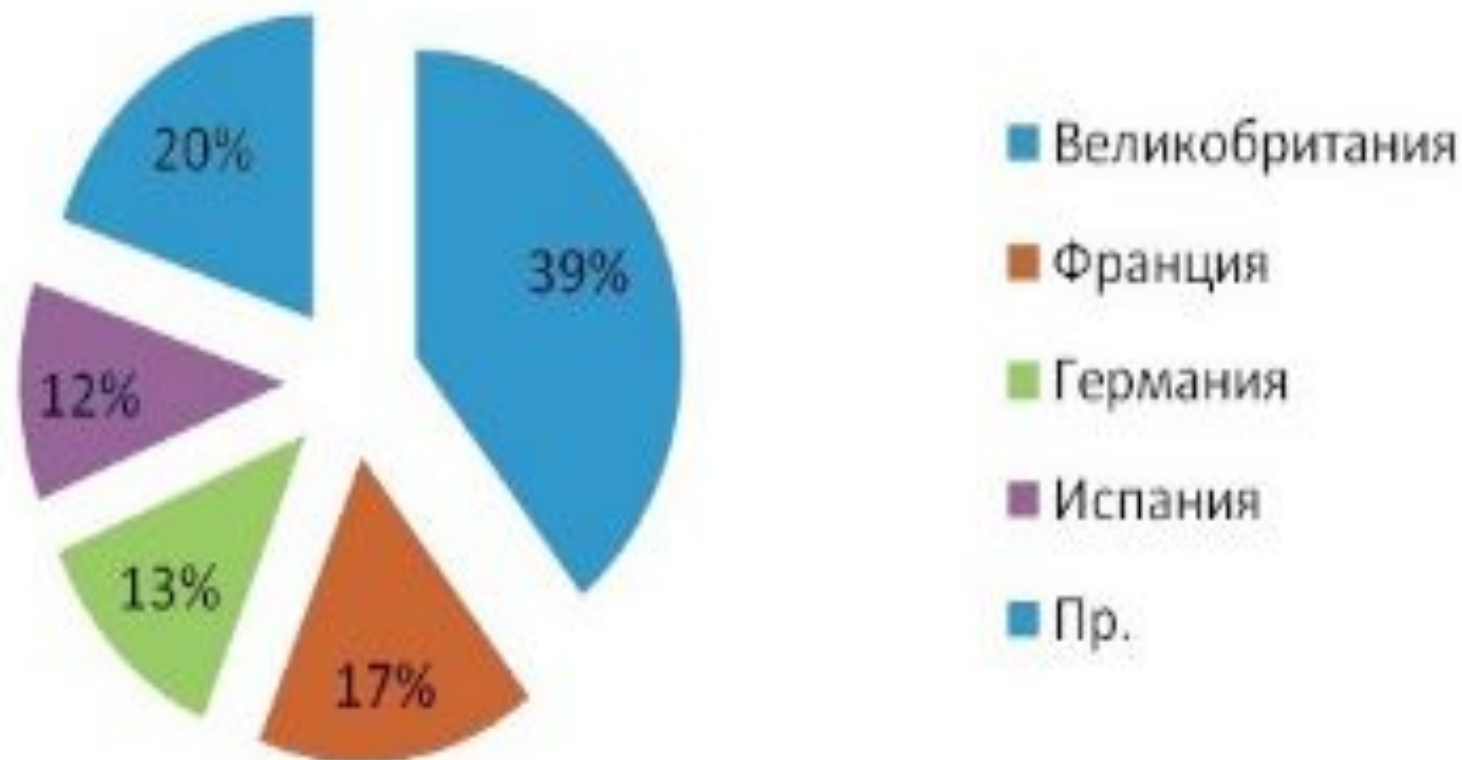
- **Определение ГЧП в Великобритании**

- ГЧП – это совместная работа государственного и частного секторов, реализующаяся на основе контракта или создания совместного предприятия для обеспечения строительства/ремонта инфраструктурных объектов или услуг. ГЧП – это долгосрочная договоренность на основе контракта по проектированию, строительству, финансированию и эксплуатации/предоставлению услуг, при этом

- В **Великобритании**, где ГЧП получило довольно широкое распространение, эта форма хозяйствования определяется как «ключевой элемент стратегии правительства по обеспечению современного, высококачественного коммунального обслуживания и повышению конкурентоспособности страны. Государственно-частные партнерства имеют широкий диапазон бизнес-структур и форм товарищества: от “частной финансовой инициативы” до совместных предприятий и концессий, аутсорсинга, продажи части акций в принадлежащих государству предприятиях, осуществляющих коммерческую деятельность».
- В **Ирландии** под ГЧП понимается «сотрудничество государственного и частного секторов в целях реализации конкретного проекта или оказания населению услуг социального характера, обязанность предоставления которых возлагается на государственный сектор» . В этом определении отмечается, что ГЧП может «иметь разные формы, но в основе каждого успешного проекта лежит концепция, состоящая в том, что за счет привлечения опыта частного сектора и перераспределения риска в отношении стороны, которая способна более эффективно справляться с таким риском, можно повысить общую эффективность проекта».

2. Международный опыт развития ГЧП

Количество соглашений ГЧП в Европе (по странам)



Количество сделок ГЧП в Европе (по секторам)



Российская Федерация

- 2005г.- закон «О концессионных соглашениях»
- Положение «Об инвестиционном фонде», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.11.2005 №694.
- Июнь 2008 г. – создан Центр развития ГЧП при Внешэкономбанке
- Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 №38-р «О программе социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу (2006-2008годы)- предусмотрены конкретные механизмы формирования ГЧП

Санкт-Петербург

- Закон «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» от 25.12.2006г. №627-100

Устанавливает порядок и условия участия Санкт-Петербурга в ГЧП путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных.



- Самый первый шаг был сделан в 2003 году, поддержав разработанную ГУП «Водоканал СПб» схему завершения строительства Юго-Западных очистных сооружений (ЮЗОС). Уникальная финансовая схема объединила государственные и частные финансовые структуры Европы и российские государственные структуры. Был принят закон о специальной целевой программе, согласно которой в бюджете Санкт-Петербурга предусматривались средства в размере, не превышающем объем обязательств ГУП «Водоканал СПб» по проекту в каждом году. В общей сложности в финансировании строительства ЮЗОС приняли участие 15 организаций.
- Проект: реконструкция Северной станции на условиях ГЧП. После реконструкции станция передается инвестору на 25 лет.

- Вторым приближением к схеме государственно-частного партнерства стал совместный проект ОАО «Газпром» и правительства Санкт-Петербурга по полной реконструкции котельных и наружных тепловых сетей Петроградского района.
- При этом была применена форма т.н. псевдоконцессии, когда инвестор вкладывает деньги в государственное имущество, а город через тарифную политику и частично субсидии гарантирует их возвратность в оговоренное время (8–10 лет). Согласно договору «Газпром» выделяет в течение четырех лет 4 млрд. рублей на реконструкцию 115 котельных в Петроградском районе. Для реализации проекта образовано ООО «Петербургтеплоэнерго».

- С помощью механизма ГЧП была построена и введена в строй тепломагистраль от Северо-Западной ТЭЦ к Приморской котельной. Проект реализовался полностью за счет инвесторов, участие города (государственное участие) заключается в предоставлении территорий и частично в управлении объектом (через регулирование тарифов).

Проекты



Автомобильная дорога «Западный скоростной диаметр» в Санкт-Петербурге

Автомобильная дорога «Западный скоростной диаметр»

- Автомагистраль с транспортными развязками в разных уровнях
- 8-ми полосная
- 120 км/ч
- Максимальная интенсивность движения 94 тыс. автомобилей в сутки
- Общая протяженность трассы 46,6 км
- «Магистраль Северной Столицы» - право строительства и последующей эксплуатации всей трассы ЗСД.
- Объем инвестиций – 206 млрд. руб., размер средств, предоставляемых Инвестиционным фондом РФ – 71269,7 млн. руб.
- Срок реализации – 2004-2013гг.
- Срок окупаемости инвестиционного проекта – 28 лет с начала реализации.



- Стоимость инвестиционного проекта – 23661 млн. руб.
- Размер государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда РФ -13609 млн. руб.
- Срок реализации – 2008-2011 гг.
- Срок окупаемости – 12 лет с начала реализации.

Выход на Московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-1 «Москва-Минск»

Республика Казахстан

- 2006г. — Закон «О концессиях»
- 17 июля 2008 — создано АО «Казахстанский центр государственно частного партнерства»
- Заключены договора по 6 проектам:
- 2 договора в сфере электроэнергетики и 4 проекта в сфере транспорта.

Проекты в транспортном секторе Республики Казахстан

- **Государственный сектор: преимущественно реабилитация и модернизация существующей «недвижимой» инфраструктуры, под займы институтов развития**
 - *Порт Актау*
 - *Аэропорт Астана*
 - *КТЖ*
 - *Бишкек-Алматы*
- **Частный сектор: «движимый» транспорт, маленькие спонтанные проекты, под определенную клиентскую базу**
 - *Подвижной ж/д состав*
 - *Грузовые автопарки*
 - *Большинство инициировано в докризисный период (высокий левераж)*

Первый концессионный проект

- Сектор: железные дороги
 - Концессия присуждена: АО «Досжан Темир Жолы», местная компания без предыдущего опыта в секторе
 - Маршрут: Шар – Усть-Каменогорск
 - Расстояние: 151 км с 5 станциями и 3 двухколейными секциями
 - Стоимость: KZT 30.5 млрд (USD 203 млн)
 - Период: 23-летняя концессия (с авг. 2005 г.)
-
- **Отсутствовала поддержка государства в вопросах тарифных рисков и трафика**
 - **Строительство закончилось с опозданиями и превышением бюджета**

Великобритания

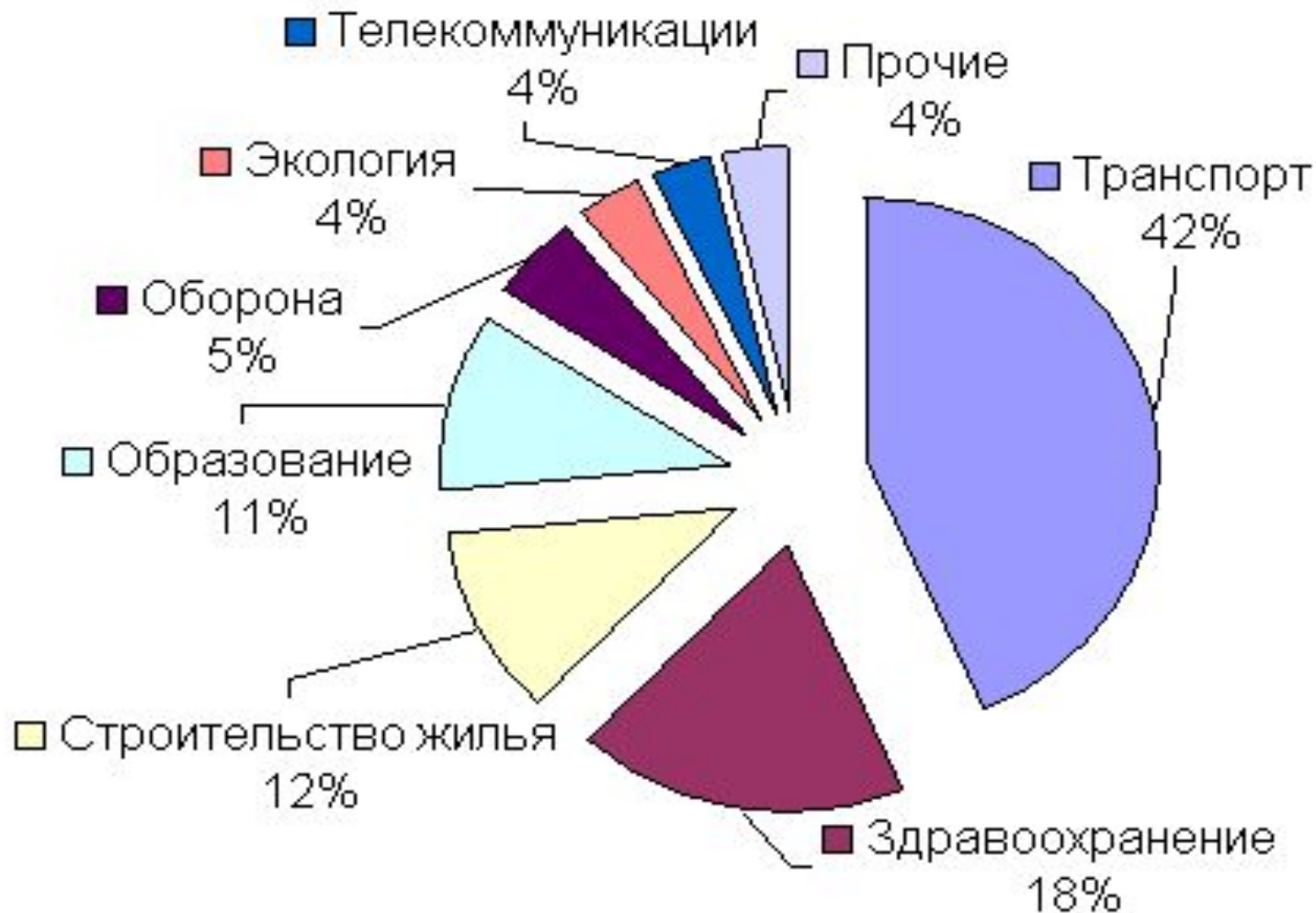
- В период с 1987г. было подписано 979 контрактов по привлечению инвестиций по схеме ЧФИ на общую сумму 67,9 млрд.ф.ст.

- В настоящее время проекты ГЧП в Великобритании имеют различную отраслевую направленность, в том числе проекты реализуются в социально значимых сферах (школы, больницы, тюрьмы, суды, пожарные части, полиция, переработка отходов и жилищное строительство), транспортной инфраструктуре, информационных технологиях, производстве продукции военного назначения и досуге.
- Наиболее крупные проекты реализуются в транспортной отрасли. В частности, это реконструкция лондонского метро, расширение сети автомагистралей и строительство крупных мостов.

Структуры, осуществляющие политику ГЧП в Великобритании:

- Операционная рабочая группа — оказывает помощь партнерам государства по вопросам работы ЧФИ;
- Группа политики ГЧП — публикация ключевых положений государственной политики по вопросам ГЧП;
- Агентство развития инфраструктуры Великобритании — консультирует правительство по вопросам долгосрочных инфраструктурных потребностей страны;
- Группа рассмотрения проектов — специальный отдел Министерства финансов Великобритании, осуществляет наблюдение за процессом утверждения региональными властями проектов ЧФИ, которые получили поддержку

Динамика и структура накопленных иностранных инвестиций



Крупные контракты ЧФИ в Великобритании

Контракт	Отрасль	Год	£ млн
Лондонское метро	Транспорт	2002	5484
Туннель Rail Link	Транспорт	1996	4178
Стратегический самолет-заправщик	Оборона	2008	2500
Project Allenby/Connaught: Accommodn.	Оборона	2006	180
Barts & London NHS: Больница Редевелл	Здравоохранение	2006	1100
Future Provision of Marine Services (FPMS)	Оборона	2007	1000
Национальные авиаперелеты (NATS)	Транспорт	2001	800
Скайнет 5	Оборона	2003	750
MoD: Future C Vehicles	Оборона	2005	600

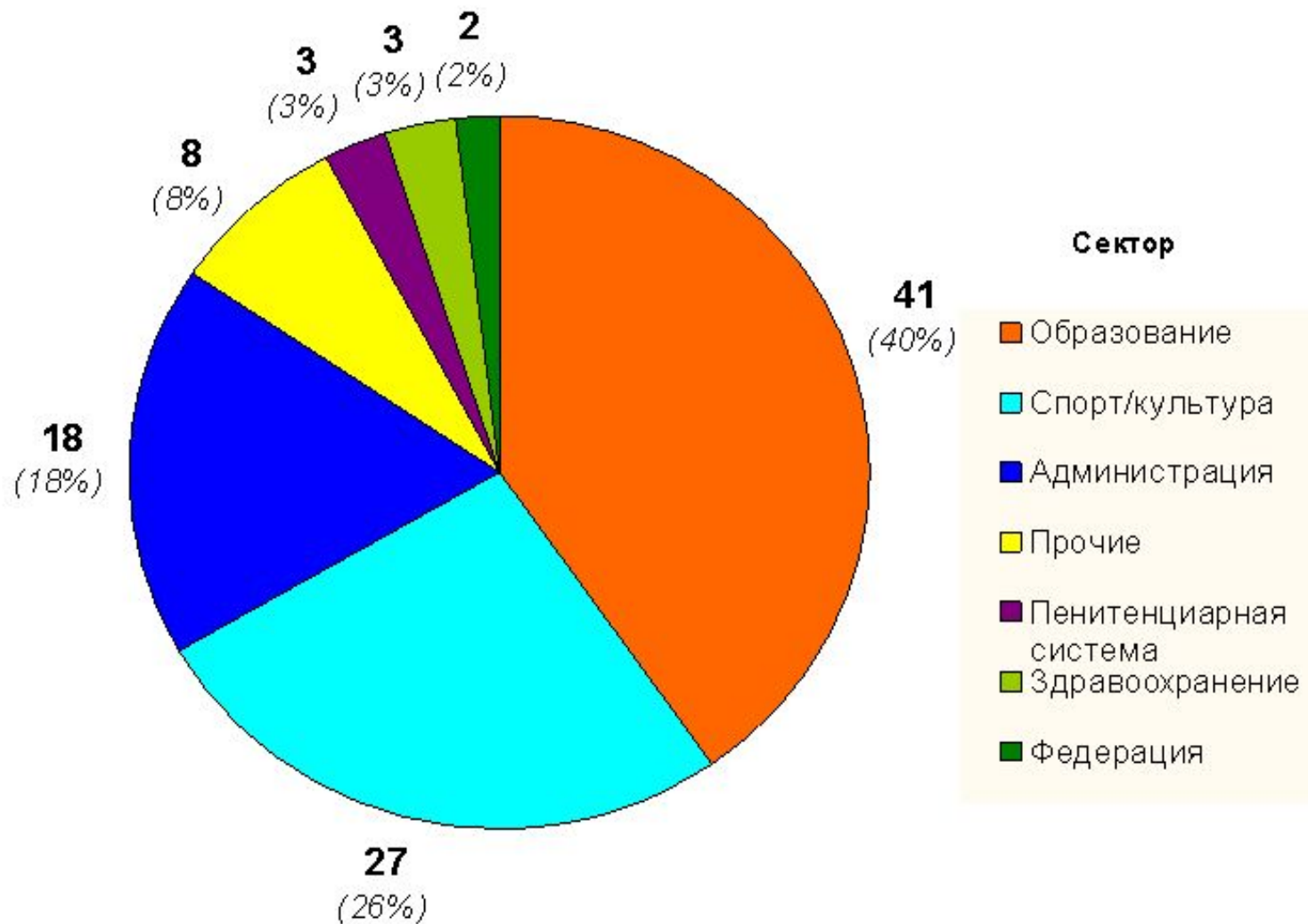
Германия

- Сферы применения:
- Дорожное хозяйство (строительство и эксплуатация автобанов, мостов, туннелей);
- Коммунальное обслуживание населения (вывоз и переработка отходов, водоснабжение);
- Энергетика
- Строительство и эксплуатация недвижимого имущества (админ. здания, полиц. участки, суды, мед. центры);
- Социальная инфраструктура (детские сады, дома престарелых)

История инициативы Германии по ГЧП

Апрель	2001	Созыв Федеральным канцлером «рабочей группы канцлера»
Июль	2002	Руководящий комитет по вопросу «ГЧП в государственном надземном строительстве»
Октябрь	2003	Обнародование федерального экспертного заключения по ГЧП
Декабрь	2003	Согласие со стороны конференции министров строительства федеральных земель
Декабрь	2003	Руководящий комитет: Практические рекомендации по рамочным условиям
Ноябрь	2004	Депутатская инициатива «Закон об ускорении внедрения ГЧП»
Декабрь	2004	Согласие со стороны конференции министров финансов федеральных земель
Июль	2004	Созыв оперативной группы по ГЧП
Май	2005	Создание федеративной структурной сети компетентности по ГЧП
Сентябрь	2005	Вступление в силу Закона об ускорении внедрения ГЧП
Апрель	2006	Конституирование рабочей группы правительственной коалиции по вопросу «Закона об упрощении ГЧП»
Сентябрь	2006	Решение конференции министров финансов федеральных земель о Единой инструкции по анализу эффективности
Сентябрь	2007	Обнародование рабочим комитетом федерации и земель и Федеральным министерством финансов рекомендаций по ГЧП в бюджетной системе федерации
Август	2008	10 земель, 82 муниципалитетов и 33 других публичных заказчика выражают согласие с нормативно-правовыми актами по работе консалтингового общества «Partnerschaften Deutschland»
Сентябрь	2008	Тендер по частным долям в консалтинговом обществе по ГЧП для публичных заказчиков

Распределение проектов ГЧП между секторами



Греция

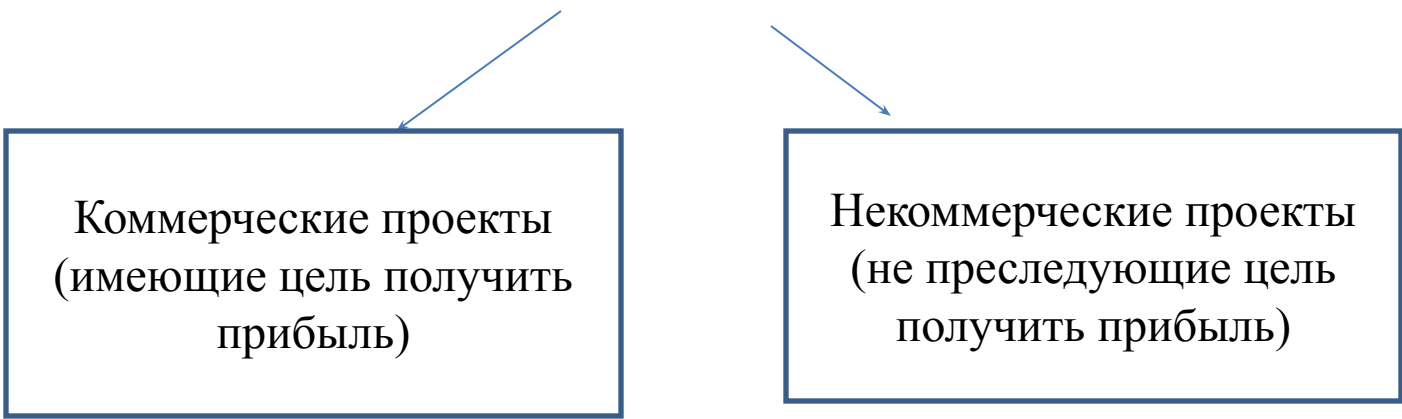
- 2005 г. – Закон Греческой Республики №3389 «О партнерстве между государственным и частным секторами»
- В соответствии с Законом образована межведомственная комиссия по вопросу реализации ГЧП, а также в рамках Министерства экономики и финансов создан Специальный секретариат по ГЧП



Компетенция Специального секретариата:

- Определение проектов, которые могут быть реализованы с использованием механизма ГЧП;
- Оказание содействия государственным организациям в подборе партнеров из частного сектора;
- Оценка предложений и дальнейшее направление в межведомственную комиссию;
- Обеспечение работы межведомственной комиссии;
- Подготовка предложений о совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере ГЧП;
- Подготовка годового отчета о реализации проектов с использованием механизма ГЧП.

Виды проектов:



```
graph TD; A[Виды проектов:] --> B[Коммерческие проекты<br/>(имеющие цель получить прибыль)]; A --> C[Некоммерческие проекты<br/>(не преследующие цель получить прибыль)];
```

Коммерческие проекты
(имеющие цель получить
прибыль)

Строительство автомагистралей
«Аттики одос» (северный пригород
Афин),
«Эгнатия одос» (соединяет северо-
восточную и северо-западную
части Греции),
Мост «Рио-Антирио»

Некоммерческие проекты
(не преследующие цель
получить прибыль)

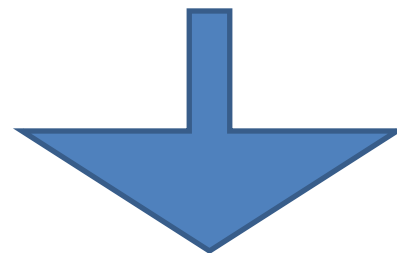
Под ними понимаются такие проекты, в которых для частного инвестора отсутствует элемент эксплуатации построенного объекта. Речь идет о создании объектов социального характера, эксплуатацию которых осуществляет само государство и которые предоставляются в пользование гражданам бесплатно. При реализации расходы ЧС возмещает гос-во путем регулярных платежей.

Автомагистраль «Аттики одос»

- Протяженность – 65,2 км.
- Стоимость – 1,244 млрд. евро.
- Гос-во – 431 млн. евро (34,65%).
- Консорциум получил право управления объектом до 2024г.

Примеры некоммерческих проектов

- Школы
- Больницы
- Здания для размещения государственных учреждений
- Однако, при реализации некоммерческих объектов могут оговариваться случаи коммерческого использования определенной части возведенного объекта.



Застройка участка в афинском районе Халандри

- По соглашению, заключенному между ФГУП «Госзагрансобственность» и греческой строительной компанией «Бабис Вовос», за счет греч. компании был построен ряд зданий, используемых для нужд посольства России. Другая часть участка была застроена офисными зданиями, которыми компания получила права пользоваться в течении 49 лет. Офисные помещения сдаются в аренду.

Спасибо за внимание!